



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 февруари 2016 г.
(OR. en)

6452/16

LIMITE

FISC 29
ECOFIN 142

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители
Относно:	Бъдещето на Кодекса за поведение (Данъчно облагане на предприятия) — Заключение на Съвета = Приемане

I. Контекст

1. В Кодекса за поведение (Данъчно облагане на предприятия) по отношение на вредната данъчна конкуренция (приет през 1997 г.) по същество се определят критерии за оценка на вредните данъчни мерки, които критерии са предмет на ангажимент на доброволна основа за замразяване и премахване след партньорска проверка. Задачата по прилагането на Кодекса за поведение се изпълнява от група „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия), създадена със заключенията на Съвета от 9 март 1998 г. (док. 6619/98), която уточни допълнително неговото управление.
2. Наред с обичайната си работа в областта на вредните данъчни мерки, през 2008 г. Съветът одобри бъдещия работен пакет на групата със следните работни направления: борба със злоупотребите, прозрачност и обмен на информация в областта на трансферното ценообразуване, административните практики и връзките с трети държави.

3. През 2011 г. и 2015 г. групата постигна съгласие по нови работни пакети, които надграждат върху работата по работния пакет от 2008 г. и съдържат нови теми, и по-конкретно: 1) справяне с потенциално вредното данъчно планиране на мултинационалните дружества чрез използване на специални данъчни режими за инвестиционните фондове; 2) консолидиране, по вид режим, на различни оценки за конкретни случаи в общи насоки или бележки по прилагането с цел бъдещо използване, и 3) мониторинг на изпълнението на договорените насоки.

II. Бъдеще на Кодекса за поведение

4. В заключенията си от 23 май 2013 г. Европейският съвет подчерта, че е важно да продължи работата в рамките на ЕС по отстраняването на вредните данъчни мерки, и призова за укрепване на Кодекса за поведение (док. EUCO 75/1/13 REV 1).
5. По време на латвийското председателство, въз основа на различни предложения на държавите членки и Комисията, разисквани в група „Кодекс за поведение“, бяха обсъдени обхватът и управлението на групата.
6. През юни 2015 г. Работната група на високо равнище по данъчни въпроси приветства факта, че група „Кодекс за поведение“ ще продължи работата по този въпрос през юли 2015 г., като се съсредоточи върху: а) по-ефективното използване на действащия мандат на Кодекса; б) проучване на възможностите за разширяване на мандата и актуализиране на критериите; и в) евентуалната нужда от съответно адаптиране на управлението на Кодекса за поведение. Съветът по икономически и финансови въпроси одобри този подход на 19 юни 2015 г.
7. На 8 декември 2015 г. Съветът по икономически и финансови въпроси прие заключения относно бъдещето на Кодекса за поведение (док. 15148/15), с което приключи първата фаза на тази реформа. В заключенията Работната група на високо равнище по данъчни въпроси беше приканена *„да обсъди преразглеждане на мандата във връзка с концепцията, при която печалбите да бъдат обект, по целесъобразност, на ефективно ниво на данъчно облагане в рамките на ЕС, без да се засягат компетентностите на държавите членки в областта на данъчното облагане“* и *„да даде заключение относно необходимостта от подобряване на цялостното управление, прозрачността и работните методи и да приключи реформата на групата по време на нидерландското председателство“*.

8. В своята пътна карта, очертаваща бъдещата работа в Съвета през следващите месеци в областта на намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS) (док. 6039/16), нидерландското председателство посочи, че в краткосрочен план работата по бъдещето на Кодекса за поведение трябва да следва двуетапен подход:
- като първа стъпка да се обсъдят управлението, прозрачността и работните методи на групата;
 - като втора стъпка, да започне дискусия относно преработването на мандата във връзка с концепцията, че печалбите са обект, по целесъобразност, на ефективно ниво на данъчно облагане в рамките на ЕС, с цел до края на нидерландското председателство да се вземе решение по въпроса за мандата на Кодекса за поведение“.
9. На 1 и 23 февруари, въз основа на проект за заключения на Съвета, Работната група на високо равнище по данъчни въпроси обсъди управлението, прозрачността и работните методи на група „Кодекс за поведение“, но пълно съгласие не беше постигнато. В контекста на обсъждането, проведено в Работната група на високо равнище по данъчни въпроси, и последвалите неофициални контакти председателството вече е в състояние да представи на Корепер преработен текст на заключенията, в който са взети предвид оставащите опасения на някои държави членки.
10. Във връзка с изложеното по-горе Комитетът на постоянните представители се приканва:
- да постигне съгласие по проекта за заключения, поместен в приложението;
 - да ги предаде на Съвета за приемане.
-

(Проект за) заключения на Съвета относно бъдещето на Кодекса за поведение

„Съветът:

1. ПРИПОМНЯ своята решимост да се бори с данъчните измами, с укриването на данъци и с агресивното данъчно планиране на равнище ЕС и на световно равнище;
2. ПРИПОМНЯ приетата през декември 1997 г. от Съвета и представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, резолюция относно Кодекса за поведение при данъчното облагане на предприятията (по-долу „Кодексът“);
3. ПРИПОМНЯ последвалото през март 1998 г. създаване на група „Кодекс за поведение“ (по-долу „групата“), за да прави оценка на данъчните мерки, попадащи в обхвата на Кодекса, и да наблюдава предоставянето на информация относно тези мерки;
4. ПРИПОМНЯ заключенията, приети на 8 декември 2015 г., относно бъдещето на Кодекса за поведение, в които Съветът потвърди, че *„работата по бъдещето на Кодекса за поведение и неговото укрепване следва да се насочи към по-доброто използване на действащия мандат на Кодекса; към разглеждане на възможностите и условията за разширяване на мандата и за актуализиране на критериите и към евентуалната необходимост от съответно адаптиране на управлението на Кодекса“*, и прикани *„Работната група на високо равнище по данъчни въпроси да даде заключение относно необходимостта от подобряване на цялостното управление, прозрачността и работните методи и да приключи реформата на групата по време на нидерландското председателство“*;
5. СЧИТА, че организацията на групата и работните ѝ методи могат да бъдат актуализирани, за да се повиши в още по-голяма степен нейната ефективност;
6. ПОТВЪРЖДАВА, че правилата относно назначаването на председателя на групата следва да останат непроменени и че той следва да продължи да бъде подпомаган от двама заместник-председатели;

7. НАСЪРЧАВА групата да започне подготовка за избирането на председател, за да се осигури плавно преход към следващите избори в началото на 2017 г.;
8. ПРИПОМНЯ ангажимента на групата да разработи насоки за тълкуването на праговия критерий и неговото прилагане;
9. ПРИКАНВА групата да използва активно съществуващите подгрупи и да предвиди създаването на нови, когато е целесъобразно;
10. РЕШАВА, че една подгрупа ще работи по изясняването на третия и четвъртия критерий от Кодекса, а друга подгрупа ще се занимава с диалога със съответните трети държави;
11. ПРИКАНВА Работната група на високо равнище по данъчни въпроси да обмисли дали е необходимо да се поиска от втората подгрупа на по-късен етап да се занимава и с въпросите, включени в съобщението относно външна стратегия за ефективно данъчно облагане (док. 5637/16 FISC 8);
12. ПОДЧЕРТАВА, че е важно данъчните мерки да бъдат съобщавани на групата въз основа на ясни и обективни критерии като част от годишната процедура за замразяване и премахване, ОТБЕЛЯЗВА, че работният пакет на група „Кодекс за поведение“ за 2015 г. включва разработването на насоки в този смисъл и ПРИКАНВА групата да финализира тези насоки във възможно най-кратък срок;
13. СЧИТА, че процесът на вземане на решения трябва да се ускори, като се премине от етап „съгласувано описание“ към етап „оценка“, без да е нужно по този въпрос да се взема ново решение с широк консенсус и без да се засяга фактът, че окончателната оценка от групата ще продължи да бъде предмет на широк консенсус;
14. ПОДКРЕПЯ повишаването на политическата видимост на работата на групата чрез по-системно ангажиране на Съвета по икономически и финансови въпроси (ECOFIN), по-специално при невъзможност да се постигне широк консенсус по отделни мерки, проектонасоки или оценка на действащи насоки, и по целесъобразност чрез провеждането на политически дебати в неговите рамки по някои общи въпроси на Кодекса за поведение;

15. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо групата да повиши прозрачността по отношение на текущата и извършената работа, като наред с това изтъква, че е важно да се направи необходимото за запазване на поверителния характер на ориентираното към резултати сътрудничество в рамките на група „Кодекс за поведение“;
16. ПРИЗОВАВА групата да представя на ECOFIN по-съществени 6-месечни доклади, съдържащи основните елементи и мнения, изразени при обсъждането на конкретни въпроси, както и информация за мониторинга върху спазването/неспазването на договорените насоки;
17. ПРИКАНВА групата да разгледа инициативи за повишаване на обществената осведоменост за резултатите от заседанията ѝ и да докладва на ECOFIN по този въпрос до юни 2017 г.;
18. ПОДКРЕПЯ представянето на редовни устни доклади пред ECOFIN, както и изказванията на председателя на групата в Европейския парламент, когато е уместно;
19. ИЗРАЗЯВА желанието си да се улесни достъпът до информация относно текущата и извършената работа на групата, включително до вече публикувани документи, например чрез специална страница на уебсайта на Съвета и чрез публикуване, доколкото е възможно, на документите, свързани с общите насоки и с окончателните решения относно отделни мерки;
20. ПРИКАНВА Работната група на високо равнище през 2017 г. да направи преглед на новото управление, прозрачността и работните методи, особено на ефективността на процеса на вземане на решения, включително и в контекста на прилагането на правилото за широк консенсус; и да докладва по този въпрос на ECOFIN през декември 2017 г.;
21. ПРИКАНВА Работната група на високо равнище да проучи въпроса за преразглеждането на мандата на групата, с цел да се вземе решение относно възможностите и начините за разширяване на мандата и актуализиране на критериите до края на нидерландското председателство.“