



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 25 juni 2026
(OR. en)

6431/26

LIMITE

UK 27

Interinstitutioneel dossier:
2026/0057(NLE)

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst met betrekking tot Gibraltar tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds

BESLUIT (EU) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

**betreffende de ondertekening, namens de Unie,
en de voorlopige toepassing van de Overeenkomst met betrekking tot Gibraltar
tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds,
en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 217, in
samenhang met artikel 218, leden 5 en 7, en lid 8, tweede alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In de resoluties van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties over de dekolonisering van het grondgebied van Gibraltar (“Gibraltar”) wordt Gibraltar aangeduid als een niet-zelfbesturend gebied waarover het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland bestuur uitoefent, overeenkomstig hoofdstuk XI van het Handvest van de Verenigde Naties.
- (2) Overeenkomstig artikel 774, lid 3, van de Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds¹ (de “handels- en samenwerkingsovereenkomst”) en conform de in de notulen van de vergadering van de Europese Raad van 25 november 2018 opgenomen verklaring van de Europese Raad en van de Commissie over de territoriale werkingssfeer van de toekomstige overeenkomsten, is de handels- en samenwerkingsovereenkomst niet van toepassing op Gibraltar en heeft zij op dat grondgebied geen gevolgen. Zoals bepaald in die verklaring, sluit dat niet uit dat er afzonderlijke overeenkomsten tussen de Unie en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Gibraltar gesloten kunnen worden, en is, onverminderd de bevoegdheden van de Unie en met volledige eerbiediging van de territoriale integriteit van haar lidstaten, zoals gewaarborgd door artikel 4, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), voor die afzonderlijke overeenkomsten een voorafgaande goedkeuring van het Koninkrijk Spanje vereist.
- (3) Op 31 december 2020 heeft het Koninkrijk Spanje (“Spanje”) zijn wens geuit dat de Unie met betrekking tot Gibraltar een brede en evenwichtige regeling zou treffen op basis van het tussen Spanje en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (het “Verenigd Koninkrijk”) overeengekomen politieke kader voor een akkoord over Gibraltar.

¹ PB L 149 van 30.4.2021, blz. 10,
ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2021/689\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2021/689(1)/oj).

- (4) Op 5 oktober 2021 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen te openen met het Verenigd Koninkrijk met het oog op een overeenkomst met betrekking tot Gibraltar.
- (5) De onderhandelingen zijn op 12 december 2025 afgerond. Die onderhandelingen hebben geleid tot de Overeenkomst met betrekking tot Gibraltar tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (de “overeenkomst”).
- (6) Noch de overeenkomst, noch enige activiteit of maatregel genomen voor de toepassing of als gevolg daarvan houdt een wijziging in van de rechtspositie van Spanje ten aanzien van de soevereiniteit en jurisdictie met betrekking tot Gibraltar.
- (7) Aangezien de autoriteiten van Gibraltar een lokaal karakter hebben en uitsluitend interne bevoegdheden uitoefenen, moet elke deelname van die autoriteiten aan de toepassing van de overeenkomst worden beschouwd als uitsluitend verricht binnen de interne bevoegdheden van Gibraltar, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald.
- (8) De overeenkomst vormt de basis voor het wegnemen van alle fysieke belemmeringen tussen de Unie en Gibraltar en bevordert gedeelde welvaart en nauwe en constructieve betrekkingen met betrekking tot Gibraltar en het aangrenzende gebied in Spanje, waarbij sprake is van wederzijdse rechten en plichten, gezamenlijke maatregelen en speciale procedures.

- (9) Het wegnemen van fysieke belemmeringen tussen de Unie en Gibraltar doet geen afbreuk aan de verantwoordelijkheden die Spanje uit hoofde van het Unierecht heeft ten aanzien van zijn buitengrenzen.
- (10) Overeenkomstig artikel 17, lid 1, VEU moet de Commissie de Unie vertegenwoordigen en de standpunten van de Unie uitdrukken die door de Raad overeenkomstig de Verdragen worden vastgesteld. De Raad moet zijn beleidsbepalende en coördinerende taken als bepaald in artikel 16, lid 1, VEU uitoefenen door de standpunten vast te stellen die namens de Unie in de Samenwerkingsraad en de bij de overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités moeten worden ingenomen. Als de Samenwerkingsraad of de bij de overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités handelingen met rechtsgevolgen moeten vaststellen, moeten de namens de Unie in die gemengde organen in te nemen standpunten worden bepaald volgens de procedure van artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).
- (11) Elke lidstaat moet, als deel van de delegatie van de Unie, één vertegenwoordiger mogen afvaardigen om de vertegenwoordiger van de Commissie te vergezellen in vergaderingen van de Samenwerkingsraad en van uit hoofde van de overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités.
- (12) Het Europees Parlement moet onverwijld en ten volle worden geïnformeerd, zoals bepaald in artikel 218, lid 10, VWEU, zodat het zijn prerogatieven onverkort kan uitoefenen overeenkomstig de Verdragen.
- (13) Als naburige Schengenstaat die verantwoordelijk is voor het verrichten van de buitengrenscontrole op de luchthaven en in de haven van Gibraltar, kan Spanje na een evaluatie van de uitvoering van deel twee van de overeenkomst, over het verkeer van personen, de Unie verzoeken om de overeenkomst te beëindigen.

- (14) Voor de toepassing van de douanegerelateerde bepalingen van de overeenkomst moeten de autoriteiten van Spanje de bevoegde autoriteiten binnen de Unie zijn. In het in punt 2 van aanhangsel 1 van bijlage 21 bij de overeenkomst bedoelde uitzonderlijke geval moeten de autoriteiten van de Portugese Republiek de bevoegde autoriteiten binnen de Unie zijn voor de toepassing van de douanegerelateerde bepalingen van de overeenkomst.
- (15) De autoriteiten van Spanje moeten de beoordeling van de werking van de relevante bilaterale administratieve regelingen verrichten; die zal deel uitmaken van de evaluatie van de uitvoering van deel twee van de overeenkomst door de bij de overeenkomst ingestelde Samenwerkingsraad na een periode van vier jaar.
- (16) Voor de goede werking van de overeenkomst moeten Spanje en het Verenigd Koninkrijk een uitvoeringsplan sluiten en bepaalde administratieve regelingen treffen. Zonder dat plan en die regelingen kunnen de desbetreffende delen van de overeenkomst niet worden toegepast. Daarom zou moeten worden voorzien in de opschorting van de desbetreffende delen van de overeenkomst voor de periode waarin het uitvoeringsplan of de administratieve regelingen door Spanje worden opgeschort of beëindigd. Om de prerogatieven van de Raad uit hoofde van de Verdragen te eerbiedigen, moet Spanje de Commissie en de Raad vooraf in kennis stellen en rekening houden met de geuite zienswijzen alvorens over te gaan tot een dergelijke opschorting of beëindiging van het uitvoeringsplan of van eventuele administratieve regelingen.

- (17) Op grond van artikel 218, lid 7, VWEU is het passend de Commissie te machtigen om te beslissen over de namens de Unie in te nemen standpunten in de uit hoofde van de overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités ten aanzien van de uitbreiding van de toepassing van rechtshandelingen van de Unie tot het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Gibraltar, teneinde, voor zover mogelijk, te zorgen voor de gelijktijdige toepassing van die rechtshandelingen in de Unie en in het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Gibraltar.
- (18) Het is ook passend de Commissie op grond van artikel 218, lid 7, VWEU te machtigen om namens de Unie bepaalde technische wijzigingen van de overeenkomst goed te keuren. Voor andere besluiten van de gespecialiseerde comités moeten de namens de Unie in te nemen standpunten worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 218, lid 9, VWEU.
- (19) Teneinde de Unie in staat te stellen snel en doeltreffend op te treden ter bescherming van haar belangen overeenkomstig de overeenkomst, en overeenkomstig de voorwaarden die zijn vastgelegd in de overeenkomstige bepalingen van de overeenkomst, moet de Commissie worden gemachtigd om evenwichtsherstellende en corrigerende maatregelen te nemen, alsook te besluiten over de gerichte opschorting van specifieke verplichtingen uit hoofde van de overeenkomst of eventuele aanvullende overeenkomsten, in geval van inbreuk op sommige bepalingen van de overeenkomst of niet-naleving van bepaalde voorwaarden, met name op het gebied van het verkeer van personen, de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering, staatssteun, indirecte belastingen en handel in goederen, en wegvervoer. Over de gehele of gedeeltelijke opschorting van de overeenkomst of eventuele aanvullende overeenkomsten, naast de gerichte opschorting van specifieke verplichtingen, moet worden besloten overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU.

- (20) Gezien de zeer specifieke situatie van Spanje, dat de aangrenzende lidstaat is en een belangrijke rol speelt bij de uitvoering van de overeenkomst, is het passend te bepalen dat de Commissie Spanje moet raadplegen voordat zij de in dit besluit bedoelde besluiten vaststelt en voordat zij de passende voorstellen bij de Raad indient.
- (21) Als de Unie actie moet ondernemen om te voldoen aan de overeenkomst, moet zij dat doen overeenkomstig de Verdragen en met inachtneming van de grenzen van de bevoegdheden van elke instelling van de Unie. Het is derhalve aan de Commissie om het Verenigd Koninkrijk de bij de overeenkomst vereiste informatie te verstrekken of de bij de overeenkomst vereiste kennisgevingen te verrichten, behalve indien de overeenkomsten verwijzen naar andere specifieke instellingen, organen en instanties van de Unie, en om het Verenigd Koninkrijk over specifieke aangelegenheden te raadplegen. Het is eveneens aan de Commissie om de Unie te vertegenwoordigen voor een arbitragepanel indien een geschil overeenkomstig de overeenkomst ter arbitrage wordt voorgelegd.

- (22) Gezien het uitzonderlijke en unieke karakter van de overeenkomst, die – net zoals de handels- en samenwerkingsovereenkomst – een gevolg is van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie, besluit de Raad bij wijze van uitzondering gebruik te maken van de mogelijkheid voor de Unie om haar externe bevoegdheid wat betreft het Verenigd Koninkrijk uit te oefenen met betrekking tot Gibraltar. De uitoefening van de bevoegdheid van de Unie door middel van de overeenkomst doet geen afbreuk aan de respectieve bevoegdheden van de Unie en van de lidstaten in verband met lopende of toekomstige onderhandelingen met het oog op, of de ondertekening of sluiting van, internationale overeenkomsten met elk ander derde land, of in verband met toekomstige onderhandelingen met het oog op, of de ondertekening of sluiting van, eventuele aanvullende overeenkomsten als bedoeld in artikel 4 van de overeenkomst.
- (23) Daarom moet de overeenkomst namens de Unie worden ondertekend, moeten de gemeenschappelijke verklaring betreffende de interpretatie van de in artikel 41, lid 2, van de overeenkomst bedoelde categorie van personen die reizen om een bezoldigde bezigheid te verrichten, de gezamenlijke politieke verklaring betreffende de bestrijding van schadelijke belastingregelingen en de gezamenlijke verklaring van de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot artikel 152, lid 1, van de overeenkomst worden afgelegd en moet de door de Commissie voorgestelde tekst voor een verklaring over het aanvullen van de wegvervoersconnectiviteit van Gibraltar worden goedgekeurd.

- (24) Door alle fysieke belemmeringen voor het verkeer van personen en goederen tussen de Unie en Gibraltar weg te nemen, zal de overeenkomst de door de volledige uitrol van het inreis-uitreisysteem veroorzaakte overlast beperken voor personen, bedrijven en andere belanghebbenden die in het gebied actief zijn. Zij moet derhalve voorlopig worden toegepast, in afwachting van de inwerkingtreding ervan.
- (25) De ondertekening van de overeenkomst wat betreft aangelegenheden die onder het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergievallen, is onderworpen aan een afzonderlijke procedure,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt machtiging verleend voor de ondertekening, namens de Unie, wat betreft andere aangelegenheden dan die welke onder het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie vallen, van de Overeenkomst met betrekking tot Gibraltar tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (de “overeenkomst”), onder voorbehoud van sluiting van die overeenkomst²⁺.

Artikel 2

1. De Commissie vertegenwoordigt de Unie in de Samenwerkingsraad en in de gespecialiseerde comités die worden ingesteld op grond van de artikelen 22 en 23 van de overeenkomst.
2. Elke lidstaat, met name Spanje, mag, als deel van de delegatie van de Unie, één vertegenwoordiger afvaardigen om de vertegenwoordiger van de Commissie te vergezellen tijdens vergaderingen van de Samenwerkingsraad en van de uit hoofde van de overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités.

² De tekst van de overeenkomst is bekendgemaakt in PB L, ..., ELI: ...

⁺ Delegaties/PB: zie documenten ST 6829/26 en ST 6829/26 ADD 1, ADD 2 en ADD 3.

3. Teneinde de Raad in staat te stellen zijn beleidsvormende, coördinerende en besluitvormende functies overeenkomstig de Verdragen uit te oefenen, in het bijzonder via vaststelling van de namens de Unie in te nemen standpunten in de Samenwerkingsraad en in de uit hoofde van de overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités, zorgt de Commissie ervoor dat de Raad alle informatie en documenten die verband houden met om het even welke vergadering van die gemengde organen en met om het even welke via de schriftelijke procedure vast te stellen handelingen ruimschoots doch uiterlijk acht werkdagen vóór de aanvang van de desbetreffende vergadering of schriftelijke procedure ontvangt.

De Raad wordt ook tijdig op de hoogte gebracht van de besprekingen en het resultaat van de vergaderingen van de Samenwerkingsraad en van de uit hoofde van de overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités, en van het gebruik van de schriftelijke procedure; tevens ontvangt hij de ontwerpnotulen en alle documenten met betrekking tot die vergaderingen of het gebruik van die schriftelijke procedure.

4. De Commissie brengt indien passend het Europees Parlement op de hoogte.

Artikel 3

1. De namens de Unie in te nemen standpunten in de bij artikel 23, lid 1, van de overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités ten aanzien van besluiten van die comités die louter de toepassing van rechtshandelingen van de Unie tot het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Gibraltar uitbreiden, worden door de Commissie vastgesteld, onder voorbehoud van de nodige technische aanpassingen.
2. De namens de Unie in te nemen standpunten in de bij artikel 23, lid 1, van de overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités ten aanzien van besluiten van die comités over technische aanpassingen van de overeenkomst op grond van artikel 75, lid 3, artikel 92, lid 3, artikel 123, lid 2, artikel 125, lid 2, artikel 154, lid 3, artikel 184, lid 7, artikel 257, lid 5, en artikel 283, lid 5, punten a) en d), van de overeenkomst, worden door de Commissie vastgesteld.

Artikel 4

1. Elk besluit van de Unie tot het nemen van de volgende maatregelen uit hoofde van de overeenkomst wordt door de Commissie genomen, overeenkomstig de voorwaarden die zijn opgenomen in de desbetreffende bepalingen van de overeenkomst:
 - a) de opschorting van de uitvoering van de verplichtingen van artikel 67;
 - b) de toepassing van evenwichtsherstellende maatregelen als genoemd in artikel 198, lid 6;

- c) de toepassing van corrigerende maatregelen als genoemd in artikel 209, lid 3;
 - d) het gebruik van de vrijwaringsprocedure van artikel 249;
 - e) de opschorting van de uitvoering van de verplichtingen overeenkomstig artikel 252, lid 2, of de toepassing van maatregelen als genoemd in artikel 252, lid 3;
 - f) de toepassing van corrigerende maatregelen als genoemd in artikel 284.
2. De Commissie informeert de Raad tijdig over haar voornemen om een in lid 1 bedoelde maatregel vast te stellen, teneinde een betekenisvolle gedachtewisseling in de Raad mogelijk te maken. De Commissie houdt ten volle rekening met de geuite zienswijzen. De Commissie brengt indien passend ook het Europees Parlement op de hoogte.
3. De Commissie kan maatregelen aannemen tot herinvoering van de rechten en verplichtingen uit hoofde van de overeenkomst zoals die bestonden vóór de aanneming van de maatregelen van lid 1. Lid 2 is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5

Alvorens een besluit op basis van dit besluit te nemen en alvorens aan de Raad voorstellen met betrekking tot de overeenkomst voor te leggen, raadpleegt de Commissie Spanje.

Artikel 6

1. Spanje stelt de Raad en de Commissie vooraf in kennis van de opschorting of beëindiging van het in artikel 7 van de overeenkomst bedoelde uitvoeringsplan (het “uitvoeringsplan”) of van de in de artikelen 29, 33, 38, 55, 56, 251, 260 en 265 van de overeenkomst en in het Protocol betreffende de coördinatie van de sociale zekerheid bedoelde administratieve regelingen (de “administratieve regelingen”), teneinde voorafgaand aan die opschorting of beëindiging een betekenisvolle gedachtewisseling in de Raad mogelijk te maken. Spanje houdt rekening met de geuite zienswijzen.
2. Spanje stelt de Raad en de Commissie in kennis van de opschorting of beëindiging door het Verenigd Koninkrijk van het uitvoeringsplan of van de administratieve regelingen.

Artikel 7

De uitoefening van de bevoegdheid van de Unie door middel van de overeenkomst doet geen afbreuk aan de respectieve bevoegdheden van de Unie en van de lidstaten in lopende of toekomstige onderhandelingen met het oog op, of de ondertekening of sluiting van, internationale overeenkomsten met elk ander derde land, of in verband met toekomstige onderhandelingen met het oog op, of de ondertekening of sluiting van, aanvullende overeenkomsten als bedoeld in artikel 4 van de overeenkomst.

Artikel 8

1. Spanje stelt de Commissie ervan in kennis dat het uitvoeringsplan en de administratieve regelingen van kracht zijn en volledig zijn uitgevoerd.
2. Op voorwaarde dat de overeenkomst is ondertekend en aan de voorwaarden van artikel 336, lid 2, ervan is voldaan, wordt de overeenkomst met ingang van 15 juli 2026 voorlopig toegepast, in afwachting van de inwerkingtreding ervan.
3. De Unie stelt het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Gibraltar in kennis van de voltooiing van de interne voorschriften en procedures van de Unie die nodig zijn voor de voorlopige toepassing, op voorwaarde dat het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot Gibraltar, de Unie vóór de in lid 2 bedoelde datum ervan in kennis heeft gesteld dat zijn interne voorschriften en procedures voor de voorlopige toepassing zijn voltooid.

Artikel 9

1. De volgende aan dit besluit gehechte verklaringen worden goedgekeurd:
 - a) de gemeenschappelijke verklaring betreffende de interpretatie van de in artikel 41, lid 2, van de overeenkomst bedoelde categorie van personen die reizen om een bezoldigde bezigheid te verrichten;

- b) de gezamenlijke politieke verklaring betreffende de bestrijding van schadelijke belastingregelingen;
 - c) de gezamenlijke verklaring van de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot artikel 152, lid 1, van de overeenkomst.
2. De Raad keurt de door de Commissie voorgestelde tekst voor een verklaring over het aanvullen van de wegvervoersconnectiviteit van Gibraltar goed.
3. De Raad neemt nota van de verklaring van het Verenigd Koninkrijk met betrekking tot een spiegelovereenkomst tussen de Schengenpartners en het Verenigd Koninkrijk.

Artikel 10

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
