



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 12 februari 2019
(OR. en)

6323/19

FIN 130
INST 39

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	5823/19
Betreft:	Begrotingsrichtsnoeren voor 2020 – <i>Conclusies van de Raad (12 februari 2019)</i>

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad betreffende de begrotingsrichtsnoeren voor 2020, die de Raad tijdens zijn 3671e zitting op 12 februari 2019 heeft aangenomen.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD
BETREFFENDE DE BEGROTINGSRICHTSNOEREN VOOR 2020**

Inleiding

1. De Raad onderstreept dat de begrotingsprocedure 2020 de laatste van de programmeringsperiode 2014-2020 is. In dat opzicht zal deze begroting een belangrijke rol spelen voor het verwezenlijken van de in het meerjarig financieel kader (MFK) opgenomen doelstellingen en prioriteiten.
2. De Raad is van oordeel dat in de begroting voor 2020 verstandig moet worden begroot en dat onder de plafonds voldoende marges moeten worden ingebouwd om te kunnen reageren op onvoorziene omstandigheden. Tegelijk moeten voldoende middelen worden toegewezen aan de programma's en acties die het meest tot de verwezenlijking van het beleid van de Unie bijdragen. Daarnaast moet de begroting het mogelijk maken dat de bedragen die al in het lopende MFK waren toegezegd, tijdig worden betaald, zodat onbetaalde vorderingen worden voorkomen, met name in het cohesiebeleid.
3. De Raad meent dat begrotingsdiscipline op alle niveaus moet worden gehandhaafd en dat het MFK, de evaluatie halverwege van het MFK en eerdere toezeggingen moeten worden geëerbiedigd. De Raad dringt erop aan dat alle noodzakelijke uitgaven in de mate van het mogelijke worden gefinancierd zonder een beroep te doen op financieringsmechanismen buiten het MFK die de naleving van de begrotingsbeginselen in het gedrang brengen. Als algemene regel geldt dat geen nieuwe vastleggingen of verlenging van periodes voor doorhaling van vastleggingen mogen geschieden.
4. De Raad benadrukt dat zowel de bijdragen van de lidstaten aan de Uniebegroting als de overdrachten uit de EU-begroting aan de lidstaten voorspelbaar moeten zijn, en wijst erop dat zowel over- als onderbudgettering ongewenste problemen opleveren voor de nationale begrotingen. Corrigerende begrotingsinstrumenten, zoals gewijzigde begrotingen, moeten tot een strikt minimum worden beperkt, en moeten zo spoedig mogelijk aan de Raad worden voorgelegd en voornamelijk via herschikkingen worden gefinancierd.

5. De Raad neemt nota van hoofdstuk 2 van deel vijf van het ontwerpakkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, volgens hetwelk het Verenigd Koninkrijk voor de jaren 2019 en 2020 overeenkomstig deel vier bijdraagt aan de begrotingen van de Unie en deelneemt aan de uitvoering daarvan.
6. De Raad dringt er bij de Commissie op aan de ontwerpbegroting voor 2020 zo spoedig mogelijk in te dienen, zodat de Raad deze naar behoren kan analyseren.

Kernelementen van de begroting 2020

7. De Raad onderstreept opnieuw de noodzaak van een realistische begroting waarin de beginselen van goed financieel beheer en jaarperiodiciteit in acht worden genomen. Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2020 dient de Commissie rekening te houden met het nauwe verband tussen het vastleggings- en het betalingsniveau, met het volume van de nog betaalbaar te stellen vastleggingen, met de noodzaak tot naleving van de in het MFK vastgelegde plafonds, met het absorptievermogen en met snellere uitvoering van de programma's.
8. De niveaus van de vastleggings- en betalingskredieten moeten onder controle worden gehouden en op gerechtvaardigde behoeften worden gebaseerd. Het vaststellen van een passend niveau van betalingskredieten voor het laatste jaar van de programmeringsperiode is van groot belang om een ordelijke ontwikkeling van de betalingskredieten in overeenstemming met de toegekende vastleggingskredieten te waarborgen en zodoende een toekomstige opstapeling van uitstaande vorderingen te voorkomen. Bij het opstellen van de ontwerpbegroting moet de Commissie rekening houden met de aanzienlijk betere prognoses die door de lidstaten zijn ingediend en met de vorderingen wat betreft de gunning op het terrein.

9. Onverminderd punt 8¹ van het Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer (IIA)² beklemt de Raad dat er onder alle rubrieken toereikende vastleggingsmarges moeten worden aangehouden. Daarom moet de beschikbaarstelling van speciale instrumenten voor vastleggingskredieten worden beperkt. Indien op deze instrumenten een beroep moet worden gedaan voor het ter beschikking stellen van financiële middelen in onvoorziene omstandigheden, mogen deze pas worden aangevraagd nadat alle andere mogelijkheden zijn uitgeput.
10. De Raad onderstreept dat bij de begroting 2020 strikt de hand moet worden gehouden aan de toepasselijke plafonds overeenkomstig de MFK-verordening voor de periode 2014-2020³ en de evaluatie halverwege. In dit verband roept de Raad de Commissie op duidelijk de begrotingsonderdelen aan te geven waarvan en waarnaar tijdens de betrokken periode, en met name in de loop van 2020, de kredieten zijn en zullen worden herschikt en/of waaraan extra kredieten zullen worden verleend in overeenstemming met het akkoord over de evaluatie halverwege. De Raad vraagt de Commissie specifiek duidelijk aan te geven hoe de extra kredieten in rubriek 1 in verband met de evaluatie halverwege in de begroting voor 2020 zullen worden herschikt of verrekend. De Raad verwacht van de Commissie dat zij de overeengekomen tijdschema's voor de betalingen voor garantiefondsen, en met name voor het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSD), eerbiedigt.

¹ "8. *Behalve in de subrubriek "economische, sociale en territoriale samenhang" zorgen de instellingen er tijdens de begrotingsprocedure en op het ogenblik van de goedkeuring van de begroting met het oog op een goed financieel beheer zoveel mogelijk voor dat onder de maxima van de verschillende rubrieken van het MFK toereikende marges beschikbaar blijven.*"

² Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer (PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1).

³ Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347, 20.12.2013, blz. 884).

11. De Raad gaat ervan uit dat de Commissie de begroting uitvoert binnen de voor de jaar-begroting overeengekomen toewijzingen, en dat er zo nodig gebruik wordt gemaakt van herschikkingen. Corrigerende begrotingsinstrumenten, zoals gewijzigde begrotingen, moeten tot een gerechtvaardigd minimum worden beperkt, en moeten, in overeenstemming met het Financieel Reglement⁴, in de eerste plaats via herschikkingen worden gefinancierd en tijdig worden ingezet teneinde verstoringen in het functioneren van de Unieprogramma's te voorkomen. De Raad herhaalt zijn vaste voornemen zijn standpunt ten aanzien van ontwerpen van gewijzigde begroting zo spoedig mogelijk te bepalen mochten er corrigerende maatregelen nodig zijn.
12. Net als tijdens de voorbije jaren verzoekt de Raad de Commissie gedurende het volledige begrotingsproces ramingen van hoge kwaliteit voor zowel de ontvangsten als de uitgaven van haar ontwerpbegroting te verstrekken, samen met tijdige, nauwkeurige en transparante informatie over de onderliggende aannames en begrotingscijfers. Het is van cruciaal belang dat de ramingen van de Commissie voor alle inkomstenbronnen en voor de uitvoering in het verleden en in de toekomst betrouwbaar en nauwkeurig zijn, teneinde zowel onder- als overbudgettering en ongerechtvaardigde en buitensporige overdrachten te vermijden. Dit zal de Raad in staat stellen eventuele verzoeken om aanvullende kredieten of herschikking van bestaande middelen te beoordelen.
13. Een accurate ontwerpbegroting is essentieel om de lidstaten in staat te stellen vooraf met grote precisie de hoogte van hun bijdragen aan de begroting van de Unie te bepalen. De Raad wijst erop dat de Commissie op grond van het Verdrag de mogelijkheid en verantwoordelijkheid heeft de ramingen van de uitgaven voor het volgende jaar die door de uitgevende DG's en de instellingen worden verstrekt, te herzien en aan te passen alvorens die in de ontwerpbegroting op te nemen. In dit verband verzoekt de Raad alle actoren, en met name de Commissie, passende maatregelen te treffen om onverwachte afroepingen van verhoogde of verlaagde bijdragen van de lidstaten te voorkomen, vooral wanneer de weerslag daarvan op de nationale begrotingen groot zou kunnen zijn.
14. De Raad wijst op het beginsel van eenheid van de begroting en vraagt de Commissie om binnen de EU-begroting te voorzien in de nodige financiële middelen om het beleid van de Unie uit te voeren. Volledige transparantie is van cruciaal belang voor een gezond financieel

⁴ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

beheer van de middelen van de Unie; bijgevolg moet de Commissie alle relevante informatie verstrekken zodra deze beschikbaar is, ook over bestemmingsontvangsten. De Raad roept alle instellingen, agentschappen en overige organen ertoe op alle toepasselijke informatie zodra deze beschikbaar is, onverwijld en op regelmatige basis te verstrekken.

15. Alle instellingen, agentschappen en andere instanties moeten zorgen voor een deugdelijke raming van de bestemmingsontvangsten voor het komende jaar en deze opnemen in hun ontwerpramingen. De Raad verzoekt de Commissie met deze ramingen rekening te houden bij het opstellen van de begroting voor 2020.
16. De Raad herinnert eraan dat alle boeten, sancties en de rente hierover die door de Commissie worden opgelegd, transparant en in overeenstemming met de bepalingen van het Financieel Reglement in de begroting moeten worden opgenomen.
17. De Raad maakt zich zorgen over het niveau van de nog betaalbaar te stellen vastleggingen (RAL)⁵ en zal blijven toezien op het verloop ervan. Hij verzoekt de Commissie de ontwikkeling van de nog betaalbaar te stellen vastleggingen per rubriek en per programma zorgvuldig te blijven monitoren, en de nog betaalbaar te stellen vastleggingen tijdig en volgens de toepasselijke regels te vereffenen of vrij te maken. De Raad verwacht van de Commissie dat zij vóór juli 2019 een betalingsprognose voor 2020 en daarna indient en dat zij die regelmatig actualiseert.

⁵ Volgens het uitvoeringsverslag van de Commissie bedroegen de nog door de Commissie betaalbaar te stellen vastleggingen op 30 november 2018 299 998,99 miljoen EUR.

Specifieke kwesties

Gedetailleerde begrotingsdocumenten

18. De Raad moedigt de Commissie aan de inhoud van haar begrotingsdocumenten te blijven verbeteren door deze eenvoudiger, beknopter en transparanter te maken. De gevraagde kredieten moeten duidelijk worden gerechtvaardigd, onder meer wat betreft hun weerslag op de betalingsprofielen voor de volgende jaren tot 2020 en daarna. In dat verband verzoekt de Raad de Commissie om voor elk voorstel tot wijziging van het overeengekomen niveau van vastleggingskredieten en elk voorstel tot beschikbaarstelling van een speciaal instrument een gedetailleerde opgave te doen van de gevolgen daarvan voor de betalingen en vastleggingen tijdens de huidige en volgende programmeringsperioden en deze gegevens te actualiseren indien deze door een corrigerend begrotingsinstrument zijn gewijzigd. De Raad ziet uit naar de aanvullende informatie die hem uit hoofde van artikel 41 van het nieuwe Financieel Reglement samen met de ontwerpbegroting moet worden verstrekt. Voorts verzoekt de Raad de Commissie haar langetermijnramingen van toekomstige in- en uitstromen voor de volgende vijf jaar in te dienen overeenkomstig artikel 247, lid 1, onder c), van het nieuwe Financieel Reglement. Meer bepaald verzoekt de Raad om een gedetailleerde uitsplitsing, per rubriek en per programma, van de geraamde jaarlijkse nog betaalbaar te stellen vastleggingen (RAL - reste à liquider).
19. De Raad onderkent het nut van het door de Commissie opgezette systeem voor "Active Monitoring and Forecast of Budget Implementation" (actieve monitoring en prognose van de begrotingsuitvoering), dat met name moet voorkomen dat naar het einde van de programmeringsperiode toe een aanzienlijke achterstand ontstaat. Hij herinnert eraan dat deze rapportage ook regelmatig geactualiseerde betalingsprognoses moet omvatten die, overeenkomstig punt 36, derde alinea, van de bijlage bij het IIA, tijdens specifieke interinstitutionele bijeenkomsten moeten worden besproken.

20. De Raad verzoekt de Commissie aan de ontwerpbegroting een regelmatig te actualiseren lijst te hechten van alle Commissievoorstellen die nog niet zijn vastgesteld en die mogelijk gevolgen hebben voor de begroting (per begrotingsonderdeel), inclusief de hoogte van de betreffende kredieten, en voor het personeelsbestand. De Raad nodigt de Commissie uit tot het opnemen in een reserve van de vastleggings- en de betalingskredieten die zij voorstelt voor nieuwe wetgevingshandelingen of wijzigingen in bestaande wetgevingshandelingen die nog niet zijn vastgesteld.
21. De Raad vraagt de Commissie tevens bij de ontwerpbegroting een complete tabel voor het jaar 2020 te voegen met een geconsolideerde raming van alle soorten interne bestemmingsontvangsten per begrotingsonderdeel en per rubriek, waaronder ook een overzicht van de boeten die wellicht als begrotingsontvangsten in de begroting zullen worden opgenomen, en uitvoerige informatie over de tenuitvoerlegging van de speciale instrumenten, zowel voor vastleggings- als voor betalingskredieten.
22. De Raad prijst de goede praktijk om bij elk voorstel voor kredietoverschrijving in verband met een beschikbaarstelling uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering en de reserve voor noodhulp een actualisering te voegen van de mate van implementatie van de jaarlijkse maximumbedragen die voor het begrotingsjaar voor het specifieke instrument zijn vastgesteld. Evenzo verzoekt de Raad de Commissie de mate van uitvoering van de vooruitbetalingen in verband met het Solidariteitsfonds van de Europese Unie regelmatig te actualiseren.
23. De Raad verzoekt de Commissie om in voorstellen voor een beschikbaarstelling van een speciaal instrument een actualisering van de mate van uitvoering van zowel vastleggings- als betalingskredieten in verband met het desbetreffende speciaal instrument op te nemen.

24. De Raad verzoekt de Commissie om waar mogelijk door periodieke actualiseringen een duidelijk overzicht te geven van de uit begrotingsgaranties voortvloeiende voorwaardelijke verplichtingen, onder meer aan de hand van een gedetailleerde uitsplitsing per bron/instrument en de mogelijke budgettaire gevolgen van de verplichting in verhouding tot het eigenmiddelenplafond, voordat de uit het nieuwe Financieel Reglement voortvloeiende wettelijke verplichting van kracht wordt.
25. De Raad wijst erop dat de Raad en het Europees Parlement over gedegen programma-verklaringen en tijdige financiële informatie betreffende voorstellen voor uitgaven moeten beschikken om begrotingsprioriteiten te kunnen vaststellen, bevestigen of wijzigen. In dat verband verwelkomt de Raad het nieuwe overzicht van de prestaties per programma (*Programme Performance Overview*) van de Commissie en verzoekt hij de Commissie dat overzicht tijdig ter beschikking te stellen, zodat er terdege rekening mee kan worden gehouden. Dat overzicht, alsook de programmaverklaringen, dienen meer bepaald informatie te geven over prestaties, inclusief behaalde resultaten, en een toelichting betreffende de hoogte van de gevraagde kredieten, en toe te lichten welke meerwaarde EU-activiteiten hebben. Deze analyse dient duidelijk te worden gekoppeld aan de betreffende begrotings-posten om de budgettaire besluitvorming te vergemakkelijken.

Interinstitutionele samenwerking in de begrotingsprocedure

26. De Raad moedigt alle instellingen ertoe aan efficiënt en constructief samen te werken, opdat de begrotingsprocedure vlot verloopt en de begroting 2020 wordt vastgesteld binnen de bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bepaalde termijnen en overeenkomstig de bepalingen van het IIA.
27. De Raad vraagt de Commissie om ervoor te zorgen dat de ramingen voor 2020 tijdig worden ingediend, zodat elke instelling over voldoende tijd beschikt om een gedetailleerde technische analyse van de verspreide ramingen te verrichten en om haar standpunt grondig voor te bereiden volgens een overeengekomen pragmatisch tijdschema.

28. De Raad onderstreept dat de begrotingsprocedure een jaarlijkse procedure moet blijven en dat discussies over punten die geen rechtstreeks verband houden met de jaarlijkse begrotingsonderhandelingen, moeten worden vermeden. De Raad memoreert dat het bemiddelingscomité dat overeenkomstig artikel 314 VWEU wordt bijeengeroepen ten doel heeft de begroting voor 2020 vast te stellen.
29. De Raad roept de Commissie op ervoor te zorgen dat in alle fasen van de bemiddelingsonderhandelingen tijdig gelijke toegang wordt geboden tot transparante en objectieve informatie en documenten. De Raad verzoekt de Commissie, in haar rol van eerlijke bemiddelaar, een faciliterende rol te spelen met het oog op een begrotingsprocedure waarin, in een constructieve geest, de concrete uitgavenprioriteiten voor 2020 centraal staan. Daartoe dringt de Raad er bij de Commissie op aan te voorkomen dat in haar ontwerp-begroting of latere compromisvoorstellen elementen worden opgenomen die een vlotte begrotingsprocedure zouden belemmeren.

Administratieve uitgaven

30. De administratieve uitgaven van de EU moeten verder worden gerationaliseerd. Derhalve spoort de Raad alle instellingen aan om hun administratieve uitgaven terug te dringen of te bevriezen en om alleen voor verantwoorde behoeften financiering te vragen. De Raad is van mening dat nauwere samenwerking tussen alle instellingen en organen van de EU, met inbegrip van het delen van diensten, nodig is om nog meer te kunnen besparen. De Raad is van oordeel dat het personeelsbestand van alle instellingen, organen en instanties voortdurend van nabij moet worden gevolgd. De Raad neemt nota van het screeningverslag over het personeel (" Staff Screening Report") voor 2018 en moedigt alle instellingen aan de aantallen voltijdequivalenten (vte's) in alle personeelscategorieën te verminderen ter compensatie van de verhogingen die nodig zijn in het licht van de veranderende beleidsprioriteiten.

31. De Raad roept elke instelling en elk EU-orgaan op de Commissie tijdig duidelijke, gedetailleerde en geconsolideerde informatie over hun administratieve uitgaven te verstrekken. Overeenkomstig het Financieel Reglement hecht de Commissie aan de ontwerpbegroting de documenten op basis waarvan het Europees Parlement en de Raad de situatie kunnen beoordelen en op een gefundeerde manier de middelen te kunnen toewijzen. In dat verband vraagt de Raad de Commissie te onderzoeken of een vergelijkend overzicht van de daadwerkelijk vervulde posten, als bepaald in artikel 41, lid 3, onder b), punt iii), van het Financieel Reglement, zou kunnen worden verstrekt voordat de uit het nieuwe Financieel Reglement voortvloeiende wettelijke verplichting van kracht wordt. Er moet met name op worden gelet dat de verstrekte informatie inzichtelijk is en dat ze zowel een vergelijking in de tijd als tussen de instellingen mogelijk maakt. Iedere EU-instelling en -orgaan moet duidelijke en beknopte informatie over de uitvoering van hun begrotingen in het verleden verstrekken, met vermelding van het bedrag aan overdrachten en uitbetaalde bestemmingsontvangsten.
32. De Raad is van oordeel dat de personeelsaantallen in alle instellingen, organen en instanties voortdurend moeten worden gemonitord en gecontroleerd. Hij constateert dat vóór 2017 niet alle instellingen, organen en instanties van de Unie zich hadden geconformeerd aan de in het IIA opgenomen verplichting het aantal posten in hun personeelsformaties met 5% te verminderen in de periode 2013-2017. Derhalve roept de Raad de instanties die het streefcijfer nog niet halen, op werk te maken van de verminderingen die nog nodig zijn, en roept hij de Commissie op daarmee rekening te houden in haar ontwerpbegroting voor 2020.
33. De Raad herhaalt zijn verzoek⁶ aan de Commissie om de nodige vervolgmaatregelen voor te stellen, zodat de administratieve kosten werkelijk gestabiliseerd kunnen worden en het totale aantal personeelsleden, met inbegrip van arbeidscontractanten, in de hand kan worden gehouden.

⁶ Conclusies van de Raad betreffende de begrotingsrichtsnoeren voor 2018 (doc. 6522/17) en 2019 (doc. 6315/18) en conclusies van de Raad betreffende de Eurostat-studie over de langetermijngevolgen voor de begroting van de EU-pensioenkosten (doc. 14834/16).

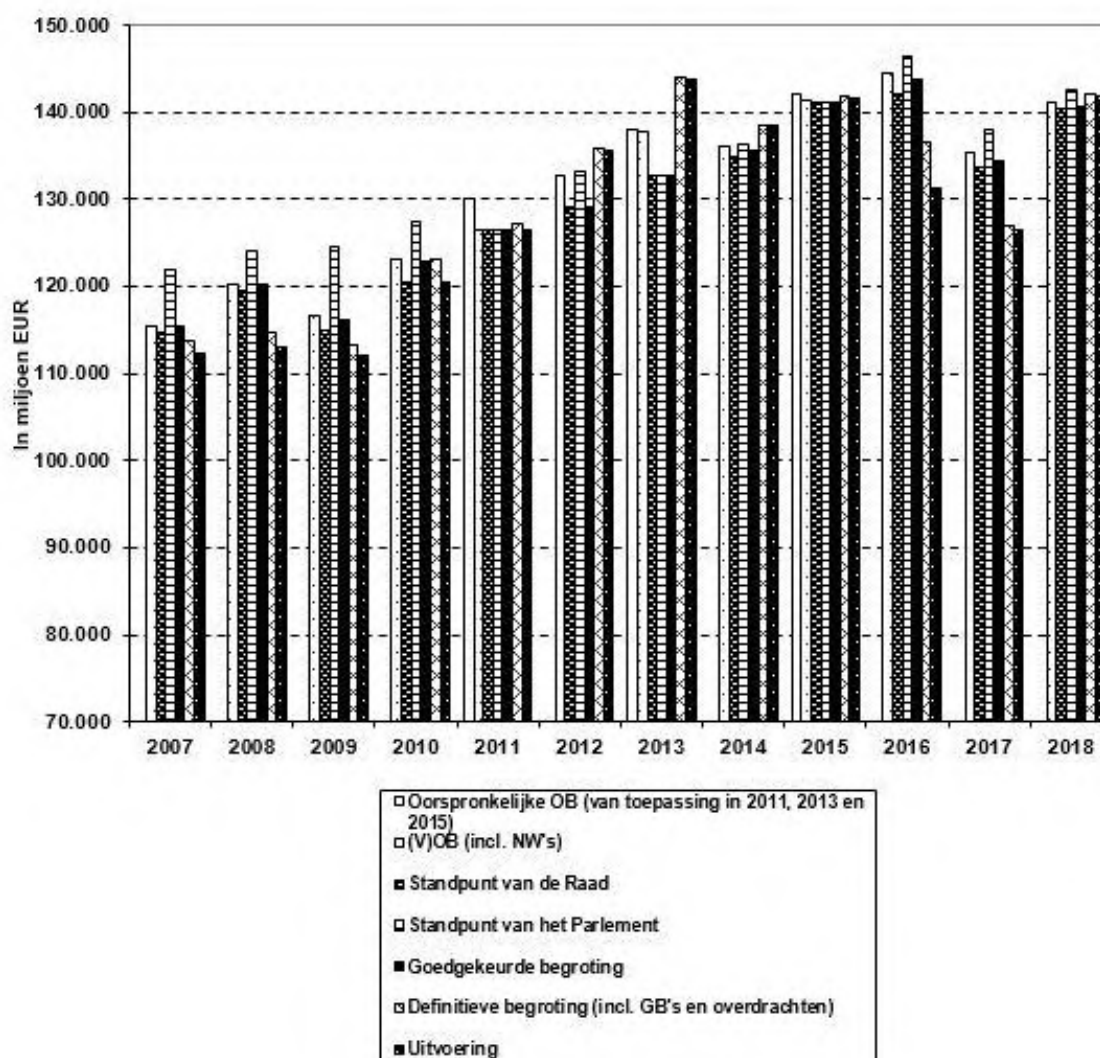
34. De Raad erkent dat de door sommige gedecentraliseerde agentschappen uitgevoerde acties een meerjarig karakter hebben, maar herinnert eraan dat te hoge budgetten in het verleden tot aanzienlijke en in sommige gevallen onverantwoord hoge overdrachten geleid hebben. Hij blijft erop hameren dat de financiering van deze agentschappen strikt aan banden moet worden gelegd en uitsluitend naar verantwoorde behoeften mag gaan. De Raad verzoekt de Commissie om bij de opstelling van de ontwerpbegroting voor 2020 rekening te blijven houden met ongebruikte kredieten. Daarnaast vraagt de Raad de Commissie de door de agentschappen ingediende verzoeken om middelen en ambten zorgvuldig te controleren en zo nodig bij te stellen, en daarbij de uitvoering in het verleden, de vacaturepercentages en het aantal statutaire personeelsleden in aanmerking te nemen. De Commissie wordt opgeroepen een passend aantal vte's en de corresponderende kredieten intern te verrekenen wanneer zij taken delegeert aan gedecentraliseerde agentschappen of soortgelijke instanties door het mandaat van deze agentschappen of instanties te herformuleren of aan te passen.
35. De Raad roept de Commissie op alle door gedecentraliseerde agentschappen aan te wenden kredieten in het begrotingsonderdeel voor het desbetreffende agentschap op te nemen en financiering door middel van aanvullende subsidies en bijdrage-overeenkomsten uit EU-programma's te voorkomen.
36. De Raad vraagt de Commissie een evaluatie te verrichten, zodat het Europees Parlement en de Raad samen met de ontwerpbegroting voor 2020 kunnen beschikken over een volledig overzicht van de gedecentraliseerde agentschappen, hun huidige taken en hun taken die in de lopende wetgevingsvoorstellen in het vooruitzicht worden gesteld, met specifieke aandacht voor de EU-meerwaarde en de personeelsontwikkeling.

Conclusie

37. De Raad is van oordeel dat bij het opstellen van de EU-begroting voor 2020 het bestaande kader, de evaluatie halverwege en de in het verleden gedane toezeggingen volledig gerespecteerd moeten worden en dringt erop aan verstandig te begroten en voldoende marges in te bouwen. De begroting 2020 zou in voldoende middelen moeten voorzien om de Europese economie verder te versterken op de door het huidige MFK bestreken terreinen. De Raad onderstreept dat een transparant, accuraat en verantwoord gebruik van de Uniemiddelen een overkoepelend beginsel is om de betrokkenheid van de EU-burgers bij het Europese project te vergroten.

38. De Raad zal zijn steun verlenen aan een realistische begroting voor 2020, die een goed evenwicht kent tussen een prudent begrotingsbeleid en uitgaven voor de prioriteiten van de Unie. Hij onderstreept dat een tijdige, voorspelbare, transparante en nauwkeurige beoordeling van de behoeften op basis van gedetailleerde begrotingsinformatie een essentieel instrument is om dit doel te bereiken. De Raad zal met name rekening houden met het feit dat 2020 het laatste jaar van het huidige MFK 2014-2020 is en dat derhalve de behoeften voor het met succes voltooien van de lopende programma's zorgvuldig en realistisch moeten worden beoordeeld.
39. De Raad wijst er nogmaals op dat rekening moet worden gehouden met de aanpassingen die bij de evaluatie halverwege en op grond van de betreffende maxima van de MFK-verordening voor de periode 2014-2020 zijn gemaakt. Voldoende marge onder de plafonds is essentieel om onvoorziene omstandigheden te kunnen opvangen en toch adequate financiering te kunnen ieden, met nakoming van de reeds gedane toezeggingen in het licht van de versnelde uitvoering van de programma's voor de periode 2014-2020. Voorts benadrukt de Raad het belang van het verstrekken van betrouwbare en nauwkeurige ontvangstenramingen, zodat de lidstaten tijdig kunnen beoordelen hoeveel zij naar verwachting aan de begroting van de EU zullen moeten bijdragen.
40. De Raad beklemtoont dat de begrotingsbeginselen, met name de beginselen jaarperiodiciteit en eenheid van de begroting, moeten worden nageleefd. Als algemene regel geldt dat geen nieuwe vastleggingen of verlenging van periodes voor doorhaling van vastleggingen mogen geschieden.
41. De Raad attendeert eens te meer op het belang van deze richtsnoeren, en verwacht dat de Commissie ze bij de opstelling van de ontwerpbegroting 2020 terdege in aanmerking zal nemen. Voorts verzoekt de Raad de Commissie de onderhandelingen te faciliteren gedurende de gehele begrotingsprocedure.
42. Deze richtsnoeren zullen aan het Europees Parlement en de Commissie en aan de overige instellingen worden toegezonden.

Ontwikkeling van de betalingskredieten (2007-2018)



ONTWIKKELING VAN DE BETALINGSKREDIETEN (2007-2018)
(exclusief bestemmingsontvangsten)

(miljoen EUR) ¹										
Begrotingsprocedure	(V)OB	(V)OB (incl. NW's)	Standpunt van de Raad	Standpunt van het EP	Goedgekeurde begroting	Definitieve begroting (incl. GB's en overdrachten) ²	Uitvoering ³	Definitieve begroting - uitvoering (cijfers)	Definitieve begroting - uitvoering (%)	Uitvoering /(V)OB (incl. NW's)
	1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007	116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28 %	97,27 %
2008	121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54 %	93,95 %
2009	116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14 %	96,19 %
2010	122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20 %	97,91 %
2011⁴	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57 %	99,98 %
2012	132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18 %	102,21 %
2013⁵	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19 %	104,34 %
2014	136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10 %	101,75 %
2015⁶	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13 %	100,18 %
2016	143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75 %	90,96 %
2017	134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.416	461	0,36 %	93,35 %
2018⁷	141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31 %	100,38 %
Totaal	1.571.277	1.570.994	1.550.527	1.595.539	1.559.089	1.558.341	1.543.549	14.791	0,95 %	98,25 %
¹ Alle absolute cijfers in nominale prijzen. ² Inclusief de goedgekeurde begroting, als gewijzigd, en de van begrotingsjaar n-1 overgedragen kredieten, en exclusief de naar begrotingsjaar n+1 overgedragen kredieten. ³ Uitvoering van de definitieve begroting, als gewijzigd, inclusief overdrachten. ⁴ De oorspronkelijke OB voor 2011 bedroeg 130 136 miljoen EUR. Door de Commissie is in november 2010 een nieuwe OB ingediend. ⁵ De oorspronkelijke OB voor 2013 bedroeg 137 924 miljoen EUR. Door de Commissie is in november 2012 een nieuwe OB ingediend. ⁶ De oorspronkelijke OB voor 2015 bedroeg 142 137 miljoen EUR. Door de Commissie is in november 2014 een nieuwe OB ingediend. ⁷ Voorlopige cijfers.										

ONTWERPBRIEF

van : de voorzitter van de Raad

aan : de voorzitter van het Europees Parlement
de secretaris-generaal van de Raad
de voorzitter van de Commissie
de president van het Hof van Justitie
de voorzitter van de Rekenkamer
de voorzitter van het Comité van de Regio's
de voorzitter van het Europees Economisch en Sociaal Comité
de Europese Ombudsman
de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming
de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid

Geachte mevrouw/Geachte heer,

Hierbij zend ik u separaat¹ de conclusies van de Raad betreffende de begrotingsrichtsnoeren voor 2020, die de Raad op 12 februari 2019 heeft aangenomen.

[Beleefdheidsformule].

¹ Doc. 5823/19.