



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 17 februari 2022  
(OR. en)

6337/22  
ADD 1

FRONT 68  
VISA 31  
IXIM 34  
DATAPROTECT 40  
DELACTION 28  
COMIX 79

#### BEGELEIDENDE NOTA

---

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	16 februari 2022
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

---

nr. Comdoc.:	C(2022) 844 final
Betreft:	GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 16.2.2022 tot vaststelling van de inhoud en de vorm van de vooraf vastgestelde lijst van opties die moet worden gebruikt om aanvullende informatie of documentatie te verzoeken overeenkomstig artikel 27, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad

---

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2022) 844 final.

Bijlage: C(2022) 844 final



Brussel, 16.2.2022  
C(2022) 844 final

**GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE**

**van 16.2.2022**

**tot vaststelling van de inhoud en de vorm van de vooraf vastgestelde lijst van opties die moet worden gebruikt om aanvullende informatie of documentatie te verzoeken overeenkomstig artikel 27, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

In september 2018 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2018/1240 tot oprichting van een Europees reisinformatie en -autorisatiesysteem (Etias) vastgesteld (hierna “de verordening” genoemd)<sup>1</sup>.

Krachtens artikel 27, lid 3, van de verordening moet de Commissie gedelegeerde handelingen vaststellen om de inhoud en de vorm van een lijst met opties te bepalen die de nationale Etias-eenheid van de voor een reisautorisatieaanvraag verantwoordelijke lidstaat zal moeten gebruiken om aanvragers om aanvullende informatie en documentatie te verzoeken.

### **2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING**

Er is een deskundigengroep opgericht om bovengenoemde gedelegeerde handeling te ontwikkelen. Alle lidstaten hebben de gelegenheid gekregen om deskundigen aan te wijzen voor de deskundigengroep inzake informatiesystemen voor grenzen en veiligheid, overeenkomstig artikel 89, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1240 en de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven. Dit besluit van de Commissie is dan ook ontwikkeld op basis van de input die de deskundigen van de lidstaten in het kader van voornoemde deskundigengroep hebben gegeven. Deze groep werd op 11 juli 2019 voor het eerst geraadpleegd. Ook zijn de deskundigen in de gelegenheid gesteld om schriftelijke opmerkingen in te dienen bij de Commissie. Op 27 november 2020 en 7 december 2020 werd op basis van de meermaals ontvangen feedback aan de lidstaten een definitieve versie van dit besluit voorgelegd, waarbij het ontwerp door de deskundigen en de Commissie als definitief werd beschouwd.

Ook is het Europees Grens- en kustwachtagentschap, waarbinnen de centrale Etias-eenheid wordt opgezet, geraadpleegd.

Daarnaast heeft het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht de Commissie geadviseerd over de technische vereisten en uitvoerbaarheid van de voorgestelde maatregel.

Ook de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming werd vóór de vaststelling geraadpleegd om ervoor te zorgen dat de bepalingen inzake gegevensbescherming werden nageleefd.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING**

Op grond van artikel 27 van de verordening kan, wanneer de nationale Etias-eenheden handmatig reisautorisatieaanvragen verwerken, de nationale Etias-eenheid van de verantwoordelijke lidstaat de aanvragers om aanvullende informatie of documentatie verzoeken, als de door de aanvrager verstrekte informatie in het aanvraagformulier niet volstaat om te kunnen beslissen over een reisautorisatie.

Overeenkomstig artikel 27, lid 3, van de verordening moet de nationale Etias-eenheid van de verantwoordelijke lidstaat voor die verzoeken om aanvullende informatie of documentatie gebruikmaken van een vooraf vastgestelde lijst met opties. Daartoe moet de Commissie een

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226 (PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1).

gedelegeerde handeling vaststellen om de inhoud en de vorm van die vooraf vastgestelde lijst met opties te bepalen.

Het ontwerpbesluit strookt met het evenredigheidsbeginsel. Bij het verzoeken om aanvullende informatie en documentatie zal de nationale ETIAS-eenheid van de verantwoordelijke lidstaat alleen de aanvullende informatie of documentatie kunnen opvragen die nodig is op grond van de in dit ontwerpbesluit vastgestelde lijst van opties, en alleen voor zover deze de in het aanvraagformulier verstrekte informatie in twijfel trekt. Daarnaast voorziet dit ontwerpbesluit in de mogelijkheid voor aanvragers om alle informatie of documentatie in te dienen die zij zelf noodzakelijk achten met betrekking tot hun aanvraag naar aanleiding van een verzoek om aanvullende informatie of documentatie van een nationale ETIAS-eenheid. Bovendien worden in het ontwerpbesluit passende regels vastgesteld om de persoonsgegevens van aanvragers te beschermen en de toegang tot gegevens voor bevoegde autoriteiten te waarborgen.

## GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.2.2022

**tot vaststelling van de inhoud en de vorm van de vooraf vastgestelde lijst van opties die moet worden gebruikt om aanvullende informatie of documentatie te verzoeken overeenkomstig artikel 27, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en - autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226<sup>2</sup>, en met name artikel 27, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EU) 2018/1240 is het Europees reisinformatie- en - autorisatiesysteem (Etias) vastgesteld voor onderdanen van derde landen die zijn vrijgesteld van de verplichting in het bezit te zijn van een visum om het grondgebied van de lidstaten binnen te komen en er te verblijven.
- (2) Opdat de nationale Etias-eenheid van de verantwoordelijke lidstaat kan beslissen over aanvragen die hits genereren, of de nationale Etias-eenheid van de lidstaat waarnaar de onderdaan van een derde land voornemens is te reizen, kan beslissen over aanvragen met beperkte territoriale geldigheid, moet de in de aanvraagformulieren verstrekte informatie volledig en nauwkeurig zijn. Indien de informatie ontoereikend wordt geacht om de nationale ETIAS-eenheid in staat te stellen een beslissing te nemen, moet deze de aanvragers om aanvullende informatie of documentatie kunnen verzoeken door gebruik te maken van een lijst met opties.
- (3) Het is noodzakelijk de vooraf vastgestelde lijst met opties te bepalen waarover de nationale Etias-eenheden beschikken wanneer zij aanvragers overeenkomstig artikel 27, lid 3, of artikel 44, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1240 om aanvullende informatie of documentatie verzoeken. De lijst moet algemeen zijn, met vermelding van de informatie en documentatie waarom kan worden verzocht, en moet aanvragers in staat stellen informatie of documentatie te verstrekken die zij zelf noodzakelijk achten.
- (4) Aanvragers moeten duidelijke aanwijzingen hebben over de informatie of documentatie die zij moeten verstrekken. De technische uitvoering van de vooraf vastgestelde lijst met opties moet de nationale ETIAS-eenheden dus in staat stellen een beschrijving bij de gekozen optie(s) op te nemen. Bij de technische uitvoering van de vooraf vastgestelde lijst met opties moet aanvragers standaard ook de mogelijkheid worden geboden om alle informatie of documentatie in te dienen die zij in verband met hun aanvraag noodzakelijk achten.

---

<sup>2</sup> PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1.

- (5) De informatie of documentatie die aanvragers binnen de wettelijke termijnen indienen, moet de nationale Etias-eenheid van de verantwoordelijke lidstaat in staat stellen te beslissen over de aanvragen. Het niet verstrekken van gevraagde aanvullende informatie of documentatie mag er echter niet toe leiden dat de reisaanvragen automatisch worden geweigerd.
- (6) Overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad<sup>3</sup> moeten ook passende regels worden vastgesteld om de persoonsgegevens van aanvragers te beschermen en de toegang van bevoegde autoriteiten tot die gegevens te waarborgen.
- (7) Dit besluit laat de toepassing van Richtlijn 2004/38/EG onverlet<sup>4</sup>.
- (8) Aangezien Verordening (EU) 2018/1240 voortbouwt op het Schengenacquis, heeft Denemarken overeenkomstig artikel 4 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, kennisgegeven van de omzetting van Verordening (EU) 2018/1240 in zijn nationale wetgeving. Denemarken is derhalve door dit besluit gebonden.
- (9) Dit besluit houdt een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt<sup>5</sup>; Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van dit besluit en dit is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (10) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>6</sup> die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad<sup>7</sup>.
- (11) Wat Zwitserland betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>8</sup> die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad<sup>9</sup>.

---

<sup>3</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

<sup>4</sup> Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 1612/68 en tot intrekking van de Richtlijnen 64/221/EEG, 68/360/EEG, 72/194/EEG, 73/148/EEG, 75/34/EEG, 75/35/EEG, 90/364/EEG, 90/365/EEG en 93/96/EEG (PB L 158 van 30.4.2004, blz. 77).

<sup>5</sup> Dit besluit valt niet onder de werkingssfeer van de maatregelen waarin is voorzien bij Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20).

<sup>6</sup> PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

<sup>7</sup> Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31).

<sup>8</sup> PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

<sup>9</sup> Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de

- (12) Wat Liechtenstein betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis<sup>10</sup> die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad<sup>11</sup>.
- (13) Dit besluit vormt een handeling die op het Schengenacquis voortbouwt of anderszins daaraan is gerelateerd in de zin van respectievelijk artikel 3, lid 1, van de Toetredingsakte van 2003, artikel 4, lid 1, van de Toetredingsakte van 2005 en artikel 4, lid 1, van de Toetredingsakte van 2011.
- (14) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad<sup>12</sup> en heeft op 21 juni 2021 een advies uitgebracht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*  
*Onderwerp*

Bij dit besluit worden de inhoud en de vorm vastgesteld van de vooraf vastgestelde lijst met opties die de nationale Etias-eenheden moeten gebruiken om overeenkomstig artikel 27, lid 3, en artikel 44, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1240 om aanvullende informatie of documentatie te verzoeken.

*Artikel 2*

*Inhoud van de vooraf vastgestelde lijst met opties voor verzoeken om aanvullende informatie of documentatie*

1. De inhoud van de vooraf vastgestelde lijst met opties die de nationale Etias-eenheden moeten gebruiken om om aanvullende informatie of documentatie te verzoeken, is opgenomen in de bijlage.
2. eu-LISA biedt, als onderdeel van de technische ontwikkeling van het Etias-informatiesysteem, de nationale Etias-eenheden de mogelijkheid een beschrijving van de overeenkomstig lid 1 gekozen optie(s) toe te voegen.

---

wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1).

<sup>10</sup> PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.

<sup>11</sup> Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19).

<sup>12</sup> Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

3. De inhoud van de vooraf vastgestelde lijst met opties voor verzoeken om aanvullende informatie of documentatie geeft aan dat aanvragers de mogelijkheid hebben alle informatie of documentatie in te dienen die zij in verband met hun aanvraag noodzakelijk achten naar aanleiding van een verzoek om aanvullende informatie of documentatie.

#### *Artikel 3*

#### *Vorm van de vooraf vastgestelde lijst met opties voor verzoeken om aanvullende informatie of documentatie*

De vooraf vastgestelde lijst met opties die de nationale Etias-eenheden moeten gebruiken om om aanvullende informatie of documentatie te verzoeken, neemt de vorm aan van een lijst waaruit een of meer elementen kunnen worden gekozen.

#### *Artikel 4*

#### *Gegevens die aan aanvragers moeten worden verstrekt samen met het verzoek om aanvullende informatie of documentatie over overschrijdingen van de toegestane verblijfsduur die in het inreis-uitreisysteem zijn geregistreerd*

1. Wanneer de nationale Etias-eenheden aanvragers om aanvullende informatie verzoeken ter verklaring van hun eerdere overschrijding(en) van de toegestane verblijfsduur op het grondgebied van de lidsta(a)t(en), stellen zij de in artikel 16, lid 3, punten a) en b), van Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad<sup>13</sup> bedoelde gegevens ter beschikking van de aanvragers via de bij artikel 6, lid 2, punt g), van Verordening (EU) 2018/1240 ingestelde beveiligdeaccountdienst.
2. Voor de toepassing van lid 1 hebben de naar behoren gemachtigde personeelsleden van de nationale Etias-eenheden rechtstreekse toegang tot de in dat lid bedoelde gegevens en kunnen zij deze raadplegen in een read-only-formaat in het inreis-uitreisysteem. De geraadpleegde gegevens worden niet in het aanvraagdossier geregistreerd.
3. De gegevens van het inreis-uitreisysteem zijn alleen beschikbaar gedurende de periode waarin aanvragers aanvullende informatie of documentatie kunnen indienen overeenkomstig artikel 27, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1240.
4. Nadat de nationale Etias-eenheid over de aanvraag heeft beslist, worden de gegevens van het inreis-uitreisysteem uit de beveiligdeaccountdienst gewist.

---

<sup>13</sup> Verordening (EU) 2017/2226 van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreisysteem (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandavingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het te Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20).

*Artikel 5*  
*Inwerkingtreding*

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 16.2.2022

*Voor de Commissie*  
*De voorzitter*  
*Ursula VON DER LEYEN*