



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 февруари 2021 г.
(OR. en)

6326/21

CONOM 32
COPS 62
CONUN 15
COASI 24
MAMA 28
COEST 44
COAFR 51
DEVGEN 30
CFSP/PESC 152

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	22 февруари 2021 г.
До:	Делегациите
Относно:	Заклучения на Съвета относно приоритетите на ЕС във форумите на ООН по правата на човека през 2021 г.

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно приоритетите на ЕС във форумите на ООН по правата на човека през 2021 г., приети от Съвета на 3785-ото му заседание, проведено на 22 февруари 2021 г.

Заклучения на Съвета относно приоритетите на ЕС във форумите на ООН по правата на човека през 2021 г.

1. ЕС е решен да зачита, защитава и прилага правата на човека, демокрацията и принципите на правовата държава и е единен в подкрепата си за системата на ООН за правата на човека като централен елемент на неговата външна дейност. Утвърждаването на глобална система за правата на човека е в основата на ангажимента на ЕС за укрепване на многостранното сътрудничество и на водещата му роля в подкрепа на основания на правила международен ред. В контекста на **пандемията от COVID-19**, която изостря съществуващите неравенства и засяга непропорционално хората в уязвимо положение, Европейският съюз се ангажира да гарантира, че всички човешки права, включително пълноценното упражняване на правата на жените и момичетата, както и правата на хората с увреждания, хората в напреднала възраст и децата, остават в основата на действията за борба с пандемията и на възстановяването в световен мащаб. ЕС подкрепя ефективното изпълнение на призива на генералния секретар на ООН за действие в областта на правата на човека, както и ръководната му роля в усилията за поставяне на правата на човека в центъра на действията за борба с COVID-19.
2. ЕС ще продължи да следи положението с правата на човека в световен мащаб и да **осъжда нарушенията и погазването им**, където и да се случват, като използва всички инструменти, включително глобалния режим на ЕС за санкции в областта на правата на човека, и същевременно потвърждава, че правата на човека са всеобщи, неделими, взаимозависими и взаимосвързани. ЕС ще призовава държавите и недържавните участници да предотвратяват и противодействат на такива нарушения и погазване и да предприемат незабавни стъпки за прекратяването им, утвърждавайки правосъдието, подвеждането под отговорност и борбата с безнаказаността.
3. ЕС ще подкрепя изцяло работата и мандата на **върховния комисар на ООН за правата на човека и неговата служба** и ще призовава всички държави да зачитат независимостта му, да си сътрудничат за ефективното изпълнение на неговия мандат и да осигурят подходящо финансиране. ЕС ще продължи да изгражда партньорства за преодоляване на хроничния недостиг на финансиране на стълба на ООН за правата на човека. ЕС ще настоява правата на човека да не бъдат използвани като инструмент, а обсъжданията да се основават стриктно на фактите.

4. ЕС ще продължи да **използва всички налични инструменти**, за да изпълнява ангажиментите си по отношение на правата на човека, включително в рамките на Съвета на ООН по правата на човека (СПЧ), Общото събрание на ООН, Съвета за сигурност на ООН и други релевантни форуми, в съответствие с Договора за ЕС и Устава на ООН. Съюзът ще разглежда положението в трети държави и ще определя дневния ред по ключови тематични въпроси. ЕС ще продължи да се ангажира с **укрепването на СПЧ**, включително чрез засилване на връзката между Ню Йорк и Женева, като отчита уникалната му роля и добавена стойност. ЕС ще припомня, че всички членове на ООН, по-специално членовете на Съвета по правата на човека, следва да спазват най-високите стандарти в областта на правата на човека и да сътрудничат изцяло със Съвета по правата на човека и неговите механизми. ЕС ще участва активно в процеса на **преразглеждане на системата на органите по договорите** за правата на човека, отново заявява твърдия си ангажимент за укрепване на ефикасността и ефективността на системата и за запазване на целостта и независимостта на органите по договорите за правата на човека и ще продължи да се стреми към укрепване на защитата на носителите на правата. **ЕС ще продължи да защитава и подкрепя работата** и независимостта на **специалните процедури** като съществен елемент от системата на ООН за правата на човека. ЕС ще продължи да призовава всички държави да се присъединят към договорите в областта на правата на човека и да прилагат изцяло техните разпоредби на национално равнище. ЕС ще продължи да изпълнява ангажимента си за борба срещу безнаказаността, оказвайки постоянна подкрепа на Международния наказателен съд, и призовава за всеобщо ратифициране на Римския статут и за пълно сътрудничество с Международния наказателен съд.

5. **ЕС подновява подкрепата си за правозащитниците и организациите на гражданското общество** и остава ангажиран със засилването на средствата както за превенция, така и за реагиране в защита на правозащитниците, и особено на жените правозащитници, работещите в областта на поземлените права, околната среда, правата на коренното население, правата на лицата, принадлежащи към малцинства, правата на ЛГБТИ, трудовите права, както и всички други правозащитници в уязвимо положение. ЕС ще продължи категорично да осъжда заплахите, нападенията и убийствата на правозащитници. ЕС ще обърне специално внимание на правозащитниците, които са подложени на репресии, след като са се ангажирали със системата на ООН, и ще продължи да подкрепя работата на помощник генералния секретар на ООН по правата на човека в това отношение. ЕС ще засили подкрепата си за създаването на благоприятна среда за гражданското общество и ще се противопоставя на непропорционалните правни и административни ограничения, налагани на организациите на гражданското общество, които стесняват способността им за действие, включително наказателни режими на регистрация и ограничения за получаване на финансиране или административно ограничение върху регистрацията на организации.
6. В съответствие с международните си ангажименти ЕС ще насърчава енергично и ще активизира международните усилия за постигане на **равенство между половете**, пълното упражняване на всички човешки права от жените и момичетата и тяхното овластяване. ЕС ще използва всеки един повод във всички съответни форуми, за да потвърждава отново валидността на тези ангажименти, включително в рамките на Комисията на ООН за положението на жените. ЕС ще продължи да утвърждава интегрирането на свързаните с пола аспекти във всички форуми на ООН по правата на човека.

7. ЕС запазва ангажимента си да утвърждава, защитава и реализира всички човешки права и да прилага изцяло и ефективно Пекинската платформа за действие и Програмата за действие на Международната конференция за населението и развитието (МКНР), както и резултатите от конференциите за техния преглед, и в този контекст запазва ангажимента си по отношение на **сексуалното и репродуктивното здраве и права**. Във връзка с това ЕС заявява отново ангажимента си да утвърждава, защитава и реализира правото на всеки човек да има пълен контрол и да решава свободно и отговорно въпросите, свързани с неговата сексуалност и сексуално и репродуктивно здраве, без дискриминация, принуда и насилие. ЕС подчертава още необходимостта от всеобщ достъп до качествена и достъпна изчерпателна информация, образование, включително широкообхватно сексуално възпитание, и здравни услуги в областта на сексуалното и репродуктивното здраве.
8. ЕС ще продължи да предотвратява и да се бори с всички форми на сексуално и **основано на пола насилие**, включително домашното насилие, и да търси отговорност от извършителите, включително чрез ръководената от ЕС група на приятелите за премахване на насилието срещу жените и момчетата. ЕС изтъква отново необходимостта от ангажиране на мъжете и момчетата за прекратяване на основаното на пола насилие, премахване на неравнопоставеността между половете, преодоляване на дискриминационните социални норми и борба със стереотипите, свързани с пола. ЕС ще продължи да изпълнява Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН и имащите отношение резолюции на Съвета за сигурност на ООН относно жените, мира и сигурността с цел пълно и равноправно участие на жените и интегриране на измерението, свързано с равенството между половете, във всички инициативи за мир и сигурност.

9. ЕС ще продължи да утвърждава и защитава всички права на децата, особено на децата в уязвимо положение, при пълно зачитане на общите принципи и разпоредби на Конвенцията на ООН за правата на детето и факултативните протоколи към нея¹. Той ще работи в тясно сътрудничество с ООН, по-специално със специалните представители на генералния секретар по въпросите на децата и въоръжените конфликти и относно насилието срещу деца. В контекста на обявяването на 2021 г. за **Международна година за премахване на детския труд** ЕС ще насърчава инициативи, допринасящи за премахването на детския и принудителния труд във всичките му форми по света, и ще подкрепя Международната организация на труда при прилагането им.
10. ЕС ще продължи да се **противопоставя категорично на всички форми на дискриминация**, включително основаната на пол, раса, етнически или социален произход, религия или убеждения, политически или други мнения, увреждания, възраст, сексуална ориентация и полова идентичност. ЕС изтъква отново ангажираността си с равенството и недискриминацията, както и с правото на всички хора да се ползват от пълния набор от човешки права и основни свободи. ЕС ще се ангажира последователно и конструктивно с мандатите на ООН, насочени към борба с насилието и всички форми на дискриминация, и ще подкрепя постоянната работа на ООН в това отношение.
11. ЕС ще продължи конструктивното си участие в рамките на ООН за борба с расизма, расовата дискриминация, ксенофобията и свързаните с тях прояви на нетърпимост в световен мащаб, за да се гарантира пълното и ефективно прилагане на Международната конвенция за премахване на всички форми на расова дискриминация, особено в контекста на **20-ата годишнина от приемането на Декларацията и Програмата за действие от Дърбан (DDPA)**. ЕС ще продължи да изтъква необходимостта от оптимизиране на различните съществуващи механизми за последващи действия във връзка с DDPA и повишаване на тяхната ефективност.

¹ Не всички държави – членки на ЕС, са ратифицирали всички факултативни протоколи към Конвенцията за правата на детето.

12. ЕС ще продължи да се ангажира с утвърждаването и защитата на **свободата на религията и убежденията**. Той ще осъжда дискриминацията, нетърпимостта, насилието и преследването на или от всяко лице, въз основа на религия или убеждения. ЕС ще насърчава и защитава правото на всеки човек да изповядва или не религия или убеждения, да изразява или променя своята религия или убеждения, като същевременно осъжда криминализирането на вероотстъпничеството и злоупотребата със законите за богохулството. ЕС ще продължи да утвърждава и защитава правото на свобода на изразяване и да подкрепя диалога между религиите като ефективен инструмент за утвърждаване на правата на човека. ЕС ще допринася за усилията на ООН за предотвратяване на конфликти, помирение и посредничество, включително чрез участие в усилията за опазване на религиозното наследство, при пълно зачитане на правата на човека.
13. ЕС ще продължи да призовава всички държави да зачитат и защитават **човешките права на лицата, принадлежащи към малцинства**, в т.ч. национални, етнически, религиозни и езикови малцинства, и да изпълняват своите задължения в тази област. ЕС ще се противопоставя на всички форми на подбуждане към насилие или омраза, както и на езика на омразата онлайн и офлайн, като същевременно ще подкрепя цялостното упражняване на правото на свобода на мнение и изразяване. ЕС ще продължи да изразява загриженост от продължаващите случаи на нарушения и погазване на правата на лицата, принадлежащи към малцинства, включително в Камерун, Мианмар/Бирма, Пакистан, Руската федерация и районите в Източна Украйна, които понастоящем не са под контрола на правителството на Украйна. В контекста на незаконното анексиране на Автономна република Крим и град Севастопол от Руската федерация ЕС ще продължи да призовава руските власти да зачитат правата на всички лица, принадлежащи, наред с другото, към етнически, национални и религиозни малцинства. ЕС ще продължи да следи с дълбока загриженост положението в Синцзян-уйгурския автономен регион в Китай, по-специално по отношение на съществуването на широка мрежа от лагери за политическо превъзпитание, повсеместното наблюдение и системните ограничения на свободата на религията и убежденията, както и на съобщенията за принудителен труд и принудителен контрол на раждаемостта при уйгурите и други лица, принадлежащи към малцинства. ЕС ще продължи да призовава за зачитане на свободата на изразяване, на културното многообразие и свободата на религията и убежденията, не на последно място в Синдзян-уйгурския автономен район, Тибетския автономен район и автономния регион Вътрешна Монголия.

14. ЕС ще продължи да популяризира Декларацията на ООН за правата на **коренното население** и ще участва активно във форуми, на които се обсъждат правата на коренното население. ЕС ще продължи да полага усилия за увеличаване на участието на представители и институции на коренното население в съответните органи на ООН по въпроси, които ги засягат.
15. ЕС ще засили връзката между **правата на човека и околната среда** и ще подкрепи мерките за справяне със сериозните последици от изменението на климата, загубата на биологично разнообразие и влошаването на състоянието на околната среда за пълноценното упражняване на правата на човека, включително правата на човека на безопасна питейна вода и добри санитарни условия. Освен това ЕС ще подчертае значението на осигуряването на достъп до информация, участието на обществеността в процеса на вземане на решения и достъпа до правосъдие по въпроси, свързани с околната среда. ЕС ще продължи да призовава държавите да засилят своите амбиции и да изпълнят незабавно своите ангажименти по Парижкото споразумение и други многостранни споразумения в областта на околната среда. ЕС ще продължи да работи активно по резолюциите на ООН относно връзката между правата на човека, климата и околната среда и да участва активно в продължаващите дискусии относно право на здравословна околна среда и потвърждава отново своя категоричен ангажимент към съответните мандати на ООН.
16. ЕС е решен да изпълни Програмата на ООН до 2030 г. за **устойчиво развитие** в Европа и по света. ЕС ще насърчава основан на правата на човека подход, обхващащ всички права на човека – граждански, политически, икономически, социални и културни, който е в основата на всички инициативи, свързани с ЦУР. ЕС ще заяви отново позицията си, че правото на развитие се основава на универсалния, неделим, взаимосвързан и взаимозависим характер на правата на човека, а хората са основните участници и движеща сила на процеса на развитие.

17. ЕС ще продължи активното си участие във форумите на ООН с цел да привлече вниманието към въздействието на **новите и нововъзникващите цифрови технологии** върху правата на човека. ЕС ще продължи да подчертава, че правата на човека важат както онлайн, така и офлайн, да се застъпва за отворен, свободен и сигурен интернет, да отстоява правото на неприкосновеност на личния живот и защита на данните, да предприема действия срещу произволното и масово наблюдение, като същевременно се бори активно със затварянето на интернет, цензурата онлайн, езика на омразата, дезинформацията и киберпрестъпността, при пълно спазване на международното право в областта на правата на човека. ЕС ще насърчава основан на правата на човека подход към проектирането, разработването, внедряването, оценката и използването на изкуствен интелект (ИИ). ЕС ще продължи да участва активно в изпълнението на пътната карта на генералния секретар на ООН за сътрудничество в областта на цифровите технологии и ще работи със Съвета по правата на човека (СПЧ) преди публикуването на доклада на консултативния комитет към СПЧ относно правата на човека и технологиите. ЕС ще насърчава медийната и информационната грамотност като ключови дългосрочни мерки за борба с дезинформацията.
18. ЕС ще продължи да призовава всички държави да гарантират правилното функциониране на **демократичните институции, зачитането на принципите на правовата държава** и на доброто управление и независимостта на съдебната система и да се борят срещу безнаказаността и неравенството. Той ще призове настойчиво държавите да отстояват правото си на пълноценно участие в обществените дела, свободата на мирни събрания и сдружаване, както и свободата на мнение и изразяване онлайн и офлайн. ЕС ще продължи решително да осъжда заплахите и нападенията срещу журналисти, блогъри и други работещи в медиите. ЕС ще продължи да припомня отговорността на държавите да гарантират, че националното им законодателство, политики и действия са в съответствие със задълженията им съгласно международното право в областта на правата на човека, както и да гарантират, че свободата на мнение и на изразяване се спазва. ЕС ще продължи да следи отблизо и да противодейства на засиления държавен контрол върху онлайн пространството. ЕС ще продължи да защитава демократичните процеси и да насърчава мерки за справяне с дезинформацията.

Всички ограничения в контекста на пандемията от COVID-19 следва да са съобразени с международното право в областта на правата на човека. ЕС ще продължи да следи отблизо и със сериозна загриженост положението с правата на човека в Азербайджан, Бахрейн, Бангладеш, Бурунди, Камбоджа, Чад, Коморските острови, Демократична република Конго, КНДР, Египет, Еритрея, Екваториална Гвинея, Хаити, Иран, Мали, Филипините, Сомалия, Шри Ланка, Никарагуа, Руската федерация, Автономна република Крим и град Севастопол, незаконно анексирани от Руската федерация, районите в Източна Украйна, които понастоящем не са под контрола на правителството на Украйна, Саудитска Арабия, Танзания, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Венесуела, Виетнам и Зимбабве. ЕС ще продължи да призовава Беларус да прекрати използването на прекомерна сила срещу мирни демонстранти и да освободи всички произволно задържани лица. ЕС е сериозно загрижен за положението в Мианмар/Бирма. ЕС ще продължи да призовава за незабавното освобождаване на всички задържани във връзка с военния преврат и за възстановяването на законното гражданско правителство, както и за зачитането на правата на човека, основните свободи и принципите на правовата държава. ЕС ще продължи да призовава настойчиво властите в Пекин и правителството на Хонконг да зачитат принципите на правовата държава, правата на човека, демократичните принципи, независимата съдебна система и високата степен на автономност на Хонконг в съответствие с Основния закон на Хонконг и международните ангажименти на Китай. ЕС ще продължи да изразява сериозно безпокойство от трайния отрицателен модел на свиване на пространството за опозицията, гражданското общество, правозащитниците и независимите гласове в Руската федерация.

19. ЕС ще продължи да се противопоставя категорично на **смъртното наказание** при всички обстоятелства. ЕС ще насърчава държавите, които със закон са премахнали смъртното наказание, да ратифицират Втория факултативен протокол към Международния пакт за граждански и политически права. ЕС ще осъжда прилагането на смъртното наказание и ще призовава и последните държави, които още го прилагат, да го премахнат или поне да въведат мораториум като първа стъпка към пълното му премахване със закон, както и ще насърчи държавите, където е в сила мораториум, да предприемат стъпки за пълното премахване на смъртното наказание.

20. ЕС ще продължи да осъжда широко разпространеното използване на **изтезания** и други форми на жестоко, нечовешко или унижително третиране или наказание по света, изострени от пандемията от COVID-19, и ще се стреми да изкорени тези практики в световен мащаб. Съюзът ще продължи да насърчава усилията за забрана на търговията със стоки, използвани с цел прилагане на смъртно наказание и изтезания, чрез Алианса срещу търговията със стоки, използвани с цел изтезания. ЕС продължава да следи с дълбока загриженост многобройните съобщения за случаи на изтезание и малтретиране, по-специално в Бурунди, Руската федерация (по-конкретно на територията на Чеченската република), незаконно анексираните от Руската федерация Автономна република Крим и град Севастопол, районите в източната част на Украйна, които понастоящем не са под контрола на правителството на Украйна, Демократична република Конго, КНДР, Египет, Иран, Либия, Мианмар/Бирма, Никарагуа, Пакистан, Саудитска Арабия, Южен Судан, Сирия, Венесуела и Йемен. ЕС остава сериозно загрижен от сведенията за случаи на произволно задържане, малтретиране и изтезания в Китай и призовава властите надлежно да ги разследват. ЕС ще продължи да осъжда многобройните актове на изтезание и други форми на жестоко, нечовешко или унижително третиране в затворите и центровете за задържане в Беларус, за които се съобщава, както и да призовава за цялостно и прозрачно разследване.

21. ЕС ще продължи да призовава всички държави да спазват **международното хуманитарно право** и международното право в областта на правата на човека и да гарантират пълен, своевременен и безпрепятствен достъп навсякъде в страната за предоставяне на хуманитарна помощ на нуждаещото се население, както и ефективна защита на хуманитарните и медицинските работници. ЕС ще продължи да призовава страните във въоръжени конфликти да предприемат всички необходими мерки за защита на цивилното население, особено на жените и децата. Във връзка с това ЕС ще продължи да следи отблизо положението в Автономна република Крим и град Севастопол, незаконно анексирани от Руската федерация, и зоните в Източна Украйна, които понастоящем не са под контрола на правителството на Украйна, Етиопия, региона на Сахел, Мианмар/Бирма, Афганистан, Централноафриканската република, окупираните палестински територии, където Израел има задължения по силата на международното хуманитарно право (МХП), Либия, Йемен и Сирия, където всички страни в конфликта са задължени да спазват и да се придържат към МХП. ЕС ще продължи да призовава за безусловен и безпрепятствен достъп на механизмите за наблюдение на правата на човека и на ООН до всички територии, региони и конфликтни зони, включително до грузинските отцепнически региони Абхазия и Южна Осетия, Автономна република Крим и град Севастопол, анексирани незаконно от Руската федерация, и районите на източна Украйна, които понастоящем не са под контрола на правителството на Украйна. ЕС ще продължи да призовава страните в конфликта в Нагорни Карабах да зачитат МХП. ЕС ще продължи да подкрепя събирането на доказателства и документирането на всички нарушения на МХП и нарушенията и погазването на международното право в областта на правата на човека за целите на разследването и наказателното преследване на отговорните лица. ЕС ще продължи да подкрепя механизми като анкетните комисии с мандат от ООН и международните механизми, за да подготви почвата за подвеждане под отговорност на извършителите на тежки престъпления.

22. ЕС отстоява принципите на правата на човека във връзка с **бежанците**, вътрешно разселените лица и мигрантите, като обръща специално внимание на децата, жените и други лица в уязвимо положение. Всеобхватният подход на ЕС към миграцията ще продължи да се съсредоточава върху преодоляването на първопричините за незаконната миграция и принудителното разселване, подкрепата за държавите по отношение на управлението на миграцията, прекъсването на бизнес моделите на контрабандистите на мигранти и трафикантите на хора, по-доброто управление на външните граници на Европа и предоставянето на възможности за законна миграция при пълно зачитане на националните компетентности и отдаване на нужното внимание на актуалните обстоятелства, произтичащи от пандемията от COVID-19. ЕС ще продължи да призовава всички държави да вземат мерки за предотвратяване на трафика на хора и за защита на жертвите, като поддържат съобразен с половете и децата подход, както и да гарантират ефективно преследване на извършителите.
23. **Тероризмът** и организираната престъпност представляват много сериозна заплаха за международния мир и сигурност. ЕС призовава всички държави да гарантират, че действията в отговор на терористичните престъпления и организираната престъпност се предприемат при пълно спазване на международното право, по-специално международното право в областта на правата на човека, международното хуманитарно право и международното право за бежанците. Борбата с тероризма изисква акцентът да бъде поставен върху жертвите и да се гарантира защитата и утвърждаването на правата на жертвите.
24. По повод 10-ата годишнина от приемането на Ръководните принципи на ООН за **бизнеса и правата на човека** ЕС ще засили ангажираността си във форумите на ООН по правата на човека и с държавите партньори, за да насърчава активно и да подкрепя тяхното глобално прилагане, включително чрез подкрепа за приемането на национални планове за действие и чрез работа по всеобхватна рамка на ЕС. В този контекст ЕС ще предостави подходяща подкрепа за дейността на работната група на ООН по въпросите на бизнеса и правата на човека в усилията ѝ да разработи обновена пътна карта за бизнеса и правата на човека през следващото десетилетие. ЕС също така ще участва активно в обсъжданията в ООН на правно обвързващ инструмент за бизнеса и правата на човека, който да може ефективно да подобри защитата на жертвите на нарушения и погазване на правата на човека, свързани със стопанската дейност, и да създаде по-равнопоставени условия на конкуренция в световен мащаб.