



Bruselas, 23 de febrero de 2026  
(OR. en)

6343/26

SOC 84  
EMPL 35

**NOTA**

---

De:	Presidencia
A:	Comité de Representantes Permanentes/Consejo
Asunto:	Romper el ciclo de la pobreza: desarrollo de servicios de capacitación y activación centrados en las personas – <i>Cambio de impresiones</i>

---

Adjunto se remite a las delegaciones una nota de orientación de la Presidencia sobre el asunto de referencia, con vistas al cambio de impresiones que tendrá lugar en el Consejo de Empleo, Política Social, Sanidad y Consumidores del 9 de marzo de 2026.

## **ROMPER EL CICLO DE LA POBREZA: DESARROLLO DE SERVICIOS DE CAPACITACIÓN Y ACTIVACIÓN CENTRADOS EN LAS PERSONAS**

### **Romper el ciclo de la pobreza**

En 2025, la presidenta Von der Leyen, en el discurso sobre el estado de la Unión, reafirmó la visión a largo plazo de la Unión, subrayando que esta presentará su plan para ayudar a erradicar la pobreza de aquí a 2050<sup>1</sup>. Sin embargo, lograr este objetivo general en la Unión implica hacer frente a las presiones persistentes sobre el coste de la vida, los retos macroeconómicos y la inseguridad financiera.

Problemas que vienen de largo, como la pobreza de los ocupados, el aumento de las dificultades en materia de vivienda y asequibilidad o el considerable número de familias con hijos que están en situación de pobreza, ilustran la naturaleza multidimensional de esta cuestión. Esto pone de relieve la necesidad de adoptar políticas que den respuestas más exhaustivas y eficaces. Estas respuestas consisten no solo en proporcionar una ayuda a la renta adecuada a las personas necesitadas, sino también en mejorar la inclusión activa y el acceso a los servicios esenciales. Sufrir la pobreza durante los primeros años de la vida sigue teniendo efectos profundos y duraderos tanto a nivel individual como social, ya que favorece la desigualdad en la participación social y refuerza también la transmisión intergeneracional de las desventajas. Por tanto, es necesario establecer mecanismos preventivos más sólidos que reduzcan en primer lugar las posibilidades de que las personas caigan en la pobreza y, de forma simultánea, aborden el problema de la pobreza intergeneracional.

### **Desarrollo de servicios de capacitación y activación centrados en las personas**

Los servicios de capacitación y activación centrados en las personas han demostrado ser formas eficaces de hacer frente a las desigualdades sociales y capacitar a las personas para que desarrollen todo su potencial.

---

<sup>1</sup> Discurso sobre el estado de la Unión de 2025.

Para abordar los motores estructurales de la pobreza y romper los ciclos de desventaja es esencial reforzar la inversión en servicios de capacitación integrados, de alta calidad y que dispongan de los recursos adecuados, en particular los servicios de inclusión social (por ejemplo de trabajo social, asesoramiento, orientación, mentoría, apoyo psicológico o rehabilitación) y otros servicios generales de capacitación, como la educación infantil y atención a la infancia, la asistencia sanitaria, los cuidados de larga duración, la educación y la formación y la vivienda.

Es clave dar prioridad a políticas que faciliten la participación temprana y la asistencia personalizada, como evaluaciones de las capacidades individuales, asesoramiento profesional y oportunidades específicas de formación o reciclaje profesional adaptadas a las necesidades del mercado laboral. Para que las políticas de activación sean eficaces, es fundamental que estas se conciban en torno a los objetivos, las capacidades y el contexto social de la persona, reconociendo que la autodeterminación, las conexiones sociales y la autoeficacia son esenciales para romper los ciclos de exclusión. Una concepción centrada en la persona también fomenta la dignidad, la autonomía y la capacidad de elección.

Paralelamente, romper la complejidad de la pobreza requiere una colaboración entre sectores (como los servicios sociales, la asistencia sanitaria, la educación, el empleo y la vivienda) que no tenga fisuras y permita que las personas accedan a todo lo que necesitan en un solo lugar o mediante sistemas de derivación coordinados. En concreto, es esencial reforzar los vínculos entre los sistemas de protección social y los servicios públicos de empleo, además de ofrecer incentivos que hagan que la transición al trabajo sea viable y sostenible desde el punto de vista financiero. Estos enfoques sobre la capacitación no solo apoyan la integración en el mercado laboral, sino que también contribuyen a una participación social más amplia, a la igualdad de oportunidades y a la cohesión social.

Además, implicar a organizaciones locales, grupos de apoyo entre iguales y agentes sobre el terreno contribuye a garantizar que los servicios sean personalizados, específicos y accesibles. Los modelos basados en la comunidad también fomentan el apoyo mutuo y el capital social, que son factores clave para la inclusión sostenible.

Para lograr los máximos resultados, las intervenciones deben generar confianza, reducir el estigma interiorizado y mejorar las capacidades de reacción a fin de producir resultados sociales eficaces, en consonancia con las transiciones ecológica y digital.

Se espera que la primera «Estrategia de la UE de Lucha contra la Pobreza», en el primer semestre de 2026, refuerce y destaque la importancia de unos servicios de capacitación y activación centrados en las personas. Si bien se han realizado algunos avances hacia el objetivo de reducción de la pobreza para 2030, el ritmo general sigue siendo lento. La pobreza sigue afectando de manera desproporcionada a las mujeres, las familias con hijos y las personas en situaciones vulnerables, lo que pone de relieve la urgencia de adoptar medidas más coherentes, específicas y con visión de futuro. Para que las políticas sean eficaces, es imperativo que estas sean un complemento de los servicios correctores y engloben planteamientos orientados a la prevención. El refuerzo de la coherencia y la coordinación de las políticas tanto a escala de la UE como nacional y regional, también a través del Semestre Europeo, es esencial para garantizar que nadie se quede atrás.

### **Objetivo del cambio de impresiones**

Teniendo en cuenta lo anterior, se invita a los ministros a que cambien impresiones sobre políticas eficaces para romper el ciclo de la pobreza, haciendo especial hincapié en el papel de los servicios de capacitación y activación centrados en las personas. El objetivo del debate es facilitar un intercambio sobre la transición desde los beneficios puramente monetarios hacia una asistencia personalizada holística y de apoyo y unos servicios en especie. En este contexto, los ministros pueden reflexionar sobre cómo los sistemas de protección social y los servicios de activación pueden adaptarse mejor a la autonomía, la inclusión social y el empleo.

## **Preguntas para el debate**

En este contexto, se invita a los ministros a que reflexionen sobre las siguientes preguntas:

- 1. ¿Qué medidas está usted aplicando que hayan reforzado eficazmente los servicios de capacitación y activación centrados en las personas para prevenir la pobreza o la exclusión social?*
  - 2. ¿Cómo pueden integrarse las políticas de activación y capacitación centradas en las personas en la próxima Estrategia de la UE de Lucha contra la Pobreza?*
-