

Bruxelles, 24 februarie 2021  
(OR. en)

---

**Dosar interinstituțional:  
2021/0048(NLE)**

---

**6446/21  
ADD 29**

**RECH 72  
COMPET 123  
IND 40  
MI 105  
SAN 82  
TRANS 94  
AVIATION 42  
ENER 50  
ENV 94  
SOC 95  
TELECOM 70  
AGRI 79  
SUSTDEV 22  
REGIO 29  
IA 22**

#### **NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE**

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare                                                                                                                                                                                                 |
| Data primirii: | 23 februarie 2021                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Destinatar:    | DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                       |
| Nr. doc. Csie: | SWD(2021) 38 final - Part 8/9                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Subiect:       | DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de Regulament al Consiliului de instituire a întreprinderilor comune din cadrul programului Orizont Europa Parteneriatul european pentru bioeconomia circulară în Europa |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2021) 38 final - Part 8/9.

---

Anexă: SWD(2021) 38 final - Part 8/9

Bruxelles, 23.2.2021  
SWD(2021) 38 final

PART 8/9

**DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI**

**REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI**

*care însoțește documentul*

**Propunere de Regulament al Consiliului de instituire a întreprinderilor comune din  
cadrul programului Orizont Europa**

**Parteneriatul european pentru bioeconomia circulară în Europa**

{COM(2021) 87 final} - {SEC(2021) 100 final} - {SWD(2021) 37 final}

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Fișă rezumat (maximum 2 pagini)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Evaluarea impactului privind un parteneriat european pentru bioeconomia circulară în Europa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>A. Necesitatea de a acționa</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Există probleme atât de natură economică, cât și de mediu, care sunt abordate în paralel. Principala problemă o constituie „triplul deficit”, la nivelul inovării, al preluării pe piață și al sustenabilității. Drept urmare, activitățile de cercetare și inovare (C&I) din UE nu sunt suficient de integrate, ceea ce determină încetinirea procesului de inovare. În paralel, biosoluțiile mature existente întâmpină dificultăți la intrarea pe piețe, iar performanța lor de mediu nu este garantată în mod automat. Principalele probleme științifice și tehnologice abordate de parteneriatul european pentru bioeconomia circulară în Europa sunt cooperarea insuficientă în domeniul C&I și la nivel transsectorial și transferul insuficient de cunoștințe cu privire la biosoluțiile circulare și sustenabile.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Ce obiective ar trebui realizate?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Obiectivul general este acela de a avansa tranziția societală către o bioeconomie circulară sustenabilă, prin intensificarea C&I în vederea dezvoltării de soluții sustenabile și competitive, cu scopul de a spori circularitatea și consumul de biomasă, reziduuri și deșeuri. Un alt obiectiv este acela de a adopta o abordare regională în procesul de punere în aplicare a obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD) ale ONU și a Pactului verde european, pentru a accelera tranziția către conceptul de „planetă sănătoasă”. Obiectivele științifice urmărite sunt îmbunătățirea capacității C&I de a dezvolta biosoluții circulare, îmbunătățirea schimbului de cunoștințe în interiorul lanțurilor valorice și între acestea în întreaga Europă și includerea C&I în aspectele de sustenabilitate. Obiectivele economice sunt îmbunătățirea competitivității regiunilor europene în acest sector și abordarea disfuncționalităților pieței în sectorul european al bioindustriei, prin menținerea inovării și a noilor biorafinării pe teritoriul Europei. Principalele obiective societale sunt contribuția la o economie circulară care să funcționeze în mod sustenabil și îmbunătățirea circularității bioeconomiei, pentru a ameliora astfel amprenta de mediu a acesteia. |
| <b>Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivel UE (subsidiaritate)?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Inițiativa combină expertiza și tehnologiile disponibile în statele membre, regiunile și lanțurile valorice din UE, creând astfel sinergii suplimentare. Proiectele din cadrul parteneriatului pentru bioeconomia circulară în Europa pot fi combinate cu proiecte naționale și cu proiecte sprijinite din fondurile structurale și regionale ale UE. Abordarea majorității obstacolelor din calea bioeconomiei nu reprezintă o responsabilitate națională, ci face, mai degrabă, obiectul reglementării la nivelul UE, fiind vizate de norme privind, de exemplu: aspectele aprovizionării sustenabile cu biomasă; stimularea cererii pe piață prin intermediul obiectivelor; standardizarea produselor; sistemele de etichetare și de achiziții publice verzi și performanța de mediu. În absența intervenției UE, acțiunile la nivel național ar fi insuficiente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>B. Soluții</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Care sunt diversele opțiuni pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată sau nu? Dacă nu, de ce?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Următoarele opțiuni au fost considerate drept un mijloc de sprijinire a C&I: <ul style="list-style-type: none"> <li>cererile tradiționale de propuneri din programul-cadru (opțiunea de referință);</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

- un parteneriat european finanțat în comun (opțiunea 1) și
- un parteneriat european instituționalizat în temeiul articolului 187 din TFUE (opțiunea 3).

Deși ambele opțiuni de parteneriat ar duce la obținerea unor rezultate mai bune decât cererile de propuneri tradiționale, un parteneriat instituționalizat (opțiunea 3) ar fi mai eficace decât unul programat în comun. Această opțiune a primit, per ansamblu, punctajul cel mai mare, datorită potențialului său economic și impacturilor sale economice și sociale potențiale mai semnificative, precum și datorită coerenței sale mai mari cu programele externe.

Opțiunea 3 este opțiunea preferată din următoarele motive:

- Poate realiza cu eficacitate obiectivele programului, prin implicarea unor parteneri industriali angajați și a altor actori (de exemplu, state membre, regiuni, mediul academic, organizații ale societății civile) care ar urma să coopereze în cadrul unui model de guvernare adecvat.
- Oferă nivelul adecvat de transparență și de deschidere atât în ceea ce privește stabilirea priorităților și a obiectivelor, cât și în ceea ce privește implicarea partenerilor și a părților interesate din întregul lanț valoric, din diferite sectoare, medii și discipline, inclusiv a actorilor internaționali (atunci când acest lucru este relevant și nu afectează competitivitatea europeană).
- Procedurile sale formalizate vor facilita atât participarea IMM-urilor, cât și diseminarea și utilizarea rezultatelor.
- Oferă un nivel ridicat de adăugare de valoare, cu alte cuvinte, un potențial ridicat de structurare a bioindustriilor.
- Asigură direcționalitatea, prin formalizarea angajamentelor partenerilor cu privire la realizarea unor obiective specifice, ceea ce va contribui în cele din urmă la îndeplinirea unor obiective de politică de nivel înalt.
- În ceea ce privește finanțarea, această opțiune prevede contribuții financiare și/sau în natură din partea celorlalți parteneri decât UE cuprinse între 50 % și 70 % din bugetul total al parteneriatului european. Se preconizează că majoritatea angajamentelor financiare vor fi în natură și, într-o mai mică măsură, vor lua forma unor contribuții financiare mai degrabă la nivel de proiecte decât la nivel de program.
- Coerența și sinergiile sale în peisajul de C&I al UE vor fi asigurate prin acorduri formale între inițiativa propusă și alte inițiative, precum și printr-un proces creativ de stabilire în comun a agendei și prin angajamentul echipei de sprijin.

#### **Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?**

Majoritatea respondenților la consultarea publică (peste 50 %) au indicat faptul că multe dintre obiectivele parteneriatului sunt esențiale, în special îndeplinirea obiectivelor climatice. Respondenții au considerat că dezvoltarea de consorții, de lanțuri valorice europene și de tehnologii reprezintă avantaje, dar că sarcina administrativă este un dezavantaj. Decalajul în materie de inovare al UE atunci când vine vorba despre transpunerea rezultatelor cercetării în bioproduse circulare inovatoare este considerat a fi cea mai mare problemă. Majoritatea respondenților (peste 50 %) consideră că implicarea industriei este foarte relevantă și că domeniul de aplicare și componența parteneriatului sunt corecte. În timp ce majoritatea părților interesate (54 %) care au răspuns la consultare consideră că un parteneriat instituționalizat este cea mai bună modalitate de abordare a problemelor, s-a observat un sprijin mai redus din partea cetățenilor.

#### **C. Impactul opțiunii preferate**

##### **Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?**

Toți actorii din cadrul bioeconomiei pot avea avantaje potențiale **pe plan economic**, ceea ce va permite o dezvoltare regională/locală echilibrată. Se preconizează producătorii primari de biomasă, inclusiv cei din în regiunile mai puțin favorizate, vor beneficia de venituri mai mari și mai sigure. Alte avantaje sunt creșterea economică pentru IMM-uri, o mobilizare mai puternică a investițiilor pentru biorafinării și operatorii economici ai acestora (actori industriali), precum și angajamentul pe termen lung al tuturor actorilor. Se preconizează că localitățile și regiunile vor obține beneficii prin economisirea costurilor aferente eliminării deșeurilor biologice.

**Impactul societal** preconizat constă în îmbunătățirea accesului la biosoluțiile inovatoare și a nivelului de adoptare a acestora, sporirea capacității comunităților locale/regionale de a-și gestiona propriile resurse naturale și crearea (sau reconversia ameliorată) a unei noi baze de producție la nivel local/regional. Actorii de pe piață, cum ar fi deținătorii de mărci și consumatorii, vor avea acces la produse mai sustenabile.

Cele mai importante sunt **efectele asupra mediului**. Producerea și prelucrarea biomasei într-un mod mai sustenabil și utilizarea biodeșeurilor ca materii prime vor reduce emisiile de CO<sub>2</sub> și vor contribui la evitarea conflictelor cu sectorul producției alimentare, a exploatării excesive a biomasei și a schimbării nesustenabile a destinației terenurilor. Acest lucru va contribui la protecția și la refacerea ecosistemelor și a biodiversității. Producția și valorificarea biodeșeurilor în buclă închisă va spori circularitatea. Parteneriatul pentru bioeconomia circulară în Europa va îmbunătăți eficiența utilizării resurselor în cadrul lanțurilor valorice, de exemplu prin recuperarea de nutrienți pentru agricultură și silvicultură din fluxurile de deșeuri (inclusiv din apele uzate) și din reziduurile agricole.

#### **Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?**

Întrucât opțiunea 3 se va baza pe structura existentă a întreprinderii comune pentru bioindustrii, costurile pe care le implică sunt costurile de funcționare ale unui birou al întreprinderii comune pe durata inițiativei. Aceasta ar însemna costuri administrative în valoare de 30 de milioane EUR pentru întreprinderi și aceeași sumă pentru UE, ceea ce reprezintă 1-2 % din costurile totale ale inițiativei. Aceste costuri sunt compensate în mare parte de beneficiile menționate anterior și, în special, de efectele de levier ale cofinanțării în vederea atingerii nivelului de resurse necesar pentru abordarea obiectivelor ambițioase.

Nu se preconizează niciun impact economic, social și de mediu negativ și nici costuri de conformare.

#### **Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?**

Nu se preconizează efecte negative asupra IMM-urilor și a competitivității. Se preconizează că toate impacturile vor fi pozitive. Pe baza experienței foarte pozitive cu întreprinderea comună BBI (implicarea puternică a IMM-urilor în proiecte, inclusiv coordonarea acestora), opțiunea 3 obține un punctaj foarte mare în această privință.

#### **Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?**

Nu se preconizează niciun impact asupra bugetelor și administrațiilor naționale și nici dificultăți legate de punerea în aplicare.

#### **Vor exista și alte efecte semnificative?**

Nu, toate efectele au fost descrise mai sus.

#### **Proportionalitatea?**

Opțiunea preferată oferă toate elementele pentru îndeplinirea obiectivelor și nu depășește ceea ce este

|                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| necesar pentru soluționarea problemei.                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>D. Acțiuni ulterioare</b>                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Când va fi revizuită politica?</b>                                                                                                                                                                                                                                           |
| În conformitate cu termenele stabilite în Regulamentul privind programul Orizont Europa, cel târziu la 4 ani de la data de începere a inițiativei va fi efectuată evaluarea intermediară și cel târziu la 4 ani de la încheierea inițiativei va fi efectuată o evaluare finală. |