



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. februar 2022
(OR. en)

6337/22

FRONT 68
VISA 31
IXIM 34
DATAPROTECT 40
DELECT 28
COMIX 79

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 16. februar 2022

til: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2022) 844 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE AFGØRELSE (EU) .../... af 16.2.2022 om præcisering af indholdet og udformningen af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder, der skal anvendes til at anmode om yderligere oplysninger eller dokumentation i henhold til artikel 27, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 844 final.

Bilag: C(2022) 844 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.2.2022
C(2022) 844 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE AFGØRELSE (EU) .../...

af 16.2.2022

om præcisering af indholdet og udformningen af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder, der skal anvendes til at anmode om yderligere oplysninger eller dokumentation i henhold til artikel 27, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

I september 2018 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2018/1240 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)¹ (i det følgende benævnt "forordningen").

I henhold til forordningens artikel 27, stk. 3, skal Kommissionen vedtage delegerede retsakter om fastlæggelse af indholdet og udformningen af en liste over valgmuligheder, som den nationale ETIAS-enhed i den medlemsstat, der er ansvarlig for en ansøgning om rejsetilladelse, vil skulle anvende til at anmode om yderligere oplysninger og dokumentation fra ansøgere.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Der blev nedsat en ekspertgruppe med henblik på at udarbejde ovennævnte delegerede retsakt. Alle medlemsstater fik mulighed for at udpege eksperter til ekspertgruppen om informationssystemer vedrørende grænser og sikkerhed, jf. artikel 89, stk. 4, i forordning (EU) 2018/1240 og principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning. Denne kommissionsafgørelse blev således udarbejdet på grundlag af input fra medlemsstaternes eksperter inden for rammerne af nævnte ekspertgruppe. Gruppen blev hørt første gang den 11. juli 2019. Eksperterne fik også mulighed for at fremsætte skriftlige bemærkninger for Kommissionen. En endelig udgave af denne afgørelse, som er baseret på den feedback, der er modtaget ved flere lejligheder, blev forelagt medlemsstaterne den 27. november 2020 og den 7. december 2020, idet eksperterne og Kommissionen vurderede udkastet som endeligt.

Derudover blev der foretaget høring af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, inden for hvilket den centrale ETIAS-enhed vil blive oprettet.

Endvidere rådgav Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed Kommissionen om de tekniske behov og den tekniske gennemførlighed af den foreslåede foranstaltning.

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse blev også hørt inden vedtagelsen for at sikre, at databeskyttelsesbestemmelserne var overholdt.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

I henhold til forordningens artikel 27 kan den ansvarlige medlemsstats nationale ETIAS-enhed ved manuel behandling af ansøgninger om rejsetilladelse anmode ansøgerne om at indsende yderligere oplysninger eller dokumentation, hvis de oplysninger, som de har givet i ansøgningskemaet, anses for at være utilstrækkelige til at træffe afgørelse om rejsetilladelsen.

I overensstemmelse med forordningens artikel 27, stk. 3, bør den ansvarlige medlemsstats nationale ETIAS-enhed ved anmodning om yderligere oplysninger eller dokumentation anvende en på forhånd fastsat liste over valgmuligheder. Med henblik herpå skal Kommissionen vedtage en delegeret retsakt for at fastlægge indholdet og udformningen af denne på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399 (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1).

Udkastet til afgørelse er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. For at anmode om yderligere oplysninger og dokumentation vil den ansvarlige medlemsstats nationale ETIAS-enhed kun kunne anmode om yderligere nødvendige oplysninger eller nødvendig dokumentation ud fra den liste over valgmuligheder, der er fastsat i dette udkast til afgørelse, og kun i tilfælde af tvivl om oplysningerne i ansøgningsskemaet. Desuden gives der i dette udkast til afgørelse mulighed for at indsende enhver oplysning eller dokumentation, som ansøgerne selv anser for nødvendig i forbindelse med deres ansøgning, efter at en national ETIAS-enhed har anmodet om yderligere oplysninger eller dokumentation. Herudover fastsættes der i udkastet til afgørelse passende regler til beskyttelse af ansøgernes personoplysninger og sikring af de autoriserede myndigheders adgang til oplysninger.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE AFGØRELSE (EU) .../...

af 16.2.2022

om præcisering af indholdet og udformningen af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder, der skal anvendes til at anmode om yderligere oplysninger eller dokumentation i henhold til artikel 27, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226², særlig artikel 27, stk. 3, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved forordning (EU) 2018/1240 oprettes et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse ("ETIAS"), som er et system for udstedelse af rejsetilladelse til visumfritagne tredjelandstatsborgere, der søger at komme ind på medlemsstaternes område.
- (2) For at den ansvarlige medlemsstats nationale ETIAS-enhed kan træffe afgørelse om ansøgninger, der giver et hit, eller for at den nationale ETIAS-enhed i den medlemsstat, som tredjelandstatsborgeren har til hensigt at rejse til, kan træffe afgørelse om ansøgninger om visum med begrænset territorial gyldighed, bør oplysningerne i ansøgningskemaerne være fuldstændige og nøjagtige. Hvis oplysningerne anses for at være utilstrækkelige til, at den nationale ETIAS-enhed kan træffe afgørelse, bør denne ved hjælp af en liste over valgmuligheder kunne anmode ansøgerne om yderligere nødvendige oplysninger eller nødvendig dokumentation.
- (3) Det er nødvendigt at udarbejde den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder, som de nationale ETIAS-enheder har til rådighed ved anmodning om yderligere oplysninger eller dokumentation fra ansøgere, jf. artikel 27, stk. 3, og artikel 44, stk. 3, i forordning (EU) 2018/1240. Listen bør være generisk og indeholde de oplysninger og den dokumentation, der kan anmodes om, og samtidig give ansøgerne mulighed for at indsende oplysninger eller dokumentation, når de anser det for nødvendigt.
- (4) Det bør stå klart for ansøgerne, hvilke oplysninger eller hvilken dokumentation de anmodes om at indsende. Den tekniske gennemførelse af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder bør således gøre det muligt for de nationale ETIAS-enheder at inkludere en beskrivelse af den eller de valgte muligheder. Den tekniske gennemførelse af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder bør også som standard omfatte en henvisning til ansøgerne om muligheden for at indsende enhver oplysning eller dokumentation, som de anser for nødvendig i forbindelse med deres ansøgning.

² EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1.

- (5) De oplysninger eller den dokumentation, som ansøgerne indsender inden for de lovbestemte frister, bør gøre det muligt for den ansvarlige medlemsstats nationale ETIAS-enhed at træffe afgørelse om ansøgningerne. Hvis der ikke indsendes yderligere oplysninger eller dokumentation som anmodet, bør dette dog ikke føre til automatisk afvisning af rejseansøgninger.
- (6) Det er også nødvendigt at fastsætte passende regler for beskyttelse af ansøgernes personoplysninger og sikring af de autoriserede myndigheders adgang til sådanne oplysninger i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679³.
- (7) Denne afgørelse berører ikke anvendelsen af direktiv 2004/38/EF⁴.
- (8) Da forordning (EU) 2018/1240 bygger på Schengenreglerne, har Danmark i medfør af artikel 4 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, meddelt, at forordning (EU) 2018/1240 er gennemført i Danmarks nationale lovgivning. Danmark er derfor bundet af denne afgørelse.
- (9) Denne afgørelse udgør en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i⁵; Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (10) For så vidt angår Island og Norge, udgør denne afgørelse en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen indgået mellem Rådet for Den Europæiske Union og Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne⁶, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra A, i Rådets afgørelse 1999/437/EF⁷.
- (11) For så vidt angår Schweiz, udgør denne afgørelse en udvikling af de bestemmelser i Schengenreglerne, jf. aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne⁸, der henhører under det område, som er nævnt i artikel 1, litra A, i afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i afgørelse 2008/146/EF⁹.
- (12) For så vidt angår Liechtenstein udgør denne afgørelse en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, jf. protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgernes og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, om ændring af forordning (EØF) nr. 1612/68 og om ophævelse af direktiv 64/221/EØF, 68/360/EØF, 72/194/EØF, 73/148/EØF, 75/34/EØF, 75/35/EØF, 90/364/EØF, 90/365/EØF og 93/96/EØF (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77).

⁵ Denne afgørelse er ikke omfattet af anvendelsesområdet for de foranstaltninger, der er fastsat i Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

⁶ EFT L 176 af 10.7.1999, s. 36.

⁷ Rådets afgørelse 1999/437/EF af 17. maj 1999 om visse gennemførelsesbestemmelser til den aftale, som Rådet for Den Europæiske Union har indgået med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og den videre udvikling af Schengenreglerne (EFT L 176 af 10.7.1999, s. 31).

⁸ EUT L 53 af 27.2.2008, s. 52.

⁹ Rådets afgørelse 2008/146/EF af 28. januar 2008 om indgåelse, på Det Europæiske Fællesskabs vegne, af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne (EUT L 53 af 27.2.2008, s. 1).

Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne¹⁰, henhørende under det område, der er nævnt i artikel 1, litra A, i Rådets afgørelse 1999/437/EF sammenholdt med artikel 3 i Rådets afgørelse 2011/350/EU¹¹.

- (13) Denne afgørelse udgør en retsakt, der bygger på, eller som på anden måde har tilknytning til, Schengenreglerne, jf. henholdsvis artikel 3, stk. 1, i tiltrædelsesakten af 2003, artikel 4, stk. 1, i tiltrædelsesakten af 2005 og artikel 4, stk. 1, i tiltrædelsesakten af 2011.
- (14) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725¹² og afgav udtalelse den 21. juni 2021 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1 *Genstand*

Ved denne afgørelse fastlægges indholdet og udformningen af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder, som de nationale ETIAS-enheder skal anvende til at anmode om yderligere oplysninger eller dokumentation, jf. artikel 27, stk. 3, og artikel 44, stk. 3, i forordning (EU) 2018/1240.

Artikel 2 *Indhold af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder i forbindelse med anmodning om yderligere oplysninger eller dokumentation*

1. Indholdet af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder, som de nationale ETIAS-enheder skal anvende til at anmode om yderligere oplysninger eller dokumentation, er fastlagt i bilaget.
2. Eu-LISA skal som led i den tekniske udvikling af ETIAS-informationssystemet gøre det muligt for de nationale ETIAS-enheder at vedhæfte en beskrivelse til den eller de muligheder, der vælges i medfør af stk. 1.
3. Indholdet af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder i forbindelse med anmodninger om yderligere oplysninger eller dokumentation skal henvise ansøgerne til muligheden for at indsende enhver oplysning eller dokumentation, som de efter en anmodning om yderligere oplysninger eller dokumentation anser for nødvendig i forbindelse med deres ansøgning.

¹⁰ EUT L 160 af 18.6.2011, s. 21.

¹¹ Rådets afgørelse 2011/350/EU af 7. marts 2011 om indgåelse, på Den Europæiske Unions vegne, af protokollen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab, Det Schweiziske Forbund og Fyrstendømmet Liechtenstein om Fyrstendømmet Liechtensteins tiltrædelse af aftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Fællesskab og Det Schweiziske Forbund om Det Schweiziske Forbunds associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, navnlig for så vidt angår afskaffelsen af kontrollen ved de indre grænser og personbevægelser (EUT L 160 af 18.6.2011, s. 19).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

Artikel 3

Udformning af den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder i forbindelse med anmodning om yderligere oplysninger eller dokumentation

Den på forhånd fastsatte liste over valgmuligheder, som de nationale ETIAS-enheder skal anvende ved anmodning om yderligere oplysninger eller dokumentation, udformes som en liste med mulighed for at vælge en eller flere valgmuligheder.

Artikel 4

Oplysninger, der skal stilles til rådighed for ansøgere i forbindelse med anmodningen om yderligere oplysninger eller dokumentation, vedrørende overskridelser af varigheden af det i ind- og udrejsesystemet registrerede tilladte ophold

1. Hvis de nationale ETIAS-enheder anmoder ansøgere om yderligere oplysninger til redegørelse for tidligere overskridelse(r) af varigheden af det tilladte ophold på en eller flere medlemsstaters område, stiller de de oplysninger, der er omhandlet i artikel 16, stk. 3, litra a) og b), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226¹³, til rådighed for ansøgerne via den sikre kontotjeneste, der er oprettet ved artikel 6, stk. 2, litra g), i forordning (EU) 2018/1240.
2. Med henblik på stk. 1 har behørigt bemyndigede medarbejdere i de nationale ETIAS-enheder direkte adgang til og mulighed for at søge i de oplysninger, der er omhandlet i nævnte stykke, i et skrivebeskyttet format i ind- og udrejsesystemet. De oplysninger, der søges i, registreres ikke i ansøgningsmappen.
3. Oplysningerne fra ind- og udrejsesystemet må kun være tilgængelige i den periode, hvor ansøgerne kan indsende yderligere oplysninger eller dokumentation, jf. artikel 27, stk. 3, i forordning (EU) 2018/1240.
4. Når den nationale ETIAS-enhed har truffet afgørelse om ansøgningen, slettes oplysningerne fra ind- og udrejsesystemet fra den sikre kontotjeneste.

Artikel 5

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 16.2.2022[...].

På Kommissionens vegne

Formand

Ursula VON DER LEYEN

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaf-talen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20).