



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. juni 2026
(OR. en)

6431/26

Interinstitutionel sag:
2026/0057(NLE)

LIMITE

UK 27

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af aftalen for så vidt angår Gibraltar mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2026/...

af ...

**om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af aftalen
for så vidt angår Gibraltar mellem Den Europæiske Union
og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side
og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217
sammenholdt med artikel 218, stk. 5 og 7, og stk. 8, andet afsnit,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I De Forenede Nationers Generalforsamlings resolutioner om afkolonisering af Gibraltarområdet ("Gibraltar") betegnes Gibraltar som et "ikke selvstyret område forvaltet af Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland" som omhandlet i kapitel XI i De Forenede Nationers pagt.
- (2) Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side¹ ("handels- og samarbejdsaftalen") finder i overensstemmelse med aftalens artikel 774, stk. 3, og i overensstemmelse med erklæringen fra Det Europæiske Råd og Kommissionen om de fremtidige aftalers territoriale anvendelsesområde, der er optaget i protokollen for Det Europæiske Råds møde den 25. november 2018, hverken anvendelse på Gibraltar eller har nogen virkninger i det pågældende område. Som fastsat i den nævnte erklæring "udelukker dette ikke muligheden for at have særskilte aftaler mellem Unionen og Det Forenede Kongerige om Gibraltar", og "[u]den at det berører Unionens kompetencer og med fuld respekt for dens medlemsstaters territoriale integritet som garanteret ved artikel 4, stk. 2, i traktaten [om] Den Europæiske Union, vil disse særskilte aftaler kræve en forudgående aftale med Kongeriget Spanien".
- (3) Den 31. december 2020 gav Kongeriget Spanien ("Spanien") udtryk for et ønske om, at Unionen fastlægger en bred og afbalanceret ordning for Gibraltar på grundlag af den politiske ramme, der er aftalt mellem Spanien og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige") med henblik på en aftale om Gibraltar.

¹ EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_international/2021/689\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/2021/689(1)/oj).

- (4) Den 5. oktober 2021 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Det Forenede Kongerige om en aftale for så vidt angår Gibraltar.
- (5) Forhandlingerne blev afsluttet den 12. december 2025. De mundede ud i aftalen for så vidt angår Gibraltar mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("aftalen").
- (6) Aftalen eller enhver aktivitet eller foranstaltning, der træffes i medfør eller som følge heraf, indebærer ikke nogen ændring af Spaniens retsstilling med hensyn til suverænitet og jurisdiktion i relation til Gibraltar.
- (7) Da Gibraltars myndigheder er lokale myndigheder og udelukkende har interne beføjelser, bør disse myndigheders eventuelle deltagelse i anvendelsen af aftalen anses for udelukkende at finde sted inden for Gibraltars interne beføjelser, medmindre andet udtrykkeligt er fastsat.
- (8) Aftalen danner grundlag for fjernelse af alle fysiske hindringer mellem Unionen og Gibraltar og fremmer fælles velstand og nære og konstruktive forbindelser for så vidt angår Gibraltar og det tilstødende område i Spanien med gensidige rettigheder og forpligtelser, fælles optræden og særlige procedureregler.

- (9) Fjernelsen af fysiske hindringer mellem Unionen og Gibraltar berører ikke Spaniens ansvar for dets ydre grænser i henhold til EU-retten.
- (10) Kommissionen skal repræsentere Unionen og udtrykke Unionens holdninger som fastlagt af Rådet i overensstemmelse med traktaterne, jf. artikel 17, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). Rådet skal udøve sine politikformulerende og koordinerende funktioner, jf. artikel 16, stk. 1, i TEU, ved at fastlægge de holdninger, der skal indtages på Unionens vegne i det samarbejdsråd og i de specialudvalg, der nedsættes ved aftalen. Når det samarbejdsråd eller de specialudvalg, der nedsættes ved aftalen, skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, skal de holdninger, der skal indtages på Unionens vegne i disse fælles organer, endvidere fastlægges i overensstemmelse med den procedure, der er fastsat i artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).
- (11) Hver medlemsstat bør have mulighed for at lade en repræsentant ledsage Kommissionens repræsentant som en del af Unionens delegation på møder i det samarbejdsråd og de specialudvalg, der nedsættes ved aftalen.
- (12) Europa-Parlamentet skal straks underrettes fuldt ud, jf. artikel 218, stk. 10, i TEUF, således at det fuldt ud kan udøve sine prærogativer i overensstemmelse med traktaterne.
- (13) Spanien kan i sin egenskab af nabomedlemsstat med ansvar for at foretage kontrol ved de ydre grænser i Gibraltars havn og lufthavn efter en evaluering af gennemførelsen af aftalens anden del, der vedrører personers bevægelighed, anmode Unionen om at opsiges aftalen.

- (14) Spaniens myndigheder bør være de kompetente myndigheder i Unionen med henblik på anvendelsen af aftalens toldrelaterede bestemmelser. I det særlige tilfælde, der er omhandlet i tillæg 1, punkt 2, til bilag 21 til aftalen, bør Den Portugisiske Republiks myndigheder være de kompetente myndigheder i Unionen med henblik på anvendelsen af aftalens toldrelaterede bestemmelser.
- (15) Myndighederne i Spanien bør fremlægge en vurdering af, hvordan de relevante bilaterale administrative ordninger fungerer, hvilket vil indgå i evalueringen af gennemførelsen af aftalens anden del efter en periode på fire år af det samarbejdsråd, der nedsættes ved aftalen.
- (16) For at aftalen kan fungere efter hensigten, skal Spanien og Det Forenede Kongerige indgå en gennemførelsesplan og visse administrative ordninger. I mangel af denne plan og disse ordninger kan de respektive dele af aftalen ikke anvendes. Det vil derfor være nødvendigt at fastsætte bestemmelser om suspension af de respektive dele af aftalen i den periode, hvor gennemførelsesplanen eller de administrative ordninger suspenderes eller opsiges af Spanien. For at respektere Rådets prærogativer i henhold til traktaterne bør Spanien på forhånd underrette Kommissionen og Rådet og tage hensyn til de synspunkter, der er givet udtryk for, inden der foretages en sådan suspension eller opsigelse af gennemførelsesplanen eller af en administrativ ordning.

- (17) I henhold til artikel 218, stk. 7, i TEUF bør Kommissionen bemyndiges til at træffe afgørelse om de holdninger, der skal indtages på Unionens vegne i de specialudvalg, som nedsættes ved aftalen, til udvidelse af anvendelsen af EU-retsakter til at omfatte Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar med henblik på så vidt muligt at sikre, at disse retsakter finder samtidig anvendelse i Unionen og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar.
- (18) I henhold til artikel 218, stk. 7, i TEUF bør Kommissionen også bemyndiges til på Unionens vegne at godkende visse tekniske ændringer af aftalen. For så vidt angår andre afgørelser, som vedtages af specialudvalgene, bør de holdninger, der skal indtages på Unionens vegne, fastlægges i overensstemmelse med proceduren i artikel 218, stk. 9, i TEUF.
- (19) Med henblik på at sætte Unionen i stand til at træffe hurtige og effektive foranstaltninger for at beskytte sine interesser i overensstemmelse med aftalen og i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i de relevante bestemmelser i aftalen, bør Kommissionen tillægges beføjelser til at træffe udligningsforanstaltninger og afhjælpende foranstaltninger og træffe afgørelse om en målrettet suspension af specifikke forpligtelser i medfør af aftalen eller eventuelle supplerende aftaler i tilfælde af overtrædelser af visse bestemmelser i aftalen eller manglende opfyldelse af visse betingelser, navnlig på områderne personers bevægelighed, bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, statsstøtte, indirekte beskatning og handel med varer samt vejtransport. Suspension af hele eller dele af aftalen eller eventuelle supplerende aftaler ud over målrettet suspension af specifikke forpligtelser bør besluttet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

- (20) I betragtning af den meget specifikke situation for Spanien, som er nabomedlemsstat og spiller en betydelig rolle i gennemførelsen af aftalen, bør det fastsættes, at Kommissionen skal høre Spanien, inden den vedtager de afgørelser, der er omhandlet i denne afgørelse, og inden den fremsætter passende forslag til Rådet.
- (21) Når Unionen har pligt til at handle for at overholde aftalen, skal dette ske i overensstemmelse med traktaterne under overholdelse af rammerne for de beføjelser, som de enkelte EU-institutioner er tillagt. Det påhviler derfor Kommissionen at give Det Forenede Kongerige de informationer eller meddelelser, der kræves i aftalerne, medmindre der i aftalerne henvises til andre specifikke EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer, og at høre Det Forenede Kongerige om specifikke anliggender. Kommissionen skal også repræsentere Unionen ved voldgiftsretten, hvis en tvist er indbragt til voldgift i overensstemmelse med aftalen.

- (22) I lyset af aftalens ekstraordinære og enestående karakter, der – som for handels- og samarbejdsaftalen – er en følge af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen, beslutter Rådet herved undtagelsesvis at gøre brug af muligheden for, at Unionen udøver sin eksterne kompetence med hensyn til Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar. Udøvelsen af Unionens kompetence gennem aftalen berører ikke Unionens og medlemsstaternes respektive kompetencer i forbindelse med igangværende eller fremtidige forhandlinger om eller undertegnelse eller indgåelse af internationale aftaler med et andet tredjeland eller i forbindelse med fremtidige forhandlinger om eller undertegnelse eller indgåelse af eventuelle supplerende aftaler omhandlet i aftalens artikel 4.
- (23) Aftalen bør derfor undertegnes på Unionens vegne, den fælles erklæring om fortolkningen af kategorien af personer, der rejser med henblik på at udøve lønnet beskæftigelse, jf. denne aftales artikel 41, stk. 2, den fælles erklæring om bekæmpelse af skadelige skatteordninger og den fælles erklæring fra Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige vedrørende aftalens artikel 152, stk. 1, bør fremsættes, og den af Kommissionen forslåede tekst til en erklæring om supplerende af Gibaltars vejtransportkonnektivitet bør godkendes.

- (24) Ved fjernelse af alle fysiske hindringer for personers fri bevægelighed og varers fri bevægelighed mellem Unionen og Gibraltar, begrænser aftalen forstyrrelser for enkeltpersoner, virksomheder og andre interessenter, som har aktiviteter i området, forårsaget af den fulde indførelse af ind- og udrejsesystemet. Den bør derfor anvendes midlertidigt, indtil den træder i kraft.
- (25) Aftalens undertegnelse er omfattet af en særskilt procedure for så vidt angår anliggender, der henhører under traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives herved bemyndigelse til undertegnelse for så vidt angår anliggender, der ikke henhører under traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, af aftalen for så vidt angår Gibraltar mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("aftalen") med forbehold af indgåelse af denne aftale²⁺.

Artikel 2

1. Kommissionen repræsenterer Unionen i det samarbejdsråd og de specialudvalg, der nedsættes ved aftalens artikel 22 og 23.
2. Hver medlemsstat, navnlig Spanien, har mulighed for at lade en repræsentant ledsage Kommissionens repræsentant som en del af Unionens delegation på møder i det samarbejdsråd og de specialudvalg, der nedsættes ved aftalen.

² Teksten til aftalen offentliggøres i EUT L, ..., ELI:

⁺ Delegationer/EUT: jf. dokument ST 6829/26 + ADD 1, 2 og 3.

3. For at Rådet kan være i stand til fuldt ud at udøve sine politikformulerende, koordinerende og beslutningstagende funktioner i overensstemmelse med traktaterne, navnlig ved at fastlægge de holdninger, der skal indtages på Unionens vegne i det samarbejdsråd og de specialudvalg, som nedsættes ved aftalen, sørger Kommissionen for, at Rådet modtager alle oplysninger og dokumenter vedrørende ethvert møde i disse fælles organer eller enhver retsakt, der skal vedtages ved skriftlig procedure, i tilstrækkelig god tid inden dette møde eller denne anvendelse af skriftlig procedure og under alle omstændigheder senest 8 arbejdsdage før dette møde eller denne anvendelse af skriftlig procedure.

Rådet underrettes også rettidigt om drøftelserne på og resultatet af møderne i det samarbejdsråd og de specialudvalg, der nedsættes ved aftalen, og om anvendelse af skriftlig procedure og modtager udkast til protokol og alle dokumenter vedrørende sådanne møder eller anvendelse af skriftlig procedure.

4. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet, hvis det er relevant.

Artikel 3

1. De holdninger, der skal indtages på Unionens vegne i de specialudvalg, der nedsættes ved aftalens artikel 23, stk. 1, til afgørelser truffet af disse udvalg, som blot udvider anvendelsen af EU-retsakter til at omfatte Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar, med forbehold af eventuelle nødvendige tekniske tilpasninger, vedtages af Kommissionen.
2. De holdninger, der skal indtages på Unionens vegne i de specialudvalg, der nedsættes ved aftalens artikel 23, stk. 1, til afgørelser truffet af disse udvalg om tekniske ændringer til aftalen i henhold til aftalens artikel 75, stk. 3, artikel 92, stk. 3, artikel 123, stk. 2, artikel 125, stk. 2, artikel 154, stk. 3, artikel 184, stk. 7, artikel 257, stk. 5, og artikel 283, stk. 5, litra a) og d), vedtages af Kommissionen.

Artikel 4

1. Alle afgørelser fra Unionens side om at træffe følgende foranstaltninger i medfør af aftalen træffes af Kommissionen i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i aftalens tilsvarende bestemmelser:
 - a) suspension af gennemførelsen af forpligtelser i overensstemmelse med artikel 67
 - b) anvendelse af udligningsforanstaltninger som fastsat i artikel 198, stk. 6

- c) anvendelse af afhjælpende foranstaltninger som fastsat i artikel 209, stk. 3
 - d) anvendelse af beskyttelsesproceduren i artikel 249
 - e) suspension af gennemførelsen af forpligtelser i overensstemmelse med artikel 252, stk. 2, eller anvendelse af foranstaltninger som fastsat i artikel 252, stk. 3
 - f) anvendelse af afhjælpende foranstaltninger som fastsat i artikel 284.
2. Kommissionen underretter rettidigt Rådet, hvis den påtænker at vedtage en af de foranstaltninger, der er omhandlet i stk. 1, med henblik på at muliggøre en meningsfuld udveksling af synspunkter i Rådet. Kommissionen tager størst muligt hensyn til de synspunkter, der er givet udtryk for. Kommissionen underretter også Europa-Parlamentet, hvis det er relevant.
3. Kommissionen kan vedtage foranstaltninger, der genopretter de rettigheder og forpligtelser i henhold til aftalen, der var gældende inden vedtagelsen af de foranstaltninger, der er omhandlet i stk. 1. Stk. 2 finder tilsvarende anvendelse.

Artikel 5

Inden Kommissionen vedtager en afgørelse på grundlag af denne afgørelse, og inden den fremsætter forslag til Rådet i forbindelse med aftalen, hører den Spanien.

Artikel 6

1. Spanien underretter på forhånd Rådet og Kommissionen om suspension eller opsigelse af den gennemførelsesplan, der er omhandlet i aftalens artikel 7 ("gennemførelsesplanen"), eller af de administrative ordninger, der er omhandlet i aftalens artikel 29, 33, 38, 55, 56, 251, 260 og 265 og i protokollen om koordination af de sociale sikringsordninger ("de administrative ordninger"), med henblik på at muliggøre en meningsfuld udveksling af synspunkter i Rådet forud for en sådan suspension eller opsigelse. Spanien tager hensyn til de synspunkter, der er givet udtryk for.
2. Spanien underretter Rådet og Kommissionen om Det Forenede Kongeriges suspension eller opsigelse af gennemførelsesplanen eller af de administrative ordninger.

Artikel 7

Udøvelsen af Unionens kompetence gennem aftalen berører ikke Unionens og medlemsstaternes respektive kompetencer i forbindelse med eventuelle igangværende eller fremtidige forhandlinger med henblik på eller undertegnelse eller indgåelse af internationale aftaler med et andet tredjeland eller i forbindelse med eventuelle fremtidige forhandlinger med henblik på eller undertegnelse eller indgåelse af eventuelle supplerende aftaler som omhandlet i aftalens artikel 4.

Artikel 8

1. Spanien meddeler Kommissionen, at gennemførelsesplanen og de administrative ordninger har fået virkning og er blevet gennemført fuldt ud.
2. Forudsat at aftalen er undertegnet, og betingelserne i aftalens artikel 336, stk. 2, er opfyldt, anvendes aftalen midlertidigt fra den 15. juli 2026, indtil den træder i kraft.
3. Unionen meddeler Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar, at Unionens interne krav og procedurer, der er nødvendige for midlertidig anvendelse, er opfyldt og afsluttet, forudsat at Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar forud for den i stk. 2 omhandlede dato har meddelt Unionen, at dets interne krav og procedurer, der er nødvendige for midlertidig anvendelse, er opfyldt og afsluttet.

Artikel 9

1. Følgende erklæringer, som er knyttet til denne afgørelse, godkendes herved:
 - a) Fælles erklæring om fortolkningen af kategorien af personer, der rejser med henblik på at udøve lønnet beskæftigelse, jf. denne aftales artikel 41, stk. 2

- b) Fælles erklæring om bekæmpelse af skadelige skatteordninger
 - c) Fælles erklæring fra Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige vedrørende aftalens artikel 152, stk. 1.
2. Rådet godkender den af Kommissionen foreslåede tekst til en erklæring om supplerende af Gibraltars vejtransportkonnektivitet.
 3. Rådet noterer sig Det Forenede Kongeriges erklæring vedrørende en spejlaftale mellem de associerede Schengenlande og Det Forenede Kongerige.

Artikel 10

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
