



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 17. helmikuuta 2022  
(OR. en)

6337/22

FRONT 68  
VISA 31  
IXIM 34  
DATAPROTECT 40  
DELECT 28  
COMIX 79

## SAATE

---

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	16. helmikuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2022) 844 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../..., annettu 16.2.2022, lisätietojen tai -asiakirjojen pyytämässä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240 27 artiklan 3 kohdan mukaisesti käytettävän ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon sisällön ja muodon määrittämisestä

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2022) 844 final.

---

Liite: C(2022) 844 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 16.2.2022  
C(2022) 844 final

**KOMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../...,**

**annettu 16.2.2022,**

**lisätietojen tai -asiakirjojen pyytämisessä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen  
(EU) 2018/1240 27 artiklan 3 kohdan mukaisesti käytettävän ennalta määritetyn  
vaihtoehtojen luettelon sisällön ja muodon määrittämisestä**

## **PERUSTELUT**

### **1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA**

Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) perustettiin syyskuussa 2018 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2018/1240<sup>1</sup>, jäljempänä 'asetus'.

Asetuksen 27 artiklan 3 kohdan mukaan komissio antaa delegoituja säädöksiä sellaisen vaihtoehtojen luettelon sisällöstä ja muodosta, jota matkustuslupahakemuksesta vastaavan jäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön on käytettävä pyytäessään hakijoilta lisätietoja tai -asiakirjoja.

### **2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET**

Edellä mainitun delegoidun säädöksen laatimista varten perustettiin asiantuntijaryhmä. Kaikki jäsenvaltiot saivat tilaisuuden nimetä asiantuntijoita rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tietojärjestelmiä käsittelevään asiantuntijaryhmään asetuksen (EU) 2018/1240 89 artiklan 4 kohdan ja paremmasta lainsäädännöstä 13. huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Tämä komission päätös on laadittu jäsenvaltioiden asiantuntijoiden edellä mainitussa asiantuntijaryhmässä tekemän työn pohjalta. Ryhmää kuultiin ensimmäisen kerran 11. heinäkuuta 2019. Asiantuntijoilla oli mahdollisuus toimittaa komissiolle myös kirjallisia kommentteja. Tämän päätöksen lopullinen versio, joka perustui useaan otteeseen saatuun palautteeseen, esitettiin jäsenvaltioille 27. marraskuuta 2020 ja 7. joulukuuta 2020, minkä jälkeen sekä asiantuntijat että komissio katsoivat sen olevan valmis.

Lisäksi kuultiin Euroopan raja- ja merivartiovirastoa, jonka yhteyteen ETIAS-keskusyksikkö on tarkoitus perustaa.

Lisäksi vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava Euroopan unionin virasto ohjeisti komissiota ehdotettuun toimenpiteeseen liittyvistä teknisistä tarpeista ja toimenpiteen toteutuskelpoisuudesta.

Ennen hyväksymistä kuultiin myös Euroopan tietosuojavaltuutettua, jotta voitiin varmistaa tietosuojasäännösten noudattaminen.

### **3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ**

Asetuksen 27 artiklan mukaan silloin kun kansalliset ETIAS-yksiköt käsittelevät matkustuslupahakemuksia manuaalisesti, vastuujäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö voi pyytää hakijoilta lisätietoja tai -asiakirjoja, jos hakijoiden hakulomakkeessa antamien tietojen ei katsota olevan riittävät matkustuslupaa koskevan päätöksen tekemiseksi.

Asetuksen 27 artiklan 3 kohdan mukaan vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön olisi lisätietoja tai -asiakirjoja pyytäessään käytettävä ennalta määritettyä vaihtoehtojen luetteloa. Sitä varten komission on määrä antaa delegoitu säädös, jossa vahvistetaan ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon sisältö ja muoto.

Päätösluonnos on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Vastuujäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö voi pyytää ainoastaan tässä päätösluonnoksessa vahvistetun vaihtoehtojen luettelon

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1240, annettu 12 päivänä syyskuuta 2018, Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) N:o 1077/2011, (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 ja (EU) 2017/2226 muuttamisesta (EUVL L 236, 19.9.2018, s. 1).

mukaisesti tarpeellisia lisätietoja ja -asiakirjoja ja vain siltä osin kuin sillä on epäilyjä hakulomakkeessa annettujen tietojen osalta. Lisäksi tämän päätösluonnoksen mukaan hakijat voivat toimittaa kaikki hakemuksensa kannalta tarpeellisiksi katsomansa tiedot tai asiakirjat sen jälkeen, kun kansallinen ETIAS-yksikkö on pyytänyt lisätietoja tai -asiakirjoja. Päätösluonnoksessa vahvistetaan myös asianmukaiset säännöt, jotta voidaan suojella hakijoiden henkilötietoja ja varmistaa valtuutettujen viranomaisten pääsy tietoihin.

## KOMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../...,

annettu 16.2.2022,

### **lisätietojen tai -asiakirjojen pyytämisessä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240 27 artiklan 3 kohdan mukaisesti käytettävän ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon sisällön ja muodon määrittämisestä**

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan matkustustieto- ja - lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta ja asetusten (EU) N:o 1077/2011, (EU) N:o 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 ja (EU) 2017/2226 muuttamisesta 12 päivänä syyskuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1240<sup>2</sup> ja erityisesti sen 27 artiklan 3 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksella (EU) 2018/1240 perustetaan Euroopan matkustustieto- ja - lupajärjestelmä (ETIAS), joka koskee niitä kolmansien maiden kansalaisia, jotka on vapautettu vaatimuksesta, jonka mukaan heillä on oltava viisumi jäsenvaltioiden alueelle tuloa ja siellä oleskelua varten.
- (2) Jotta vastuujäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö voi tehdä päätökset hakemuksista, jotka tuottavat osumia, tai jotta sen jäsenvaltion kansallinen ETIAS-yksikkö, johon kolmannen maan kansalainen aikoo matkustaa, voi päättää alueellisesti rajoitettua matkustuslupaa koskevista hakemuksista, hakulomakkeissa annettujen tietojen olisi oltava täydelliset ja paikkansapitävät. Jos tiedot katsotaan riittämättömiksi eikä kansallinen ETIAS-yksikkö voi tehdä niiden pohjalta päätöstä, sen olisi voitava pyytää hakijoilta tarvittavia lisätietoja tai -asiakirjoja käyttäen vaihtoehtojen luetteloa.
- (3) On tarpeen vahvistaa ennalta määritetty vaihtoehtojen luettelo, jota kansalliset ETIAS-yksiköt voivat käyttää pyytäessään hakijoilta lisätietoja tai -asiakirjoja asetuksen (EU) 2018/1240 27 artiklan 3 kohdan tai 44 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Luettelon olisi oltava yleisluonteinen, ja siinä olisi mainittava ne tiedot ja asiakirjat, joita voidaan pyytää. Lisäksi hakijoille olisi annettava mahdollisuus toimittaa tarpeellisiksi katsomansa tiedot tai asiakirjat.
- (4) Hakijoille olisi annettava selkeät ohjeet siitä, mitä tietoja tai asiakirjoja heitä pyydetään toimittamaan. Sen vuoksi kansallisille ETIAS-yksiköille olisi ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon teknisen täytäntöönpanon yhteydessä annettava mahdollisuus sisällyttää valitun vaihtoehdon (valittujen vaihtoehtojen) yhteyteen tarkempi kuvaus. Ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon teknisen täytäntöönpanon yhteydessä olisi myös oletusarvoisesti ilmoitettava hakijoille mahdollisuudesta toimittaa kaikki sellaiset tiedot tai asiakirjat, joita hakijat pitävät hakemuksensa kannalta tarpeellisina.

---

<sup>2</sup> EUVL L 236, 19.9.2018, s. 1.

- (5) Vastuujäsenvaltion kansallisen ETIAS-yksikön olisi voitava tehdä hakemuksista päätökset niiden tietojen ja asiakirjojen pohjalta, jotka hakijat ovat toimittaneet lakisääteisten määräaikojen puitteissa. Pyydettyjen lisätietojen tai -asiakirjojen toimittamatta jättäminen ei kuitenkaan saisi johtaa siihen, että matkustuslupahakemukset hylätään automaattisesti.
- (6) On myös tarpeen vahvistaa asianmukaiset säännöt, jotta voidaan suojella hakijoiden henkilötietoja ja varmistaa valtuutettujen viranomaisten pääsy kyseisiin tietoihin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/679<sup>3</sup> mukaisesti.
- (7) Tämä päätös ei rajoita direktiivin 2004/38/EY<sup>4</sup> soveltamista.
- (8) Koska asetuksella (EU) 2018/1240 kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska on ilmoittanut Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetystä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevan 4 artiklan mukaisesti saattavansa asetuksen (EU) 2018/1240 osaksi kansallista lainsäädäntöään. Sen vuoksi tämä päätös sitoo Tanskaa.
- (9) Tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu<sup>5</sup>; Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (10) Islannin ja Norjan osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>6</sup> ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY<sup>7</sup> 1 artiklan A kohdassa tarkoitettuun alaan.
- (11) Sveitsin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>8</sup> ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY<sup>9</sup> 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (12) Liechtensteinin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojasäädös) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

<sup>4</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/38/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti jäsenvaltioiden alueella, asetuksen (ETY) N:o 1612/68 muuttamisesta ja direktiivien 64/221/ETY, 68/360/ETY, 72/194/ETY, 73/148/ETY, 75/34/ETY, 75/35/ETY, 90/364/ETY, 90/365/ETY ja 93/96/ETY kumoamisesta (EUVL L 158, 30.4.2004, s. 77).

<sup>5</sup> Tämä päätös ei kuulu Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 28 päivänä helmikuuta 2002 tehdyssä neuvoston päätöksessä 2002/192/EY (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20) säädettyjen toimenpiteiden soveltamisalaan.

<sup>6</sup> EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

<sup>7</sup> Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31).

<sup>8</sup> EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52.

<sup>9</sup> Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1).

valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen<sup>10</sup> ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU<sup>11</sup> 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

- (13) Tämä päätös on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 1 kohdassa, vuoden 2005 liittymisasiakirjan 4 artiklan 1 kohdassa ja vuoden 2011 liittymisasiakirjan 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännösten perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös.
- (14) Euroopan tietosuojavaltuutettua kuultiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725<sup>12</sup> 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja tämä on antanut lausuntonsa 21 päivänä kesäkuuta 2021,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

##### *Kohde*

Tässä päätöksessä vahvistetaan sen ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon sisältö ja muoto, jota kansallisten ETIAS-yksikköjen on käytettävä pyytäessään lisätietoja tai -asiakirjoja asetuksen (EU) 2018/1240 27 artiklan 3 kohdan ja 44 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

#### *2 artikla*

##### *Lisätietojen tai -asiakirjojen pyytämiseksi käytettävän ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon sisältö*

1. Sen ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon sisältö, jota kansallisten ETIAS-yksiköiden on käytettävä pyytäessään lisätietoja tai -asiakirjoja, esitetään liitteessä.
2. Osana ETIAS-tietojärjestelmän teknistä kehittämistä eu-LISA tarjoaa kansallisille ETIAS-yksiköille mahdollisuuden lisätä 1 kohdan nojalla valitun vaihtoehdon (valittujen vaihtoehtojen) yhteyteen tarkempi kuvaus.
3. Lisätietojen tai -asiakirjojen pyytämiseen käytettävän ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon sisällöstä on käytävä ilmi, että hakijat voivat toimittaa kaikki hakemuksensa kannalta tarpeellisina pitämänsä tiedot tai asiakirjat sen jälkeen, kun heiltä on pyydetty lisätietoja tai -asiakirjoja.

<sup>10</sup> EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21.

<sup>11</sup> Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19).

<sup>12</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

### 3 artikla

#### *Lisätietojen tai -asiakirjojen pyytämisessä käytettävän ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon muoto*

Kansallisten ETIAS-yksiköiden lisätietojen tai -asiakirjojen pyytämisessä käyttämän ennalta määritetyn vaihtoehtojen luettelon muodon on mahdollistettava yhden tai useamman kohdan valitsemisen.

### 4 artikla

#### *Tiedot, jotka hakijoille on toimitettava pyydettyessä lisätietoja tai -asiakirjoja rajanylitystietojärjestelmään kirjattujen sallitun oleskeluajan ylitysten osalta*

1. Jos kansalliset ETIAS-yksiköt pyytävät hakijoilta lisätietoja selventääkseen näiden aiempia sallitun oleskeluajan ylityksiä jäsenvaltion (jäsenvaltioiden) alueella, niiden on asetettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/2226<sup>13</sup> 16 artiklan 3 kohdan a ja b alakohdassa tarkoitettut tiedot hakijoiden saataville asetuksen (EU) 2018/1240 6 artiklan 2 kohdan g alakohdalla perustetun suojatun tilin kautta.
2. Edellä olevaa 1 kohtaa sovellettaessa kansallisten ETIAS-yksiköiden asianmukaisesti valtuutetulla henkilöstöllä on oltava suora pääsy katsomaan kyseisessä kohdassa tarkoitettuja tietoja lukuoikeudella rajanylitystietojärjestelmässä. Katsottuja tietoja ei kirjata hakemustiedostoon.
3. Rajanylitystietojärjestelmän tiedot ovat saatavilla vain niin kauan kuin hakijat voivat toimittaa lisätietoja tai -asiakirjoja asetuksen (EU) 2018/1240 27 artiklan 3 kohdan mukaisesti.
4. Sen jälkeen kun kansallinen ETIAS-yksikkö on tehnyt hakemuksesta päätöksen, rajanylitystietojärjestelmän tiedot on poistettava suojatulta tililtä.

### 5 artikla

#### *Voimaantulo*

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 16.2.2022

*Komission puolesta*

*Puheenjohtaja*

*Ursula VON DER LEYEN*

---

<sup>13</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/2226, annettu 30 päivänä marraskuuta 2017, rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämisestä pääsulle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen ja asetusten (EY) N:o 767/2008 ja (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (EUVL L 327, 9.12.2017, s. 20).