



Brüssel, 21. veebruar 2025  
(OR. en)

6361/25

COMPET 78  
BETREG 5

## MÄRKUS

---

|         |  |
|---------|--|
| Saatja: | Nõukogu peasekretariaat  |
| Saaja:  | Alaliste esindajate komitee / nõukogu  |
| Teema:  | <i>Nõukogu (konkurentsivõime (siseturg, tööstus, teadusuuringud ja kosmos))<br/>6. märtsi 2025. aasta istungi ettevalmistamine<br/>Arutelu lihtsustamist käsitlevate koondõigusaktide pakettide üle<br/>- Poliitiline mõttevahetus</i> |

---

Delegatsioonidele edastatakse lisas eesistujariigi taustteave lihtsustamist käsitlevate koondõigusaktide pakettide kohta, pidades silmas poliitilist mõttevahetust konkurentsivõime nõukogu istungil 6. märtsil 2025.

**ARUTELUDOKUMENT**

Konkurentsivõime nõukogu istung

Brüssel, 6. märts 2025

*Arutelu lihtsustamist käsitlevate koondõigusaktide pakettide üle*

Viimastel aastatel on Euroopa Liidu õigusraamistikku tehtud palju täiendusi. Määruste rohkus kujutab endast Euroopa ettevõtjatele märkimisväärset koormust. Ettevõtjatel on regulatiivse keerukuse tõttu raskusi ning nad peavad tegelema uute kohustuste ja piirangutega. Need tegurid mõjutavad negatiivselt Euroopa ettevõtete konkurentsivõimet võrreldes kolmandate riikide ettevõtjatega, kes ei seisa silmitsi sama range regulatiivse kontrolliga kui Euroopa ettevõtjad.

Hiljuti avaldatud konkurentsivõime kompassis juhitakse õigustatult tähelepanu sellele, et „regulatiivsest koormusest on saanud üks Euroopa konkurentsivõime pidureid“<sup>1</sup>. Arvestades Euroopa kasvavaid konkurentsivõimega seotud väljakutseid, on **hädavajalik teha kiiremas korras ja varasemast otsusekindlamalt asjakohaseid lihtsustamispüüdlusi**.

Komisjon on teatanud oma kavatsusest avaldada selle probleemi lahendamiseks mitu lihtsustamisalgatust, sealhulgas koondõigusaktide pakette, mis hõlmavad ulatuslikke lihtsustusi konkreetsetes poliitikavaldkondades. 2025. aastal plaanitakse komisjoni 2025. aasta tööprogrammi kohaselt esitada mitu koondõigusaktide paketti, kusjuures esimeses neist käsitletakse kestlikkusaruandlust, kestlikkusalast hoolsuskohustust ja taksonoomia ühtlustamist ning teises investeringute lihtsustamist. Kolmandas koondõigusaktide pakettis keskendutakse muu hulgas väikestele keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjatele ja paberiaruandluse nõuete väljajätmisele tooteõigusaktidest.

---

<sup>1</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „ELi konkurentsivõime kompass“, lk 16.

Lisaks keskendutakse 2025. aastal edasistes lihtsustamispuudlustes muu hulgas digiõigustiku läbivaatamisele ja ühise põllumajanduspoliitika lihtsustamisele. Komisjon kutsus oma rakendamise- ja lihtsustamisteemalises teatises<sup>2</sup> Euroopa Parlamenti ja nõukogu üles „kaaluma nende aktide puhul kiirmenetlust ja käsitlema lihtsustustepanekuid ilma muid õigusaktiosi taasavamata, et pakkuda ettevõtjatele kiiresti võimalikult palju selgust ja leevendust“.

Eesistujariik Poola on kokkuleppel eesistujariikide kolmiku partneritega astunud samme, et korraldada see protsess nõukogus viisil, mis hõlbustab Euroopa Ülemkogu teostatavat poliitilist järelevalvet. See hõlmab üldasjade nõukogu alla kuuluvate nõukogu koosseisude pädevuses olevate seadusandlike ettepanekutega seotud töö tõhusat koordineerimist.

Kõnealuse protsessi toetamisel ja sellesse panustamisel täidab ülitähtsat rolli konkurentsivõime nõukogu, mis koondab ministreid, kes teevad tihedat koostööd äriühingutega ja esindavad ühtse turu terviklikku perspektiivi, kuna just sellel nõukogul on ainulaadne positsioon ettevõtjate muutuvate vajaduste tunnistamiseks ja käsitlemiseks. Konkurentsivõime nõukogu hakkab lihtsustamispuudlust, sealhulgas koondõigusaktide pakettidega seotud jõupingutusi jälgima, nii et nendega lahendataks õigeid väljakutseid ning toodaks äriühingutadele käegakatsutavat abi.

Paljud eespool nimetatud lihtsustamisalgatused keskenduvad eelkõige VKEde halduskoormuse vähendamisele. Ettevõtjad on mures selle pärast, et suur hulk aruandlusnõudeid (nt seoses andmepunktidega) võivad kombineerituna audiitorite poolse survega, mille eesmärk on saavutada maksimaalne nõuetele vastavus, tahtmatult koormata väärtusahelasse kuuluvaid VKEsid, kuigi nemad ei ole aruandluskohustuste kohaldamisalaga otseselt hõlmatud. Kuna suurettevõtjad, kelle kohustus on neid nõudeid järgida, on VKEde jaoks loomulikud põhilised äripartnerid, muutub üha suurema hulga teabe esitamise vajadus äritegevuse lahutamatuks osaks. See on eriti ilmne siis, kui suurettevõtjad kasutavad lepingulisi kohustusi nii, et VKEdele jäetakse täita nõuded, mis on VKEde endi suuruse ja suutlikkusega võrreldes ebaproportsionaalsed. Selle tulemusena keskendutakse lihtsustamispuudlustes õigustatult sellele, kuidas lahendada suurtele ettevõtjatele esitatavate erinevate aruandlusnõuete võimaliku edasikandumise probleem.

---

<sup>2</sup> Lihtsam ja kiirem Euroopa: teatis rakendamise ja lihtsustamise kohta, lk 6–7.

Lisaks on lihtsustamise vajadus ilmne ka muudes ELi *acquis*' valdkondades peale nende, mida on mainitud komisjoni teatises rakendamise ja lihtsustamise kohta, ning komisjoni väljakuulutatud ambitsioonika töö käigus peab neid täiendavalt käsitlema. Sellega seoses on eriti oluline keskenduda VKEdele, kuna edasikandumise probleemi ja tahtmatult koormuse tekitamise oht ei pruugi olla ilmne mitte ainult kestlikkusaruandluses, vaid ka muudes aruandlus- ja regulatiivsetes nõuetes. Seetõttu peaks peamine prioriteet olema nende ettevõtete jaoks püsiva ja majanduskasvule suunatud õigusraamistiku loomine, et nad saaksid laieneda ja jätkata oma kasvu Euroopas.

Töö esimese ja sellele järgneva lihtsustamist käsitlevate koondõigusaktide paketiga on väga oluline, kuna sellest saaks eeskuju komisjoni kavandatavatele erinevatele lihtsustamispüüdlustele. Seetõttu on oluline, et selline töö edeneks kiiresti ja sihipäraselt.

Need esialgsed paketid saavad võrdlusaluseks tulevaste lihtsustamisalaste töösuundade käsitlemisel ja rakendamisel. Peame arutama seda, milliseid poliitikavaldkondi tuleks tulevastes koondõigusaktide pakettides käsitleda.

#### Arutelüküsimused

1. Pidades silmas liikmesriikide äriühingute häält ja eelkõige VKEdele tekitatavat koormust, siis millistes muudes ELi *acquis*' valdkondades kui nendes, mis on väljakuulutatud koondõigusaktidega juba hõlmatud, tuleb meie konkurentsivõime tugevdamiseks kiiresti lihtsustamismeetmeid võtta?
2. Kuidas saame tagada, et koondõigusaktide põhine meetod on tulemuslik, mis viib praktikas kiire kokkuleppimiseni ja lihtsustamiseni? Milliseid täiendavaid meetmeid saavad nõukogu, liikmesriigid ja komisjon võtta, et tagada lihtsustamismeetmete prioriteediks seadmine?