

Brussell, 24 ta' Frar 2021
(OR. en)

Fajl Interistituzzjonali:
2021/0048(NLE)

6446/21
ADD 29

RECH 72
COMPET 123
IND 40
MI 105
SAN 82
TRANS 94
AVIATION 42
ENER 50
ENV 94
SOC 95
TELECOM 70
AGRI 79
SUSTDEV 22
REGIO 29
IA 22

NOTA TA' TRAŻMISSJONI

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	23 ta' Frar 2021
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	SWD(2021) 38 final - Part 8/9
Suġġett:	DOKUMENT TA' HĊDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT Li jakkumpanja d-dokument Proposta għal Regolament tal-Kunsill li jistabbilixxi l-Imprizi Kongunti fil-qafas ta' Orizzont Ewropa Sħubija Ewropea dwar Ewropa Ċirkolari b'Bażi Bijoloġika

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument SWD(2021) 38 final - Part 8/9.

Mehmuz: SWD(2021) 38 final - Part 8/9



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 23.2.2021
SWD(2021) 38 final

PART 8/9

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

**Proposta ghal Regolament tal-Kunsill li jistabbilixxi l-Imprizi Kongunti fil-qafas ta'
Orizzont Ewropa**

Shubija Ewropea dwar Ewropa Ċirkolari b'Baži Bijoloġika

{COM(2021) 87 final} - {SEC(2021) 100 final} - {SWD(2021) 37 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv (Massimu ta' 2 paġni)
Valutazzjoni tal-impatt dwar Shubija Ewropea għal Ewropa ċirkolari b'bażi bijoloġika (CBE)
A. Htieġa li tittiehed azzjoni
X'inhi l-problema u għaliex hija problema fil-livell tal-UE?
Hemm kemm problemi ekonomiċi kif ukoll ambjentali, li huma indirizzati b'mod parallel. Il-problema ewlenija hija d-“defiċit triplu” fil-livell tal-innovazzjoni, tal-adozzjoni fis-suq u tas-sostenibbiltà. B'riżultat ta' dan, l-attivitajiet tar-R&I mhumiex integrati biżżejjed fl-UE, li qed iwassal għal proċess ta' innovazzjoni aktar bil-mod. B'mod parallel, is-soluzzjonijiet b'bażi bijoloġika maturi eżistenti huma mxejjla milli jilhqqu s-swieq u l-prestazzjoni ambjentali tagħhom mhijiex awtomatikament salvagwardjata. Il-problemi ewlenin xjentifiċi u teknoloġiċi li s-CBE tindirizza huma l-kooperazzjoni insuffiċjenti tar-R&I, tal-kooperazzjoni transsettorjali u tat-trasferiment tal-għarfien dwar is-soluzzjonijiet ċirkolari b'bażi bijoloġika u sostenibbli.
X'jenhtieg li jinkiseb?
L-oġettiv kumplessiv huwa li titmexxa 'l quddiem it-tranżizzjoni soċjetali lejn ekonomija sostenibbli b'bażi bijoloġika billi tiżdied ir-R&I dwar is-soluzzjonijiet sostenibbli u kompetittivi biex tiżdied iċ-ċirkolarità, l-użu tal-bijomassa, tar-residwi u tal-iskart. Għandu wkoll l-għan li jiehu approċċ reġjonali meta jiġu implimentati l-Għanijiet ta' Żvilupp Sostenibbli tan-NU (SDGs) u l-Patt Ekoloġiku tal-UE sabiex tiġi aċċellerata t-tranżizzjoni lejn il-kunċett “Pjaneta f'Saħħitha”. L-oġettivi xjentifiċi huma li jtejbju l-kapaċità tar-R&I dwar soluzzjonijiet ċirkolari b'bażi bijoloġika u li jiżguraw il-kondiviżjoni aħjar tal-għarfien, fi hdan u bejn il-ktajjen tal-valur, u fl-Ewropa, u li jinkludu r-R&I dwar kwistjonijiet ta' sostenibbiltà. L-oġettivi ekonomiċi huma li jtejbju l-kompetittività tar-reġjuni Ewropej fis-settur u li jindirizzaw in-nuqqasijiet tas-suq tal-industrija Ewropea b'bażi bijoloġika billi jżommu l-innovazzjoni u l-bijoraffineriji godda fi hdan l-Ewropa. L-oġettivi soċjetali ewlenin huma li jikkontribwixxu għal ekonomija ċirkolari li topera b'mod sostenibbli, u li jtejbju ċ-ċirkolarità tas-settur b'bażi bijoloġika, u b'hekk itejbju l-impronta ambjentali tiegħu.
X'inhu l-valur miżjud tal-azzjoni fil-livell tal-UE (sussidjarjetà)?
L-inizjattiva tgħaqqad l-għarfien espert u t-teknoloġiji disponibbli fl-Istati Membri tal-UE, fir-reġjuni u fil-ktajjen tal-valur, u b'hekk toħloq sinerġiji addizzjonali. Il-proġetti tas-CBE jistgħu jingħaqdu ma' proġetti nazzjonali u ma' proġetti appoġġati mill-fondi strutturali u reġjonali tal-UE. L-indirizzar tal-biċċa l-kbira tal-ostakli għal ekonomija b'bażi bijoloġika mhuwiex responsabbiltà nazzjonali, iżda huwa pjuttost soġġett għar-regolament fil-livell tal-UE, bir-regoli pereżempju dwar: l-aspetti tal-provvista tal-bijomassa sostenibbli; il-ġibda tas-suq permezz ta' miri; l-istandardizzazzjoni tal-prodott; l-iskemi tat-tikkettar u tal-akkwist pubbliku ekoloġiku; u l-prestazzjoni ambjentali. Mingħajr l-intervent fil-livell tal-UE, ikun hemm azzjoni insuffiċjenti fil-livell nazzjonali.
B. Soluzzjonijiet
X'inhuma d-diversi għażliet biex jinkisbu l-oġettivi? Hemm jew le xi għażla ppreferuta? Jekk le, għaliex?
L-għażliet li ġejjin gew ikkunsidrati bħala mezz ta' appoġġ għar-R&I: sejhiet għal proposti tradizzjonali skont il-programm qafas (l-għażla ta' linja bażi);

- shubija Ewropea koprogrammata (għażla 1); u
- shubija Ewropea istituzzjonalizzata skont l-Artikolu 187 tat-TFUE (għażla 3).

Għalkemm iż-żewġ għażliet ta' shubija kienu jwettqu riżultati ahjar minn sejhiet għal proposta normali, dik istituzzjonalizzata (għażla 3) tkun ahjar minn dik koprogrammata. Din l-għażla kellha l-ogħla punteġġ kumplessiv, minhabba impatti ekonomiċi u soċjali potenzjali akbar u koerenza akbar ma' programmi esterni.

L-għażla 3 hija l-arrangament preferut għar-raġunijiet li ġejjin:

- Tista' tikseb b'mod effettiv l-oġettivi tal-programm billi tinvolvi shab industrijali u atturi ohra impenjati (pereżempju l-Istati Membri, ir-reġjuni, l-akkademja u l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili) li jaħdmu flimkien fil-kuntest ta' mudell ta' governanza xieraq.
- Hi tipprovdi trasparenza adegwata u aċċess miftuħ fl-għażla tal-prijoritajiet u tal-oġettivi u l-involviment ta' shab u tal-partijiet ikkonċernati mill-katina tal-valur kollha, minn setturi, ambjenti, dixxiplini differenti, inklużi l-atturi internazzjonali (fejn ikunu rilevanti u minghajr interferenza mal-kompetittività Ewropea).
- Il-proċeduri fformalizzati tagħha se jippermettu l-partecipazzjoni tal-SME, kif ukoll id-disseminazzjoni u l-użu tar-riżultati.
- Hi tipprovdi addizzjonalità għolja, jiġifieri potenzjal għoli għall-istrutturar tal-industriji b'bażi bijoloġiċi.
- Hi tiżgura direzzjonalità billi tifformalizza l-impenji tas-shab biex jintlaħqu l-miri speċifiċi, li eventwalment se jgħinu biex jintlaħqu l-oġettivi ta' politika fil-livell għoli.
- Dwar il-finanzjament, din tiżgura kontribuzzjonijiet finanzjarji u/jew *in natura* minn shab għajr dawk tal-UE ta' bejn il-50 % u l-75 % tal-baġit totali tas-shubija Ewropea. Huwa mistenni li l-biċċa l-kbira tal-impenn finanzjarju se jkun *in natura* u — sa ċertu punt — jiehu l-forma ta' kontribuzzjonijiet finanzjarji fi hdan proġetti aktar milli fil-livell tal-programm.
- Il-koerenza u s-sinerġiji tagħha fi hdan ix-xenarji tar-R&I tal-UE se jiġu żgurati permezz ta' ftehimiet formali bejn l-inizjattiva proposta u inizjattivi ohra, kif ukoll permezz ta' stabbiliment ta' agenda kokreattiva u l-impenn tat-tim ta' appoġġ.

X'jidhrilhom il-partijiet ikkonċernati differenti? Liema għażla u min jappoġġaha?

Il-maġġoranza (aktar minn 50 %) tar-rispondenti għall-konsultazzjoni pubblika indikaw li l-biċċa l-kbira tal-oġettivi tas-shubija kienu essenzjali, b'mod partikolari li jintlaħqu l-għanijiet klimatiċi tal-UE. Ir-rispondenti raw l-iżvilupp tal-konsorzji, il-katini tal-valur Ewropej u t-teknoloġija bħala vantaġġi, iżda kkunsidraw l-piż amministrattiv bħala żvantaġġ. L-akbar problema hija kkunsidrata l-lakuna tal-innovazzjoni tal-UE biex ir-riżultati ta' riċerka jissarrfu fi prodotti innovattivi ċirkolari b'bażi bijoloġika. Il-maġġoranza (aktar minn 50 %) jikkunsidraw l-involviment tal-industrija bħala rilevanti ħafna, u l-kamp ta' applikazzjoni u l-kopertura tas-shubija bħala wahda korretta. Filwaqt li l-biċċa l-kbira tal-partijiet ikkonċernati (54 %) li wiegħbu għall-konsultazzjoni jikkunsidraw shubija istituzzjonalizzata bħala l-aqwa arrangament biex jiġu indirizzati l-problemi, ġie nnutat appoġġ aktar baxx miċ-ċittadini.

C. Impatti tal-għażla ppreferuta

X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, jew inkella x'inhuma ta' dawk l-ewlenin)?

L-atturi kollha fl-ekonomija b'bażi ekoloġika jistgħu potenzjalment jibbenefikaw **ekonomikament**, billi jippermettu żvilupp reġjonali/lokali bbilanċjat. Huwa mistenni dhul oghla u aktar sikur għall-produtturi primarji tal-bijomassa, anki f'dawk ir-reġjuni inqas favorevoli. Benefiċċji ohra huma t-tkabbir ekonomiku

għall-SMEs, ingranaġġ aktar b'saħħtu tal-investimenti għall-bijoraffineriji u tal-operaturi ekonomiċi tagħhom (atturi industrijali), u l-involviment fit-tul u l-impenn tal-atturi kollha. Il-muniċipalitajiet u r-reġjuni huma mistennija li jiggwadanjaw billi jiffrankaw mill-kostijiet tar-rimi tal-iskart bijoloġiku. L-impatt soċjetali huwa mistenni li jkun aċċess imtejjeb għall-adozzjoni ta' soluzzjonijiet innovattivi b'bażi bijoloġika fl-Ewropa, ir-responsabbilizzazzjoni ta' komunitajiet lokali/reġjonali biex jiġġestixxu r-riżorsi naturali tagħhom, u l-holqien (jew ir-rikonverżjoni mtejjba) ta' bażi ta' manifattura lokali/reġjonali ġdida. L-atturi tas-suq bhas-sidien tal-marka u l-konsumaturi se jkollhom aċċess għal aktar prodotti sostenibbli. L-aktar importanti huma l-impatti ambjentali. Il-produzzjoni u l-ipproċessar tal-bijomassa b'mod aktar sostenibbli u l-użu tal-bijomassa bħala materja prima se jnaqqsu l-emissjonijiet tas-CO₂ u jgħinu jevitaw il-kunflitti mal-produzzjoni tal-ikel, l-estrazzjoni żejda tal-bijomassa, u t-tibdiliet mhux sostenibbli tal-użu tal-art. Dan se jgħin biex jiġu preservati u restawrati l-ekosistemi u l-bijodiversità. Il-produzzjoni ta' ċirku magħluq u l-valorizzazzjoni tal-bijoskart se jżidu ċ-ċirkolarità. Is-CBE se ttejjeb l-effiċjenza fir-riżorsi tal-katini tal-valur, pereżempju, billi tirkupra n-nutrijenti għall-agrikoltura u għall-forestrija mill-flussi tal-iskart (inkluż l-ilma mormi) u r-residwi agrikoli.
X'inhuma l-kostijiet tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, jew inkella x'inhuma ta' dawk l-ewlenin)? Peress li l-għażla 3 tibni fuq l-istruttura eżistenti tal-Industriji b'Bażi Bijoloġika, se tinvolvi l-kostijiet operazzjonali ta' uffiċċju ta' Impriża Kongunta għad-durata tal-inizjattiva. Dan se jinvolvi EUR 30 miljun f'kostijiet amministrattivi għan-negozji u l-istess ammont għall-UE. Dan jirrappreżenta 1-2 % tal-kostijiet kumplessivi tal-inizjattiva. Dan il-kost huwa fil-biċċa l-kbira paċut mill-benefiċċji msemmija hawn fuq, u b'mod partikolari mill-effetti tal-ingranaġġ tal-kofinanzjament biex tintlaħaq l-iskala tar-riżorsi meħtieġa biex jiġu indirizzati l-għanijiet ambizzjużi. Mhumiex mistennija impatti negattivi ekonomiċi, soċjali u ambjentali jew kostijiet tal-konformità.
X'inhuma l-impatti fuq l-SMEs u fuq il-kompetittività? Mhumiex mistennija effetti negattivi fuq l-SMEs u fuq il-kompetittività. L-impatti kollha huma mistennija li jkunu pożittivi. Abbazi tal-esperjenza pożittiva ħafna mal-Impriża Kongunta dwar l-Industriji b'bażi Bijoloġika (l-involviment qawwi tal-SME fil-proġetti, inkluża l-koordinazzjoni tagħhom), l-għażla 3 għandha punteġġ għoli f'dan il-qasam.
Se jkun hemm xi impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali? Mhumiex mistennija impatti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali jew diffikultajiet fl-implimentazzjoni.
Se jkun hemm xi impatti sinifikanti ohra? Le, għaliex gew deskritti kollha hawn fuq.
Proporzjonalità? L-għażla ppreferuta tipprovdi l-elementi kollha biex jintlaħqu l-oġġettivi u ma tmurx lil hinn minn dak li hu meħtieġ biex tiġi solvuta l-problema.
D. Segwitu

Meta se tiġi rieżaminata l-politika?
F'konformità mal-iskeda ta' żmien stabbilita fir-Regolament dwar l-Orizzont Ewropa, l-evalwazzjoni interim se titwettaq mhux aktar tard minn erba' snin wara d-data tal-bidu tal-inizjattiva, u evalwazzjoni finali mhux aktar tard minn erba' snin wara t-tmiemha.