

Brusel 2. března 2022
(OR. fr, en)

6406/1/22
REV 1

LIMITE

JAI 216
FREMP 36

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	Závěry o boji proti rasismu a antisemitismu = <i>schválení</i>

Boj proti rasismu a antisemitismu je jednou z politických priorit francouzského předsednictví Rady Evropské unie, jak je formuloval prezident Francouzské republiky ve svém vystoupení dne 9. prosince 2021.

Předsednictví v této souvislosti připravilo návrh závěrů Rady o boji proti rasismu a antisemitismu, navazující na akční plán proti rasismu a Strategii EU pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života, jež přijala Komise v letech 2020 a 2021.

Předsednictví navazuje na práci, kterou dosud v daných oblastech odvedla Rada, přičemž si zvolilo komplexní přístup, jenž zohledňuje podobnosti mezi oběma jevy, avšak současně se zaměřuje i na jejich specifika.

Návrh závěrů byl delegacím předložen na zasedání Pracovní skupiny pro základní práva, občanská práva a volný pohyb osob konaném dne 10. ledna 2022. Předsednictví následně návrh s ohledem na písemné připomínky delegací revidovalo a předložilo jej výše uvedené pracovní skupině na zasedáních konaných ve dnech 28. ledna a 16. února 2022. Na zasedání konaném dne 16. února 2022 dosáhla pracovní skupina dohody ohledně téměř celého revidovaného znění závěrů, vyjma několika bodů, o nichž se stále jedná.

Výbor stálých zástupců posoudil znění závěrů obsažené v příloze poznámky 6226/22 na svých zasedáních konaných ve dnech 23. února a 2. března 2022. Dohodl se na znění závěrů uvedeném v příloze této poznámky.

Se zřetelem k výše uvedeným skutečnostem se Rada vybízí, aby znění závěrů o boji proti rasismu a antisemitismu, jež je uvedeno v příloze této poznámky, schválila na svém zasedání konajícím se ve dnech 3. a 4. března.

ZAVĚRY RADY o boji proti rasismu

a antisemitismu

Rada Evropské unie,

- a. **S OHLEDEM** na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na preambuli a článek 2, čl. 3 odst. 3 a článek 6 této smlouvy;
- b. **S OHLEDEM** na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na články 10 a 19 této smlouvy;
- c. **S OHLEDEM** na Listinu základních práv Evropské unie, a zejména na články 1, 2, 3, 5, 6, 7, 10, 20, 21, 22, 51 a 52 této listiny;
- d. **S OHLEDEM** na směrnici 2000/43/ES ze dne 29. června 2000, kterou se zavádí zásada rovného zacházení s osobami bez ohledu na jejich rasu nebo etnický původ;
- e. **S OHLEDEM** na rámcové rozhodnutí Rady 2008/913/SVV ze dne 28. listopadu 2008 o boji proti některým formám a projevům rasismu a xenofobie prostřednictvím trestního práva;
- f. **S OHLEDEM** na směrnici 2012/29/EU, kterou se zavádí minimální pravidla pro práva, podporu a ochranu obětí trestného činu, v níž jsou konkrétně zmíněny oběti trestných činů z nenávisti;
- g. **S OHLEDEM** na závěry Rady ze dne 6. prosince 2013 o boji proti trestným činům z nenávisti v Evropské unii;
- h. **S OHLEDEM** na prohlášení Rady ze dne 6. prosince 2018 k boji proti antisemitismu a rozvoji společného bezpečnostního přístupu v zájmu lepší ochrany židovských komunit a institucí v Evropě a na prohlášení Rady ze dne 2. prosince 2020 o začleňování problematiky boje proti antisemitismu do všech oblastí politiky;
- i. **S OHLEDEM** na akční plán Evropské unie proti rasismu na období 2020–2025, který Komise předložila dne 18. září 2020;

- j. **S OHLEDEM** na strategii EU pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života, kterou přijala Komise dne 5. října 2021;
- k. **S OHLEDEM** na závěry Evropské rady ze dne 21. a 22. října 2021, v nichž Evropská rada vítá Strategii EU pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života a konstatuje, že konání Mezinárodního fóra o památce obětí holokaustu a boji proti antisemitismu dne 13. října 2021 v Malmö je připomínkou toho, že je třeba vyvíjet maximální úsilí v boji proti všem formám antisemitismu, rasismu a xenofobie;
- l. **S OHLEDEM** na sdělení Komise s názvem „Inkluzivnější a chráněná Evropa: rozšíření seznamu trestných činů EU o nenávistné verbální projevy a trestné činy z nenávislosti“ předložené dne 9. prosince 2021;
- m. **SLAVNOSTNĚ PŘIPOMÍNAJÍC**, že Evropská unie je unií práva založenou na společných hodnotách, jako je úcta k lidské důstojnosti, svoboda, rovnost, demokracie, dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin; Členské státy se zavázaly zaručit všem osobám, které spadají do jejich jurisdikce, práva a svobody zakotvené v Listině základních práv Evropské unie a v Úmluvě o ochraně lidských práv a základních svobod a zajistit, aby lidská práva a základní svobody byly univerzální, nedělitelné, vzájemně provázané a na sobě závislé;
- n. **VZHLEDEM K TOMU**, že Evropská unie prosazuje společnost vyznačující se pluralismem, nepřípustností diskriminace, tolerancí, spravedlností, solidaritou a rovností, zaměřuje se při vymezování a provádění svých politik a činností na boj proti diskriminaci na jakémkoli základě, jak je uvedeno v článku 21 Listiny základních práv;
- o. **VZHLEDEM K TOMU**, že Listina základních práv Evropské unie, která je závazná pro orgány Unie a členské státy při provádění práva Unie, chrání mimo jiné rovnost, právo na důstojnost, právo na život, právo na respektování soukromého a rodinného života, svobodu myšlení, svědomí a náboženského vyznání a svobodu projevu;
- p. **VZHLEDEM K TOMU**, že hodnoty zakotvené v článku 2 SEU vytvářejí identitu Evropské unie, mají pro Radu Evropské unie mimořádný význam a je na orgánech a institucích Evropské unie i na členských státech, aby tyto hodnoty plně respektovaly a zaručovaly;
- q. **ODSUZUJÍC** alarmující nárůst rasistických a antisemitských incidentů v členských státech Evropské unie, jakož i zhoršující se závažnost rasisticky a antisemitsky motivovaných trestných činů z nenávislosti a nenávislných verbálních projevů, popírání a zkreslování holokaustu a konspiračních mýtů na internetu i mimo něj, zejména v souvislosti s pandemií COVID-19;

- r. **VYJADŘUJÍC POLITOVÁNÍ** nad tím, že rasismus a antisemitismus mohou vést a již vedly k různým formám násilného extremismu a terorismu;
- s. **S OHLEDEM** na práci Evropské komise proti rasismu a nesnášenlivosti (ECRI) v rámci Rady Evropy, zejména na obecné politické doporučení č. 1 o boji proti rasismu, xenofobii, antisemitismu a nesnášenlivosti přijaté dne 4. října 1996 a obecné politické doporučení č. 9 o předcházení antisemitismu a boji proti němu přijaté dne 25. června 2004 a revidované dne 1. července 2021;
- t. **S OHLEDEM** na rezoluci OSN o podpoře a ochraně lidských práv a základních svobod Afričanů a lidí afrického původu před nadměrným používáním síly a jiným formám porušování lidských práv příslušníky donucovacích orgánů prostřednictvím transformativní změny v zájmu rasové spravedlnosti a rovnosti ze dne 13. července 2021 a na rezoluci OSN o popírání holokaustu ze dne 20. ledna 2022;
- u. **KONSTATUJÍC**, že internet a sociální média sice nabízejí nový prostor pro svobodu projevu, ale mohou být rovněž využívány k šíření rasistického a antisemitského obsahu, což umožňuje nové formy individuálního i skupinového pronásledování a podněcování k fyzickému a psychickému násilí a zároveň poskytuje pachatelům těchto činů anonymitu, a tím i pocit beztrestnosti;
- v. **VÍTAJÍC** iniciativy, které představila Evropská komise v akčním plánu EU proti rasismu, konkrétně vytvoření podskupiny pro vnitrostátní provádění akčního plánu EU proti rasismu na období 2020–2025, která sdružuje zástupce členských států, a vytvoření stálého fóra EU pro organizace občanské společnosti zaměřené na boj proti rasismu;
- w. **VÍTAJÍC** iniciativy, které představila Evropská komise ve Strategii EU pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života, konkrétně vytvoření stálé struktury sdružující členské státy, zástupce židovských komunit a příslušné zainteresované strany v podobě pracovní skupiny, jejímž úkolem je provádění strategie pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života, jakož i pořádání každoročního fóra občanské společnosti na téma antisemitismu;
- x. **VÍTAJÍC** činnost Agentury Evropské unie pro základní práva v oblasti shromažďování údajů týkajících se rasismu a antisemitismu, zejména přehledy antisemitských incidentů zaznamenaných v Evropské unii, které agentura každoročně vypracovává, a zprávu „Being Black in the EU“ (Být černochem v EU) zveřejněnou dne 28. listopadu 2018;
- y. **VZHLEDEM K TOMU**, že rasismus a antisemitismus jsou navzdory nezpochybnitelně rozdílným charakteristikám jevy popírající rovnost mezi jednotlivci, jež stejnou měrou ohrožují naši společnost a vyžadují rozhodné politické reakce, které by měly zohledňovat jejich specifické i společné rysy;

- z. **USILUJÍC** o zajištění vhodných a pravidelných následných opatření ze strany Rady, která by zohlednila monitorovací zprávy Komise a příspěvky členských států v souladu s akčním plánem EU proti rasismu a Strategii EU pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života.

Rada Evropské unie s ohledem na zásadu subsidiarity vyzývá členské státy, aby:

1. **VYPRACOVALY** národní akční plány nebo strategie, a to nejlépe do konce roku 2022, jak je stanoveno v akčním plánu EU proti rasismu, který Evropská komise přijala dne 18. září 2020, a ve Strategii EU pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života, kterou Evropská komise přijala dne 5. října 2021;
2. **POTVRDILY A POUŽÍVALY** právně nezávazné pracovní definice antisemitismu a popírání a zkreslování holokaustu, které přijala Mezinárodní aliance pro připomínku holokaustu, jako užitečné vodítko pro účely vzdělávání a odborné přípravy, a to i pro donucovací a justiční orgány;
3. **ZVYŠOVALY POVĚDOMÍ** svých obyvatel o otázkách boje proti všem formám rasismu a antisemitismu tím, že dostojí své povinnosti připomínat oběti rasisticky a antisemitsky motivovaného násilí a trestných činů z nenávisti, mimo jiné vzděláváním zaměřeným na historické a současné projevy rasismu, na otroctví, jakož i na holokaust a úlohu, jakou v něm hrál antisemitismus;

v tomto ohledu připomínaly významné dny týkající se rasismu a antisemitismu, jako je Mezinárodní den památky obětí holokaustu, Evropský den památky romských obětí holokaustu, Mezinárodní den proti rasové diskriminaci nebo Mezinárodní den za zrušení otroctví, propagovaly vzpomínková místa a podněcovaly iniciativy připomínající oběti těchto rasistických a antisemitských činů;

4. **PODPOROVALY**, a to i finančně, vzdělávání, výzkum a znalosti týkající se života židů, antisemitismu a holokaustu a rovněž rasismu a otroctví;
5. v rámci skupin na vysoké úrovni pro otázky nenávistných verbálních projevů a trestných činů z nenávisti zřízených Komisí, v rámci skupiny na vysoké úrovni pro otázky rovnosti, nediskriminace a rozmanitosti a ve spolupráci s Agenturou pro základní práva **ZVÁŽILY VYPRACOVÁNÍ** společné metodiky za účelem kvantifikace a kvalifikace rasově podmíněných a antisemitských incidentů a jejich srovnávání v čase a v jednotlivých členských státech;
6. **ZAJISTILY** úzkou spolupráci národních koordinátorů nebo koordinačních mechanismů pro boj proti rasismu a antisemitismu, veřejných orgánů a institucí, orgánů pro rovné zacházení, jakož i relevantních zúčastněných stran, jako jsou sociální partneři, organizace občanské společnosti a skupiny zapojené do boje proti rasismu a antisemitismu, na přípravě preventivních opatření a hodnocení jejich účinnosti;

7. **ZŘÍDILY** vnitrostátní instituce pro lidská práva, které budou v souladu s pařížskými zásadami, a podporovaly silné orgány pro rovné zacházení, přijaly legislativní rámec, jenž jim umožní fungovat nezávisle, a poskytly jim odpovídající zdroje, aby mohly účinně plnit své úkoly;
8. v souladu s právem na svobodu projevu **PROSAZOVALY** kulturu, pro niž je příznačná tolerance, inkluzivnost a vzájemný respekt na internetu i mimo něj, zejména podporou kultury porozumění a odrazováním od používání konspiračních mýtů a stereotypních negativních zobrazení jednotlivců a skupin na základě jejich skutečné nebo vnímané příslušnosti k etnickým či náboženským skupinám;
9. **APELOVALY** na různá odvětví, například v oblasti médií, zejména sociálních médií, technologií a komunikace, aby uplatňovaly kodexy chování dohodnuté na evropské úrovni, v nichž je zakotven jejich závazek dodržovat zásadu rovnosti a nediskriminace, jakož i právo na svobodu projevu a informací, a naléhavě je vyzvaly k vypracování a přijetí řešení, která jim mimo jiné umožní na internetu rychle odhalovat, posuzovat a odstraňovat nezákonné nenávistné verbální projevy rasistické a antisemitské povahy;
10. **POSÍLILY** schopnost vnitrostátních vyšetřovacích a soudních orgánů, v souladu se svobodou projevu, stíhat nezákonné rasistické a antisemitské trestné činy z nenávisti a nenávistné verbální projevy na internetu, mimo jiné zavedením opatření, jako jsou vnitrostátní internetová monitorovací střediska a platformy, kde mohou lidé nahlašovat nenávistný obsah;
11. **ZVÝŠILY ÚSILÍ VĚNOVANÉ ZAJIŠTĚNÍ** bezpečnosti osob náležejících ke skupinám, na něž jsou zaměřeny projevy rasismu a antisemitismu, jakož i bezpečnosti v okolí náboženských institucí, míst pro konání bohoslužeb a církevních škol, mimo jiné i během kulturních nebo náboženských akcí;
12. **ODSOUDILY** veškeré formy diskriminace na základě skutečného nebo domnělého etnického původu nebo náboženského přesvědčení, zajistily náležitou reakci justičních orgánů v souladu s rámcovým rozhodnutím Rady 2008/913/SVV ze dne 28. listopadu 2008 o boji proti některým formám a projevům rasismu a xenofobie prostřednictvím trestního práva;
13. do počátečního a průběžného vzdělávání poskytovaného donucovacím a justičním orgánům na vnitrostátní i unijní úrovni případně **ZAČLENILY** problematiku boje proti diskriminaci na základě skutečného nebo domnělého etnického původu, náboženského přesvědčení nebo kulturního zázemí a rozvíjely osvědčené postupy pro identifikaci a podporu obětí vycházející v případě potřeby mimo jiné z činnosti Agentury pro základní práva a agentury CEPOL;

14. **VYBÍZELY** oběti a svědky všech rasistických a antisemitských incidentů, aby tyto incidenty nahlásili a podali trestní oznámení, a to i za použití digitálních prostředků, aby současně usnadnily související proces vytvořením specifických informačních a osvětových kampaní a v případě potřeby poskytly pomoc, včetně psychologické, sociální a materiální podpory, a zajistily, aby tyto nahlášené případy byly vyšetřeny;
15. **PŘIJALY** veškerá vhodná opatření k zajištění přiměřené kompenzace pro oběti rasistických a antisemitských incidentů, které jsou v členských státech kriminalizovány;
16. **POSKYTOVALY** podporu, a to i finanční, iniciativám občanské společnosti, které pomáhají obětem těchto incidentů během procesu nahlašování a kompenzace,

Rada Evropské unie,

17. **VÍTAJÍC** iniciativy Komise, a zejména:
 - jmenování koordinátora boje proti antisemitismu v prosinci 2015 a jmenování koordinátora boje proti rasismu v roce 2021;
 - vytvoření skupiny EU na vysoké úrovni pro boj proti nenávisným verbálním projevům a trestným činům z nenávisti;
 - vytvoření skupiny EU na vysoké úrovni pro otázky rovnosti, nediskriminace a rozmanitosti;
 - vytvoření podskupiny pro vnitrostátní provádění akčního plánu EU proti rasismu;
 - vytvoření pracovní skupiny pro provádění Strategie EU pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života;
 - Kodex chování EU proti nezákonným nenávisným projevům online.

VYZÝVÁ Komisi, aby:

18. **PROSAZOVALA** boj proti všem formám rasismu a antisemitismu jako prioritu Evropské unie a podporovala členské státy s cílem zajistit vypracování standardů, které poskytnou komplexní ochranu před rasismem a antisemitismem;
19. **ZAJISTILA** dostatečné lidské a finanční zdroje pro koordinátora boje proti rasismu, koordinátora boje proti antisemitismu a podpory židovského života, aby mohli v plném rozsahu plnit své úkoly a vést pravidelný dialog se zúčastněnými stranami;

20. v mezích víceletého finančního rámce **NAVRHLA** více možností financování s cílem pomoci vnitrostátním institucím pro lidská práva, orgánům pro rovné zacházení a dalším veřejným subjektům a institucím rozvíjet na vnitrostátní úrovni odborné znalosti o uplatňování Listiny základních práv EU v souladu se strategií na posílení uplatňování Listiny základních práv v EU;
21. **PODPOROVALA**, a to i finančně, budování kapacit místních orgánů a příslušných organizací občanské společnosti v boji proti rasismu a antisemitismu, zejména tím, že je bude vybízet, aby rozvíjely projekty zaměřené na zvýšení sociální soudržnosti, jako je mediace, řešení konfliktů a mezináboženský dialog;
22. **POSKYTOVALA** aktuální informace o pokroku při provádění akčního plánu EU proti rasismu a Strategie EU pro boj proti antisemitismu a podporu židovského života a o souvisejících vnitrostátních iniciativách v tomto ohledu, a to zveřejňováním průběžných zpráv obsahujících analýzu a výsledky.
-