



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 февруари 2019 г.
(OR. en)

6339/19

COHOM 22
CONUN 15
COASI 28
MAMA 32
COEST 34
COAFR 28
DEVGEN 27
CFSP/PESC 121

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	18 февруари 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6228/19 COHOM 18 COPS 35 CONUN 12 COASI 27 MAMA 31 COEST 31 COAFR 27 DEVGEN 24 CFSP/PESC 114
Относно:	Заклучения на Съвета относно приоритетите на ЕС във форумите на ООН по правата на човека през 2019 г.

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно приоритетите на ЕС във форумите на ООН по правата на човека през 2019 г., приети от Съвета на 3673-тото му заседание на 18 февруари 2019 г.

Заклучения на Съвета относно приоритетите на ЕС във форумите на ООН по правата на човека през 2019 г.

1. Европейският съюз се основава на ценностите, свързани със зачитането на правата на човека, човешкото достойнство, свободата, равенството и солидарността. Той е решен да утвърждава и защитава като основни елементи на външната си дейност правата на човека, демокрацията и принципите на правовата държава, които имат ключова роля и за гарантирането на мира и трайната сигурност. ЕС е единен в категоричната си подкрепа за системата на ООН за правата на човека, която се основава на същите тези ценности, и ще продължи активно да зачита, защитава и утвърждава тази система през цялата 2019 г. като приоритет на външната си дейност.
2. Европейският съюз ще продължи да осъжда нарушенията и погазването на правата на човека, независимо от това къде са извършени, да призовава държавните и недържавните участници да предприемат действия за предотвратяването им и незабавното им прекратяване, както и да търси справедливост и отчетност. Той подкрепя изцяло работата и мандата на върховния комисар на ООН по правата на човека и призовава всички държави да зачитат независимостта на върховния комисар и неговата служба и да си сътрудничат безрезервно с тях при изпълнението на техния мандат.
3. Европейският съюз ще използва всички налични инструменти и форуми, за да изпълнява ангажиментите си по отношение на човешките права и да ги утвърждава в цял свят, включително в рамките на Съвета на ООН по правата на човека, Общото събрание на ООН, Съвета за сигурност на ООН и други подобни форуми, в съответствие с Договора за ЕС и Устава на ООН, както и чрез изявления за обществеността, дипломатически демарши, публична дипломация, диалози по правата на човека и политиката, универсалния периодичен преглед, ангажиране със специалните процедури на ООН, а при целесъобразност и санкции. ЕС ще се стреми да изгради коалиции както по тематични въпроси, така и във връзка с положението в отделни държави. Той ще продължи да си сътрудничи активно с организациите на гражданското общество. ЕС се ангажира да утвърждава принципа на отговорността за защита във външната си дейност, включително чрез мисиите и операциите си на място.

4. ЕС потвърждава отново своя ангажимент към многостранното сътрудничество и основания на правила международен ред. Той приветства неотдавнашните решения на Съвета по правата на човека за повишаване на неговата ефективност и отново заявява ангажимента си да продължи да работи с всички заинтересовани страни с цел укрепване на Съвета по правата на човека, като същевременно защитава постиженията на Съвета и признава неговата уникална роля и добавена стойност, също и като част от по-широката реформа на ООН. ЕС припомня, че всички членове на ООН, включително членовете на Съвета по правата на човека, следва да спазват най-високи стандарти за правата на човека. В тази юбилейна година ЕС потвърждава отново подкрепата си за Съвета на Европа и Европейската конвенция за правата на човека.
5. Европейският съюз ще се стреми към диалог по правата на човека с всички държави, включително чрез специалния представител на ЕС за правата на човека, който работи в тясно сътрудничество с регионалните специални представители на ЕС. ЕС ще продължи да призовава всички държави да предоставят на механизмите на ООН и на други оправомощени механизми за защита на човешките права пълен, безусловен и безпрепятствен достъп до своите територии, региони и зони на конфликт. Той очаква от всички държави да зачитат и защитават лицата, сътрудничещи със системата на ООН, осъжда всички форми на сплашване, тормоз и репресии срещу тези лица и изразява отново подкрепата си за работата на помощник генералния секретар на ООН по правата на човека в това отношение. ЕС ще признава и подпомага национални и местни инициативи, укрепващи зачитането на правата на човека, по-специално чрез последващи действия, включително инициативата на Съвета по правата на човека „Добри истории за правата на човека“. ЕС приветства участието на Аржентина, Буркина Фасо, Кабо Верде, Чили, Грузия, Индонезия, Нова Зеландия, Норвегия, Перу, Република Корея, Гамбия, Тунис и Уругвай в инициативата и споделянето на положителни примери в областта на правата на човека.
6. Европейският съюз ще използва всяка възможност, за да призове държавите, които все още не са се присъединили или не са ратифицирали основните договори в областта на правата на човека, да направят това незабавно. В съответствие със заключенията на Съвета от 2018 г. относно Международния наказателен съд по повод 20-годишнината от приемането на Римския статут, ЕС ще използва всяка възможност да призовава държавите, които все още не са направили това, да се присъединят към Римския статут или да го ратифицират, да прилагат изцяло неговите разпоредби на национално равнище, да подкрепят Международния наказателен съд и да му оказват пълно съдействие.

7. Европейският съюз потвърждава отново, че всички права на човека трябва да се упражняват в целия свят, независимо дали те са граждански и политически или икономически, социални и културни права, и че няма йерархия на правата на човека. Той припомня централното място на правата на човека в Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и нейните цели за устойчиво развитие и призовава ООН да следи отблизо тяхното изпълнение. ЕС е поел ангажимент да работи с всички държави с цел утвърждаване на зачитането, защитата и все по-пълното упражняване на икономическите, социалните и културните права, включително правото на образование, правото на прехрана и правото на безопасна питейна вода и канализация като компоненти на правото на адекватен стандарт на живот, като същевременно потвърждава подкрепата си за правото на развитие, въз основа на неделимостта, взаимозависимостта, универсалността и неотменимостта на всички човешки права. В годината, в която отбелязваме 40-ата годишнина от Конвенцията за премахване на всички форми на дискриминация по отношение на жените, ЕС ще продължи да се ангажира с цел мъжете и жените да се ползват в еднаква степен от тези права. ЕС потвърждава отново своята категорична ангажираност по отношение на правото на всеки да се ползва от най-високия достижим стандарт за физическо и психично здраве, включително във външната си дейност, в рамките на която ЕС се стреми да отговори на заплахи за световното здравеопазване, да подкрепя устойчивите системи на здравеопазване и да подобри достъпа до основни лекарства на достъпни цени.
8. Европейският съюз изразява отново твърдото си и недвусмислено противопоставяне на смъртното наказание по всяко време и при всички обстоятелства. Във връзка с това ЕС приветства постигнатия напредък към премахването на смъртното наказание в целия свят. Той отбелязва със задоволство значителното засилване на подкрепата за резолюцията на Общото събрание на ООН относно мораториума върху прилагането на смъртното наказание. ЕС ще продължи да призовава последните държави, които все още прилагат смъртното наказание, да въведат мораториум като първа стъпка към неговото пълно премахване със закон, както и да насърчава държавите, където е в сила мораториум, да предприемат всички стъпки към пълното премахване на смъртното наказание. Той насърчава държавите, в които смъртното наказание *de facto* не се прилага, да защитят това постижение в конституцията си и да ратифицират Втория факултативен протокол към Международния пакт за граждански и политически права. ЕС ще продължи да издига глас срещу прилагането на смъртното наказание, по-специално за престъпления, извършени от лица на възраст под 18 години, по отношение на бременни жени или лица с психично заболяване или умствени увреждания или в нарушение на други минимални стандарти, както и срещу масовите екзекуции и смъртните присъди въз основа на насилствено изтръгнати самопризнания.

9. Европейския съюз — един от инициаторите на Световния алианс за прекратяване на търговията със стоки, използвани за прилагане на смъртно наказание или изтезания, ще продължи категорично да осъжда и да се противопоставя на използването на изтезания и други форми на жестоко, нечовешко или унижително отношение или наказание от страна на държавни и недържавни участници, независимо къде се случва това, както и на практиката на насилствени изчезвания и извънсъдебни екзекуции, екзекуции по бързата процедура и произволни екзекуции. Във връзка с това ЕС продължава да следи с дълбока загриженост многобройните случаи, докладвани наскоро в Бурунди, Република Чечения (Руската федерация), незаконно анексираната Автономна република Крим и град Севастопол от Руската федерация, както и в райони в източната част на Украйна, които понастоящем не са под контрола на правителството, Демократична република Конго, КНДР, Египет, Либия, Мианмар, Никарагуа, Пакистан, Филипините, Саудитска Арабия, Южен Судан, Сирия, Венесуела и Йемен. ЕС призовава всички държави да предприемат действия, гарантиращи, че твърденията за случаи на изтезания, насилствени изчезвания и извънсъдебни екзекуции се разследват своевременно и ефективно по безпристрастен и прозрачен начин, което гарантира подходящо съдебно преследване на отговорните лица. ЕС остава сериозно загрижен от сведенията за случаи на малтретиране и изтезания при задържане в Китай и призовава органите надлежно да ги разследват.
10. ЕС ще продължи категорично да се противопоставя на всички форми на дискриминация, включително на основание пол, раса, етнически или социален произход, вероизповедание или убеждения, политическо или всякакво друго мнение, увреждане, възраст, сексуална ориентация и полова идентичност, ще се ангажира последователно и конструктивно с мандатите на ООН с акцент върху насилието и дискриминацията на тези или други основания и ще подкрепя постоянната работа на ООН в това отношение.

11. ЕС ще продължи да участва активно в международните усилия за постигане на равенство между половете, за пълноценно упражняване на всички човешки права от страна на жените и момичетата и тяхното овластяване като приоритет. ЕС ще продължи да гарантира интегрирането на измерението, свързано с равенството между половете, в работата на Съвета по правата на човека, Общото събрание и други форуми, посветени на човешките права. Като припомня Европейския консенсус за развитие, Съветът продължава да работи за утвърждаването, защитата и реализирането на всички човешки права и за цялостното и ефективно изпълнение на Пекинската платформа за действие и Програмата за действие на МКНР, както и на резултатите от конференциите за преглед на платформата и програмата, и в този контекст остава ангажиран със сексуалното и репродуктивното здраве и свързаните с това права. Превенцията, борбата и наказателното преследване на всички форми на основано на пола насилие, включително вредните практики и дискриминацията срещу жени и момичета, и гарантирането на физическата и психическата им неприкосновеност ще бъдат в центъра на действията на ЕС, също така по време на ситуации на конфликт и след конфликт. ЕС ще продължи да полага усилия за ефективното изпълнение на Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН и последващите резолюции за жените, мира и сигурността, в съответствие със заключенията на Съвета от 2018 г. относно изпълнението на Плана за действие относно равенството между половете и новия Стратегически подход на ЕС относно жените, мира и сигурността.

12. ЕС ще положи всички усилия в подкрепа на спазването и насърчаването на защитата и реализирането на човешките права на всички деца, особено тези в уязвимо положение. Той ще работи в тясно сътрудничество с ООН, и в частност със специалните представители на генералния секретар относно децата и въоръжените конфликти и относно насилието срещу деца, както и в съответствие с имащите отношение специални процедури на ООН, за предотвратяване и прекратяване на убийствата, осакатяването и отвлечането на деца в ситуации на конфликт, както и сексуалното насилие, за прекратяване на нападенията на училища и болници, за осигуряване на хуманитарен достъп до деца в тези ситуации и за прекратяване на набирането и използването на деца от страни в конфликти и терористични групи. ЕС остава дълбоко загрижен от набирането и използването на деца в Централноафриканската република, Сомалия, Южен Судан, Сирия и Йемен, както беше констатирано в доклада от 2018 г. на генералния секретар на ООН относно децата и въоръжените конфликти; и от големия брой убити или осакатени деца, включително в Демократична република Конго, Ирак, Мианмар, Сирия и Йемен, както и от големия брой доказани случаи на изнасилване и други форми на сексуално насилие, включително в Централноафриканската република, Демократична република Конго, Либия, Мианмар и Южен Судан.
13. ЕС ще продължи да утвърждава и защитава правата на детето, включително във форумите на ООН. Тридесетата годишнина на Конвенцията за правата на детето през 2019 г. отбелязва важен етап и дава възможност за подновяване на нашия ангажимент да осигурим пълното прилагане на Конвенцията и нейните протоколи в световен мащаб, както и да направим оценка на постигнатия напредък от приемането ѝ досега. ЕС ще продължи да подкрепя инициативи, чиято цел е гарантирането на всеобщ достъп до качествено, приобщаващо образование за всички, като се обърне специално внимание на децата в уязвимо положение, премахването на всички форми на насилие срещу деца, включително малтретирането и тормоза и вредните практики като детските, ранните и принудителните бракове и гениталното осакатяване на жени, и утвърждаването и защитата на правата на децата, лишени от родителски грижи.

14. ЕС ще продължи да се противопоставя в световен мащаб на всички форми на расизъм, расова дискриминация и ксенофобия и на свързаните с тях прояви на нетърпимост. Той ще продължи да утвърждава и защитава свободата на вероизповеданието и убежденията, която допринася за демокрацията, развитието, мира и стабилността, и да осъжда преследването и дискриминацията на лица от религиозни малцинства по света, както и злоупотребата със законите срещу богохулството. ЕС ще продължи да се противопоставя на всички форми на подбуждане към насилие или омраза и на изказванията, подбуждащи към омраза, онлайн и офлайн.
15. ЕС ще продължи да призовава всички държави да зачитат и защитават правата на човека и да изпълняват своите задължения в тази област по отношение на лицата, принадлежащи към малцинства, в т.ч. национални, етнически и религиозни малцинства. Той призовава държавите да гарантират зачитането на правата, упражнявани от лицата, принадлежащи към национални малцинства, и залегнали в конвенциите на ООН и Съвета на Европа. ЕС е обезпокоен от продължаващите случаи на нарушения и погазване на човешките права, наблюдавани в Камерун, Мианмар, Пакистан, Руската федерация, незаконно анексираните от Руската федерация Автономна република Крим и град Севастопол и районите в източната част на Украйна, които понастоящем не са под контрола на правителството. Той следи със загриженост и положението в Синдзян-уйгурския автономен регион, където съществуват политически превъзпитателни лагери и са широко разпространени надзорът и ограниченията, насочени конкретно срещу уйгурите. Съюзът ще продължи да призовава Китай да зачита свободата на изразяване, културното многообразие и свободата на вероизповеданието и убежденията, не на последно място в Синдзян-уйгурския автономен район и Тибетския автономен район.
16. В подкрепа на ЦУР 16 ЕС ще продължи да призовава всички държави да осигуряват доброто функциониране на демократичните институции, да утвърждават и зачитат принципите на правовата държава и на доброто управление, както и да гарантират свободата на мнение и на изразяване онлайн и офлайн, свободата на мирни събрания и сдружаване и независимостта на съдебната система. Във връзка с това ЕС с тревога следи положението в Беларус, Бангладеш, Камбоджа, Еритрея, Гватемала, Никарагуа, Руската федерация, Судан, Турция и Венесуела. ЕС призовава всички държави да гарантират, че ответните действия по отношение на терористични престъпления се предприемат при пълно спазване на международното право, включително международното право в областта на правата на човека. Той подчертава значението на защитата и утвърждаването на правата на жертвите на терористични престъпления. Съюзът ще обърне специално внимание на утвърждаването и защитата на правата на човека във връзка с изкуствения интелект.

17. ЕС ще продължи да призовава всички държави да спазват международното хуманитарно право и международното право в областта на правата на човека и да гарантират пълен, своевременен и безпрепятствен достъп до цялата страна за предоставянето на хуманитарна помощ на нуждаещото се население. Той ще продължи да следи отблизо положението в това отношение в незаконно анексираните от Руската федерация Автономна република Крим и град Севастопол и районите в източната част на Украйна, които понастоящем не са под контрола на правителството, в Мианмар, окупираната Палестинска територия, където Израел има задължения съгласно международното хуманитарно право, Сирия и Йемен. Освен това ЕС ще продължи да призовава за безпрепятствен достъп на механизмите за наблюдение на правата на човека в отцепническите региони Абхазия и Южна Осетия. ЕС ще продължи да бъде категоричен в ангажимента си да отстоява правата на човека по отношение на бежанците, вътрешно разселените лица и мигрантите. ЕС отново потвърждава, че всички форми на трафик на хора представляват сериозно нарушение и погазване на правата на човека и са форма на организирана престъпност. Той ще продължи да призовава всички държави да вземат мерки за предотвратяване на трафика на хора и за защита на жертвите, както и да гарантират ефективно преследване на извършителите.
18. ЕС ще продължи да оказва подкрепа за документирането на всички нарушения на международното право в областта на правата на човека, и по-специално системните, масови и тежки нарушения и погазване на правата на човека, някои от които може да представляват геноцид, престъпления срещу човечеството или военни престъпления, и за усилията за събиране на доказателства с оглед на бъдещи съдебни действия чрез механизми като анкетните комисии и международните механизми с мандат от ООН, както направи наскоро в случая с Бурунди, КНДР, Мианмар, Сирия и Йемен, като начин да се подготви почвата за привличане под отговорност на лицата, които са извършили тежки престъпления, включително чрез Международния наказателен съд (МНС) и действията на националните юрисдикции.

19. ЕС ще продължи да призовава всички държави да утвърждават и защитават свободата на мнение и изразяване и безопасността на журналистите и блогърите. Той ще продължи да оказва подкрепа с всички налични средства на гражданското общество и правозащитниците, когато се намират в опасност, и да работи за противодействие на свиването на пространството за действие на гражданското общество. В това отношение ЕС следи с дълбока загриженост положението в Азербайджан, Бахрейн, Беларус, Бурунди, Камбоджа, Китай, незаконно анексираните от Руската федерация Автономна република Крим и град Севастопол и районите в източната част на Украйна, които понастоящем не са под контрола на правителството, Египет, Иран, Мианмар, Никарагуа, Саудитска Арабия, Руската федерация, Танзания, Турция, Венесуела, Виетнам и Зимбабве. ЕС е силно загрижен и поради това ще продължи да осъжда категорично заплахите и атаките, клеветническите кампании, злонамереното съдебно преследване, забраните за пътуване, произволните задържания, насилственото изчезване, задържането и репресиите на правозащитници, журналисти, блогъри, лица, работещи в медиите, и адвокати в областта на правата на човека и да настоява за привличане под отговорност. Той ще обърне особено внимание на специфичните рискове, на които са изложени жените и защитниците на човешките права на коренното население и други правозащитници в уязвимо положение, включително защитниците на човешките права на ЛГБТИ. ЕС ще продължи да се противопоставя на непропорционалните правни и административни ограничения, налагани на организациите на гражданското общество, включително наказателни режими за регистрация и ограничения за получаване на финансиране.
20. ЕС ще продължи да поставя на преден план въпроса за прилагането на ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека във външните си действия и вътрешните си политики, включително чрез инициативи за надлежна проверка по отношение на правата на човека, достъпа до средства за правна защита на жертвите на корпоративни злоупотреби и подкрепа за защитниците на човешките права на коренното население и природозащитниците. Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека и отговорното бизнес поведение са средство за постигане на целите за устойчиво развитие. Чрез своите диалози с трети държави и други инструменти ЕС ще насърчава приемането и прилагането на ръководните принципи на ООН посредством национални планове за действие в областта на бизнеса и правата на човека и при необходимост ще предлага подкрепа. Той ще разгледа възможностите за ускоряване на прилагането на ръководните принципи на ООН, включително евентуален свързан с тях план за действие на ЕС. ЕС ще продължи да следи обещаващи инициативи с участието на множество заинтересовани страни, например Асоциацията на международния кодекс на поведение на частните доставчици на услуги в областта на сигурността и Центъра за спорта и правата на човека.