



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 17 maart 2014  
(OR. en)**

**6342/14  
ADD 1**

**PV/CONS 4**

**ONTWERPNOTULEN**

---

Betreft: **3292e** zitting van de Raad van de Europese Unie (**ALGEMENE ZAKEN**)  
op 10 februari 2014 te Brussel

---

# PUNTEN VOOR OPENBARE BERAADSLAGING<sup>1</sup>

Bladzijde

## WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

### A-PUNTEN (doc. 6125/14 PTS A 6)

1. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma voor de bevordering van acties op het gebied van de bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie (programma "Hercules III") en tot intrekking van Besluit nr. 804/2004/EG [Eerste lezing] (WH + V) ..... 3
2. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een meerjarig consumentenprogramma voor de jaren 2014 - 2020 en tot intrekking van Besluit nr. 1926/2006/EG [Eerste lezing] (WH)..... 3
3. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 510/2011 tot vaststelling van de modaliteiten voor het halen van de 2020-doelstelling inzake de reductie van de CO2-emissies van nieuwe lichte bedrijfsvoertuigen [Eerste lezing] (WH+V)..... 4
4. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het plaatsen van concessie-overeenkomsten [Eerste lezing] (WH + V) ..... 5
5. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gunnen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG (Eerste lezing) (WH+V)..... 6
6. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van Richtlijn 2004/17/EG [Eerste lezing] (WH+V) ..... 7
7. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 428/2009 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweërlei gebruik [Eerste lezing] (WH)..... 7

\*

\* \*

---

<sup>1</sup> Beraadslagingen over wetgevingshandelingen van de Unie (artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie), andere openbare beraadslagingen en openbare debatten (artikel 8 van het reglement van orde van de Raad).

## **WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN**

*(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)*

- 1. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een programma voor de bevordering van acties op het gebied van de bescherming van de financiële belangen van de Europese Unie (programma "Hercules III") en tot intrekking van Besluit nr. 804/2004/EG [Eerste lezing] (WH + V)**

PE-CONS 39/13 GAF 27 FIN 324 CADREFIN 133 CODEC 1351

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; de Zweedse delegatie heeft zich van stemming onthouden en de delegatie van het Verenigd Koninkrijk heeft tegengestemd. (Rechtsgrondslag: artikel 325 van het VWEU).

### **Verklaring van de Commissie** **ad artikel 13**

"De Commissie is voornemens om, onverminderd de jaarlijkse begrotingsprocedure, te beginnen in januari 2015 als onderdeel van een gestructureerde dialoog met het Europees Parlement een jaarverslag over de tenuitvoerlegging van de verordening, met inbegrip van de verdeling van de begrotingsmiddelen als bedoeld in de bijlage, alsook het werkprogramma aan de bevoegde commissie van het Europees Parlement te bezorgen in het kader van de indiening van het verslag betreffende de bescherming van de financiële belangen (PIF-verslag)."

- 2. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een meerjarig consumentenprogramma voor de jaren 2014 - 2020 en tot intrekking van Besluit nr. 1926/2006/EG [Eerste lezing] (WH)**

PE-CONS 107/13 CONSOM 178 MI 914 CADREFIN 268 CODEC 2373

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en heeft de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 169 van het VWEU).

**3. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) nr. 510/2011 tot vaststelling van de modaliteiten voor het halen van de 2020-doelstelling inzake de reductie van de CO<sub>2</sub>-emissies van nieuwe lichte bedrijfsvoertuigen [Eerste lezing] (WH+V)**

PE-CONS 106/13 ENV 965 ENT 290 CODEC 2362

+ COR 1

+ COR 2 (de)

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en heeft de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikel 192, lid 1, van het VWEU).

**Verklaringen van de Commissie:**

**1. Streefdoel voor 2025**

"Bij haar effectbeoordeling van een streefdoel voor 2025 zal de Commissie nagaan of bepaalde ambitieniveaus of verlagingpercentages coherent zijn met de klimaatdoelstellingen op lange termijn van de EU en het noodzakelijke emissiereductietraject. Deze beoordeling betreft het ambitieuze streefdoel van het Europees Parlement om de uitstoot in 2025 te beperken tot 105 g à 120 g CO<sub>2</sub> /km, d.w.z. een reductie van 3-4% per jaar ten opzichte van de gemiddelde emissies in 2012 van nieuwe lichte bedrijfsvoertuigen.

Bij de effectbeoordeling zal ook rekening moeten worden gehouden met uiteenlopende aspecten zoals klimaatbeleidsdoelstellingen op lange termijn, kosteneffectiviteit, concurrentievermogen, beschikbaarheid van technologie, sociale rechtvaardigheid en concurrentie-neutraliteit. Met de conclusie die in de effectbeoordeling over het passende ambitieniveau voor een streefdoel voor 2025 zal worden getrokken, moet het juiste evenwicht worden gevonden tussen de effecten op de verschillende beoordeelde gebieden."

**2. WLTP**

"De Commissie steunt ten eerste de lopende werkzaamheden in het kader van de VN/ECE, die erop gericht zijn de WLTP met ingang van 1 januari 2017 op nieuwe voertuigtypen toe te passen. De werkzaamheden bij de VN/ECE zijn goed gevorderd en daarom streeft de Commissie ernaar de nieuwe testcyclus en testprocedures in 2014 in de EU-wetgeving op te nemen."

**3. Over de procedure voor de vaststelling van uitvoeringshandelingen**

"De Commissie benadrukt dat het tegen de letter en de geest van Verordening (EU) nr. 182/2011 (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13) indruist om systematisch gebruik te maken van artikel 5, lid 4, tweede alinea, onder b). Een beroep op deze bepaling moet gegrond zijn op een specifieke behoefte om af te wijken van de basisregel die inhoudt dat de Commissie een ontwerpuitvoeringshandeling kan vaststellen indien er geen advies is uitgebracht. Aangezien het hier een uitzondering betreft op de algemene regel zoals vastgesteld in artikel 5, lid 4, kan gebruikmaking van de tweede alinea, onder b), niet eenvoudig als een "discretionaire bevoegdheid" van de wetgever worden beschouwd, maar moet het op restrictieve wijze worden uitgelegd en dus worden gemotiveerd."

**4. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten [Eerste lezing] (WH + V)**

PE-CONS 73/13 MAP 69 MI 677 CODEC 1828

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en heeft de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikelen 53, lid 1, 62 en 114 van het VWEU).

**Verklaring van de Commissie**

**betreffende artikel 18, lid 2, van de richtlijn betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten, artikel 36, lid 2, van de richtlijn betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en artikel 30, lid 3, van de richtlijn betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten**

"Artikel 18, lid 2, van de richtlijn betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten, artikel 36, lid 2, van de richtlijn betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en artikel 30, lid 3, van de richtlijn betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten liggen vast in de thans toepasselijke Uniewetgeving. Zij dienen overeenkomstig het Unierecht en in het licht van de fundamentele beginselen daarvan te worden toegepast, met name de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie van economische subjecten, ook indien afkomstig uit andere lidstaten.

De Commissie zal de toepassing van deze bepalingen door de lidstaten en door de aanbestedende diensten/instanties nauwlettend volgen."

**Verklaring van de Commissie**

**betreffende artikel 18 van de concessierichtlijn**

1. Overeenkomstig artikel 18 en overweging 52 van deze richtlijn wordt de maximale looptijd voor concessies die langer duren dan vijf jaar beperkt tot de periode waarin van een concessiehouder redelijkerwijs verwacht mag worden dat hij de investeringen hij heeft gemaakt voor de exploitatie van de werken en diensten, samen met een rendement op geïnvesteerd vermogen terugverdient, rekening houdend met de investeringen die nodig zijn om de specifieke contractuele doelstellingen te halen.
2. Met het oog op een uniforme handhaving van de richtlijn acht de Commissie het noodzakelijk dat in de nationale tenuitvoerleggingsmaatregelen van artikel 18, conform de in overweging 52 gegeven uitleg, moet worden bepaald dat bij de raming van de looptijd rekening moet worden gehouden met de initiële alsook de verdere investeringen die noodzakelijk worden geacht voor de exploitatie van de concessie, en met name uitgaven voor infrastructuur, auteursrechten, octrooien, uitrusting, logistiek, aanwerving, opleiding van personeel en eerste uitgaven."

### **Verklaring van Oostenrijk**

"Het onderhavige richtlijnenpakket behelst een herziening en actualisering van het gehele juridische kader voor overheidsopdrachten. Gezien de centrale rol van overheidsopdrachten in de algehele economische prestatie van de Europese Unie, zijn de juridische en taalkundige kwaliteit en begrijpelijkheid van het nieuwe rechtskader van groot belang.

Oostenrijk wijst er evenwel op dat de termijnen voor het opstellen van de taalversies van de drie richtlijnen inzake overheidsopdrachten zo krap waren dat, althans voor de Duitse versie, een correcte en kwalitatief hoogwaardige vertaling niet over de gehele linie gewaarborgd kon worden. Oostenrijk betreurt deze onredelijke tijdsdruk, te meer daar er geen dwingende redenen leken te zijn voor grote haast en de onduidelijkheden bij de opstelling van de taalversies die daarvan het gevolg waren het doel, namelijk vereenvoudiging van het rechtskader voor aanbesteders en marktdeelnemers, in het gedrang kunnen brengen."

#### **5. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het gunnen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG (Eerste lezing) (WH+V)**

PE-CONS 74/13 MAP 70 MI 680 CODEC 1830

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en heeft de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikelen 53, lid 1, 62 en 114 van het VWEU).

### **Verklaring van de Commissie**

**betreffende artikel 18, lid 2, van de richtlijn betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten, artikel 36, lid 2, van de richtlijn betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en artikel 30, lid 3, van de richtlijn betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten**

"Artikel 18, lid 2, van de richtlijn betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten, artikel 36, lid 2, van de richtlijn betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en artikel 30, lid 3, van de richtlijn betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten liggen vast in de thans toepasselijke Uniewetgeving. Zij dienen overeenkomstig het Unierecht en in het licht van de fundamentele beginselen daarvan te worden toegepast, met name de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie van economische subjecten, ook indien afkomstig uit andere lidstaten.

De Commissie zal de toepassing van deze bepalingen door de lidstaten en door de aanbestedende diensten/instanties nauwlettend volgen."

## Verklaring van Oostenrijk

"Het onderhavige richtlijnenpakket behelst een herziening en actualisering van het gehele juridische kader voor overheidsopdrachten. Gezien de centrale rol die overheidsopdrachten spelen in de algehele economische prestaties van de Europese Unie, zijn de juridische en taalkundige kwaliteit en de begrijpelijkheid van het nieuwe rechtskader van het grootste belang.

Oostenrijk wijst er evenwel op dat bij de opstelling van de taalversies van de drie richtlijnen inzake overheidsopdrachten de termijnen zo kort waren dat een correcte en kwalitatief hoogwaardige vertaling althans voor de Duitse taal niet in alle opzichten gewaarborgd kon worden. Oostenrijk betreurt deze ongepaste tijdsdruk, omdat er geen duidelijke gronden aanwezig leken voor een grotere spoed en omdat de daardoor bij de vervaardiging van de taalversies ontstane onduidelijkheden het doel, namelijk vereenvoudiging van het rechtskader voor aannemers en economische subjecten, in het gedrang kunnen brengen."

### **6. Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van Richtlijn 2004/17/EG [Eerste lezing] (WH+V)**

PE-CONS 75/13 MAP 71 MI 681 CODEC 1831

De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan het amendement in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en heeft de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (Rechtsgrondslag: artikelen 53, lid 1, 62 en 114 van het VWEU).

De Commissie en Oostenrijk legden dezelfde verklaringen af als ten aanzien van punt 5.

### **7. Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 428/2009 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweërlei gebruik [Eerste lezing] (WH)**

– Politiek akkoord

5480/14 COMER 16 PESC 60 CONOP 9 ECO 8 UD 17

ATO 7 CODEC 130

+ COR 1

+ ADD 1

+ ADD 1 COR 1

goedgekeurd door het Coreper, 2e deel, op 29.01.2014

De Raad heeft het politieke akkoord over bovengenoemd verordeningvoorstel bevestigd.