



**SVET
EVROPSKE UNIJE**

**Bruselj, 13. februar 2012 (15.02)
(OR. en)**

6341/12

COMPET 83

DOPIS

Pošiljatelj:	Odbor stalnih predstavnikov (1. del)
Prejemnik:	Svet
Zadeva:	Osnutek sklepov Sveta o prihodnjem načrtu za pametno pravno ureditev, osredotočeno na končnega uporabnika

V prilogi vam pošiljamo besedilo osnutka sklepov Sveta o prihodnjem načrtu za pametno pravno ureditev, osredotočeno na končnega uporabnika, ki ga je 9. februarja 2012 pripravil Odbor stalnih predstavnikov, da bi ga Svet za konkurenčnost sprejel 20. februarja 2012.

Osnutek sklepov Sveta o prihodnjem načrtu za pametno pravno ureditev, osredotočeno na končnega uporabnika

OB OPOZARJANJU NA

- poziv Evropskega sveta Komisiji in državam članicam, naj svoja prizadevanja še naprej osredotočajo na zmanjšanje splošne regulativne obremenitve, zlasti za mala in srednje velika podjetja¹;
- Sporočilo o pametni pravni ureditvi v Evropski uniji² in predvsem namero Komisije, da zagotovi, da ocenjevanje zakonodaje postane sestavni del pametne pravne ureditve in da vsi pomembni predlogi za novo ali spremenjeno zakonodajo načeloma temeljijo na oceni tega, kar že obstaja;
- Poročilo Komisije o zmanjšanju upravnega bremena za MSP in prilagoditev predpisov EU potrebam mikropodjetij³ (v nadaljnjem besedilu: poročilo Komisije), kakor ga je odobril Evropski svet⁴;

SVET

1. **POUDARJA**, da je pravna ureditev skupaj z drugimi ustreznimi orodji politik potrebna za doseganje ciljev politik EU, vključno s pravno varnostjo in predvidljivostjo, gospodarsko rastjo ter ohranjanjem stopenj socialnega varstva in varstva okolja; **SE ZAVEDA**, da zmanjšanje obveznosti dokumentiranja in poročanja ne bi smelo ogroziti doseganja nameravanih ciljev pravnih aktov; vendar **PRIZNAVA**, da pravna ureditev včasih končnim uporabnikom (podjetjem, zlasti MSP ter mikropodjetjem, državljanom, potrošnikom, javni upravi itd.) nalaga nepotrebna bremena;
2. **SE ZAVEDA**, da ima lahko obremenjujoča pravna ureditev nezaželene, neprijetne ali sorazmerno bolj obremenjujoče učinke na MSP in mikropodjetja ter tako ovira rast in konkurenčnost v Evropi, zlasti v času gospodarske krize; v zvezi s tem **ODOBRAVA** veliko pozornost, ki je v poročilu Komisije namenjena tistim, ki jih pravna ureditev zadeva, in zlasti **PODPIRA** namero Komisije, da;

¹ Sklepi Evropskega sveta iz marca, junija in oktobra 2011.

² st 14421/10

³ st 17818/11

⁴ EUCO 139/11.

- obnovi svoja prizadevanja za izogibanje in zmanjšanje nepotrebnih bremen za MSP in mikropodjetja, tako da poišče načine, kako izboljšati pravni red brez oviranja ciljev EU in delovanja notranjega trga, na primer z manj strogimi zakonskimi predpisi in pristopi na podlagi tveganja, kjer je to primerno, in na podlagi ocene za vsak primer posebej ter z vključevanjem MSP in mikropodjetij v pregled pravnega reda s pomočjo boljših in natančnejših posvetovalnih mehanizmov;
 - ne pozabi na končne uporabnike na nobenem koraku v procesu oblikovanja politik, med drugim z dosledno uporabo načela "najprej pomisli na male";
 - izboljša proces oblikovanja politik z boljšim vključevanjem končnih uporabnikov s pogostejšimi posvetovanji s svetom MSP, s poslušanjem končnih uporabnikov na namenskih konferencah in z ustanovitvijo namenske spletne strani za odkrivanje najbolj obremenjujočih zakonskih aktov EU, ki nalagajo bremena MSP in mikropodjetjem;
3. vendar POUDARJA, da je treba načrt za pametno pravno ureditev še izboljšati, če naj bi dosegli cilje za pametno, trajnostno in vključujočo rast iz strategije Evropa 2020; zato POZIVA Komisijo, naj svoja prizadevanja še bolj osredotoči na zmanjšanje splošne regulativne obremenitve, zlasti za MSP, tudi tako, da predlaga konkretne delovne metode v okviru načrta za pametno pravno ureditev;
4. SE STRINJA, da bi morala biti usmeritev na končne uporabnike med celotnim procesom oblikovanja politik vodilno načelo v teh novih prizadevanjih za pametno pravno ureditev, tako da se bo EU približala svojim končnim uporabnikom in končni uporabniki približali EU, kakor je v svojem poročilu predlagala Komisija;
5. zato POZIVA Komisijo, naj še izboljša načrt za pametno pravno ureditev, med drugim z:
- upoštevanjem končnih uporabnikov in njihovim vključevanjem v ocenjevanje pravne ureditve, ki mora temeljiti na skupni in ustrezni metodi ter preglednih merilih, med drugim tako, da zagotovi, da se ocenjevanja osredotočajo na zlasti obremenjujočo pravno ureditev, izbrano na podlagi predlogov končnih uporabnikov;

- razširitvijo uporabe ocen, tudi v okviru preverjanja ustreznosti ⁵, da se med drugim odkrijejo pretirana bremena, nedoslednosti ter zastareli in neučinkoviti ukrepi ter zmanjša nepotrebna splošna regulativna obremenitev, in z nadaljnjo utrditvijo smernic za ocenjevanje;
- zagotovitev, da so na eni sami dostopni točki javnosti lahko dostopne ustrezne in podrobne informacije o:
 - številu novih zakonodajnih aktov/področjih, izbranih za ocenjevanje in razlogih zanje,
 - obsegu ocenjevanja,
 - rezultatih zaključnih ocen,
 - številu, razlogih in ciljih predlogov za poenostavitve, predloženih na podlagi ocen,
 - zadevnih rezultatih o dejanskih poenostavitvah za podjetja in
 - letnem napredku pri načrtu o pametni pravni ureditvi;
- vzdrževanjem neodvisnih mehanizmov ocenjevanja in svetovanja Komisiji;
- v ustreznih primerih upoštevanjem rešitev, ki ne zajemajo pravne ureditve;

6. PRIZNAVA, da je lahko dostopna zakonodaja potrebna zlasti za končne uporabnike, da se omogoči celovito razumevanje, dosledno izvajanje in popolno skladnost s pravom EU; zato **POUDARJA** odgovornost institucij EU in držav članic, da si prizadevajo za zagotavljanje sistematične razpoložljivosti konsolidiranih besedil in pravnih dokumentov z uporabo učinkovitih digitalnih rešitev, ene same točke dostopa do zakonodajnih predlogov, načrtov in ocen učinka, ter da za končne uporabnike pripravljajo povzetke zakonodajnih predlogov v razumljivem jeziku;

⁵ Kakor navedeno v st14421/10.

7. se ZAVEZUJE in POZIVA Evropski parlament, naj sprejme zadevne predloge iz akcijskega programa za zmanjševanje upravnih obremenitev, ki so še v obravnavi, še pred koncem leta 2012; POUDARJA pomen sprejetja konkretnih zakonodajnih predlogov v Aktu za enotni trg v skladu s strateško usmeritvijo Evropskega sveta; POZIVA države članice, naj sprejete predloge izvajajo pravočasno, pravilno in na najbolj učinkovit način, ki se izogiba nepotrebnim bremenom, hkrati pa tudi upošteva nacionalne okoliščine, in IZRAŽA ZADOVOLJSTVO z delom skupine neodvisnih interesnih skupin za upravno obremenitev na visoki ravni ter z zanimanjem pričakuje poročilo o najboljših praksah v državah članicah za izvajanje zakonodaje EU na najmanj obremenjujoč način;
8. PRIZNAVA skupno odgovornost vseh institucij EU in držav članic, da zagotovijo, da se predlogi za poenostavitev sprejmejo in izvajajo na način, ki omogoča dejanske in dosledne poenostavitve za končne uporabnike;
9. POZIVA države članice, naj na nacionalni ravni uporabljajo načelo "najprej pomisli na male" ter po potrebi vključujejo tudi končne uporabnike, še zlasti MSP in mikropodjetja, v celoten proces oblikovanja politik ter pomagajo Komisiji pri zbiranju zadevnih podatkov, ki so na voljo in so ustrezni za uporabo pri ocenjevanju;
10. se v skladu s pozivom Evropskega sveta ZAVEZUJE, da si bo skupaj s Komisijo prizadeval zagotoviti, da bodo vsi ukrepi na ravni Evropske unije v celoti podpirali gospodarsko rast in ustvarjanje delovnih mest, in zato PONAVLJA poziv Komisiji, naj okrepi svoja prizadevanja za napovedano pospešeno izvajanje preverjanja konkurenčnosti ter nadalje okrepi uporabo testa MSP v okviru celovite ocene učinka;

SKLEPNE UGOTOVITVE

11. POUDARJA skupno odgovornost vseh institucij EU in držav članic za oblikovanje podlage za pametno, trajnostno in vključujočo rast do leta 2020; POUDARJA pomen okrepljenega, razširjenega in poglobljenega načrta za pametno pravno ureditev pri realizaciji potenciala rasti v Evropi; PRIPOROČA, da bi, kjer je mogoče, sredstva za poenostavitev temeljila na vključevanju končnih uporabnikov, zlasti MSP in mikropodjetij, in POZIVA Komisijo, naj preuči rezultate akcijskega programa za zmanjševanje upravnih obremenitev ter poroča o razvoju in izvajanju prihodnjih skladnih, oprijemljivih in ambicioznih prizadevanj za pametno pravno ureditev do konca leta 2012.
