

Bruxelles, 21. veljače 2025.
(OR. en)

6361/25

COMPET 78
BETREG 5

NAPOMENA

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Predmet: *Priprema za sastanak Vijeća za konkurentnost (unutarnje tržište, industrija, istraživanje) 6. ožujka 2025.*
Rasprava o skupnim paketima za pojednostavnjenje
– rasprava o politikama

Za delegacije se u Prilogu nalazi informativna napomena predsjedništva o skupnim paketima za pojednostavnjenje kao osnova za raspravu o politikama na sastanku Vijeća za konkurentnost 6. ožujka 2025.

DOKUMENT ZA RASPRAVU

Sastanak Vijeća za konkurentnost

Bruxelles, 6. ožujka 2025.

Rasprava o skupnim paketima za pojednostavnjenje

U posljednjih nekoliko godina više je puta dopunjen regulatorni okvir Europske unije. Ukupan broj propisa uzrokuje znatno opterećenje za europska poduzeća. Imaju poteškoća zbog složenosti regulative i moraju se nositi s novim obvezama ili ograničenjima. Ti čimbenici negativno utječu na konkurentnost europskih poduzeća u odnosu na poduzeća iz trećih zemalja, koja se ne suočavaju s istom razinom regulatornog nadzora kao europska poduzeća.

U nedavno objavljenom Kompasu konkurentnosti s pravom se ističe da je „regulatorno opterećenje postalo prepreka konkurentnosti Europe.”¹ S obzirom na sve veće izazove Europe u pogledu konkurentnosti, **potrebno je što prije poduzeti dosad najodlučnije napore za pojednostavnjenje.**

Komisija je najavila da namjerava objaviti niz inicijativa za pojednostavnjenje kako bi se riješilo to pitanje, uključujući skupne pakete kojima će se uvelike pojednostavniti propisi u određenim područjima politika. U 2025. bit će podnesen niz skupnih paketa u skladu s programom rada Komisije za 2025., pri čemu će se u prvom skupnom paketu razmatrati racionalizacija i pojednostavnjenje izvješćivanja o održivosti, a u drugom paketu pojednostavnjenje ulaganja. Treći skupni paket bit će, među ostalim, usmjeren na mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije i uklanjanje zahtjeva u pogledu dokumentacije u papirnatom obliku u zakonodavstvu o proizvodima.

¹ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija: Kompas konkurentnosti za EU, str. 16.

Osim toga, daljnji napori u području pojednostavnjenja u 2025. bit će usmjereni, među ostalim, na reviziju digitalne pravne stečevine i pojednostavnjenje zajedničke poljoprivredne politike. U Komunikaciji o provedbi i pojednostavnjenju² Komisija je pozvala Europski parlament i Vijeće „da razmotre ubrzano rješavanje tih predmeta i da djeluju samo u vezi s prijedlozima za pojednostavnjenje bez otvaranja drugih dijelova zakonodavstva kako bi se poduzećima pružila maksimalna i brza jasnoća i rasterećenje”.

Poljsko predsjedništvo u dogovoru s partnerima iz trija predsjedništava poduzelo je korake za organizaciju postupka u Vijeću kako bi se olakšao politički nadzor od strane Europskog vijeća. To podrazumijeva učinkovitu koordinaciju rada povezanog sa zakonodavnim predmetima koji su u nadležnosti različitih relevantnih sastava Vijeća u okviru Vijeća za opće poslove.

Vijeće za konkurentnost koje okuplja ministre koji blisko surađuju s poslovnom zajednicom i predstavlja sveobuhvatnu perspektivu jedinstvenog tržišta ima ključnu ulogu u podupiranju tog postupka i doprinosu tom postupku jer je u jedinstvenom položaju da prepozna i odgovori na potrebe poduzetnika koje se mijenjaju. Vijeće za konkurentnost pratit će napore u vezi s pojednostavnjenjem, uključujući one koji se odnose na skupne pakete kako bi se njima rješavali pravi izazovi i kako bi se njihovim rezultatima omogućilo opipljivo rasterećenje za poslovnu zajednicu.

Mnoge od prethodno navedenih inicijativa u cilju pojednostavnjenja bit će posebno usmjerene na smanjenje administrativnog opterećenja za MSP-ove. Među poduzetnicima postoji zabrinutost da velik broj zahtjeva u pogledu izvješćivanja (npr. točke podataka) u kombinaciji s nastojanjima revizora da se postigne maksimalna usklađenost mogu nenamjerno opteretiti MSP-ove u vrijednosnom lancu, iako nisu izravno obuhvaćeni područjem primjene zahtjeva u pogledu izvješćivanja. Budući da su velika poduzeća, koja moraju ispunjavati te zahtjeve, prirodni ključni poslovni partneri MSP-ova, potreba za pružanjem sve veće količine informacija postat će sastavni dio poslovanja. To je posebno očito kada velika poduzeća primjenjuju ugovorne obveze kako bi MSP-ovima nametnula nerazmjerne zahtjeve s obzirom na veličinu i kapacitete njihovih poduzeća. Kao rezultat toga, napori u cilju pojednostavnjenja s pravom su usmjereni na otklanjanje mogućeg učinka prelijevanja različitih zahtjeva u pogledu izvješćivanja za veća poduzeća.

² Jednostavnija i brža Europa: Komunikacija o provedbi i pojednostavnjenju, str. 6–7.

Nadalje, potreba za pojednostavnjenjem vidljiva je u drugim područjima pravne stečevine EU-a koja nisu navedena u Komunikaciji Komisije o provedbi i pojednostavnjenju, s čime se mora dodatno baviti u okviru ambicioznog rada koji je najavila Komisija. U tom je pogledu posebno važno usredotočiti se na MSP-ove jer opasnost od učinka prelijevanja i nenamjernog opterećivanja može biti očita ne samo u izvješćivanju o održivosti, već i u drugim zahtjevima u pogledu izvješćivanja i regulatornim zahtjevima. Stoga bi ključni prioritet trebao biti stvaranje trajnog pravnog okvira usmjerenog na rast za ta poduzeća kako bi se osiguralo da se mogu širiti i nastaviti svoj rast u Europi.

Rad na prvom i sljedećem skupnom paketu za pojednostavnjenje od ključne je važnosti jer će se njime utvrditi model za širok raspon napora u cilju pojednostavnjenja koje je najavila Komisija. Stoga je ključno da se izvede brzo i ciljano.

Ti početni paketi poslužit će kao referenca za način na koji se pristupa budućim područjima rada za pojednostavnjenje te ih se provodi. Moramo raspraviti koja bi područja politika trebala biti predmet budućih skupnih paketa.

Pitanja za raspravu:

1. Imajući na umu glas poslovnih zajednica u državama članicama, a posebno opterećenje za MSP-ove, koja područja pravne stečevine EU-a osim onih koja su već obuhvaćena najavljenim skupnim paketima iziskuju hitne mjere pojednostavnjenja kako bi se ojačala naša konkurentnost?
2. Kako možemo osigurati da metoda skupnih paketa ostvari rezultate i dovede do brzih dogovora i pojednostavnjenja u praksi? Koje daljnje mjere Vijeće, države članice i Komisija mogu poduzeti kako bi osigurali da mjere pojednostavnjenja budu prioritet?