



Bruxelles, den 26. februar 2016
(OR. en)

6452/16

LIMITE

FISC 29
ECOFIN 142

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité
Vedr.:	Adfærdskodeksens fremtid (erhvervsbeskatning) - Rådets konklusioner = Vedtagelse

I. Baggrund

1. Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) vedrørende skadelig skattekonkurrence (vedtaget i 1997) fastsætter i det væsentlige kriterier for vurdering af skadelige skatteforanstaltninger, som er underlagt en frivillig peerevalueret standstill- og rollbackforpligtelse. Opgaven med at gennemføre adfærdskodeksen varetages af Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning), som blev oprettet ved Rådets konklusioner af 9. marts 1998 (dok. 6619/98), der yderligere præciserede forvaltningen heraf.
2. I tillæg til gruppens sædvanlige arbejde med skadelige skatteforanstaltninger vedtog Rådet i 2008 den fremtidige arbejdsplan for gruppen bestående af følgende arbejdsområder: bekæmpelse af misbrug, gennemsigtighed og udveksling af oplysninger i forbindelse med interne afregningspriser, administrativ praksis og forbindelser til tredjelande.

3. I 2011 og 2015 vedtog gruppen nye arbejdspakker, der bygger videre på arbejdet med arbejdspakken fra 2008 og indeholder nye emner, navnlig (1) imødegåelse af multinationale selskabers potentielt skadelige skatteplanlægning ved hjælp af særlige skatteordninger for investeringsfonde, (2) konsolidering, efter type af ordning, af forskellige konkrete vurderinger til generelle retningslinjer eller anvendelsesnoter for fremtidig brug og (3) overvågning af gennemførelsen af de vedtagne retningslinjer.

II. Adfærdskodeksens fremtid

4. Det Europæiske Råds konklusioner af 23. maj 2013 understregede, at det er vigtigt, at der i EU fortsat arbejdes på at fjerne skadelige skatteforanstaltninger, og opfordrede til at styrke adfærdskodeksen (EUCO 75/1/13 REV 1).
5. Under det lettiske formandskab fandt der en drøftelse sted i Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen om gruppens arbejdsområde og styring på grundlag af forskellige forslag fra medlemsstaterne og Kommissionen.
6. Gruppen på Højt Plan glædede sig i juni 2015 over, at Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen vil arbejde videre med dette spørgsmål i juli 2015 og fokusere på: a) at gøre bedre brug af kodeksens eksisterende mandat, b) at undersøge mulighederne for at udvide mandatet og ajourføre kriterierne og c) det eventuelle behov for at tilpasse forvaltningen af adfærdskodeksen tilsvarende. Økofinrådet gav sin tilslutning til denne tilgang den 19. juni 2015.
7. Økofinrådet vedtog konklusioner om adfærdskodeksens fremtid (dok. 15148/15) den 8. december 2015, hvilket afsluttede første fase af denne reform. Det opfordrede navnlig Gruppen på Højt Plan til "*at drøfte en revision af mandatet med hensyn til, at overskud i passende omfang bliver genstand for et effektivt beskatningsniveau i EU, uanset medlemsstaternes kompetencer på beskatningsområdet*" og til "*at nå til enighed om, hvorvidt der er behov for at forbedre den overordnede forvaltning, gennemsigtighed og arbejdsmetoder og at færdiggøre reformen af gruppen under det nederlandske formandskab*".

8. I sin køreplan for det fremtidige arbejde i Rådet i løbet af de kommende måneder vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) (dok. 6039/16) tilkendegav det nederlandske formandskab, at arbejdet med adfærdskodeksens fremtid bør udføres på kort sigt i to etaper:
- som et første skridt at drøfte forvaltningen, gennemsigtigheden og arbejdsmetoderne i gruppen
 - som et andet skridt at indlede drøftelser om en revision af mandatet med hensyn til, at overskud i passende omfang bliver genstand for et effektivt beskatningsniveau i EU, med henblik på at træffe afgørelse om adfærdskodeksens mandat inden afslutningen af formandskabsperioden.
9. Gruppen på Højt Plan drøftede forvaltningen, gennemsigtigheden og arbejdsmetoderne i Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen på grundlag af udkastet til Rådets konklusioner på møderne den 1. og den 23. februar, men kunne ikke nå til fuld enighed. På baggrund af drøftelserne i Gruppen på Højt Plan og efterfølgende uformelle kontakter er formandskabet nu i stand til at forelægge Coreper en revideret udgave af konklusionerne, som sigter på at tage hensyn til de resterende betænkeligheder, som nogle medlemsstater har givet udtryk for.
10. På baggrund heraf opfordres De Faste Repræsentanters Komité til:
- at tilslutte sig udkastet til Rådets konklusioner i bilaget
 - at fremsende dem til Rådet til vedtagelse.
-

(Udkast til) Rådets konklusioner om adfærdskodeksens fremtid

"Rådet:

1. MINDER OM, at det er fast besluttet på at bekæmpe skattesvig, skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning på EU-plan og globalt plan
2. MINDER OM, at Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, i december 1997 vedtog en resolution om en adfærdskodeks for erhvervsbeskatning (i det følgende benævnt "kodeksen")
3. MINDER OM, at Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (i det følgende benævnt "gruppen") efterfølgende blev oprettet i marts 1998 for at vurdere de skatteforanstaltninger, som falder inden for kodeksens anvendelsesområde, og føre tilsyn med oplysningerne om disse foranstaltninger
4. MINDER OM de konklusioner, det vedtog den 8. december 2015 om kodeksens fremtid, hvori det bekræftede, *"at arbejdet med adfærdskodeksens fremtid og styrkelsen heraf bør fokusere på at gøre bedre brug af kodeksens eksisterende mandat, undersøge mulighederne og de nærmere bestemmelser for udvidelse af mandatet og ajourføring af kriterierne og det eventuelle behov for at tilpasse forvaltningen af kodeksen"*, og hvori det opfordrede *"Gruppen på Højt Plan (beskatning) til at nå til enighed om, hvorvidt der er behov for at forbedre den overordnede forvaltning, gennemsigtighed og arbejdsmetoder og at færdiggøre reformen af gruppen under det nederlandske formandskab"*
5. FINDER, at gruppens organisation og arbejdsmetoder kunne opdateres for at gøre gruppen endnu mere effektiv
6. BEKRÆFTER, at reglerne om udpegelse af gruppens formand bør forblive uændrede, og at to næstformænd fortsat bør bistå formanden

7. TILSKYNDER gruppen til at begynde at forberede valget af formand med henblik på at sikre en gnidningsløs overgang ved det kommende valg i begyndelsen af 2017
8. MINDER gruppen om, at den bør udarbejde retningslinjer for fortolkningen af kriteriet om "genveje" og anvendelsen heraf
9. OPFORDRER gruppen til aktivt at gøre brug af eksisterende undergrupper og at oprette nye undergrupper, hvor det er relevant
10. BESLUTTER, at en undergruppe skal beskæftige sig med afklaring af det tredje og fjerde kriterium i kodeksen, og at en anden undergruppe skal beskæftige sig med dialoger med de relevante tredjelande
11. OPFORDRER Gruppen på Højt Plan (beskatning) til at overveje, om det er nødvendigt at anmode sidstnævnte undergruppe om på et senere tidspunkt at behandle spørgsmål i forbindelse med meddelelsen om en ekstern strategi for effektiv beskatning (dok. 5637/16 FISC 8)
12. UNDERSTREGER betydningen af, at skattemæssige foranstaltninger meddeles gruppen under henvisning til klare og objektive kriterier som led i den årlige standstill- og rollbackprocedure, BEMÆRKER, at gruppens arbejdsplan for 2015 omfatter udarbejdelsen af sådanne retningslinjer, og OPFORDRER gruppen til at færdigbehandle disse snarest muligt
13. FINDER, at beslutningsprocessen skal fremskyndes ved at gå fra fasen "aftalt beskrivelse" til fasen "vurdering", uden at der kræves en ny afgørelse med bred konsensus om dette emne, dog således, at den endelige vurdering i gruppen fortsat skal være underlagt bred konsensus
14. STØTTER øget politisk synlighed omkring gruppens arbejde ved at inddrage Økofinrådet mere systematisk, navnlig når der ikke kan opnås bred konsensus om individuelle foranstaltninger, om et udkast til retningslinjer eller evaluering af eksisterende retningslinjer, og ved at afholde offentlige debatter i Økofinrådet i fornødent omfang om visse generelle spørgsmål vedrørende adfærdskodeksen

15. UNDERSTREGER nødvendigheden af at øge gennemsigtigheden i gruppen med hensyn til tidligere og igangværende arbejde, men pointerer samtidig, at det er vigtigt at sikre, at et resultatorienteret samarbejde i gruppen kan fortsætte i fortrolighed
16. HENSTILLER, at gruppen hver sjette måned forelægger Økofinrådet mere omfattende rapporter, som afspejler de væsentligste elementer og synspunkter, der er blevet drøftet under specifikke punkter, og som også redegør for kontrollen med overholdelsen (eller den manglende overholdelse) af de vedtagne retningslinjer
17. OPFORDRER gruppen til at undersøge initiativer til at informere offentligheden yderligere om resultaterne af sine møder og aflægge rapport til Økofinrådet om dette spørgsmål senest i juni 2017
18. STØTTER, at formanden for gruppen i det omfang, det er relevant, regelmæssigt aflægger mundtlig rapport til Økofinrådet samt giver møde i Europa-Parlamentet
19. UDTRYKKER sit ønske om at lette adgangen til oplysninger om igangværende og tidligere arbejde i gruppen, herunder allerede offentliggjorte dokumenter, f.eks. gennem en særlig side på Rådets websted og ved i det omfang, det er muligt, at frigive dokumenter vedrørende generelle vejledende noter og endelige afgørelser om individuelle foranstaltninger
20. OPFORDRER Gruppen på Højt Plan til at behandle spørgsmålet om den nye forvaltning, gennemsigtigheden og arbejdsmetoderne, navnlig med hensyn til beslutningsprocessens effektivitet bl.a. i relation til brugen af reglen om bred konsensus i 2017, og til at aflægge rapport herom til Økofinrådet i december 2017
21. OPFORDRER Gruppen på Højt Plan til at undersøge spørgsmålet om revision af gruppens mandat med henblik på at træffe afgørelse om mulighederne og de nærmere bestemmelser for udvidelse af mandatet og ajourføring af kriterierne inden udgangen af det nederlandske formandskab."