

Bruxelles, den 18. februar 2019
(OR. en)

6339/19

COHOM 22
CONUN 15
COASI 28
MAMA 32
COEST 34
COAFR 28
DEVGEN 27
CFSP/PESC 121

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	6228/19 COHOM 18 COPS 35 CONUN 12 COASI 27 MAMA 31 COEST 31 COAFR 27 DEVGEN 24 CFSP/PESC 114
Vedr.:	Rådets konklusioner om EU's prioriteter i FN's menneskerettighedsfora i 2019

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU's prioriteter i FN's menneskerettighedsfora i 2019, der blev vedtaget af Rådet på 3673. samling den 18. februar 2019.

Rådets konklusioner om EU's prioriteter i FN's menneskerettighedsfora i 2019

1. Den Europæiske Union bygger på værdierne respekt for menneskerettighederne, den menneskelige værdighed, frihed, ligestilling og solidaritet. Den er stærkt optaget af at fremme og beskytte menneskerettighederne, demokratiet og retsstaten, som også spiller en central rolle for at sikre fred og bæredygtig sikkerhed som hjørnesten for EU's optræden udadtil. EU står sammen som en stærk fortaler for FN's menneskerettighedssystem, som hviler på netop disse værdier, og vil fortsætte med aktivt at værne om, beskytte og fremme det i hele 2019 som en prioritet i EU's optræden udadtil.
2. Den Europæiske Union vil fortsætte med at fordømme krænkelser og overtrædelser af menneskerettighederne, uanset hvor de begås, opfordre stater og ikkestatslige aktører til at forhindre dem og bringe dem til øjeblikkeligt ophør samt søge retfærdighed og ansvarlighed. Den støtter fuldt ud arbejdet udført af og mandatet for FN's højkommissær for menneskerettigheder og opfordrer alle stater til at respektere højkommissærens og hendes kontors uafhængighed og til uden forbehold at samarbejde med dem i gennemførelsen af deres mandat.
3. Den Europæiske Union vil benytte alle tilgængelige redskaber og fora for at opfylde sine forpligtelser i henhold til menneskerettighederne og fremme menneskerettighederne globalt, herunder inden for rammerne af De Forenede Nationers Menneskerettighedsråd, De Forenede Nationers Generalforsamling, De Forenede Nationers Sikkerhedsråd og andre relevante fora, i overensstemmelse med EU-traktaten og FN-pagten og gennem offentlige erklæringer, diplomatiske demarcher, public diplomacy, menneskerettighedsdialoger og politiske dialoger, den universelle regelmæssige gennemgang, deltagelse i FN's særlige procedurer samt sanktioner, hvis det er relevant. Den vil søge at opbygge koalitioner om både tematiske spørgsmål og landesituationer. Den vil fortsat samarbejde aktivt med civilsamfundet. EU forpligter sig til at fremme princippet om beskyttelsesansvar i sin optræden udadtil, herunder gennem sine missioner og operationer på stedet.

4. EU bekræfter på ny sit engagement i multilateralisme og en regelbaseret verdensorden. Det ser med tilfredshed på Menneskerettighedsrådets seneste afgørelser om at forbedre sin effektivitet og gentager sit tilsagn om at fortsætte samarbejdet med alle interessenter for at styrke Menneskerettighedsrådet og samtidig beskytte rådets resultater og anerkende dets unikke rolle og merværdi, også som led i den bredere reform af FN. Det minder om, at alle FN's medlemmer, herunder medlemmerne af Menneskerettighedsrådet, bør opretholde de højeste menneskerettighedsstandarder. I dette jubilæumsår bekræfter EU på ny sin støtte til Europarådet og den europæiske menneskerettighedskonvention.
5. Den Europæiske Union vil søge dialog om menneskerettigheder med alle stater, herunder gennem EU's særlige repræsentant for menneskerettigheder i tæt samarbejde med EU's regionale særlige repræsentanter. EU vil fortsat opfordre alle stater til at give FN's og andre bemyndigede menneskerettighedsmekanismer fuld, ubetinget og uhindret adgang til deres territorier, regioner og konfliktområder. Det forventer af alle stater, at de respekterer og beskytter personer, der samarbejder med FN-systemet, og fordømmer enhver form for intimidering af og chikane og repressalier mod disse personer og gentager sin støtte til det arbejde, som FN's vicegeneralsekretær for menneskerettigheder udfører i denne henseende. EU vil anerkende og støtte nationale og lokale initiativer, der fremmer respekten for menneskerettighederne, navnlig gennem opfølgning, herunder inden for rammerne af Menneskerettighedsrådet, af sit initiativ "positive menneskerettighedshistorier". Det ser med tilfredshed på Argentinas, Burkina Fasos, Kap Verdes, Chiles, Georgiens, Indonesiens, New Zealands, Norges, Perus, Republikken Koreas, Gambias, Tunesiens og Uruguays tilslutning til initiativet og udvekslingen af positive menneskerettighedshistorier.
6. Den Europæiske Union vil benytte enhver lejlighed til at opfordre stater, der endnu ikke har tiltrådt eller ratificeret vigtige menneskerettighedstraktater, til at gøre det nu. I overensstemmelse med Rådets konklusioner fra 2018 om Den Internationale Straffedomstol i anledning af 20-året for vedtagelsen af Romstatutten vil den benytte enhver lejlighed til at opfordre alle stater, der endnu ikke har gjort det, til at tiltræde eller ratificere Romstatutten, fuldt ud gennemføre dens bestemmelser på nationalt plan, støtte Den Internationale Straffedomstol og fuldt ud samarbejde med den.

7. Den Europæiske Union bekræfter på ny, at alle menneskerettigheder skal realiseres på verdensplan, uanset om det er borgerlige og politiske rettigheder eller økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder, og at der ikke er noget hierarki for menneskerettigheder. Den minder om, at menneskerettighederne har en central betydning for 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og dens mål for bæredygtig udvikling, og opfordrer FN til nøje at overvåge opfyldelsen heraf. EU er fast besluttet på at samarbejde med alle stater for at fremme respekt for og beskyttelse og gradvis opfyldelse af de økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder, herunder retten til uddannelse, retten til mad og retten til rent drikkevand og sanitet som elementer i retten til en ordentlig levestandard, og gentager samtidig sin støtte til retten til udvikling baseret på, at alle menneskerettigheder er udelelige, indbyrdes afhængige, universelle og umistelige. I år, hvor vi markerer 40-året for konventionen om afskaffelse af alle former for diskrimination imod kvinder, vil EU fortsat arbejde for, at mænd og kvinder nyder disse rettigheder på lige fod. EU bekræfter på ny sin stærke opbakning til alles ret til den højest opnåelige fysiske og psykiske sundhedstilstand, herunder i EU's optræden udadtil, hvor det bestræber sig på at reagere på globale sundhedstrusler, støtte robuste sundhedssystemer og forbedre adgangen til livsnødvendige lægemidler til en overkommelig pris.
8. Den Europæiske Union gentager, at den er en stærk og utvetydig modstander af dødsstraf til enhver tid og under alle forhold. I den forbindelse ser den med tilfredshed på fremskridt i retning af dens afskaffelse i hele verden. Den noterer sig med tilfredshed den betydelige stigning i støtten til resolutionen om et moratorium for anvendelse af dødsstraf fra FN's Generalforsamling. EU vil fortsat opfordre de sidste lande, der stadig anvender dødsstraf, til at indføre et moratorium som et første skridt hen imod fuld afskaffelse ved lov og tilskynde de stater, hvor der er indført et moratorium, til at tage alle skridt hen imod fuldstændig afskaffelse. Det tilskynder de stater, som i praksis har afskaffet dødsstraffen, til at beskytte denne landvinding i deres forfatning og ratificere anden valgfri protokol til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder. EU vil blive ved med at protestere mod anvendelsen af dødsstraf, især for lovovertrædelser begået af unge under 18 år, gravide eller personer med sindslidelser eller intellektuelle funktionsnedsættelser eller ved krænkelse af andre minimumsstandarder, og mod massehenrettelser og dødsdomme baseret på tvungne tilståelser.

9. Den Europæiske Union, som er en af medinitiativtagerne til den globale alliance for at sætte en stopper for handel med varer, der anvendes til henrettelse og tortur, vil fortsætte med kraftigt at tage afstand fra og fordømme statslige og ikkestatslige aktørers brug af tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, uanset hvor dette finder sted, og praksissen med tvungne forsvindinger og udenretslige, summariske eller vilkårlige henrettelser. I den forbindelse følger den fortsat med stor bekymring en lang række nyligt rapporterede sager i Burundi, Republikken Tjetjenien (Den Russiske Føderation), den af Den Russiske Føderation ulovligt annekterede Autonome Republik Krim og byen Sevastopol og områder i det østlige Ukraine, der i øjeblikket ikke er under regeringens kontrol, Den Demokratiske Republik Congo, Nordkorea, Egypten, Libyen, Myanmar, Nicaragua, Pakistan, Filippinerne, Saudi-Arabien, Sydsudan, Syrien, Venezuela og Yemen. EU opfordrer alle stater til at sikre, at påstande om tilfælde af tortur, tvungne forsvindinger og udenretslige henrettelser undersøges hurtigt og effektivt på en upartisk og gennemsigtig måde, der sikrer passende retsforfølgning af de ansvarlige. EU er fortsat alvorligt bekymret over de rapporterede tilfælde af mishandling og tortur af tilbageholdte i Kina og opfordrer myndighederne til at undersøge dem grundigt.
10. EU vil fortsat tage kraftigt afstand fra enhver form for diskrimination, herunder på grund af køn, race, etnisk eller social oprindelse, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, handicap, alder, seksuel orientering og kønsidentitet, og vil konsekvent og konstruktivt engagere sig i FN's mandater med fokus på vold og diskrimination af disse eller andre grunde og støtte FN's videre arbejde i denne henseende.

11. EU vil fortsat som en prioritet deltage aktivt i internationale bestræbelser på at opnå ligestilling mellem kønnene, alle kvinders og pigers fulde udøvelse af alle menneskerettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status. Det vil fortsat sikre integration af kønsperspektivet i det arbejde, der udføres i Menneskerettighedsrådet, Generalforsamlingen og andre menneskerettighedsfora. Rådet minder om den europæiske konsensus om udvikling og er fortsat fast besluttet på at fremme, beskytte og iagttage alle menneskerettigheder og sikre den fulde og effektive gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling (ICPD) samt resultaterne af deres revisionskonferencer og på at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder i denne forbindelse. Forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgelse af alle former for kønsbaseret vold, herunder skadelig praksis og diskrimination af kvinder og piger, og beskyttelse af kvinders og pigers fysiske og psykiske integritet vil stå i centrum for EU's indsats, også i konflikt- og postkonfliktsituationer. EU vil fortsætte indsatsen for effektivt at gennemføre FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 og efterfølgende resolutioner om kvinder, fred og sikkerhed i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra 2018 om gennemførelsen af kønshandlingsplanen og EU's nye strategiske tilgang til kvinder, fred og sikkerhed.

12. EU vil gøre sit yderste for at opretholde respekten for og fremme beskyttelsen og overholdelsen af menneskerettighederne for alle børn, navnlig børn i sårbare situationer. Det vil arbejde tæt sammen med FN, navnlig FN-generalsekretærens særlige repræsentant for børn i væbnede konflikter og særlige repræsentant for vold mod børn, såvel som FN's relevante særlige procedurer for at forebygge og sætte en stopper for drab, lemlæstelser og bortførelser af børn i konfliktsituationer, samt seksuel vold, for at sætte en stopper for angreb på skoler og hospitaler, for at sikre humanitær adgang til børn i disse situationer og for at standse konfliktparters og terrorgruppers rekruttering og udnyttelse af børn. Det er fortsat dybt bekymret over rekrutteringen og udnyttelsen af børn i Den Centralafrikanske Republik, Somalia, Sydsudan, Syrien og Yemen, som er anerkendt i FN's generalsekretærs rapport fra 2018 om børn i væbnede konflikter, og over det store antal børn, som er blevet dræbt eller lemlæstet i blandt andet Den Demokratiske Republik Congo, Irak, Myanmar, Syrien og Yemen, samt det høje antal bekræftede tilfælde af voldtægt og andre former for seksuel vold i blandt andet Den Centralafrikanske Republik, Den Demokratiske Republik Congo, Libyen, Myanmar og Sydsudan.
13. EU vil fortsat fremme og beskytte barnets rettigheder, herunder i FN-fora. 30-året for konventionen om barnets rettigheder i 2019 er både en vigtig milepæl og en lejlighed til at gentage vores tilsagn om at sikre fuld gennemførelse af konventionen og dens protokoller på verdensplan og til at evaluere de fremskridt, der er gjort siden vedtagelsen. EU vil fortsat støtte initiativer, der tager sigte på at sikre universel adgang til inklusiv kvalitetsuddannelse for alle, med særlig opmærksomhed på børn i sårbare situationer, at afskaffe alle former for vold mod børn, herunder mobning og internetmobning, og skadelig praksis såsom børneægteskaber, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber og kvindelig kønslemlæstelse, og at fremme og beskytte rettighederne for børn uden forældreomsorg.

14. EU vil fortsætte sin globale modstand mod alle former for racisme, racediskrimination, fremmedhad og hermed beslægtet intolerance. Det vil fortsætte med at fremme og beskytte religions- og trosfrihed, hvis frie udøvelse bidrager til demokrati, udvikling, fred og stabilitet, og med at fordømme forfølgelse og diskrimination af personer, der tilhører religiøse mindretal i hele verden, og misbrug af blasfemilove. EU vil fortsat tage afstand fra alle former for tilskyndelse til vold eller had og hadefulde udtalelser, både online og offline.
15. EU vil fortsat opfordre alle stater til at respektere, beskytte og overholde menneskerettighederne for personer, der tilhører mindretal, herunder nationale, etniske og religiøse mindretal. Det opfordrer staterne til at sikre respekten for rettigheder, der allerede udøves af personer, der tilhører nationale mindretal, som nedfældet i FN's og Europarådets konventioner. EU er bekymret over de vedvarende tilfælde af krænkelse og overgreb, der er observeret i Cameroun, Myanmar, Pakistan, Den Russiske Føderation og den af Den Russiske Føderation ulovligt annekterede Autonome Republik Krim og byen Sevastopol og områder i det østlige Ukraine, der i øjeblikket ikke er under regeringens kontrol. Det følger desuden med bekymring situationen i den autonome region Xinjiang Uighur, hvor der er politiske genopdragelseslejre og udbredt overvågning og restriktioner, navnlig rettet mod uighurer. Det vil fortsat opfordre Kina til at respektere ytringsfriheden, den kulturelle mangfoldighed og religions- og trosfriheden, ikke mindst i den autonome region Xinjiang Uighur og den autonome region Tibet.
16. Til støtte for SDG 16 vil EU fortsat opfordre alle stater til at sikre velfungerende demokratiske institutioner, til at værne om respekten for retsstatsprincippet og principperne om god regeringsførelse og til at garantere menings- og ytringsfriheden online og offline, den frie deltagelse i fredelige forsamlinger og foreningsfriheden og retsvæsenets uafhængighed. I den forbindelse følger det med bekymring situationen i Hviderusland, Bangladesh, Cambodja, Eritrea, Guatemala, Nicaragua, Den Russiske Føderation, Sudan, Tyrkiet og Venezuela. EU opfordrer alle stater til at sikre, at reaktionen på terrorhandlinger sker i fuld overensstemmelse med folkeretten, herunder den internationale menneskerettighedslovgivning. Det understreger vigtigheden af at beskytte og fremme rettighederne for ofre for terrorhandlinger. Det vil lægge særlig vægt på at fremme og beskytte menneskerettigheder i forbindelse med kunstig intelligens.

17. EU vil fortsat opfordre alle stater til at overholde den humanitære folkeret og den internationale menneskerettighedslovgivning og til at sikre fuld, rettidig og uhindret landsdækkende adgang til levering af humanitær bistand til nødlidende befolkninger. Det vil i denne henseende fortsat nøje følge situationen i den af Den Russiske Føderation ulovligt annekterede Autonome Republik Krim og byen Sevastopol og områder i det østlige Ukraine, der i øjeblikket ikke er under regeringens kontrol, Myanmar, de besatte palæstinensiske områder, hvor Israel har forpligtelser i henhold til den humanitære folkeret, Syrien og Yemen. EU vil også fortsat opfordre til, at der gives uhindret adgang til menneskerettighedsovervågningsmekanismer i løsrivelsesområderne Abkhasien og Sydossetien. EU vil fortsat være fast besluttet på at opretholde menneskerettighedslovgivningen i forbindelse med flygtninge, internt fordrevne og indvandrere. EU bekræfter på ny, at alle former for menneskehandel er alvorlige krænkelse og overtrædelser af menneskerettighederne og en form for organiseret kriminalitet. Det vil fortsat opfordre alle stater til at forebygge menneskehandel, beskytte ofre og sikre en effektiv retsforfølgning af gerningsmændene.
18. EU vil fortsat støtte dokumentationen af alle krænkelse af den internationale menneskerettighedslovgivning, navnlig systematiske, udbredte og grove overtrædelser og krænkelse af menneskerettighederne, hvoraf nogle kan udgøre folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden eller krigsforbrydelser, og bestræbelserne på at indsamle beviser med henblik på fremtidige søgsmål ved hjælp af mekanismer som f.eks. FN-bemyndigede undersøgelseskommisioner og internationale mekanismer, som det var tilfældet for nylig i forbindelse med Burundi, Nordkorea, Myanmar, Syrien og Yemen, som en måde at bane vej for at drage dem, der har begået alvorlige forbrydelser, til ansvar, herunder via ICC og de nationale retssystemer.

19. EU vil fortsat opfordre alle stater til at fremme og beskytte menings- og ytringsfriheden og journalisters og bloggers sikkerhed. Det vil fortsat støtte civilsamfundsaktivister og menneskerettighedsforkæmpere med alle tilgængelige midler, uanset hvor de er i fare, og arbejde for at modvirke indskrænkningen af civilsamfundets råderum. I denne forbindelse følger EU med stor bekymring situationen i Aserbajdsjan, Bahrain, Hviderusland, Burundi, Cambodja, Kina, den af Den Russiske Føderation ulovligt annekterede Autonome Republik Krim og byen Sevastopol og områder i det østlige Ukraine, der i øjeblikket ikke er under regeringens kontrol, Egypten, Iran, Myanmar, Nicaragua, Saudi-Arabien, Den Russiske Føderation, Tanzania, Tyrkiet, Venezuela, Vietnam og Zimbabwe. EU er dybt bekymret og vil derfor fortsat på det kraftigste fordømme trusler og angreb, smædekampagner, ondsindet forfølgelse, rejseforbud, vilkårlige anholdelser, tvungne forsvindinger, tilbageholdelse af og repressalier mod menneskerettighedsforkæmpere, journalister, bloggere, mediefolk og menneskerettighedsadvokater og søge at få draget de ansvarlige til ansvar. Det vil tage særligt hensyn til de særlige risici, som kvinder og forkæmpere for oprindelige folks menneskerettigheder samt andre menneskerettighedsforkæmpere i sårbare situationer, herunder LGBTI-menneskerettighedsforkæmpere, er udsat for. EU vil fortsat modsætte sig uforholdsmæssigt store retlige og administrative begrænsninger for civilsamfundsorganisationer, herunder skrappe registreringsordninger og begrænsninger med hensyn til modtagelse af midler.
20. EU vil fortsat fremme spørgsmålet om gennemførelse af FN's vejledende principper vedrørende erhvervslivet og menneskerettighederne, både i sin optræden udadtil og i de interne politikker, herunder gennem initiativer om due diligence i forbindelse med menneskerettigheder, adgang til domstolsprøvelse for ofre for virksomheders misbrug og støtte til miljøforkæmpere og forkæmpere for oprindelige folks menneskerettigheder. FN's vejledende principper vedrørende erhvervslivet og menneskerettighederne og ansvarlig forretningskik er et middel til at gennemføre målene for bæredygtig udvikling. EU vil ved hjælp af sin dialog med tredjelande og andre værktøjer tilskynde til vedtagelse og gennemførelse af FN's vejledende principper via nationale handlingsplaner om erhvervslivet og menneskerettigheder og yde støtte i nødvendigt omfang. Det vil undersøge mulighederne for at sætte skub i gennemførelsen af FN's vejledende principper, herunder en eventuel tilknyttet EU-handlingsplan. EU vil fortsat følge lovende initiativer med flere interessenter såsom sammenslutningen vedrørende den internationale adfærdskodeks for private udbydere af sikkerhedstjenester og centret for sport og menneskerettigheder.