



Brüssel, 26. veebruar 2016
(OR. en)

6452/16

LIMITE

FISC 29
ECOFIN 142

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee
Teema:	Käitumisjuhendi (äriühingute maksustamine) tulevik – Nõukogu järeldused = Vastuvõtmine

I. Taust

1. Kahjustavat maksukonkurentsi käsitlevas käitumisjuhendis (äriühingute maksustamine) (vastu võetud 1997. aastal) nähakse peamiselt ette kriteeriumid kahjulike maksumeetmete hindamiseks, mille suhtes kehtib vabatahtlik vastastikku hinnatud uute kahjulike meetmete kehtestamisest hoidumise ja kahjulike meetmete kaotamise kohustus. Käitumisjuhendi rakendamise ülesanne täidetakse käitumisjuhendi tööühmas (äriühingute maksustamine), mis on loodud nõukogu 9. märtsi 1998. aasta järelduste alusel (dok 6619/98), kus täiendavalt täpsustati selle juhtimist.
2. Lisaks tööühma tavapärasele tööle kahjulike maksumeetmete vallas, leppis nõukogu 2008. aastal kokku tööühma uues töopakettis, mis sisaldab järgmisi töövaldkondi: kuritarvituste vältimine, läbipaistvus ja teabevahetus kasumi korrigeerimise valdkonnas, haldustavad ning seosed kolmandate riikidega.

3. 2011. ja 2015. aastal leppis töörühm kokku uutes töopakettides, mis tuginevad 2008. aasta tööpaketi alusel tehtava töö jätkamisele ning mis sisaldavad uusi teemasid, eelkõige (1) rahvusvaheliste äriühingute potentsiaalselt kahjuliku maksuplaneerimise käsitlemine investeerimisfondide maksustamise erikordade kasutamise kaudu; (2) juhtumipõhiste hindamiste konsolideerimine maksustamiskorra liigi alusel üldisteks suunisteks või kohaldamisalasteks märkusteks edaspidiseks kasutamiseks ning (3) kokkulepitud suuniste rakendamise seire.

II. Käitumisjuhendi tulevik

4. Euroopa Ülemkogu 23. mai 2013. aasta järeldustes rõhutati seda, kui oluline on jätkata ELis tööd kahjulike maksumeetmete kõrvaldamiseks ning kutsuti üles käitumisjuhendit täiustama (EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Läti eesistumisperioodil arutati nii töörühma töövaldkondade kui ka juhtimise küsimust, tuginedes liikmesriikide ja komisjoni mitmesugustele ettepanekutele, mida käitumisjuhendi töörühmas arutati.
6. 2015. aasta juunis avaldas kõrgetasemeline töörühm heameelt selle üle, et käitumisjuhendi töörühm jätkab kõnealusel teemal tööd 2015. aasta juulis, keskendudes: a) olemasolevate volituste paremini ärakasutamisele; b) volituste laiendamise ja kriteeriumide ajakohastamise võimaluste uurimisele; ning c) võimalikule vajadusele käitumisjuhendi juhtimist vastavalt kohandada. ECOFIN kiitis selle lähenemisviisi heaks 19. juunil 2015.
7. ECOFIN võttis järeldused tulevase käitumisjuhendi kohta (dok 15148/15) vastu 8. detsembril 2015, millega viidi lõpule kõnealuse reformi esimene etapp. Nõukogu kutsus kõrgetasemelist maksuküsimuste töörühma eelkõige üles „*arutama volituste muutmist seoses põhimõttega, et hoolimata liikmesriikide maksustamise valdkonna pädevusest, maksustatakse kasum ELis vajaduse korral efektiivse maksumääraga*“ ning „*järeldama, et Madalmaade eesistumisperioodi jooksul on vaja tõhustada üldist juhtimist, läbipaistvust ja töömeetodeid ning lõpetada rühma reform*“.

8. Nõukogus järgmistel kuudel maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise valdkonnas tehtava edasise töö tegevuskavas (dok 6039/16), märkis eesistujariik Madalmaad, et käitumisjuhendi tulevikuga seotud tööd tuleks lühemas perspektiivis teha kaheetapilise lähenemisviisi kohaselt:
- esimesel etapil tuleks arutada rühma juhtimist, läbipaistvust ja töömeetodeid;
 - teise etapina tuleks hakata arutama volituste muutmist seoses põhimõttega, et hoolimata liikmesriikide maksustamise valdkonna pädevusest, maksustatakse kasum ELis vajaduse korral efektiivse maksumääraga, et võtta vastu otsus käitumisjuhendi volituste andmise kohta enne eesistumisperioodi lõppu.
9. Kõrgetasemeline maksuküsimuste töörühm arutas käitumisjuhendi töörühma juhtimist, läbipaistvust ja töömeetodeid nõukogu järelduste eelnõu põhjal 1. ja 23. veebruaril, kuid lõpliku kokkuleppeni ei jõutud. Pidades silmas kõrgetasemelises maksuküsimuste töörühmas toimunud arutelu ja sellele järgnenud mitteametlikke kontakte, saab eesistujariik nüüd COREPERile esitada järelduste muudetud versiooni, mille eesmärk on võtta arvesse mõne liikmesriigi poolt väljendatud jätkuvaid mureküsimusi.
10. Sellega seoses palutakse alaliste esindajate komiteel:
- jõuda kokkuleppele nõukogu järelduste eelnõus lisas esitatud kujul;
 - edastada see nõukogule vastuvõtmiseks.
-

Eelnõu: nõukogu järeldused käitumisjuhendi tuleviku kohta

„Nõukogu:

1. TULETAB MEELDE oma kindlat kavatsust võidelda maksupettuse, maksudest kõrvalehoidumise ja agressiivse maksuplaneerimise vastu ELi ja ülemaailmsel tasandil;
2. TULETAB MEELDE nõukogu ja nõukogus kokku tulnud liikmesriikide valitsuste esindajate poolt 1997. aasta detsembris vastu võetud resolutsiooni äriühingute maksustamise käitumisjuhendi (edaspidi „juhend“) kohta;
3. TULETAB MEELDE sellele järgnenud käitumisjuhendi töörühma (edaspidi „töörühm“) asutamist 1998. aasta märtsis, et hinnata juhendi kohaldamisalasse kuuluvaid maksumeetmeid ning korraldada nende meetmete kohta teabe saamist;
4. TULETAB MEELDE oma 8. detsembril 2015 vastu võetud järeldusi tulevase käitumisjuhendi kohta, milles kinnitati, *„et edasises töös käitumisjuhendiga ja selle täiendamisega tuleks keskenduda olemasolevate volituste paremini ärakasutamisele, volituste laiendamise ja kriteeriumite ajakohastamise võimaluste ja viiside uurimisele ning võimalikule vajadusele käitumisjuhendi juhtimist vastavalt kohandada“* ja kutsuti *„kõrgetasemelist maksuküsimuste töörühma ÜLES järeldama, et Madalmaade eesistumisperioodi jooksul on vaja tõhustada üldist juhtimist, läbipaistvust ja töömeetodeid ning lõpetada rühma reform“*;
5. LEAIB, et töörühma korraldust ja töömeetodeid võiks ajakohastada, et veelgi suurendada töörühma tõhusust;
6. KINNITAB, et töörühma esimehe ametisse nimetamise kord tuleks jätta muutmata ning et esimeest peaksid endiselt abistama kaks ase-esimeest;

7. INNUSTAB töörühma alustama ettevalmistusi esimehe valimiseks, et tagada sujuv üleminek järgmistel valimistel 2017. aasta alguses;
8. TULETAB töörühmale MEELDE suunavate märkuste arendamist lävendkriteeriumi tõlgendamise ja selle rakendamise kohta;
9. KUTSUB töörühma ÜLES aktiivselt kasutama olemasolevaid alarühmi ning vajaduse korral moodustama uusi alarühmi;
10. OTSUSTAB, et ühe alarühma ülesandeks on käitumisjuhendi kolmanda ja neljanda kriteeriumi selgitamine ning et teise alarühma ülesandeks on käsitleda asjaomaste kolmandate riikidega peetavaid dialooge;
11. KUTSUB kõrgetasemelist maksuküsimuste töörühma ÜLES kaaluma vajadust paluda viimati nimetatud alarühmal mõnes hilisemas etapis käsitleda küsimusi, mis on seotud tõhusa maksustamise välisstrateegiat käsitleva teatisega (dok 5637/16 FISC 8);
12. TOONITAB, kui oluline on töörühma teavitamine maksumeetmetest, liigitatuna vastavalt selgetele ja objektiivsetele kriteeriumidele osana iga-aastasest uute kahjulike meetmete kehtestamisest hoidumise ja kahjulike meetmete kaotamise menetlusest, MÄRGIB, et käitumisjuhendi töörühma 2015. aasta töopakett hõlmab selliste suuniste väljatöötamist ning KUSTUB töörühma ÜLES suunised võimalikult kiiresti viimistlema;
13. LEIAB, et otsustusprotsessi tuleb kiirendada, liikudes edasi „kokkulepitud kirjelduse“ etapist „hindamise“ etappi, nõudmata seejuures nimetatud teemal uut laiapõhjalisele konsensusele tuginevat otsust, piiramata samas nõuet, et lõpliku hindamise suhtes tuleb töörühmas saavutada laiapõhjaline konsensus;
14. TOETAB töörühma töö poliitilise nähtavuse suurendamist, kaasates süstemaatilisemalt ECOFINi, eelkõige kui ei suudeta jõuda laiapõhjalise konsensuseni konkreetsete meetmete, suuniste kavandi või olemasolevate suuniste hindamise osas, ning korraldades vajaduse korral ECOFINis avalikke mõttevahetusi mõnedel üldistel käitumisjuhendit käsitlevatel teemadel;

15. TOONITAB vajadust suurendada töörühma läbipaistvust seoses eelneva ja käimasoleva tööga, rõhutades samas, kui tähtis on tagada, et tulemustele orienteeritud koostöö saaks käitumisjuhendi töörühmas jätkuda konfidentsiaalsel viisil;
16. KUTSUB ÜLES esitama ECOFINile põhjalikumaid töörühma kuue kuu aruandeid, milles oleksid kajastatud konkreetsete punktide all arutatud peamised elemendid ja seisukohad, esitades ka aruandeid seire kohta seoses kokkulepitud suuniste täitmise või mittetäitmisega;
17. PALUB töörühmal uurida algatusi üldsuse täiendavaks teavitamiseks töörühma koosolekute tulemustest ning anda ECOFINi nõukogule kõnealuse küsimuse kohta tagasisidet 2017. aasta juuniks;
18. TOETAB korrapäraste suuliste aruannete esitamist ECOFINile ning vajaduse korral töörühma esimehe esinemisi Euroopa Parlamendis;
19. VÄLJENDAB oma soovi hõlbustada juurdepääsu töörühma käimasolevat ja eelnevat tööd käsitlevale teabele, sealhulgas juba avalikustatud dokumentidele, nt nõukogu veebisaidi vastaval leheküljel, ning avalikustada võimaluste piires üldiste suuniste ja konkreetsete meetmete lõplike otsustega seotud dokumente;
20. KUTSUB kõrgetasemelist maksuküsimuste töörühma ÜLES vaatama 2017. aastal läbi uued juhtimise, läbipaistvuse ja töö meetodid, eelkõige seoses otsustusprotsessi tõhususe, kuid ka laiapõhjalise konsensuse reegli kasutamisega, ning esitama ECOFINile 2017. aasta detsembris sellekohase aruande;
21. KUTSUB kõrgetasemelist maksuküsimuste töörühma ÜLES uurima käitumisjuhendi töörühma volituste muutmise küsimust, et võtta vastu otsus volituste laiendamise ja kriteeriumite ajakohastamise võimaluste ja viiside kohta enne Madalmaade eesistumisperioodi lõppu.“