



Bruxelles, den 2. marts 2022
(OR. fr, en)

6406/1/22
REV 1

LIMITE

JAI 216
FREMP 36

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Vedr.:	Konklusioner om bekæmpelse af racisme og antisemitisme = <i>Godkendelse</i>

Bekæmpelse af racisme og antisemitisme er en af de politiske prioriteter for det franske formandskab for Rådet for Den Europæiske Union som fremlagt af Frankrigs præsident den 9. december 2021.

Med henblik herpå har formandskabet udarbejdet et udkast til Rådets konklusioner om bekæmpelse af racisme og antisemitisme for at følge op på handlingsplanen mod racisme og strategien for bekæmpelse af antisemitisme og støtte til jødisk liv, som Kommissionen vedtog i 2020 og 2021.

I forlængelse af Rådets hidtidige arbejde på disse områder har formandskabet valgt en universel tilgang og tager hensyn til lighederne mellem disse to fænomener uden dog at fornægte deres respektive særegenheder.

Udkastet til konklusioner blev forelagt delegationerne på mødet i Gruppen vedrørende Grundlæggende Rettigheder, Borgerlige Rettigheder og Fri Bevægelighed for Personer den 10. januar 2022. På baggrund af delegationernes skriftlige bemærkninger forelagde formandskabet efterfølgende reviderede udkast til konklusioner for gruppen den 28. januar og den 16. februar 2022. Gruppen nåede til enighed om næsten hele den reviderede tekst til konklusioner på mødet den 16. februar 2022, og kun nogle få resterende punkter drøftes fortsat.

På møderne den 23. februar og den 2. marts 2022 gennemgik De Faste Repræsentanternes Komité teksten til konklusioner, jf. bilaget til note 6226/22. Den nåede til enighed om teksten til konklusioner, jf. bilaget til denne note.

På baggrund af ovenstående opfordres Rådet til på samlingen den 3.-4. marts at godkende teksten til konklusioner om bekæmpelse af racisme og antisemitisme, jf. bilaget til denne note.

**RÅDETS KONKLUSIONER om bekæmpelse af racisme og
antisemitisme**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

- a. **SOM HENVISER TIL** traktaten om Den Europæiske Union, særlig præamblen og artikel 2, artikel 3, stk. 3, og artikel 6,
- b. **SOM HENVISER TIL** traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 10 og 19,
- c. **SOM HENVISER TIL** Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, særlig artikel 1, 2, 3, 5, 6, 7, 10, 20, 21, 22, 51 og 52,
- d. **SOM HENVISER TIL** direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse,
- e. **SOM HENVISER TIL** Rådets rammeafgørelse 2008/913/RIA af 28. november 2008 om bekæmpelse af visse former for og tilkendegivelser af racisme og fremmedhad ved hjælp af straffelovgivningen,
- f. **SOM HENVISER TIL** direktiv 2012/29/EU om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse, som specifikt nævner ofre for hadforbrydelser,
- g. **SOM HENVISER TIL** Rådets konklusioner af 6. december 2013 om bekæmpelse af hadforbrydelser i Den Europæiske Union,
- h. **SOM HENVISER TIL** Rådets erklæring af 6. december 2018 om bekæmpelse af antisemitisme og udvikling af en fælles sikkerhedsstrategi for bedre at beskytte jødiske samfund og institutioner i Europa og Rådets erklæring af 2. december 2020 om integration af bekæmpelsen af antisemitisme i alle politikområder,
- i. **SOM HENVISER TIL** Den Europæiske Unions handlingsplan mod racisme 2020-2025, som Kommissionen forelagde den 18. september 2020,

- j. **SOM HENVISER TIL** EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv, som Kommissionen forelagde den 5. oktober 2021,
- k. **SOM HENVISER TIL** Det Europæiske Råds konklusioner af 21.-22. oktober 2021, der hilser EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv velkommen og bemærker, at det internationale forum i Malmø om holocausterindring og bekæmpelse af antisemitisme den 13. oktober 2021 er en påmindelse om, at alle kræfter skal sættes ind på at bekæmpe alle former for antisemitisme, racisme og fremmedhad,
- l. **SOM HENVISER TIL** Kommissionens meddelelse "Et mere inklusivt og beskyttende Europa: udvidelse af listen over strafbare handlinger i EU til hadefulde tale og hadforbrydelser", der blev forelagt den 9. december 2021,
- m. **SOM HØJTIDELIGT MINDER OM**, at Den Europæiske Union er en retsunion, der bygger på fælles værdier, herunder respekt for den menneskelige værdighed, frihed, ligestilling, demokrati og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal; medlemsstaterne har forpligtet sig til at sikre alle personer inden for deres jurisdiktion de rettigheder og friheder, der er nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og i konventionen til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, og at sikre, at menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder er universelle, udelelige, indbyrdes afhængige og indbyrdes forbundne,
- n. **SOM TAGER I BETRAGTNING**, at Den Europæiske Union fremmer et samfund præget af pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling; ved udformningen og gennemførelsen af sine politikker og aktiviteter tilstræber Unionen derfor at bekæmpe enhver form for forskelsbehandling af en hvilken som helst grund, jf. artikel 21 i chartret om grundlæggende rettigheder,
- o. **SOM TAGER I BETRAGTNING**, at Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, som er bindende for EU-institutionerne og medlemsstaterne, når de gennemfører EU-retten, bl.a. beskytter ligestilling, retten til værdighed, retten til livet, retten til respekt for privatliv og familieliv, retten til at tænke frit og til samvittigheds- og religionsfrihed samt ytringsfrihed,
- p. **SOM TAGER I BETRAGTNING**, at de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, udgør Den Europæiske Unions identitet, at Rådet for Den Europæiske Union har en stærk interesse heri, og at det er op til Den Europæiske Unions institutioner og organer samt medlemsstaterne fuldt ud at respektere og garantere disse værdier,
- q. **SOM BEKLAGER** den alarmerende stigning i racistiske og antisemitiske hændelser i Den Europæiske Unions medlemsstater samt forværringen af racistiske og antisemitiske hadforbrydelser og hadefulde udtalelser, benægtelse og forvrængning af holocaust samt konspirationsteorier online og offline, navnlig i forbindelse med covid-19-pandemien,

- r. **SOM BEKLAGER**, at racisme og antisemitisme kan føre til og har ført til former for voldelig ekstremisme og terrorisme,
- s. **SOM HENVISER TIL** det arbejde, der udføres af Europarådets Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance (ECRI), navnlig den generelle henstilling nr. 1 om bekæmpelse af racisme, fremmedhad, antisemitisme og intolerance, der blev vedtaget den 4. oktober 1996, og den generelle henstilling nr. 9 om forebyggelse og bekæmpelse af antisemitisme, der blev vedtaget den 25. juni 2004 og revideret den 1. juli 2021,
- t. **SOM HENVISER TIL** FN's resolution af 13. juli 2021 om fremme og beskyttelse af menneskerettigheder og de grundlæggende frihedsrettigheder for afrikanere og mennesker af afrikansk afstamning mod retshåndhævelsespersonales overdrevne magtanvendelse og andre menneskerettighedskrænkelser gennem transformativ ændringer med henblik på racemæssig retfærdighed og lighed og FN's resolution af 20. januar 2022 om holocaustbenægtelse,
- u. **SOM BEMÆRKER**, at internettet og de sociale medier ganske vist giver nye muligheder for ytringsfrihed, men at de også kan anvendes til udbredelse af racistisk og antisemitisk indhold, der giver mulighed for nye former for individuel forfølgelse og gruppeforfølgelse og tilskyndelse til fysisk og psykisk vold, samtidig med at de giver gerningsmændene anonymitet og dermed en følelse af straffrihed,
- v. **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** de initiativer, som Europa-Kommissionen fremlagde i sin EU-handlingsplan mod racisme, navnlig nedsættelse af en undergruppe for national gennemførelse af EU-handlingsplanen mod racisme 2020-2025, hvor medlemsstaternes repræsentanter og EU's permanente forum for civilsamfundsorganisationer mod racisme mødes,
- w. **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** Europa-Kommissionens initiativer i dens europæiske strategi for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv, navnlig oprettelse af en permanent struktur med deltagelse af medlemsstaterne, repræsentanter for de jødiske samfund og relevante interesserede parter i form af en arbejdsgruppe om, hvordan strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv kan gennemføres, og afholdelse af et årligt civilsamfundsforum om antisemitisme,
- x. **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** arbejdet i Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder med at indsamle data om racisme og antisemitisme og navnlig dets årlige oversigter over antisemitiske hændelser, der er registreret i Den Europæiske Union, og dets rapport "Being Black in the EU", som blev offentliggjort den 28. november 2018,
- y. **SOM TAGER I BETRAGTNING**, at racisme og antisemitisme på trods af deres ubestridelige særlige karakteristika er fænomener, der benægter lighed mellem enkeltpersoner, og at de i samme grad truer vores samfund og begge kræver resolut politisk handling, som bør tage højde for deres respektive karakteristika og fællestræk,

- z. **SOM BESTRÆBER SIG PÅ** at sikre, at Rådet foretager en passende og regelmæssig opfølgning under hensyntagen til Kommissionens overvågningsrapporter og input fra medlemsstaterne som fastsat i Den Europæiske Unions handlingsplan mod racisme og den europæiske strategi for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv,

OPFORDRER UNDER HENSYNTAGEN TIL NÆRHEDSPRINCIPPET MEDLEMSSTATERNE TIL

1. **AT UDARBEJDE** nationale handlingsplaner og/eller strategier og bestræbe sig på at gøre dette inden udgangen af 2022 som planlagt i EU-handlingsplanen mod racisme, som Europa-Kommissionen vedtog den 18. september 2020, og EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv, som Europa-Kommissionen vedtog den 5. oktober 2021
2. **AT GODKENDE OG ANVENDE** de ikke juridisk bindende arbejdsdefinitioner af antisemitisme og holocaustbenægtelse og -forvrængning, der er vedtaget af International Holocaust Remembrance Alliance, som nyttig vejledning i uddannelsesøjemed, herunder for retshåndhævende og retslige myndigheder
3. **AT ØGE OPMÆRKSOMHEDEN** i befolkningen på kampen mod alle former for racisme og antisemitisme ved at fastholde pligten til at mindes ofre for racistisk og antisemitisk vold og hadforbrydelser, herunder at undervise om de historiske og nutidige udtryk for racisme og slaveri samt om holocaust, og hvordan antisemitisme førte hertil,

og i denne forbindelse at mindes relevante datoer vedrørende racisme og antisemitisme, såsom den internationale mindededag for holocaust, den europæiske mindededag for folkedrabet på romaerne, den internationale dag mod rasediskrimination eller den internationale dag for udryddelse af slaveri, fremme mindesteder og tilskynde til initiativer til minde om ofre for sådanne racistiske og antisemitiske handlinger
4. **AT FREMME**, herunder finansielt, uddannelse, forskning og viden om jødisk liv, antisemitisme og holocaust samt racisme og slaveri
5. i Kommissionens grupper på højt plan vedrørende hadefuld tale og hadforbrydelser og vedrørende ikkeforskelsbehandling, ligestilling og mangfoldighed og i samarbejde med Agenturet for Grundlæggende Rettigheder **AT OVERVEJE AT UDARBEJDE** en fælles metode til at kvantificere og kvalificere racistiske og antisemitiske hændelser og sammenligne dem både over tid og mellem medlemsstaterne
6. **AT SIKRE**, at nationale koordinatore for eller koordineringsmekanismer til bekæmpelse af racisme og antisemitisme, offentlige organer og institutioner, ligestillingsorganer samt relevante interessenter såsom arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer og involverede grupper arbejder tæt sammen om at udvikle forebyggende foranstaltninger og evaluere effektiviteten af sådanne foranstaltninger

7. **AT OPRETTE** nationale menneskerettighedsinstitutioner i overensstemmelse med Parisprincipperne og støtte solide ligestillingsorganer, vedtage en lovgivningsmæssig ramme, der sætter dem i stand til at varetage deres funktion uafhængigt, og give dem tilstrækkelige ressourcer til, at de kan udføre deres opgaver effektivt
8. i overensstemmelse med retten til ytringsfrihed **AT FREMME** en kultur, der er kendetegnet ved tolerance, inklusion og gensidig respekt online og offline, navnlig ved at fremme en kultur med forståelse og ved at modvirke brugen af stereotype negative fremstillinger af enkeltpersoner og grupper og konspirationsteorier på grund af deres reelle eller opfattede tilhørsforhold til etniske eller religiøse grupper
9. **INDTRÆNGENDE AT OPFORDRE** de forskellige medier, navnlig de sociale medier og teknologi- og kommunikationssektorerne, til at indføre adfærdskodekser, der vedtages på europæisk plan, og nedfælde deres forpligtelse til at overholde principperne om lighed og ikkeforskelsbehandling samt retten til ytrings- og informationsfrihed og opfordrer dem indtrængende til at udarbejde og vedtage løsninger, der sætter dem i stand til hurtigt at opdage, vurdere og fjerne ulovlig hadefuld tale online af bl.a. racistisk og antisemitisk karakter
10. **AT STYRKE** de nationale efterforsknings- og retsmyndigheders evne til at retsforfølge ulovlige racistiske og antisemitiske hadforbrydelser og hadefuld tale online i overensstemmelse med ytringsfriheden, herunder ved at indføre foranstaltninger såsom nationale onlineovervågningscentre og -platforme, hvor personer kan indberette hadefuldt indhold
11. **AT ØGE INDSATSEN FOR AT GARANTERE** sikkerheden for personer, som tilhører grupper, der er berørt af racisme og antisemitisme, samt omkring religiøse institutioner, religiøse samlingssteder og konfessionsskoler, herunder i forbindelse med kulturelle eller religiøse begivenheder
12. **AT FORDØMME** alle former for forskelsbehandling på grundlag af reel eller opfattet etnisk oprindelse eller religiøs overbevisning og at sikre en passende retslig reaktion i overensstemmelse med Rådets rammeafgørelse 2008/913/RIA af 28. november 2008 om bekæmpelse af visse former for og tilkendegivelser af racisme og fremmedhad ved hjælp af straffelovgivningen
13. efter omstændighederne i grund- og efter- og videreuddannelsen af retshåndhævende og retslige myndigheder, både på nationalt plan og EU-plan, **AT MEDTAGE** indhold om bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af reel eller opfattet etnisk oprindelse, religiøs overbevisning eller kulturel baggrund og udvikle bedste praksis med henblik på at identificere og støtte ofre, bl.a. på grundlag af arbejdet i Agenturet for Grundlæggende Rettigheder og Cepol, hvis det er nødvendigt

14. **AT TILSKYNDE** ofre for og vidner til alle racistiske og antisemitiske hændelser til at indberette disse hændelser og indgive en klage, herunder ved brug af digitale midler, samtidig med at den dermed forbundne proces lettes ved at iværksætte specifikke oplysnings- og bevidstgørelseskampagner, og tilbyde bistand, herunder psykologisk, social og materiel støtte, hvis det er nødvendigt, samt sikre, at sådanne indberetninger efterforskes
15. **AT TRÆFFE** alle passende foranstaltninger for at sikre tilstrækkelig erstatning for den skade, som ofre for racistiske og antisemitiske hændelser, der er strafbare i medlemsstaterne, har lidt
16. **AT YDE**, herunder økonomisk, støtte til civilsamfundsinitiativer, der bistår ofrene for sådanne hændelser under indberetnings- og erstatningsprocessen;

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

17. **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens initiativer og navnlig:
- udpegelsen i december 2015 af en koordinator for bekæmpelse af antisemitisme og i 2021 af en koordinator for bekæmpelse af racisme
 - nedsættelse af en EU-gruppe på højt plan vedrørende bekæmpelse af hadefuld tale og hadforbrydelser
 - nedsættelse af en EU-gruppe på højt plan vedrørende ikkeforskelsbehandling, ligestilling og mangfoldighed
 - nedsættelsen af undergruppen for national gennemførelse af EU-handlingsplanen mod racisme
 - nedsættelse af en arbejdsgruppe for gennemførelse af EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv
 - Den Europæiske Unions adfærdskodeks for bekæmpelse af ulovlig hadefuld tale på internettet,

OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL

18. **AT FASTHOLDE** bekæmpelse af alle former for racisme og antisemitisme som en prioritet for Den Europæiske Union og støtte medlemsstaterne med henblik på at sikre udarbejdelse af standarder, der yder omfattende beskyttelse mod racisme og antisemitisme
19. **AT SIKRE**, at koordinatoren for bekæmpelse af racisme og koordinatoren for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv får tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer, så de kan varetage deres funktion fuldt ud, og at der føres en regelmæssig dialog med interessenterne

20. **AT FORESLÅ** flere finansieringsmuligheder inden for rammerne af den flerårige finansielle ramme for at hjælpe nationale menneskerettighedsinstitutioner, ligestillingsorganer og andre offentlige organer og institutioner med at udvikle ekspertise om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder på nationalt plan i overensstemmelse med strategien for styrkelse af anvendelsen af chartret om grundlæggende rettigheder i EU
21. **AT STØTTE**, herunder finansielt, kapacitetsopbygning hos lokale myndigheder og relevante civilsamfundsorganisationer i forbindelse med kampen mod racisme og antisemitisme, navnlig ved at tilskynde dem til at udvikle projekter, der tager sigte på at øge den sociale samhørighed, såsom mægling, konfliktløsning og tværreligiøs dialog
22. **AT FORELÆGGE** ajourføringer om fremskridtene med gennemførelse af EU-handlingsplanen mod racisme og strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv og om relaterede nationale initiativer i denne henseende ved at offentliggøre foreløbige rapporter med analyser og resultater.
-