



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2026. gada 25. jūnijā
(OR. en)

6431/26

LIMITE

UK 27

Starpiestāžu lieta:
2026/0057(NLE)

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats: PADOMES LĒMUMS par to, lai Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Nolīgumu attiecībā uz Gibraltāru starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu, no vienas puses, un Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, no otras puses

PADOMES LĒMUMS (ES) 2026/...

(... gada ...)

**par to, lai Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu
Nolīgumu attiecībā uz Gibraltāru starp Eiropas Savienību
un Eiropas Atomenerģijas kopienу, no vienas puses,
un Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, no otras puses**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 217. pantu saistībā ar 218. panta
5. un 7. punktu un 218. panta 8. punkta otro daļu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Apvienoto Nāciju Organizācijas Ģenerālās asamblejas rezolūcijās par Gibraltāra teritorijas (“Gibraltārs”) dekolonizāciju Gibraltārs raksturots kā “teritorija, kurai nav savas pārvaldes un kuru pārvalda Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotā Karaliste” saskaņā ar Apvienoto Nāciju Organizācijas Statūtu XI nodaļu.
- (2) Saskaņā ar 774. panta 3. punktu Tirdzniecības un sadarbības nolīgumā starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienу, no vienas puses, un Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, no otras puses¹ (“Tirdzniecības un sadarbības nolīgums”), un atbilstoši Eiropadomes un Komisijas deklarācijai par turpmāko nolīgumu teritoriālo piemērošanas jomu, kas iekļauta Eiropadomes 2018. gada 25. novembra sanāksmes protokolā, Tirdzniecības un sadarbības nolīgumu nepiemēro Gibraltāram un tas neietekmē minēto teritoriju. Kā paredzēts minētajā deklarācijā, “tas neizslēdz iespēju, ka starp Savienību un Apvienoto Karalisti pastāv atsevišķi nolīgumi attiecībā uz Gibraltāru” un, “neskarot Savienības kompetences un pilnībā respektējot tās dalībvalstu teritoriālo integritāti, kā to garantē Līguma par Eiropas Savienību 4. panta 2. punkts, minētajiem atsevišķajiem nolīgumiem būs vajadzīga Spānijas Karalistes iepriekšēja piekrišana”.
- (3) Spānijas Karaliste (“Spānija”) 2020. gada 31. decembrī pauda vēlmi, lai Savienība attiecībā uz Gibraltāru izveidotu plašu un līdzsvarotu vienošanos, pamatojoties uz politisko satvaru, par ko Spānija un Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotā Karaliste (“Apvienotā Karaliste”) vienojušās attiecībā uz nolīgumu par Gibraltāru.

¹ OV L 149, 30.4.2021, 10. lpp.,
ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2021/689\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2021/689(1)/oj).

- (4) Padome 2021. gada 5. oktobrī pilnvaroja Komisiju sākt sarunas ar Apvienoto Karalisti par nolīgumu attiecībā uz Gibraltāru.
- (5) Sarunas tika pabeigtas 2025. gada 12. decembrī. To iznākums ir Nolīgums attiecībā uz Gibraltāru starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu, no vienas puses, un Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, no otras puses (“nolīgums”).
- (6) Nolīgums vai jebkura darbība vai pasākums, kas veikts, to piemērojot vai tā rezultātā, nenozīmē nekādas izmaiņas Spānijas tiesiskajā statusā attiecībā uz suverenitāti un jurisdikciju saistībā ar Gibraltāru.
- (7) Tā kā Gibraltāra iestādēm ir vietējs raksturs un tās īsteno tikai iekšējo kompetenci, jebkāda minēto iestāžu dalība nolīguma piemērošanā būtu jāuzskata par tādu, kas veikta tikai Gibraltāra iekšējās kompetences ietvaros, ja vien nav īpaši noteikts citādi.
- (8) Nolīgums izveido pamatu visu fizisko šķēršļu likvidēšanai starp Savienību un Gibraltāru un veicina kopīgu labklājību un ciešas un konstruktīvas attiecības attiecībā uz Gibraltāru un tam piegulošo teritoriju Spānijā, ietverot savstarpējas tiesības un pienākumus, kopīgu rīcību un īpašas procedūras.

- (9) Fizisko šķēršļu likvidēšana starp Savienību un Gibraltāru neskar Spānijas atbildību par tās ārējām robežām saskaņā ar Savienības tiesību aktiem.
- (10) Komisijai saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 17. panta 1. punktu ir jāpārstāv Savienība un jāpauž Savienības nostājas, kā to noteikusi Padome saskaņā ar Līgumiem. Padome pilda savas politikas veidošanas un koordinēšanas funkcijas, kā paredzēts LES 16. panta 1. punktā, nosakot nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem ar nolīgumu izveidotajā Sadarbības padomē un specializētajās komitejās. Turklāt, ja ar nolīgumu izveidotā Sadarbības padome vai specializētās komitejas ir tiesīgas pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, tad nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem minētajās apvienotajās struktūrās, ir jānosaka saskaņā ar Līgumu par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā noteikto procedūru.
- (11) Būtu jāatļauj katrai dalībvalstij nosūtīt vienu pārstāvi, kas Savienības delegācijas sastāvā pavadītu Komisijas pārstāvi ar nolīgumu izveidotās Sadarbības padomes un specializēto komiteju sanāksmēs.
- (12) Eiropas Parlaments ir nekavējoties un pilnībā jāinformē, kā paredzēts LESD 218. panta 10. punktā, lai dotu tam iespēju pilnībā īstenot tā prerogatīvas saskaņā ar Līgumiem.
- (13) Spānija kā Šengenas zonā ietilpstoša kaimiņvalsts, kas atbild par ārējo robežu kontroles veikšanu Gibraltāra ostā un lidostā, pēc tam, kad ir izvērtēta nolīguma otrās daļas par personu pārvietošanos īstenošana, var lūgt Savienībai nolīgumu izbeigt.

- (14) Spānijas iestādēm vajadzētu būt kompetentajām iestādēm Savienībā, lai piemērotu ar muiņu saistītos nolīguma noteikumus. Nolīguma 21. pielikuma 1. papildinājuma 2. punktā minētajā izņēmuma gadījumā Portugāles Republikas iestādēm vajadzētu būt kompetentajām iestādēm Savienībā, lai piemērotu ar muiņu saistītos nolīguma noteikumus.
- (15) Spānijas iestādēm būtu jāsniedz novērtējums par attiecīgo divpusējo administratīvo vienošanos darbību, kas būs daļa no izvērtējuma, ko ar nolīgumu izveidotās Sadarbības padomes pēc četriem gadiem veiks par nolīguma otrās daļas īstenošanu.
- (16) Lai nodrošinātu nolīguma pienācīgu darbību, Spānijai un Apvienotajai Karalistei ir jānoslēdz īstenošanas plāns un noteiktas administratīvās vienošanās. Ja minētā plāna un minēto vienošanās nav, attiecīgās nolīguma daļas nevar piemērot. Tādēļ būtu jāparedz nolīguma attiecīgo daļu apturēšana uz laiku, kamēr Spānija aptur vai izbeidz īstenošanas plānu vai administratīvās vienošanās. Lai ievērotu Padomes prerogatīvas saskaņā ar Līgumiem, Spānijai būtu iepriekš jāinformē Komisija un Padome un būtu jāņem vērā viedokļi, kas pausti pirms šādas īstenošanas plāna vai jebkādu administratīvo vienošanos apturēšanas vai izbeigšanas.

- (17) Ievērojot LESD 218. panta 7. punktu, ir lietderīgi pilnvarot Komisiju lemt par nostājām, kas Savienības vārdā jāieņem ar nolīgumu izveidotajās specializētajās komitejās attiecībā uz Savienības tiesību aktu piemērošanas paplašināšanu, piemērojot tos Apvienotajai Karalistei, attiecībā uz Gibraltāru, lai pēc iespējas nodrošinātu minēto tiesību aktu vienlaicīgu piemērošanu Savienībā un Apvienotajā Karalistē, attiecībā uz Gibraltāru.
- (18) Ir arī lietderīgi pilnvarot Komisiju, ievērojot LESD 218. panta 7. punktu, Savienības vārdā apstiprināt konkrētas tehniskas izmaiņas nolīgumā. Attiecībā uz citiem specializēto komiteju pieņemtajiem lēmumiem nostājas, kas jāieņem Savienības vārdā, būtu jānosaka saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktā noteikto procedūru.
- (19) Lai Savienībai dotu iespēju ātri un efektīvi rīkoties savu interešu aizsardzībai saskaņā ar nolīgumu un saskaņā ar nosacījumiem, kas izklāstīti attiecīgajos nolīguma noteikumos, Komisija būtu jāpilnvaro veikt līdzsvarošanas un korektīvus pasākumus un lemt par nolīguma vai jebkura papildinoša nolīguma konkrētu saistību izpildes mērķtiecīgu apturēšanu, ja tiek pārkāpti konkrēti nolīguma noteikumi vai netiek izpildīti konkrēti nosacījumi, jo īpaši tādās jomās kā personu pārvietošanās, nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizēšanas un terorisma finansēšanas novēršana, valsts atbalsts, netiešie nodokļi un preču tirdzniecība, kā arī autotransports. Lēmums par nolīguma vai jebkura papildinoša nolīguma pilnīgu vai daļēju apturēšanu, izņemot konkrētu saistību mērķtiecīgu apturēšanu, būtu jāpieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu.

- (20) Ņemot vērā Spānijas ļoti specifisko situāciju – tā ir kaimiņos esošā dalībvalsts un tai ir nozīmīga loma nolīguma īstenošanā –, ir lietderīgi noteikt, ka Komisijai ir jāapspiežas ar Spāniju, pirms tā pieņem šajā lēmumā minētos lēmumus un pirms tā iesniedz attiecīgus priekšlikumus Padomei.
- (21) Gadījumos, kad Savienībai ir pienākums rīkoties, lai panāktu atbilstību nolīgumam, šāda rīcība ir veicama saskaņā ar Līgumiem, vienlaikus ievērojot katrai Savienības iestādei piešķirto pilnvaru robežas. Tādēļ Komisijai ir jāsniedz Apvienotajai Karalistei nolīgumā prasītā informācija vai paziņojumi, izņemot gadījumus, kad nolīgumā ir norādītas citas konkrētas Savienības iestādes, struktūras, biroji un aģentūras, un jāapspiežas ar Apvienoto Karalisti konkrētos jautājumos. Komisijai ir arī jāpārstāv Savienība šķīrējtiesā, ja kāds strīds ir iesniegts izskatīšanai šķīrējtiesā saskaņā ar nolīgumu.

- (22) Ņemot vērā to, ka nolīgums ir ārkārtējs un unikāls, kas – līdzīgi Tirdzniecības un sadarbības nolīgumam – izriet no Apvienotās Karalistes izstāšanās no Savienības, Padome ar šo nolēmj, ka Savienība izņēmuma kārtā izmanto iespēju īstenot savu ārējo kompetenci attiecībā uz Apvienoto Karalisti, attiecībā uz Gibraltāru. Savienības kompetences īstenošana saskaņā ar nolīgumu neskar Savienības un dalībvalstu attiecīgās kompetences saistībā ar jebkurām notiekošām vai turpmākām sarunām par starptautiskiem nolīgumiem ar jebkuru trešo valsti vai šādu nolīgumu parakstīšanu vai noslēgšanu, vai arī saistībā ar jebkurām turpmākām sarunām par nolīguma 4. pantā minētajiem papildinošiem nolīgumiem, to parakstīšanu vai noslēgšanu.
- (23) Tāpēc nolīgums būtu jāparaksta Savienības vārdā, būtu jāsniedz Kopīgā deklarācija par to personu kategorijas interpretāciju, kuras ceļo ar mērķi veikt algotu darbu, kā paredzēts nolīguma 41. panta 2. punktā, Kopīgā politiskā deklarācija par kaitējošu nodokļu režīmu apkarošanu un Eiropas Savienības un Apvienotās Karalistes Kopīgā deklarācija par nolīguma 152. panta 1. punktu, un būtu jāapstiprina Komisijas ierosinātais teksts Deklarācijai par Gibraltāra autotransporta savienojamības papildināšanu.

- (24) Likvidējot visus fiziskos šķēršļus, kas saistīti ar personu pārvietošanos un preču apriti starp Savienību un Gibraltāru, nolīgums mazinās traucējumus, kurus ieceļošanas/izceļošanas sistēmas pilnīga ieviešana rada privātpersonām, uzņēmumiem un citām ieinteresētajām personām, kas darbojas teritorijā. Tādēļ tas būtu jāpieņem provizoriski, līdz tas stājas spēkā.
- (25) Nolīguma parakstīšana attiecībā uz jautājumiem, kuri ietilpst Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līguma darbības jomā, notiek saskaņā ar atsevišķu procedūru,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo, attiecībā uz jautājumiem, kuri neietilpst Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līguma darbības jomā, tiek atļauts Savienības vārdā parakstīt Nolīgumu attiecībā uz Gibraltāru starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu, no vienas puses, un Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, no otras puses ("nolīgums"), ar noteikumu, ka tas tiks noslēgts²⁺.

2. pants

1. Komisija pārstāv Savienību Sadarbības padomē un specializētajās komitejās, kas izveidotas, ievērojot nolīguma 22. un 23. pantu.
2. Katrai dalībvalstij, jo īpaši Spānijai, atļauj nosūtīt vienu pārstāvi, kas Savienības delegācijas sastāvā pavada Komisijas pārstāvi ar nolīgumu izveidotās Sadarbības padomes un specializēto komiteju sanāksmēs.

² Nolīguma teksts ir publicēts OV L. ..., ELI: ...

⁺ Delegācijas/OV: skatīt dokumentu ST 6829/26 + ADD 1, 2 un 3.

3. Lai Padome varētu pilnībā veikt savas politikas veidošanas, koordinēšanas un lēmumu pieņemšanas funkcijas saskaņā ar Līgumiem, konkrēti, nosakot nostājas, kas Savienības vārdā ir jāpieņem ar nolīgumu izveidotajā Sadarbības padomē un specializētajās komitejās, Komisija nodrošina, ka Padome visu informāciju un dokumentus saistībā ar jebkuru minēto apvienoto struktūru sanāksmi vai ar jebkuriem aktiem, kas jāpieņem ar rakstisko procedūru, saņem pietiekami savlaicīgi pirms minētās sanāksmes vai minētās rakstiskās procedūras izmantošanas un jebkurā gadījumā ne vēlāk kā astoņas darba dienas pirms minētās sanāksmes vai minētās rakstiskās procedūras izmantošanas.

Padomi arī laikus informē par diskusijām Sadarbības padomes un to specializēto komiteju, kuras izveidotas saskaņā ar nolīgumu, sanāksmēs un par minēto sanāksmju iznākumu, kā arī par rakstiskās procedūras izmantošanu, un tā saņem protokolu projektus un visus dokumentus, kas saistīti ar šādām sanāksmēm vai rakstiskās procedūras izmantošanu.

4. Komisija attiecīgi informē Eiropas Parlamentu.

3. pants

1. Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem specializētajās komitejās, kuras izveidotas ar nolīguma 23. panta 1. punktu, attiecībā uz minēto komiteju lēmumiem, ar kuriem tikai paplašina Savienības tiesību aktu piemērošanu, tos attiecinot uz Apvienoto Karalisti, attiecībā uz Gibraltāru, ņemot vērā visas nepieciešamās tehniskās korekcijas, pieņem Komisija.
2. Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem specializētajās komitejās, kuras izveidotas ar nolīguma 23. panta 1. punktu, attiecībā uz minēto komiteju lēmumiem par nolīguma tehniskajām izmaiņām, ievērojot nolīguma 75. panta 3. punktu, 92. panta 3. punktu, 123. panta 2. punktu, 125. panta 2. punktu, 154. panta 3. punktu, 184. panta 7. punktu, 257. panta 5. punktu un 283. panta 5. punkta a) un d) apakšpunktu, pieņem Komisija.

4. pants

1. Jebkuru Savienības lēmumu veikt šādus pasākumus saskaņā ar nolīgumu pieņem Komisija saskaņā ar nosacījumiem, kas izklāstīti attiecīgajos nolīguma noteikumos:
 - a) saistību izpildes apturēšana saskaņā ar 67. pantu;
 - b) līdzsvara atjaunošanas pasākumu piemērošana, kā noteikts 198. panta 6. punktā;

- c) korektīvo pasākumu piemērošana, kā noteikts 209. panta 3. punktā;
 - d) 249. pantā paredzētās aizsardzības pasākumu procedūras izmantošana;
 - e) saistību izpildes apturēšana saskaņā ar 252. panta 2. punktu vai pasākumu piemērošana, kā noteikts 252. panta 3. punktā;
 - f) korektīvo pasākumu piemērošana, kā noteikts 284. pantā.
2. Komisija laikus informē Padomi par savu nodomu pieņemt jebkurus no 1. punktā minētajiem pasākumiem, lai Padomē varētu notikt jēgpilna viedokļu apmaiņa. Komisija maksimāli ņem vērā paustos viedokļus. Komisija attiecīgi informē arī Eiropas Parlamentu.
3. Komisija var pieņemt pasākumus, ar ko atjauno nolīgumā paredzētās tiesības un pienākumus, kādi tie bija pirms 1. punktā minēto pasākumu pieņemšanas. Šā panta 2. punktu piemēro *mutatis mutandis*.

5. pants

Pirms jebkāda lēmuma pieņemšanas, pamatojoties uz šo lēmumu, un pirms jebkādu priekšlikumu iesniegšanas Padomei saistībā ar nolīgumu Komisija apspriežas ar Spāniju.

6. pants

1. Spānija iepriekš informē Padomi un Komisiju par nolīguma 7. pantā minētā īstenošanas plāna ("īstenošanas plāns") vai nolīguma 29., 33., 38., 55., 56., 251., 260. un 265. pantā un Protokolā par sociālā nodrošinājuma koordinēšanu minēto administratīvo vienošanos ("administratīvās vienošanās") apturēšanu vai izbeigšanu, lai Padomē pirms šādas apturēšanas vai izbeigšanas varētu notikt jēgpilna viedokļu apmaiņa. Spānija ņem vērā paustos viedokļus.
2. Spānija informē Padomi un Komisiju par to, ka Apvienotā Karaliste ir apturējusi vai izbeigusi īstenošanas plānu vai administratīvās vienošanās.

7. pants

Savienības kompetences īstenošana ar nolīgumu neskar Savienības un dalībvalstu attiecīgās kompetences jebkurās notiekošās vai turpmākās sarunās par starptautiskiem nolīgumiem ar jebkuru trešo valsti vai šādu nolīgumu parakstīšanu vai noslēgšanu, vai saistībā ar jebkurām turpmākām sarunām par nolīguma 4. pantā minētajiem papildinošiem nolīgumiem, to parakstīšanu vai noslēgšanu.

8. pants

1. Spānija paziņo Komisijai par to, ka īstenošanas plāns un administratīvās vienošanās ir spēkā un ir pilnībā īstenoti.
2. Ar noteikumu, ka nolīgums ir parakstīts un ir izpildīti tā 336. panta 2. punktā izklāstītie nosacījumi, nolīgumu piemēro provizoriski no 2026. gada 15. jūlija, līdz tas stājas spēkā.
3. Savienība paziņo Apvienotajai Karalistei, attiecībā uz Gibraltāru, par to, ka ir pabeigtas Savienības iekšējās prasības un procedūras, kas nepieciešamas provizoriskai piemērošanai, ar noteikumu, ka pirms 2. punktā minētā datuma Apvienotā Karaliste, attiecībā uz Gibraltāru, ir informējusi Savienību, ka ir pabeigtas tās iekšējās prasības un procedūras, kas nepieciešamas provizoriskai piemērošanai.

9. pants

1. Ar šo tiek apstiprinātas šādas deklarācijas, kas pievienotas šim lēmumam:
 - a) Kopīgā deklarācija par to personu kategorijas interpretāciju, kuras ceļo ar mērķi veikt algotu darbu, kā paredzēts nolīguma 41. panta 2. punktā;

- b) Kopīgā politiskā deklarācija par kaitējošu nodokļu režīmu apkarošanu;
 - c) Eiropas Savienības un Apvienotās Karalistes Kopīgā deklarācija par nolīguma 152. panta 1. punktu.
- 2. Padome apstiprina Komisijas ierosināto tekstu Deklarācijai par Gibraltāra autotransporta savienojamības papildināšanu.
 - 3. Padome pieņem zināšanai Apvienotās Karalistes deklarāciju par spoguļnolīgumu starp Šengenas asociētajām valstīm un Apvienoto Karalisti.

10. pants

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

..., ...

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs / priekšsēdētāja*