



Bruksela, 21 lutego 2025 r.
(OR. en)

6361/25

COMPET 78
BETREG 5

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: *Przygotowanie do posiedzenia Rady ds. Konkurencyjności (Rynku Wewnętrznego, Przemysłu i Badań) 6 marca 2025 r.*

Dyskusja na temat zbiorczych pakietów upraszczających przepisy
– *Deбата orientacyjna*

Delegacje otrzymują w załączeniu notę informacyjną prezydencji na temat zbiorczych pakietów upraszczających przepisy. Została ona przygotowana z myślą o debacie orientacyjnej, która odbędzie się na posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności 6 marca 2025 r.

DOKUMENT DO DYSKUSJI

Posiedzenie Rady ds. Konkurencyjności

Bruksela, 6 marca 2025 r.

Dyskusja na temat zbiorczych pakietów upraszczających przepisy

W ciągu ostatnich kilku lat ramy regulacyjne Unii Europejskiej poszerzyły się o wiele nowych elementów. Całkowita liczba przepisów stanowi znaczne obciążenie dla europejskich przedsiębiorstw, które muszą mierzyć się ze złożonością prawa i dostosowywać do nowych obowiązków lub ograniczeń. Czynniki te negatywnie wpływają na konkurencyjność przedsiębiorstw europejskich względem przedsiębiorstw z państw trzecich, które nie podlegają kontroli regulacyjnej na takim samym poziomie jak przedsiębiorstwa europejskie.

W niedawno opublikowanym „Kompasie konkurencyjności” słusznie uznano, że „obciążenia regulacyjne stały się hamulcem dla konkurencyjności Europy”¹. W świetle rosnących wyzwań związanych z konkurencyjnością w Europie **istnieje pilna potrzeba podjęcia działań upraszczających z większą determinacją niż kiedykolwiek wcześniej.**

Komisja ogłosiła zamiar opublikowania szeregu inicjatyw upraszczających, aby rozwiązać ten problem. Chodzi między innymi o pakiety zbiorcze obejmujące daleko idące uproszczenia w poszczególnych obszarach polityki. Zgodnie z programem prac Komisji na 2025 r. już w tym roku ma zostać przedstawiony zestaw pakietów zbiorczych. Pierwszy z nich ma dotyczyć usprawnienia i uproszczenia sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju, należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz systematyki, a drugi – uproszczenia inwestycji. Trzeci pakiet zbiorczy skupi się m.in. na małych spółkach o średniej kapitalizacji i usunięciu wymogów dotyczących dokumentów papierowych z prawodawstwa dotyczącego produktów.

¹ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Kompas konkurencyjności dla UE, s. 16.

Dodatkowe działania upraszczające w 2025 r. skoncentrują się m.in. na przeglądzie dorobku prawnego dotyczącego kwestii cyfrowych oraz na uproszczeniu wspólnej polityki rolnej.

W komunikacie dotyczącym wdrażania i upraszczania² Komisja zwróciła się do Parlamentu Europejskiego i Rady, by „rozważyły przyspieszenie prac nad tymi dokumentami, skupiając się na wnioskach dotyczących uproszczenia bez ponownego otwierania innych części prawodawstwa, tak aby szybko zapewnić przedsiębiorstwom jak największą jasność i ulgę związaną ze zmniejszeniem obciążeń”.

W porozumieniu z partnerami z grupy trzech prezydencji polska prezydencja podjęła kroki, by zorganizować ten proces w Radzie w sposób, który ułatwi Radzie Europejskiej sprawowanie nadzoru politycznego. Wymaga to sprawnej koordynacji – na forum Rady do Spraw Ogólnych – prac nad dossier ustawodawczymi, za które odpowiedzialne są różne składy Rady.

Pierwszoplanową rolę we wspieraniu tego procesu i jego realizacji odgrywa Rada ds. Konkurencyjności, składająca się z ministrów, którzy ściśle współpracują ze środowiskiem przedsiębiorców i mają kompleksową wizję jednolitego rynku, gdyż ze względu na swój charakter jest w stanie dostrzegać zmieniające się potrzeby przedsiębiorców i zajmować się nimi. Rada ds. Konkurencyjności będzie monitorować wysiłki zmierzające do uproszczenia przepisów, w tym działania związane z pakietami zbiorczymi, aby kierowane były na właściwe wyzwania i przynosiły wymierne korzyści środowisku przedsiębiorców.

Wiele z wyżej wymienionych inicjatyw na rzecz uproszczenia skoncentruje się w szczególności na zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla MŚP. Wśród przedsiębiorców istnieje obawa, że duża liczba wymogów sprawozdawczych (np. punktów danych) w połączeniu z dążeniem audytorów do maksymalnej zgodności z przepisami mogą w sposób niezamierzony obciążać MŚP w danym łańcuchu wartości, chociaż to nie one są bezpośrednio objęte obowiązkami sprawozdawczymi. Ponieważ duże przedsiębiorstwa, które muszą spełniać te wymogi, są naturalnymi kluczowymi partnerami biznesowymi dla MŚP, konieczność dostarczania coraz większej ilości informacji stanie się nieodłącznym elementem prowadzenia działalności gospodarczej. Jest to szczególnie widoczne w sytuacjach, w których duże przedsiębiorstwa wykorzystują zobowiązania umowne do nakładania na MŚP wymogów nieproporcjonalnych do ich wielkości i możliwości. W rezultacie wysiłki na rzecz uproszczenia słusznie koncentrują się na wyeliminowaniu potencjalnych niekorzystnych skutków ubocznych różnych wymogów sprawozdawczych ciążących na większych przedsiębiorstwach.

² Prostsza i szybsza Europa: komunikat dotyczący wdrażania i upraszczania, s. 6–7.

Ponadto potrzeba uproszczenia jest widoczna także w innych obszarach dorobku prawnego UE niż te, o których wspomina Komisja w komunikacie dotyczącym wdrażania i uproszczenia, i te obszary powinny w dalszej kolejności zostać uwzględnione w ambitnych pracach zapowiedzianych przez Komisję. Szczególnie ważne jest w tym względzie skupienie się na MŚP, ponieważ niebezpieczeństwo wystąpienia niekorzystnych skutków ubocznych i nakładania niezamierzonych obciążeń można dostrzec nie tylko w sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju, ale również w innych wymogach sprawozdawczych i regulacyjnych. Kluczowym priorytetem powinno być zatem stworzenie trwałych i pro wzrostowych ram prawnych dla tych przedsiębiorstw, aby mogły działać na większą skalę i rozwijać się w Europie.

Prace nad pierwszym i kolejnymi zbiorczymi pakietami upraszczającymi mają kluczowe znaczenie, ponieważ pozwolą ustalić model działania dla szerokiego zakresu działań upraszczających zapowiedzianych przez Komisję. W związku z tym bardzo ważne jest, aby prace nad nim przebiegały szybko i w sposób ukierunkowany.

Te pierwsze pakiety posłużą za punkt odniesienia, jeśli chodzi o podejście do przyszłych prac upraszczających i ich prowadzenie. Musimy omówić to, którymi obszarami polityki należy się zająć w przyszłych pakietach zbiorczych.

Pytania do dyskusji

1. Mając na uwadze opinie środowisk przedsiębiorców w państwach członkowskich, a w szczególności obciążenia nałożone na MŚP – które inne obszary dorobku prawnego UE poza tymi, które już są objęte zapowiedzianymi aktami zbiorczymi, wymagają pilnych środków upraszczających pozwalających wzmocnić naszą konkurencyjność?
2. W jaki sposób możemy zapewnić oczekiwane rezultaty metody pakietów zbiorczych, czyli ich szybkie zatwierdzenie i rzeczywiste uproszczenie przepisów? Jakie dalsze środki mogą podjąć Rada, państwa członkowskie i Komisja, aby zapewnić priorytetowe traktowanie działań upraszczających?