



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. június 25.
(OR. en)

6431/26

LIMITE

UK 27

Intézményközi referenciaszám:
2026/0057(NLE)

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS HATÁROZATA az egyrésről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrésről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága között Gibraltár tekintetében létrejött megállapodás Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról

A TANÁCS (EU) 2026/... HATÁROZATA

(...)

**az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség,
és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága között
Gibraltár tekintetében létrejött megállapodás
Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 217. cikkére,
összefüggésben a 218. cikkének (5) és (7) bekezdésével, valamint a 218. cikke (8) bekezdésének
második albekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az ENSZ Közgyűlésének a Gibraltár területének (a továbbiakban: Gibraltár) dekolonizációjáról szóló határozatai Gibraltárt az ENSZ Alapokmánya XI. fejezetének alkalmazásában „Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága által igazgatott, önkormányzattal nem rendelkező területként” említik.
- (2) Az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás¹ (a továbbiakban: a kereskedelmi és együttműködési megállapodás) 774. cikkének (3) bekezdésével, valamint az Európai Tanács 2018. november 25-i ülésének jegyzőkönyvében rögzített, a jövőbeli megállapodások területi hatályáról szóló európai tanácsi és bizottsági nyilatkozattal összhangban a kereskedelmi és együttműködési megállapodás nem alkalmazandó Gibraltárra, és az említett területen nem jár joghatással. Az említett nyilatkozatban foglaltak szerint ez „nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy az Unió és az Egyesült Királyság külön megállapodásokkal rendelkezzen Gibraltár tekintetében”, továbbá „az Unió hatásköreinek sérelme nélkül, valamint teljes mértékben tiszteletben tartva a tagállamok területi integritását, amint azt az Európai Unióról szóló szerződés 4. cikkének (2) bekezdése garantálja, ezen külön megállapodások esetében kérni kell a Spanyol Királyság előzetes egyetértését”.
- (3) 2020. december 31-én a Spanyol Királyság (a továbbiakban: Spanyolország) kifejezte azon kívánságát, hogy az Unió széles körű és kiegyensúlyozott megállapodást hozzon létre Gibraltár tekintetében a Gibraltárról szóló megállapodásra vonatkozóan Spanyolország és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága (a továbbiakban: az Egyesült Királyság) között létrejött politikai keretek alapján.

¹ HL L 149., 2021.4.30., 10. o.,
ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2021/689\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2021/689(1)/oj).

- (4) A Tanács 2021. október 5-én felhatalmazta a Bizottságot, hogy kezdjen tárgyalásokat az Egyesült Királysággal egy Gibraltár tekintetében kötendő megállapodásról.
- (5) A tárgyalások 2025. december 12-én lezárultak. E tárgyalások eredménye lett az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága között Gibraltár tekintetében létrejött megállapodás (a továbbiakban: megállapodás).
- (6) A megállapodás vagy az annak alkalmazásában vagy annak eredményeként folytatott bármely tevékenység vagy meghozott intézkedés nem vonja maga után Spanyolország jogi álláspontjának módosítását a Gibraltárral kapcsolatos szuverenitás és joghatóság tekintetében.
- (7) Mivel a gibraltári hatóságok helyi jelleggel működnek, és kizárólag belső hatásköröket gyakorolnak, kifejezett eltérő rendelkezés hiányában az említett hatóságoknak a megállapodás alkalmazásában való bármely részvételét úgy kell tekinteni, hogy azt kizárólag Gibraltár belső hatáskörein belül folytatják.
- (8) A megállapodás létrehozza az Unió és Gibraltár közötti valamennyi fizikai akadály felszámolásának alapját, valamint előmozdítja a közös jólétet és a szoros és konstruktív kapcsolatokat Gibraltár és a Spanyolországban található szomszédos terület tekintetében, ami kölcsönös jogokat és kötelezettségeket, közös intézkedéseket és különleges eljárásokat foglal magában.

- (9) Az Unió és Gibraltár közötti fizikai akadályok felszámolása nem érinti Spanyolországnak a külső határai vonatkozásában az uniós jog alapján fennálló feladatait.
- (10) Az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) 17. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottságnak kell képviselnie az Uniót, valamint kifejeznie az Uniónak a Tanács által a Szerződésekkel összhangban kialakított álláspontjait. A Tanácsnak azáltal kell gyakorolnia politikameghatározási és koordinatív feladatait az EUSZ 16. cikkének (1) bekezdésében meghatározottaknak megfelelően, hogy meghatározza a megállapodás által létrehozott Együttműködési Tanácsban és szakbizottságokban az Unió által képviselendő álláspontokat. Továbbá, amennyiben a megállapodás által létrehozott Együttműködési Tanácsnak vagy szakbizottságoknak joghatással bíró jogi aktust kell elfogadniuk, az Unió által az említett közös szervezetben képviselendő álláspontokat az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdésében meghatározott eljárásnak megfelelően kell kialakítani.
- (11) Mindegyik tagállam számára lehetővé kell tenni, hogy küldjön egy képviselőt, aki az Unió küldöttségének részeként elkíséri a Bizottság képviselőjét a megállapodás alapján létrehozott Együttműködési Tanács és szakbizottságok ülésein.
- (12) Az Európai Parlamentet – az EUMSZ 218. cikkének (10) bekezdésében foglaltak szerint – haladéktalanul és teljeskörűen tájékoztatni kell annak érdekében, hogy a Szerződéseknek megfelelően maradéktalanul gyakorolhassa előjogait.
- (13) A megállapodásnak a személyek mozgásáról szóló második része végrehajtásának értékelését követően Spanyolország – mint a gibraltári kikötőben és repülőtéren a külső határellenőrzés elvégzéséért felelős, szomszédos schengeni állam – kérheti az Uniótól a megállapodás megszüntetését.

- (14) A megállapodás vámügyi rendelkezéseinek alkalmazásában Spanyolország hatóságai minősülnek az Unión belüli illetékes hatóságoknak. A megállapodás 21. melléklete 1. függelékének 2. pontjában említett kivételes esetben a Portugál Köztársaság hatóságai minősülnek a megállapodás vámügyi rendelkezéseinek alkalmazásában az Unión belüli illetékes hatóságoknak.
- (15) Spanyolország hatóságainak biztosítaniuk kell a releváns kétoldalú igazgatási megállapodások működésének értékelését, amely részét fogja képezni a megállapodással létrehozott Együttműködési Tanács által a megállapodás második részének végrehajtásáról készítendő értékelésnek.
- (16) A megállapodás megfelelő működéséhez szükséges, hogy Spanyolország és az Egyesült Királyság végrehajtási tervet és bizonyos igazgatási megállapodásokat kössön. Az említett terv és az említett megállapodások hiányában a megállapodás vonatkozó részei nem alkalmazhatók. Ezért szükséges volna rendelkezni a megállapodás vonatkozó részeinek felfüggesztéséről azon időtartamra, amely alatt Spanyolország felfüggeszti vagy megszünteti a végrehajtási tervet vagy az igazgatási megállapodásokat. A Tanácsnak a Szerződések szerinti előjogai tiszteletben tartása érdekében Spanyolorzágnak – a végrehajtási terv vagy bármely igazgatási megállapodás ilyen felfüggesztése vagy megszüntetése előtt – előzetesen tájékoztatnia kell a Bizottságot és a Tanácsot, és figyelembe kell vennie a kifejtett véleményeket.

- (17) Az EUMSZ 218. cikkének (7) bekezdése értelmében helyénvaló felhatalmazni a Bizottságot arra, hogy határozzon a megállapodás alapján létrehozott szakbizottságokban az Unió nevében – az uniós jogi aktusok alkalmazásának Gibraltár tekintetében az Egyesült Királyságra történő kiterjesztésével kapcsolatban – képviselendő álláspontokról, annak érdekében, hogy a lehető legnagyobb mértékben biztosítható legyen az említett jogi aktusok egyidejű alkalmazása az Unióban és Gibraltár tekintetében az Egyesült Királyságban.
- (18) Az EUMSZ 218. cikkének (7) bekezdése értelmében helyénvaló továbbá felhatalmazni a Bizottságot arra, hogy az Unió nevében jóváhagyja a megállapodás bizonyos technikai módosításait. A szakbizottságok által elfogadott egyéb határozatok tekintetében az Unió nevében képviselendő álláspontokat az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésében meghatározott eljárásnak megfelelően kell kialakítani.
- (19) Annak érdekében, hogy az Unió a megállapodással összhangban gyorsan és hatékonyan tudjon fellépni az érdekeinek védelme érdekében, valamint a megállapodás megfelelő rendelkezéseiben meghatározott feltételekkel összhangban, a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az egyensúly helyreállítását célzó intézkedéseket és korrekciós intézkedéseket hozzon, továbbá a megállapodás vagy bármely kiegészítő megállapodás szerinti konkrét kötelezettségek célzott felfüggesztéséről határozzon, a megállapodás bizonyos rendelkezéseinek megsértése vagy bizonyos feltételek nem teljesítése esetén, különösen a személyek mozgása, a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelem, az állami támogatások, a közvetett adózás és az árukereskedelem, valamint a közúti fuvarozás területén. A megállapodás vagy bármely kiegészítő megállapodás teljes vagy részleges felfüggesztéséről – a konkrét kötelezettségek célzott felfüggesztésén túl – az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével összhangban kell határozni.

- (20) Figyelembe véve Spanyolország nagyon sajátos helyzetét – mint szomszédos tagállam, amely jelentős szerepet tölt be a megállapodás végrehajtásában –, helyénvaló előírni, hogy a Bizottságnak – mielőtt elfogadja az e határozatban említett határozatokat, és mielőtt megfelelő javaslatokat terjeszt a Tanács elé – konzultálnia kell Spanyolországgal.
- (21) Valahányszor a megállapodásnak való megfelelés érdekében az Uniónak intézkednie kell, az ilyen intézkedést a Szerződésekkel összhangban, az egyes uniós intézményekre ruházott hatáskörök korlátait tiszteletben tartva kell meghozni. Ezért a Bizottságnak kell az Egyesült Királyság számára a megállapodásban előírt információkat vagy értesítéseket megadnia, kivéve, ha a megállapodás más meghatározott uniós intézményekre, szervekre, hivatalokra vagy ügynökségekre hivatkozik, és a Bizottságnak kell az Egyesült Királysággal konkrét kérdésekben konzultálnia. Szintén a Bizottságnak kell képviselnie az Uniót a választottbíróság előtt, amikor a megállapodással összhangban valamely jogvitát választottbírószági eljárásra utaltak.

- (22) Tekintettel a megállapodás kivételes és egyedülálló jellegére, amely – ugyanúgy, mint a kereskedelmi és együttműködési megállapodás – az Egyesült Királyságnak az Unióból való kilépésének következménye, a Tanács úgy határoz, hogy kivételesen él az Unió rendelkezésére álló azon lehetőséggel, hogy Gibraltár tekintetében az Egyesült Királyság viszonylatában gyakorolja külső hatáskörét. Az uniós hatáskörnek a megállapodáson keresztüli gyakorlása nem sérti az Unió és a tagállamok saját hatásköreit a bármely más harmadik országgal való nemzetközi megállapodások bármely folyamatban lévő vagy jövőbeli tárgyalásával, vagy aláírásával vagy megkötésével kapcsolatban, vagy a megállapodás 4. cikkében említett bármely kiegészítő megállapodás jövőbeli tárgyalásával, aláírásával vagy megkötésével kapcsolatban.
- (23) Ezért a megállapodást az Unió nevében alá kell írni, meg kell tenni az együttes nyilatkozatot a kereső tevékenység folytatása céljából utazó személyek kategóriájának értelmezéséről a megállapodás 41. cikkének (2) bekezdésében foglaltak szerint, az együttes politikai nyilatkozatot a káros adórendszerek elleni küzdelemről, valamint az Európai Unió és az Egyesült Királyság együttes nyilatkozatát a megállapodás 152. cikkének (1) bekezdéséről, továbbá jóvá kell hagyni a Bizottság által a Gibraltár közúti közlekedési összeköttetésének kiegészítéséről szóló nyilatkozatra vonatkozó javasolt szöveget.

- (24) A személyeknek és áruknak az Unió és Gibraltár közötti mozgását gátló valamennyi fizikai akadály felszámolásával a megállapodás korlátozni fogja a határregisztrációs rendszer teljes körű bevezetése által a területen tevékenykedő magánszemélyeknek, vállalkozásoknak és más érdekelt feleknek okozott zavarokat. A megállapodást ezért – a hatálybalépéséig – ideiglenesen alkalmazni kell.
- (21) A megállapodásnak az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés hatálya alá tartozó kérdések tekintetében történő aláírása külön eljárás tárgyát képezi,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács felhatalmazást ad az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága között Gibraltár tekintetében létrejött megállapodásnak (a továbbiakban: a megállapodás) az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés hatálya alá tartozóktól eltérő kérdések tekintetében az Unió nevében történő aláírására, figyelemmel az említett megállapodás megkötésére.²⁺

2. cikk

- (1) A megállapodás 22. és 23. cikke alapján létrehozott Együtműködési Tanácsban és szakbizottságokban a Bizottság képviseli az Uniót.
- (2) Mindegyik tagállam – különösen Spanyolország – számára lehetővé kell tenni, hogy küldjön egy képviselőt, aki az Unió küldöttségének részeként elkíséri a Bizottság képviselőjét a megállapodás alapján létrehozott Együtműködési Tanács és szakbizottságok ülésein.

² A megállapodás szövegét kihirdették itt: HL L, ..., ELI:

⁺ Delegációk/HL: lásd az ST 6829/26 + az ADD 1, 2 és 3 dokumentumot.

- (3) Annak érdekében, hogy a Tanács a Szerződésekkel összhangban, teljeskörűen el tudja látni a politikameghatározási, koordinatív és döntéshozatali feladatait – különösen azáltal, hogy meghatározza a megállapodás alapján létrehozott Együttműködési Tanácsban és szakbizottságokban az Unió nevében képviselendő álláspontokat –, a Bizottság biztosítja, hogy a Tanács az említett közös szervek üléseihez, valamint az írásbeli eljárással elfogadandó jogi aktusokhoz kapcsolódó minden információt és dokumentumot az említett ülést vagy írásbeli eljárást megelőzően kellő időben, de legkésőbb 8 munkanappal az említett ülés vagy írásbeli eljárás előtt megkapjon.

A Tanácsnak időben tájékoztatást kell kapnia továbbá a megállapodás alapján létrehozott Együttműködési Tanács és szakbizottságok ülésein folytatott megbeszélésekről és azok eredményeiről, valamint az írásbeli eljárás alkalmazásáról, és kézhez kell kapnia az ilyen ülésekhez vagy az írásbeli eljárás alkalmazásához kapcsolódó jegyzőkönyvtervezeteket és valamennyi dokumentumot.

- (4) A Bizottság adott esetben tájékoztatja az Európai Parlamentet.

3. cikk

- (1) A megállapodás 23. cikkének (1) bekezdésével létrehozott szakbizottságokban az Unió nevében elfogadandó álláspontokat – az említett bizottságok azon határozatai tekintetében, amelyek pusztán kiterjesztik az uniós jogi aktusok alkalmazását Gibraltár tekintetében az Egyesült Királyságra – a Bizottság fogadja el, az esetleg szükséges technikai kiigazításokra is figyelemmel.
- (2) A megállapodás 23. cikkének (1) bekezdésével létrehozott szakbizottságokban az Unió nevében elfogadandó álláspontokat – az említett bizottságoknak a megállapodás 75. cikkének (3) bekezdése, 92. cikkének (3) bekezdése, 123. cikkének (2) bekezdése, 125. cikkének (2) bekezdése, 154. cikkének (3) bekezdése, 184. cikkének (7) bekezdése, 257. cikkének (5) bekezdése és 283. cikkének (5) bekezdésének a) és d) pontja szerinti, a megállapodás technikai módosításairól szóló határozatai tekintetében – a Bizottság fogadja el.

4. cikk

- (1) A következő intézkedéseknek a megállapodás alapján történő elfogadására irányuló minden uniós határozatot a Bizottság hoz meg a megállapodás megfelelő rendelkezéseiben meghatározott feltételekkel összhangban:
 - a) a kötelezettségek végrehajtásának felfüggesztése a 67. cikkel összhangban;
 - b) az egyensúly helyreállítását célzó intézkedések alkalmazása a 198. cikk (6) bekezdésében foglaltak szerint;

- c) a korrekciós intézkedések alkalmazása a 209. cikk (3) bekezdésében foglaltak szerint;
 - d) a 249. cikkben előírt védintézkedési eljárás alkalmazása;
 - e) a kötelezettségek végrehajtásának felfüggesztése a 252. cikk (2) bekezdésével összhangban, vagy intézkedések alkalmazása a 252. cikk (3) bekezdésében foglaltak szerint;
 - f) a korrekciós intézkedések alkalmazása a 284. cikkben foglaltak szerint.
- (2) A Bizottság – a Tanácson belüli érdemi véleménycsere lehetővé tétele érdekében – kellő időben tájékoztatja a Tanácsot azon szándékáról, hogy az (1) bekezdésben említett intézkedések bármelyikét elfogadja. A Bizottság a legteljesebb mértékben figyelembe veszi a kinyilvánított véleményeket. A Bizottság adott esetben tájékoztatja az Európai Parlamentet is.
- (3) A Bizottság elfogadhat intézkedéseket a megállapodás szerinti jogok és kötelezettségek visszaállítására, amint azok az (1) bekezdésben említett intézkedések elfogadását megelőzően fennálltak. A (2) bekezdést értelemszerűen alkalmazni kell.

5. cikk

A Bizottság – mielőtt e határozat alapján bármely határozatot elfogadna, és mielőtt a megállapodással kapcsolatban bármely javaslatot a Tanács elé terjesztene – konzultál Spanyolországgal.

6. cikk

- (1) Spanyolország előzetesen tájékoztatja a Tanácsot és a Bizottságot a megállapodás 7. cikkében említett végrehajtási terv (a továbbiakban: a végrehajtási terv) vagy a megállapodás 29., 33., 38., 55., 56., 251., 260. és 265. cikkében, valamint a szociális biztonsági rendszerek koordinálásáról szóló jegyzőkönyvben említett igazgatási megállapodások (a továbbiakban: az igazgatási megállapodások) felfüggesztéséről vagy megszüntetéséről annak érdekében, hogy az ilyen felfüggesztést vagy megszüntetést megelőzően érdemi véleménycserére kerülhessen sor a Tanácsban. Spanyolország figyelembe veszi a kinyilvánított véleményeket.
- (2) Spanyolország tájékoztatja a Tanácsot és a Bizottságot a végrehajtási tervnek vagy az igazgatási megállapodásoknak az Egyesült Királyság általi felfüggesztéséről vagy megszüntetéséről.

7. cikk

Az uniós hatáskörnek a megállapodáson keresztüli gyakorlása nem sértheti az Unió és a tagállamok saját hatásköreit a nemzetközi megállapodásoknak bármely más harmadik országgal való bármely, folyamatban lévő vagy jövőbeli tárgyalása, aláírása vagy megkötése terén, vagy a megállapodás 4. cikkében említett bármely kiegészítő megállapodás jövőbeli tárgyalásával, aláírásával vagy megkötésével kapcsolatban.

8. cikk

- (1) Spanyolország értesíti a Bizottságot azon tényről, hogy a végrehajtási terv és az igazgatási megállapodások hatályban vannak, és azokat teljes mértékben végrehajtották.
- (2) Feltéve, hogy a megállapodást aláírták, és az annak 336. cikke (2) bekezdésében meghatározott feltételeket teljesítették, a megállapodást 2026. július 15-től a hatálybalépéséig ideiglenesen alkalmazni kell.
- (3) Az Unió értesíti Gibraltár tekintetében az Egyesült Királyságot azon uniós belső követelmények teljesüléséről és uniós belső eljárások lezárultáról, amelyek az ideiglenes alkalmazáshoz szükségesek, feltéve, hogy a (2) bekezdésben említett határidő előtt Gibraltár tekintetében az Egyesült Királyság értesítette az Uniót, hogy az ideiglenes alkalmazáshoz szükséges belső követelményeit, illetve eljárásait teljesítették, illetve befejezték.

9. cikk

- (1) A Tanács jóváhagyja az e határozathoz csatolt következő nyilatkozatokat:
 - a) együttes nyilatkozat a kereső tevékenység folytatása céljából utazó személyek kategóriájának értelmezéséről a megállapodás 41. cikkének (2) bekezdésében foglaltak szerint;

- b) együttes politikai nyilatkozat a káros adórendszerek elleni küzdelemről;
 - c) az Európai Unió és az Egyesült Királyság együttes nyilatkozata a megállapodás 152. cikkének (1) bekezdéséről.
- (2) A Tanács jóváhagyja a Bizottság által a Gibraltár közúti közlekedési összeköttetésének kiegészítéséről szóló nyilatkozatra vonatkozóan javasolt szöveget.
- (3) A Tanács tudomásul veszi az Egyesült Királyság nyilatkozatát a schengeni társult országok és az Egyesült Királyság közötti tükörmegállapodásról.

10. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt ..., ...

*a Tanács részéről
az elnök*
