

Bruksela, 12 lutego 2019 r.
(OR. en)

6323/19

FIN 130
INST 39

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 5823/19

Dotyczy: Wytyczne budżetowe na 2020 r.

– *Konkluzje Rady (12 lutego 2019 r.)*

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie wytycznych budżetowych na 2020 r., przyjęte przez Radę na jej 3671. posiedzeniu, które odbyło się 12 lutego 2019 r.

**KONKLUZJE RADY
W SPRAWIE WYTYCZNYCH BUDŻETOWYCH NA 2020 R.**

Wprowadzenie

1. Rada podkreśla, że procedura budżetowa na 2020 r. będzie ostatnią w okresie programowania 2014–2020. W tym względzie budżet będzie odgrywał istotną rolę w realizacji celów i priorytetów Unii w kontekście wieloletnich ram finansowych (WRF).
2. Rada uważa, że budżet na 2020 r. powinien zapewniać ostrożne budżetowanie i pozostawiać wystarczające marginesy w ramach pułapów, aby uwzględnić nieprzewidziane okoliczności. Jednocześnie należy przeznaczyć wystarczające zasoby na programy i działania, które w największym stopniu przyczyniają się do realizacji polityk Unii. Budżet powinien także pozwolić na terminowe płatności dotyczące zobowiązań już podjętych w ramach bieżących WRF, aby uniknąć niespłaconych należności, w szczególności w odniesieniu do polityki spójności.
3. Rada uważa, że dyscyplina budżetowa musi zostać utrzymana na wszystkich szczeblach oraz że należy przestrzegać założeń WRF, ich przeglądu śródkresowego oraz zaciągniętych wcześniej zobowiązań. Rada podkreśla potrzebę sfinansowania wszystkich niezbędnych wydatków w miarę możliwości bez korzystania z mechanizmów finansowania poza WRF, które narażają na szwank zasady budżetowe. Jako zasadę ogólną należy przyjąć, że nie powinny mieć miejsca żadne nowe zobowiązania ani przedłużanie okresów umorzenia.
4. Rada podkreśla, że potrzebna jest przewidywalność, zarówno jeśli chodzi o wkłady państw członkowskich do budżetu Unii, jak i transfery z budżetu UE do państw członkowskich, przypominając przy tej okazji, że tak przeszacowanie, jak i niedoszacowanie budżetu stwarzają niepożądane wyzwania dla budżetów krajowych. Narzędzia korekty budżetowej, takie jak budżety korygujące, należy ograniczyć do niezbędnego minimum, przedstawiać je Radzie jak najszybciej i finansować w głównej mierze w drodze przegrupowania środków.

5. Rada odnotowuje część piątą rozdział 2 projektu Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, zgodnie z którym to rozdziałem, w latach 2019 i 2020 – stosownie do części czwartej – Zjednoczone Królestwo będzie wносить wkład do budżetu Unii i uczestniczyć w jego wykonywaniu.
6. Rada apeluje do Komisji o jak najszybsze przedstawienie projektu budżetu na 2020 r., aby umożliwić Radzie właściwe jego przeanalizowanie.

Kluczowe elementy budżetu na 2020 r.

7. Rada powtarza, że konieczny jest budżet realistyczny, który będzie szanował zasadę należytego zarządzania finansami i zasadę jednoroczności. Opracowując projekt budżetu na 2020 r., Komisja powinna uwzględnić bliską relację między poziomem zobowiązań a poziomem płatności, wielkość zobowiązań pozostających do realizacji, potrzebę przestrzegania pułapów WRF, zdolność absorpcyjną oraz przyspieszenie realizacji programów.
8. Jeżeli chodzi o środki na zobowiązania i środki na płatności, ich poziom należy kontrolować; poziom ten powinien też opierać się na uzasadnionych potrzebach. Ustanowienie odpowiedniego poziomu środków na płatności na ostatni rok okresu programowania ma duże znaczenie, aby zapewnić należyte rozłożenie środków na płatności stosownie do zatwierdzonych środków na zobowiązania, zapobiegając tym samym akumulowaniu się w przyszłości zaległych rachunków do zapłacenia. Przygotowując projekt budżetu, Komisja powinna uwzględnić dużo lepsze prognozy przedłożone przez państwa członkowskie oraz fakt, że znacznie poprawiło się udzielanie zamówień w terenie.

9. Bez uszczerbku dla pkt 8¹ porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami („porozumienie międzyinstytucjonalne”)², Rada podkreśla konieczność pozostawienia wystarczających marginesów we wszystkich działach. W związku z tym uruchamianie instrumentów szczególnych w przypadku zobowiązań powinno być ograniczone. Jeżeli są one niezbędne do sfinansowania określonych nieprzewidzianych okoliczności, należy z nich korzystać dopiero po wyczerpaniu innych możliwości.
10. Rada podkreśla, że budżet na 2020 r. powinien pozostawać w ścisłej zgodności ze stosownymi pułapami rozporządzenia w sprawie WRF na lata 2014–2020³ oraz z przeglądem śródkresowym. W tym kontekście Rada apeluje do Komisji, by wyraźnie wskazała linie budżetowe z których i do których środki są lub będą przegrupowywane lub przyznawane jako kwoty uzupełniające, zgodnie z porozumieniem w ramach przeglądu śródkresowego, w odnośnym okresie, a szczególnie w 2020 r. Rada szczególnie wzywa Komisję, by wyraźnie wskazała sposób, w jaki kwoty uzupełniające w dziale 1 związane z przeglądem śródkresowym zostaną przegrupowane lub skompensowane w budżecie na 2020 r. Rada oczekuje od Komisji poszanowania uzgodnionych harmonogramów płatności w przypadku funduszy gwarancyjnych, w szczególności Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS).

¹ „8. Instytucje zapewniają, na potrzeby należytego zarządzania finansami, na ile to możliwe, w czasie trwania procedury budżetowej oraz w czasie przyjmowania budżetu, pozostawienie dostatecznych marginesów poniżej pułapów dla poszczególnych działów wieloletnich ram finansowych, z wyjątkiem poddziału »Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna«”.

² Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 2 grudnia 2013 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami (Dz.U. C 373 z 20.12.2013, s. 1).

³ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

11. Rada oczekuje, że Komisja wykona budżet w ramach alokacji uzgodnionych w budżecie rocznym, w stosownych przypadkach korzystając z przegrupowań środków. Narzędzia korekty budżetowej, takie jak budżety korygujące, należy ograniczyć do uzasadnionego minimum i stosować zgodnie z rozporządzeniem finansowym⁴; powinny być one finansowane przede wszystkim w drodze przegrupowania środków oraz wprowadzane w odpowiednim czasie w celu uniknięcia zakłóceń w funkcjonowaniu programów unijnych. Jeżeli środki korygujące okażą się konieczne, Rada potwierdza swoje zdecydowane zobowiązanie do jak najszybszego zajęcia stanowiska w sprawie projektów budżetów korygujących.
12. Podobnie jak w latach poprzednich, Rada apeluje do Komisji, by w swoim projekcie budżetu i podczas całej procedury budżetowej przedstawiała wysokiej jakości prognozy dotyczące zarówno dochodów, jak i wydatków, wraz z aktualnymi, precyzyjnymi i przejrzystymi informacjami na temat podstawowych założeń i budżetowych danych liczbowych. Niezwykle istotne jest, by prognozy Komisji dotyczące wszystkich źródeł dochodów oraz informacje o wykonaniu budżetu w przeszłości i spodziewanym wykonaniu budżetu były wiarygodne i dokładne, aby uniknąć niedoszacowania albo przeszacowania budżetu, a także nieuzasadnionego i nadmiernego przenoszenia środków. Pozwoli to również Radzie ocenić wszelkie ewentualne wnioski o dodatkowe środki lub przegrupowanie istniejących zasobów.
13. Dokładny projekt budżetu jest niezbędny do tego, by państwa członkowskie mogły z dużą precyzją prognozować poziom ich wkładów do unijnego budżetu. Rada przypomina, że zgodnie z Traktatem Komisja ma możliwość, a także obowiązek dokonywania przeglądu i korekt szacowanych wydatków na kolejny rok budżetowy przedkładanych przez DG odpowiedzialne za wydatki oraz inne instytucje, zanim informacje te zostaną przedstawione w projekcie budżetu. W tym kontekście Rada wzywa wszystkie podmioty, a szczególnie Komisję, by przedsięwzięły odpowiednie środki w celu uniknięcia niespodziewanych wezwań do zwiększenia lub zmniejszenia wkładów wnoszonych przez państwa członkowskie, zwłaszcza gdy wpływ takich działań na budżety krajowe mógłby być znaczący.
14. Rada przywołuje zasadę jednolitości budżetu i wzywa Komisję do uwzględnienia niezbędnych środków finansowych w celu realizacji unijnych polityk w ramach budżetu UE. Pełna przejrzystość ma kluczowe znaczenie z punktu widzenia należytego zarządzania finansami unijnymi środkami finansowymi, w związku z czym Komisja powinna przedstawić

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

wszystkie istotne informacje, jak tylko będą one dostępne, w tym informacje dotyczące dochodów przeznaczonych na określony cel. Rada apeluje do wszystkich instytucji, agencji i innych organów, by nadal przedstawiały wszystkie istotne informacje regularnie i niezwłocznie, gdy tylko staną się one dostępne.

15. Wszystkie instytucje, agencje i inne organy powinny właściwie oszacować kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel na nadchodzący rok i uwzględnić ją w swoich projektach preliminarzy. Rada wzywa Komisję do uwzględnienia tych szacunków przy opracowywaniu budżetu na 2020 r.
16. Rada przypomina, że wszystkie grzywny, kary i narosłe odsetki nałożone przez Komisję powinny być w sposób przejrzysty zapisywane w budżecie zgodnie z przepisami rozporządzenia finansowego.
17. Rada jest zaniepokojona poziomem zobowiązań pozostających do realizacji (RAL)⁵ i będzie nadal monitorować jego ewolucję. Rada apeluje do Komisji, by nadal regularnie uważnie monitorowała ewolucję RAL według działów i według programów oraz by regulowała zobowiązania pozostające do realizacji lub umarzała je w odpowiednim terminie i zgodnie ze stosownymi zasadami. Rada oczekuje, że Komisja przedstawi przed lipcem 2019 r. prognozę płatności na 2020 r. i kolejne lata oraz że będzie ją regularnie aktualizować.

⁵ Według przygotowanego przez Komisję sprawozdania z wykonania poziom zobowiązań Komisji pozostających do realizacji wyniósł – na dzień 30 listopada 2018 r. – 299 998,99 mln EUR.

Kwestie szczegółowe

Kompleksowe dokumenty budżetowe

18. Rada zachęca Komisję do ciągłego doskonalenia treści przygotowywanych przez nią dokumentów budżetowych i uczynienia ich prostszymi, a także bardziej zwięzłymi i przejrzystymi. Dokumenty te powinny wyraźnie uzasadniać postulowane środki, w tym wskazywać skutki dla profili płatności w kolejnych latach do 2020 r. i później. W tym kontekście Rada wzywa Komisję, by do każdego wniosku modyfikującego uzgodniony poziom środków na zobowiązania i każdego wniosku w sprawie uruchomienia instrumentu szczególnego dołączała szczegółowe informacje na temat szacowanego wpływu pod kątem płatności i zobowiązań w całym bieżącym i w kolejnych okresach programowania, a także by aktualizowała takie informacje, jeżeli są one modyfikowane z użyciem narzędzia korekty budżetowej. Rada oczekuje na dodatkowe informacje dostarczane wraz z projektem budżetu na mocy art. 41 nowego rozporządzenia finansowego. Ponadto Rada wzywa Komisję do przedstawienia długoterminowej prognozy przyszłych wpływów i wy支ywów obejmującą kolejne pięć lat zgodnie z art. 247 ust. 1 lit. c) nowego rozporządzenia finansowego. W szczególności Rada zwraca się o szczegółowy podział szacowanych rocznych RAL, według działów i programów.
19. Rada uznaje użyteczność stosowanego przez Komisję systemu „aktywnego monitorowania i prognoz dotyczących wykonania budżetu” pod kątem m.in. zapobiegania ewentualnej kumulacji znacznych zaległości pod koniec okresu programowania. Przypomina, że to działanie sprawozdawcze powinno obejmować regularnie aktualizowane prognozy płatności, które mają być przedmiotem dyskusji na specjalnych posiedzeniach międzyinstytucjonalnych, zgodnie z pkt 36 ust. 3 załącznika do porozumienia międzyinstytucjonalnego.

20. Rada wzywa Komisję, by załączyła do projektu budżetu i regularnie aktualizowała obszerny wykaz wniosków Komisji, które nie zostały jeszcze przyjęte i które mają potencjalny wpływ na budżet, według linii budżetowych, łącznie z poziomem odnośnych środków, oraz na liczbę personelu. Rada wzywa Komisję do ujęcia w rezerwie środków na zobowiązania i środków na płatności, które proponuje dla nowych aktów prawnych lub zmian w istniejących aktach prawnych, które nie zostały jeszcze przyjęte.
21. Rada wzywa też Komisję, by do projektu budżetu dołączyła obszerną tabelę na 2020 r. zawierającą oszacowanie wszystkich rodzajów wewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel według linii budżetowych i według działów, łącznie z przeglądem dotyczącym grzywien, które prawdopodobnie zostaną zapisane w budżecie, a także kompleksowe informacje na temat wdrażania instrumentów szczególnych w odniesieniu zarówno do środków na zobowiązania, jak i środków na płatności.
22. Rada z zadowoleniem przyjmuje dobrą praktykę polegającą na dołączaniu – do każdego wniosku w sprawie przesunięcia środków w związku z uruchomieniem Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji i rezerwy na pomoc nadzwyczajną – aktualizacji poziomu wykonania maksymalnych rocznych kwot ustalonych dla danego instrumentu szczególnego w danym roku budżetowym. I podobnie, Rada wzywa Komisję, by regularnie przedstawiała aktualizację poziomu wykonania zaliczek związanych z Funduszem Solidarności Unii Europejskiej.
23. Rada zwraca się do Komisji, by ta – przedstawiając wniosek w sprawie uruchomienia instrumentu szczególnego – załączała w swoim wniosku aktualizację poziomu wykonania zarówno środków na zobowiązania, jak i środków na płatności danego instrumentu szczególnego.

24. Rada wzywa Komisję, by w miarę możliwości i w drodze regularnych aktualizacji przedstawiała jasny przegląd zobowiązań warunkowych wynikających z gwarancji budżetowych, w tym szczegółowy podział według źródła/instrumentu oraz powiązany potencjalny wpływ danego zobowiązania na budżet przez odniesienie do pułapu zasobów własnych, zanim zastosowanie będzie miało zobowiązanie prawne na mocy nowego rozporządzenia finansowego.
25. Rada podkreśla, że wysokiej jakości opisy programów i terminowo przedstawiane informacje finansowe na temat propozycji wydatkowania mają kapitalne znaczenie dla Parlamentu Europejskiego i Rady w kontekście ustalania, potwierdzania lub modyfikowania priorytetów budżetowych. W tym kontekście Rada z zadowoleniem przyjmuje nowy *Programme Performance Overview* (przegląd wyników programów) i wzywa Komisję do przedstawienia takiego przeglądu w odpowiednim czasie, tak by można go było należycie przeanalizować. Przegląd ten, jak również opisy programów powinny w szczególności skupiać się na informacjach dotyczących wykonania, w tym na osiągniętych wynikach, uzasadnieniu poziomu postulowanych środków oraz na wartości dodanej unijnych działań. Analiza taka powinna być wyraźnie powiązana z odnośnymi liniami budżetowymi w celu wspierania budżetowego procesu decyzyjnego.

Współpraca międzyinstytucjonalna w trakcie procedury budżetowej

26. Rada zachęca wszystkie instytucje do efektywnej i konstruktywnej współpracy, umożliwiającej sprawny przebieg procedury budżetowej i uchwalenie budżetu na 2020 r. w terminach określonych w Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) i zgodnie z postanowieniami porozumienia międzyinstytucjonalnego.
27. Rada apeluje do Komisji, by zapewniła terminowe przedstawienie preliminarza na 2020 r., tak by dać każdej instytucji dość czasu na przeprowadzenie szczegółowej technicznej analizy przekazanego preliminarza i na gruntowne przygotowanie swojego stanowiska stosownie do uzgodnionego pragmatycznego harmonogramu.

28. Rada podkreśla, że trzeba zachować roczny charakter procedury budżetowej i unikać dyskusji dotyczących kwestii, które nie są bezpośrednio powiązane z negocjacjami w sprawie budżetu rocznego. Przypomina, że celem komitetu pojednawczego, zwoływanego zgodnie z art. 314 TFUE, jest ustanowienie budżetu na 2020 r.
29. Rada wzywa Komisję do zapewnienia terminowego i równego dostępu do przejrzystych i obiektywnych informacji i dokumentów na wszystkich etapach negocjacji pojednawczych. Rada wzywa Komisję, by – pełniąc swoją rolę uczciwego pośrednika – ułatwiała procedurę budżetową w konstruktywnym duchu, z naciskiem na konkretne priorytety w zakresie wydatkowania na 2020 r. W tym celu Rada wzywa Komisję do tego, by unikała wprowadzania w projekcie budżetu lub w późniejszych kompromisowych propozycjach elementów, które utrudniałyby sprawny przebieg procedury budżetowej.

Wydatki administracyjne

30. Należy zapewnić dalszą racjonalizację wydatków administracyjnych UE. W związku z tym Rada apeluje do wszystkich instytucji, by zmniejszyły lub zamroziły swoje wydatki administracyjne i by postulowały finansowanie wyłącznie na uzasadnione potrzeby. Rada uważa, że do zapewnienia dalszych oszczędności konieczna jest pogłębiona współpraca wszystkich instytucji i organów UE, w tym wspólne korzystanie ze służb. Rada uważa, że liczba personelu we wszystkich instytucjach, organach i agencjach musi podlegać stałemu monitorowaniu. Rada przyjmuje do wiadomości sprawozdanie z przeglądu stanu zatrudnienia na 2018 r. i zachęca wszystkie instytucje do tego, by – jako minimum – w dalszym ciągu stosowały zmniejszenia w zakresie ekwiwalentu pełnego czasu pracy (EPC) we wszystkich kategoriach personelu w celu skompensowania ewentualnych zwiększeń w tym zakresie w kontekście zmieniających się priorytetów polityki.

31. Rada apeluje do wszystkich instytucji i organów UE o terminowe przedstawienie Komisji jasnych, kompleksowych i skonsolidowanych informacji na temat ich wydatków administracyjnych. Zgodnie z rozporządzeniem finansowym Komisja powinna dołączać do projektu budżetu dokumenty umożliwiające Parlamentowi Europejskiemu i Radzie ocenę sytuacji i podjęcie uzasadnionych decyzji w sprawie przydziału zasobów. W tym kontekście Rada zwraca się do Komisji o przeanalizowanie, czy porównawczy przegląd stanowisk faktycznie obsadzonych, jak przewidziano w art. 41 ust. 3 lit. b) ppkt (iii) rozporządzenia finansowego, mógłby zostać przedstawiony, zanim zastosowanie będzie miało zobowiązanie prawne na podstawie nowego rozporządzenia finansowego. Należy zwrócić odpowiednią uwagę na zrozumiałość i porównywalność przekazanych informacji zarówno w perspektywie czasowej, jak i między instytucjami. Każda instytucja i organ UE powinny przedstawić jasne i zwięzłe informacje na temat wykonania ich budżetów w przeszłości, z wyszczególnieniem kwoty przeniesień oraz wydatkowanych dochodów przeznaczonych na określony cel.
32. Rada uważa, że liczba personelu we wszystkich instytucjach, organach i agencjach musi podlegać stałemu monitorowaniu i kontroli. Odnotowuje, że do 2017 r. nie wszystkie unijne instytucje, organy i agencje wypełniły zawarte w porozumieniu międzyinstytucjonalnym zobowiązanie dotyczące zredukowania o 5 % stanowisk w ich planach zatrudnienia w latach 2013–2017. W związku z tym Rada wzywa te agencje, które nie osiągnęły jeszcze wartości docelowej, by dokonały stosownych redukcji; apeluje też do Komisji o uwzględnienie tej kwestii w projekcie budżetu na 2020 r.
33. Rada ponawia swój apel⁶ o to, by Komisja zaprezentowała stosowne działania następcze, aby zapewnić rzeczywistą stabilizację kosztów administracyjnych oraz utrzymać kontrolę nad całkowitą liczbą personelu, w tym pracowników kontraktowych.

⁶ Konkluzje Rady w sprawie wytycznych budżetowych na 2018 r. (dok. 6522/17) i na 2019 r. (dok. 6315/18), oraz konkluzje Rady dotyczące studium Eurostatu w sprawie wpływu kosztów unijnych emerytur na budżet w perspektywie długoterminowej (dok. 14834/16).

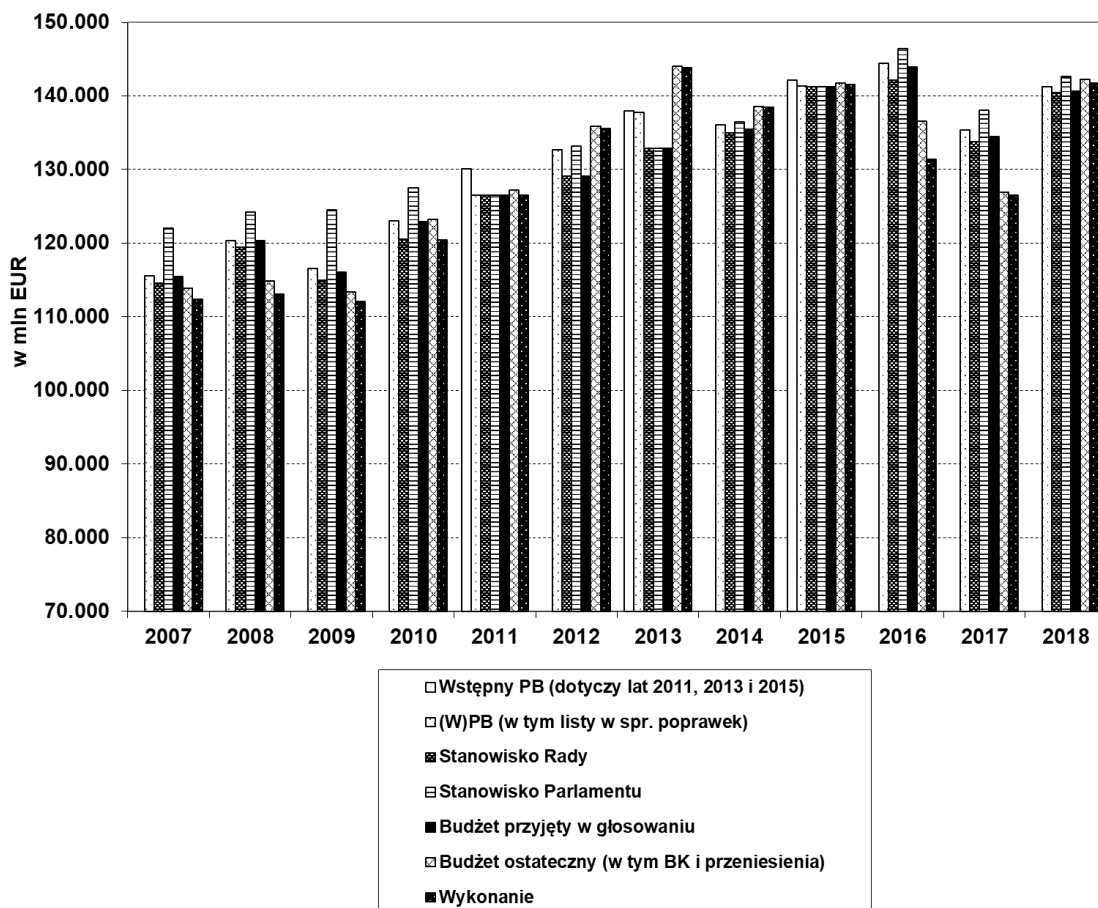
34. Rada uznaje wieloletni charakter działań realizowanych przez niektóre agencje zdecentralizowane, przypomina jednak, że przeszacowywanie budżetu prowadziło w przeszłości do znaczącego i w niektórych przypadkach nieuzasadnionego poziomu przeniesień środków na kolejny rok. Powtarza, jak ważne jest ściśle kontrolowanie finansowania tych agencji i ograniczanie środków wyłącznie do uzasadnionych potrzeb. Rada wzywa Komisję, by – przy sporządzaniu projektu budżetu na 2020 r. – nadal uwzględniała środki niewykorzystane. Apeluje także do Komisji o to, by uważnie sprawdziła i w razie potrzeby skorygowała wnioski o środki finansowe i stanowiska przedkładane przez agencje, z uwzględnieniem przeszłego wykonania, wskaźników wakatów oraz liczby personelu statutowego. Komisję zachęca się, by – delegując zadania agencjom zdecentralizowanym lub podobnym organom – wewnętrznie skompensowała odpowiedni poziom EPC i odpowiadające temu środki poprzez zaproponowanie tym agencjom lub organom nowego lub dostosowanego mandatu.
35. Rada wzywa Komisję, by skoncentrowała wszystkie środki finansowe, które mają być realizowane przez agencje zdecentralizowane, w linii budżetowej dla danej agencji i by unikała finansowania za pomocą dodatkowych dotacji i umów o przyznanie wkładu z programów UE.
36. Rada zwraca się do Komisji o przeprowadzenie przeglądu dającego Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, wraz z projektem budżetu na 2020 r., kompleksowy obraz dotyczący agencji zdecentralizowanych, ich zadań obecnych, a także przewidywanych w bieżących wnioskach ustawodawczych, ze szczególnym uwzględnieniem unijnej wartości dodanej i rozwoju pracowników.

Wniosek

37. Rada uważa, że budżet UE na 2020 r. powinien być w pełni zgodny z istniejącymi ramami, przeglądem śródkresowym i podjętymi w przeszłości zobowiązaniami, oraz apeluje o ostrożne budżetowanie i zapewnienie wystarczających marginesów. Budżet na 2020 r. powinien zapewniać wystarczające zasoby na potrzeby dalszego wzmacniania europejskiej gospodarki w obszarach objętych obecnymi WRF. Rada podkreśla, że przejrzyste, dokładne i odpowiedzialne wykorzystywanie unijnych zasobów jest jedną z nadrzędnych zasad pozwalających przybliżyć obywateli UE do europejskiego projektu.

38. Rada poprze realistyczny budżet na 2020 r., który będzie zapewniał właściwą równowagę między ostrożną polityką fiskalną a wydatkami na priorytety Unii. Podkreśla, że terminowe, przewidywalne, przejrzyste i dokładne oszacowanie potrzeb w oparciu o kompleksowe informacje budżetowe jest jednym z podstawowych narzędzi służących osiągnięciu tego celu. Rada weźmie w szczególności pod uwagę fakt, że 2020 r. jest ostatnim rokiem obecnych WRF na lata 2014–2020, w związku z czym konieczna będzie uważna i realistyczna ocena potrzeb w celu pomyślnego zakończenia bieżących programów.
39. Rada ponownie stwierdza, że konieczne jest przestrzeganie korekt dokonanych w ramach przeglądu śródkresowego i stosownych pułapów rozporządzenia w sprawie WRF na lata 2014–2020. Wystarczające marginesy w ramach pułapów są niezbędne, aby móc poradzić sobie w przypadku nieprzewidzianych okoliczności, a jednocześnie zapewnić odpowiedni poziom finansowania i wypełnić już zaciągnięte zobowiązania w świetle przyspieszonego wdrażania programów na lata 2014–2020. Ponadto Rada podkreśla, jak ważne jest zapewnienie wiarygodnych i precyzyjnych prognoz dochodów, co umożliwia państwom członkowskim terminowe oszacowanie ich oczekiwanych wkładów do budżetu UE.
40. Rada podkreśla potrzebę poszanowania zasad budżetowych, zwłaszcza zasady jednoroczności i jedności budżetu. Jako zasadę ogólną należy przyjąć, że nie powinny mieć miejsca żadne nowe zobowiązania ani przedłużanie okresów umorzenia.
41. Rada powtarza, jak ogromną wagę przywiązuje do niniejszych wytycznych, i oczekuje, że Komisja należycie je uwzględni podczas przygotowywania projektu budżetu na 2020 r. Ponadto Rada wzywa Komisję do ułatwienia negocjacji w toku całej procedury budżetowej.
42. Niniejsze wytyczne zostaną przekazane Parlamentowi Europejskiemu i Komisji, a także pozostałym instytucjom.
-

Zmiany w poziomie środków na płatności (2007-2018)



ZMIANY W POZIOMIE ŚRODKÓW NA PŁATNOŚCI (2007–2018)
(z wyłączeniem dochodów przeznaczonych na określony cel)

(mln EUR) ¹										
Procedura budżetowa	(W)PB	(W)PB (w tym listy w spr. poprawek)	Stanowisko Rady	Stanowisko PE	Budżet przyjęty w głosowaniu	Budżet ostateczny (w tym BK i przeniesienia) ²	Wykonanie ³	Budżet ostateczny – wykonanie (dane liczbowe)	Budżet ostateczny – wykonanie (w %)	Wykonanie/(W)PB (w tym listy w spr. poprawek)
	1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007	116 370	115 531	114 613	122 016	115 497	113 835	112 377	1 458	1,28%	97,27%
2008	121 533	120 347	119 410	124 196	120 347	114 835	113 070	1 765	1,54%	93,95%
2009	116 744	116 546	114 972	124 488	116 096	113 395	112 107	1 288	1,14%	96,19%
2010	122 316	123 061	120 521	127 526	122 937	123 203	120 490	2 713	2,20%	97,91%
2011⁴	126 527	126 527	126 527	126 527	126 527	127 219	126 497	722	0,57%	99,98%
2012	132 739	132 668	129 088	133 139	129 088	135 842	135 602	240	0,18%	102,21%
2013⁵	137 798	137 798	132 837	132 837	132 837	144 057	143 785	272	0,19%	104,34%
2014	136 066	136 061	135 005	136 444	135 505	138 577	138 440	137	0,10%	101,75%
2015⁶	141 337	141 337	141 214	141 214	141 214	141 769	141 586	183	0,13%	100,18%
2016	143 541	144 456	142 120	146 459	143 885	136 517	131 400	5 117	3,75%	90,96%
2017	134 899	135 422	133 790	138 029	134 490	126 877	126 416	461	0,36%	93,35%
2018⁷	141 406	141 240	140 431	142 663	140 666	142 215	141 780	436	0,31%	100,38%
Ogółem	1 571 277	1 570 994	1 550 527	1 595 539	1 559 089	1 558 341	1 543 549	14 791	0,95%	98,25%
¹ Wszystkie dane podane w liczbach bezwzględnych w cenach nominalnych. ² W tym budżet przyjęty w głosowaniu, wraz ze zmianami, oraz środki przeniesione z roku N-1, z wyłączeniem środków przeniesionych na rok n+1. ³ Wykonanie ostatecznego budżetu, wraz ze zmianami, w tym przeniesienia środków. ⁴ Początkowy PB na 2011 rok opiewał na kwotę 130 136 mln EUR. Nowy PB Komisja przedstawiła w listopadzie 2010 r. ⁵ Początkowy PB na 2013 rok opiewał na kwotę 137 924 mln EUR. Nowy PB Komisja przedstawiła w listopadzie 2012 r. ⁶ Początkowy PB na 2015 rok opiewał na kwotę 142 137 mln EUR. Nowy PB Komisja przedstawiła w listopadzie 2014 r. ⁷ Dane wstępne.										

PROJEKT PISMA

Od: Przewodniczący Rady

Do: Przewodniczący Parlamentu Europejskiego

Sekretarz Generalny Rady

Przewodniczący Komisji

Prezes Trybunału Sprawiedliwości

Prezes Trybunału Obrachunkowego

Przewodniczący Komitetu Regionów

Przewodniczący Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego

Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich

Europejski Inspektor Ochrony Danych

Wysoki Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa

Szanowna Pani / Szanowny Panie,

W odrębnym piśmie¹ przesyłam konkluzje Rady w sprawie wytycznych budżetowych na 2020 r.,
przyjęte przez Radę na posiedzeniu 12 lutego 2019 r.

[Zwrot grzecznościowy].

¹ Dok. 5823/19.