



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 26 februari 2018  
(OR. en)

6418/18

COASI 38  
ASIE 9  
CFSP/PESC 167  
RELEX 148  
COHOM 31  
COHAFA 11  
CIVCOM 22  
ONU 15

## LÄGESRAPPORT

---

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

---

Föreg. dok. nr: 6119/18

---

Ärende: Myanmar/Burma  
– Rådets slutsatser (26 februari 2018)

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Myanmar/Burma, som antogs av rådet vid dess 3598:e möte den 26 februari 2018.

**Rådets slutsatser om Myanmar/Burma**

1. Rådet bedömde situationen i Myanmar/Burma och framför allt i Rakhinestaten, där läget fortfarande är mycket allvarligt. Rådet fördömer de pågående omfattande systematiska och allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna, bland annat våldtäkter och mord, som begåtts av Myanmar/Burmas militära styrkor och säkerhetsstyrkor. Rådet fördömer även återigen de angrepp som har utförts av Arsa (Arakan Rohingya Salvation Army) och andra militanta grupper.
2. Mer än 680 000 personer, till största delen rohingyer, har flytt från sina hem i Rakhinestaten och sökt sin tillflykt i Bangladesh. EU lovordar Bangladesh för att landet har gett dessa människor skydd, och EU kommer även fortsättningsvis att tillhandahålla humanitärt och annat bistånd, i linje med sitt långvariga engagemang och sina löften vid den givarkonferens som EU var en av värdarna för i Genève den 23 oktober 2017.
3. EU erinrar om de prioriteringar som fastställdes i rådets slutsatser av den 16 oktober 2017 och beklagar att nya kränkningar av de mänskliga rättigheterna fortfarande sker och att det fortfarande råder ett klimat av fruktan, otrygghet, strafflöshet och brist på rättsstatlighet i Rakhinestaten som leder till att fler människor flyr till Bangladesh, om än i mindre antal, och att tillträdet till Rakhinestaten för humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd, liksom för medier, fortfarande är begränsat. EU framhåller hur viktig den färdplan som fastställdes genom uttalandet från ordföranden för FN:s säkerhetsråd den 6 november 2017 är för att krisen ska kunna lösas och kommer att fortsätta att ta upp frågan med FN och centrala internationella aktörer.
4. EU välkomnar, som mycket viktiga första steg för att ta itu med den pågående flyktingkrisen, att regeringen i Myanmar/Burma och regeringen i Bangladesh har undertecknat överenskommelser om ett arrangemang för återvändande av fördrivna personer från Rakhine (den 23 november 2017) och om ett konkret arrangemang för återsändande av fördrivna personer bosatta i Myanmar från Bangladesh (den 16 januari 2018). EU uppmanar båda parter att låta UNHCR delta fullt ut i processen och att tillåta oberoende övervakning i syfte att säkerställa att dessa arrangemang genomförs på ett ändamålsenligt sätt i enlighet med internationell rätt.

5. EU uppmanar enträget Myanmar/Burma att skapa förutsättningar för att fördrivna personer på ett frivilligt, säkert och värdigt sätt ska kunna återvända till sina ursprungsorter. Särskild uppmärksamhet måste riktas mot de ökande behoven av skydd för hushåll som förestås av kvinnor liksom för offer för sexuellt och könsrelaterat våld och för barn, inbegripet ensamkommande och föräldralösa barn. Mot denna bakgrund bör regeringen i Myanmar/Burma genomföra en grundlig behovsbedömning i Rakhinestaten och fastställa en handlingsplan med tidsfrister för ett fullständigt genomförande av rekommendationerna från den rådgivande kommissionen för Rakhinestaten för att förbättra levnadsvillkoren och människorättssituationen där, bl.a. genom att ta itu med frågan om rohingyernas fysiska säkerhet och statslöshet och diskrimineringen av dem. Att de återvändande har tillgång till lämpligt husrum, tjänster och utkomstmöjligheter är avgörande, liksom att det tillhandahålls lämplig rehabilitering för offer, framför allt kvinnor och barn, och för detta kommer det att krävas att man lättar på de nuvarande restriktionerna för Rakhinestaten. EU välkomnar att regeringen i Myanmar/Burma har uttryckt sin avsikt att vidta åtgärder för att stänga internflyktingläger i centrala Rakhinestaten och understryker hur viktigt det är att ha en inkluderande, öppen och samrådsbaserad process i enlighet med internationella standarder. Myanmar/Burma bör avhålla sig från att öppna nya internflyktingläger för återvändande från Bangladesh.
6. EU noterar att Myanmar/Burmas militär har känts vid några utomrättsliga avrättningar, men förväntar sig ändå att Myanmar/Burmas regering och försvarsmakten tillåter trovärdiga och oberoende utredningar av de påstådda allvarliga och systematiska människorättskränkningar som rapporterats av olika FN-organ, undersökningsuppdraget från FN:s råd för mänskliga rättigheter och internationella människorättsorganisationer. De som begått dessa brott måste snarast ställas inför rätta. I linje med relevanta resolutioner från FN:s generalförsamlings tredje utskott (den 16 november 2017) och FN:s råd för mänskliga rättigheter (den 5 december 2017) upprepar EU sina uppmaningar till Myanmar/Burmas regering att samarbeta med människorättsrådets undersökningsuppdrag och ge det fullständigt tillträde till Myanmar/Burma för att kunna genomföra en ordentlig utredning, med beaktande av synpunkter från alla grupper i Rakhinestaten.

7. EU beklagar djupt att Myanmar/Burma den 20 december 2017 beslutade att avbryta sitt samarbete med FN:s särskilda rapportör för mänskliga rättigheter i Myanmar/Burma. EU ger FN:s särskilda rapportör sitt fulla stöd och uppmanar Myanmar/Burmas regering att ändra beslutet. Med tanke på hur allvarliga de påstådda brotten mot mänskligheten är uppmanar EU Myanmar/Burma att ansluta sig till Romstadgan eller acceptera att Internationella brottmålsdomstolen utövar jurisdiktion i enlighet med artikel 12.3 i Romstadgan.
8. EU uttrycker också på nytt sin oro över den fortsatta försämringen av människorättssituationen och säkerhetsläget i Kachinstaten och Shanstaten med allt fler strider, rapporter om civila som dödas och sårats och mer än 100 000 internflyktingar, av vilka många är extremt utsatta. EU erinrar om att alla parter i konflikten måste medverka till snabbt och obehindrat tillträde för humanitärt bistånd till behövande civila.
9. EU ser fram emot den fjärde människorättsdialogen mellan EU och Myanmar/Burma som för EU:s del leds av den särskilda representanten för mänskliga rättigheter och som är planerad till den 5 mars 2018 för diskussioner om frågor med anknytning till respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, inbegripet yttrandefrihet och mediefrihet, situationen i Rakhinestaten, Kachinstaten och Shanstaten samt Myanmar/Burmas samarbete med FN:s mekanism för mänskliga rättigheter och särskilda förfaranden.

10. EU och dess medlemsstater bekräftar än en gång sitt starka engagemang till stöd för Myanmar/Burmas övergång till demokrati och processen för fred och nationell försoning och inkluderande socioekonomisk utveckling. Mot denna bakgrund är EU redo att i) utöka sitt humanitära bistånd, efter behov, ii) fortsätta att konkretisera samspelet mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete, med inriktning på lika tillgång till grundläggande sociala tjänster samt på återuppbyggnad, tjänsteinfrastruktur och återupprättande av möjligheterna till försörjning i Rakhinestaten och andra konfliktdrabbade områden, iii) stödja genomförandet av den rådgivande kommissionens rekommendationer för Rakhinestaten och iv) fortsätta att stödja processen för fred och nationell försoning och pågående reformer, inbegripet inom utbildningssektorn. Att UNHCR spelar en framträdande roll i processen för flyktingarnas återvändande och att Myanmar/Burmas regering försöker åtgärda grundorsakerna är av avgörande betydelse för att man ska kunna komma tillrätta med rohingyakrisen på ett hållbart sätt.
11. EU uppmanar Myanmar/Burmas regering och säkerhetsstyrkorna att säkerställa säkerhet, rättsstatlighet och ansvarsskyldighet i Rakhinestaten, Kachinstaten och Shanstaten. Mot bakgrund av det oproportionerliga bruket av våld och de utbredda och systematiska allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna som har begåtts av militära styrkor och säkerhetsstyrkor, inbegripet sexuellt och könsrelaterat våld och mord med sexuella och könsrelaterade aspekter, och att det fortsatt råder ett klimat av strafflöshet, rädsla och otrygghet i Rakhinestaten, bekräftar rådet betydelsen av det befintliga embargot för vapen och utrustning som kan användas för internt förtryck och uppmanar den höga representanten att snarast lägga fram ett förslag om att förlänga detta embargo och presentera konkreta alternativ för att förstärka det. EU och dess medlemsstater har för avsikt att begränsa det praktiska försvarssamarbetet med Myanmar/Burma till ett absolut minimum med det enda syftet att stärka demokratiska principer, respekten för mänskliga rättigheter och rättssäkerheten.
12. Rådet uppmanar den höga representanten att snarast lägga fram förslag om riktade restriktiva åtgärder mot högt uppsatta officerare inom Myanmar/Burmas försvarsmakt (Tatmadaw) som bär ansvaret för allvarliga och systematiska kränkningar av de mänskliga rättigheterna.

13. Rådet erinrar om att respekten för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter är en mycket viktig del av EU:s handelspolitik som ligger till grund för beviljandet av Myanmar/Burmas handelsförmåner inom ramen för "Allt utom vapen". Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att övervaka situationen och att intensifiera arbetet med Myanmar/Burma med beaktande av bestämmelserna i förordning (EU) nr 978/2012.
-