



Bryssel, 21. helmikuuta 2025
(OR. en)

6361/25

COMPET 78
BETREG 5

ILMOITUS

Lähettäjä: Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: *Kilpailukykyneuvoston (sisämarkkinat, teollisuus ja tutkimus)*
6. maaliskuuta 2025 pidettävän istunnon valmistelu
Keskustelu sääntelyä yksinkertaistavista omnibus-paketeista
– Periaatekeskustelu

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena sääntelyä yksinkertaistavia omnibus-paketteja koskeva puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja kilpailukykyneuvostossa 6. maaliskuuta 2025 käytävää periaatekeskustelua varten.

TAUSTA-ASIAKIRJA

Kilpailukykyneuvoston istunto

Bryssel, 6. maaliskuuta 2025

Keskustelu sääntelyä yksinkertaistavista omnibus-paketeista

Euroopan unionin sääntelykehukseen on viime vuosina tehty monia lisäyksiä. Säännösten kokonaismäärä aiheuttaa merkittäviä rasitteita eurooppalaisille yrityksille. Sääntelyn monimutkaisuus vaikeuttaa niiden toimintaa, ja niiden edellytetään reagoivan uusiin velvoitteisiin tai rajoituksiin. Nämä tekijät vaikuttavat kielteisesti eurooppalaisten yritysten kilpailukykyyn verrattuna kolmansien maiden yrityksiin, joihin ei sovelleta samantasoista sääntelyn valvontaa kuin eurooppalaisiin yrityksiin.

Äskettäin julkistetussa kilpailukykykompassissa todetaan perustellusti, että ”sääntelyn aiheuttamasta taakasta on tullut Euroopan kilpailukykyyn jarru”¹. Euroopan kasvavien kilpailukykyhaasteiden vuoksi **sääntelyä on yksinkertaistettava kiireellisesti ja entistä päättäväisemmin.**

Komissio on ilmoittanut aikovansa julkaista useita yksinkertaistamisaloitteita tämän ongelman ratkaisemiseksi, mukaan lukien omnibus-paketit, jotka sisältävät pitkälle meneviä yksinkertaistuksia tietyillä politiikanaloilla. Komission vuoden 2025 työohjelman mukaisesti vuonna 2025 on määrä esittää joukko omnibus-paketteja, joista ensimmäisessä käsitellään kestävyysraportoinnin virtaviivaistamista ja yksinkertaistamista sekä kestäväää toimintaa koskevaa huolellisuusvelvoitetta ja luokitusjärjestelmää ja toisessa investointien yksinkertaistamista. Kolmannessa omnibus-paketissa keskitytään muun muassa pieniin midcap-yrityksiin ja paperiraportoinnin poistamiseen tuotelainsäädännöstä.

¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: EU:n kilpailukykykompassi, s. 16.

Lisäksi vuonna 2025 toteutettavissa muissa yksinkertaistamistoimissa keskitytään muun muassa digitaalialan säännösten tarkistamiseen ja yhteisen maatalouspolitiikan yksinkertaistamiseen. Komissio pyysi lainsäädännön täytäntöönpanoa ja yksinkertaistamista koskevassa tiedonannossaan² Euroopan parlamenttia ja neuvostoa käsittelemään nämä ehdotukset mahdollisimman nopeasti ja pitäytymään yksinkertaistamisehdotusten rajoissa avaamatta uudelleen lainsäädännön muita osia, jotta yritysten tilannetta voidaan pikaisesti mahdollisimman paljon selkeyttää ja helpottaa.

Puheenjohtajavaltio Puola on yhteisymmärryksessä puheenjohtajakolmikron kumppaneiden kanssa toteuttanut toimia järjestääkseen prosessin neuvostossa siten, että Eurooppa-neuvoston poliittinen valvonta helpottuu. Tämä edellyttää sellaisten lainsäädäntöasioiden tehokasta koordinoitua, jotka kuuluvat yleisten asioiden neuvoston asiaankuuluvien kokoonpanojen toimivaltaan.

Kilpailukykyneuvosto, jossa kokoontuvat ministerit, jotka tekevät tiivistä yhteistyötä elinkeinoelämän kanssa, ja joka edustaa kattavaa sisämarkkinoiden näkökulmaa, on ensiarvoisen tärkeässä asemassa tämän prosessin tukemisessa ja edistämässä, koska sillä on ainutlaatuinen asema tunnistaa yrittäjien muuttuvat tarpeet ja vastata niihin. Kilpailukykyneuvosto seuraa yksinkertaistamistoimia, myös omnibus-paketteihin liittyviä toimia, jotta niillä vastataan oikeisiin haasteisiin ja niiden tulokset tuovat konkreettista helpotusta elinkeinoelämälle.

Monissa edellä mainituista yksinkertaistamisaloitteista keskitytään erityisesti pk-yritysten hallinnollisen rasituksen keventämiseen. Yrittäjät ovat huolissaan siitä, että raportointivaatimusten (esim. tietopisteiden) suuri määrä yhdistettynä tilintarkastajien painostukseen noudattaa vaatimuksia mahdollisimman tarkasti saattaa tahattomasti rasittaa arvoketjuun kuuluvia pk-yrityksiä, vaikka ne eivät kuulu suoraan raportointivelvoitteiden piiriin. Koska suuret yritykset, joiden on täytettävä nämä vaatimukset, ovat pk-yritysten luontaisia keskeisiä liikekumppaneita, tarve toimittaa yhä suurempia määriä tietoa tulee kiinteäksi osaksi liiketoimintaa. Tämä on erityisen ilmeistä silloin, kun suuret yritykset käyttävät sopimusvelvoitteita asettaakseen pk-yrityksille suhteettomia vaatimuksia ottaen huomioon niiden koko ja valmiudet. Tämän vuoksi yksinkertaistamistoimissa keskitytään perustellusti puuttumaan suurempiin yrityksiin sovellettavien erilaisten raportointivaatimusten mahdollisiin heijastusvaikutuksiin.

² Yksinkertaisemmin ja nopeammin toimiva Eurooppa: tiedonanto lainsäädännön täytäntöönpanosta ja yksinkertaistamisesta, s. 6.

Lisäksi yksinkertaistamisen tarve on ilmeinen muilla EU:n säännösten aloilla kuin täytäntöönpanoa ja yksinkertaistamista koskevassa komission tiedonannossa mainituilla aloilla, ja asiaan on puututtava komission ilmoittamalla kunnianhimoisella työllä. Tältä osin keskittyminen pk-yrityksiin on erityisen tärkeää, koska vaarana on, että heijastusvaikutukset ja tahattomien rasitteiden asettaminen saattavat kestävyysraportoinnin lisäksi ilmetä myös muissa raportointi- ja sääntelyvaatimuksissa. Keskeisenä prioriteettina olisikin oltava pysyvän ja kasvuun keskittyvän oikeudellisen kehyksen luominen näille yrityksille sen varmistamiseksi, että ne voivat laajentua ja jatkaa kasvuaan Euroopassa.

Ensimmäistä ja toista sääntelyä yksinkertaistavaa omnibus-pakettia koskeva työ on ratkaisevan tärkeää, koska niissä laaditaan suunnitelma komission ilmoittamille monille yksinkertaistamistoimille. Siksi on olennaisen tärkeää, että ne käsitellään nopeasti ja kohdennetusti.

Näitä ensimmäisiä paketteja käytetään vertailukohtana siihen, miten yksinkertaistamisen tulevia toimintalinjoja lähestytään ja toteutetaan. Meidän on keskusteltava siitä, mitä politiikanaloja tulevissa omnibus-paketeissa olisi käsiteltävä.

Kysymykset keskustelua varten

1. Kun otetaan huomioon jäsenvaltioiden elinkeinoelämän näkemykset ja erityisesti pk-yrityksiin kohdistuvat rasitteet, mitkä muut EU:n säännösten alat kuin ne, jotka jo sisältyvät ilmoitettuihin omnibus-paketteihin, edellyttävät kiireellisiä yksinkertaistamistoimia kilpailukykyimme vahvistamiseksi?
2. Miten voimme varmistaa, että omnibus-menettely tuottaa tuloksia, jotka johtavat nopeaan yhteisymmärrykseen ja yksinkertaistamiseen käytännön tasolla? Mitä lisätoimenpiteitä neuvosto, jäsenvaltiot ja komissio voivat toteuttaa sen varmistamiseksi, että yksinkertaistamistoimet asetetaan etusijalle?