



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. február 12.
(OR. en)

6323/19

FIN 130
INST 39

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 5823/19

Tárgy: A 2020. évi költségvetésre vonatkozó iránymutatások
– *A Tanács következtetései (2019. február 12.)*

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a 2020. évi költségvetésre vonatkozó iránymutatásokról szóló, a Tanács 2019. február 12-i 3671. ülésén elfogadott tanácsi következtetéseket.

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI A 2020. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSRE VONATKOZÓ
IRÁNYMUTATÁSOKRÓL**

Bevezetés

1. A Tanács kiemeli, hogy a 2020. évi költségvetési eljárás lesz az utolsó a 2014–2020-as programozási időszakban. E tekintetben a költségvetés fontos szerepet tölt be az Unió többéves pénzügyi keret szerinti célkitűzéseinek és prioritásainak a megvalósítása tekintetében.
2. A Tanács úgy véli, hogy a 2020. évi költségvetés keretében biztosítani kell a költségvetés-tervezés prudens voltát, és gondoskodni kell arról, hogy a felső összeghatáron belül megfelelő tartalék álljon rendelkezésre annak érdekében, hogy előre nem látható körülmények esetén kezelni lehessen a helyzetet. Ugyanakkor elegendő forrást kell biztosítani az uniós szakpolitikák megvalósításához leginkább hozzájáruló programokra és intézkedésekre. A költségvetésnek továbbá biztosítania kell, hogy a jelenlegi többéves pénzügyi keret alatt vállalt kötelezettségek kellő időben kifizetésre kerüljenek, hogy elkerülhetők legyenek a kifizetetlen követelések, különösen a kohéziós politika területén.
3. A Tanács úgy ítéli meg, hogy a költségvetési fegyelmet minden szinten fenn kell tartani, és a többéves pénzügyi keretet, annak félidős felülvizsgálatát és a korábban vállalt kötelezettségeket tiszteletben kell tartani. A Tanács hangsúlyozza, hogy lehetőleg valamennyi szükséges kiadást oly módon kell finanszírozni, hogy elkerülhető legyen a többéves pénzügyi kereten kívül eső, a költségvetési alapelveket veszélyeztető finanszírozási mechanizmusok igénybevétele. Általános szabályként nem kerülhet sor újbóli kötelezettségvállalásra, illetve a kötelezettségvállalások visszavonására rendelkezésre álló időszakok meghosszabbítására.
4. A Tanács hangsúlyozza, hogy biztosítani kell mind a tagállamok uniós költségvetéshez való hozzájárulásainak, mind az uniós költségvetésből a tagállamokba irányuló transzfereknek a kiszámíthatóságát, emlékeztetve arra, hogy a költségvetés túl-, illetve alulméretezése is kellemetlen kihívások elé állítja a nemzeti költségvetéseket. A korrekciós költségvetési eszközöket, így például a költségvetés-módosításokat szigorúan a minimális szintre kell korlátozni, a lehető leghamarabb a Tanács elé kell terjeszteni őket, és elsősorban forrásátcsoportosítással kell őket finanszírozni.

5. A Tanács nyugtázza a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodástervezet ötödik részének 2. fejezetét, amely értelmében a 2019. és 2020. évre vonatkozóan az Egyesült Királyságnak a negyedik résszel összhangban hozzá kell járulnia az uniós költségvetéshez, és részt kell vennie annak végrehajtásában.
6. A Tanács arra sűrgeti a Bizottságot, hogy minél előbb terjessze elő a 2019. évi költségvetési tervezetet, hogy a Tanács megfelelően elemezhesse azt.

A 2020. évi költségvetés legfontosabb elemei

7. A Tanács ismételten hangsúlyozza, hogy a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás, valamint az évenkéntiség elvét tiszteletben tartó, realisztikus költségvetésre van szükség. A 2020. évi költségvetési tervezet kidolgozása során a Bizottságnak figyelembe kell vennie a kötelezettségvállalások és a kifizetések szintje közötti szoros kapcsolatot, a fennálló kötelezettségvállalások mértékét, a többéves pénzügyi keretben foglalt felső összeghatárok tiszteletben tartásának szükségességét, a felvevő képességet, valamint a programok végrehajtásának felgyorsítását.
8. A kötelezettségvállalási és a kifizetési előirányzatok szintjét szigorú keretek között kell tartani, és azoknak meg kell felelniük az indokolt igényeknek. A programozási időszak utolsó éve tekintetében a kifizetési előirányzatok megfelelő szintjének megállapítása kiemelt jelentőséggel bír azt illetően, hogy biztosított legyen a kifizetési előirányzatoknak az engedélyezett kötelezettségvállalási előirányzatokkal összhangban levő rendezett alakulása, és így elejét lehessen venni a kifizetetlen kötelezettségállomány jövőbeli felhalmozódásának. A költségvetési tervezet elkészítése során a Bizottságnak figyelembe kell vennie a tagállamok által benyújtott, jelentős javulást mutató előrejelzéseket, valamint azt, hogy a helyszíni szerződéskötés terén előrelépést sikerült elérni.

9. A költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló intézményközi megállapodás¹ 8. pontjának² sérelme nélkül, a Tanács hangsúlyozza, hogy valamennyi fejezeten belül megfelelő tartalékot kell biztosítani. Ebből következően a kötelezettségvállalások esetében korlátozni kell a speciális eszközök igénybevételét. Amennyiben erre mégis szükség van valamilyen meghatározott, előre nem látható körülmények miatt szükségessé váló finanszírozáshoz, ezen eszközök igénybevételét kizárólag az egyéb lehetőségek kimerítését követően lehet előterjeszteni.
10. A Tanács kiemeli, hogy a 2020. évi költségvetésben szigorúan tiszteletben kell tartani 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendelet³ szerinti releváns felső összeghatárokat és a félidős felülvizsgálatot. Ezzel összefüggésben a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy egyértelműen jelezze, hogy a kérdéses időszak tekintetében, és különösen 2020-ra vonatkozóan melyek azok a költségvetési sorok, amelyekből, illetve amelyekbe a félidős felülvizsgálatról szóló megállapodásnak megfelelően az előirányzatok átcsoportosítására kerül sor, illetve ahol növelésre (kiegészítő összegek beállítására) kerül sor. Ezen belül konkrétan arra is felkéri a Bizottságot, hogy egyértelműen jelezze, hogy az 1. fejezetre vonatkozóan elfogadott, a félidős felülvizsgálathoz kapcsolódó kiegészítő összegek hogyan kerülnek átcsoportosításra vagy beszámításra a 2020. évi költségvetésen belül. A Tanács elvárja, hogy a Bizottság tiszteletben tartsa a garanciaalapokra, és különösen az Európai Stratégiai Beruházási Alapra (ESBA) vonatkozóan elfogadott fizetési ütemezést.

¹ A 2013. december 2-i intézményközi megállapodás az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság között a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról (HL C 373., 2013.12.20., 1. o.).

² „8. Az intézmények – a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás érdekében – a költségvetési eljárás során és a költségvetés elfogadásakor a lehető legnagyobb mértékben biztosítják, hogy elegendő mozgástér álljon rendelkezésre a többéves pénzügyi keret egyes fejezeteinek felső határai alatt, kivéve a »Gazdasági, társadalmi és területi kohézió« alfejezet tekintetében.”

³ A Tanács 2013. december 2-i 1311/2013/EU, Euratom rendelete a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 347., 2013.12.20., 884. o.).

11. A Tanács elvárja a Bizottságtól, hogy a költségvetést az éves költségvetésben jóváhagyott előirányzatoknak megfelelően hajtsa végre, adott esetben forrásátcsoportosítás igénybevétele mellett. A korrekciós költségvetési eszközöket, így például a költségvetés-módosításokat szigorúan az indokolt minimális szintre kell korlátozni, azoknak összhangban kell lenniük a költségvetési rendelettel⁴, elsősorban forrásátcsoportosítással kell őket finanszírozni, és időben kell őket bevezetni, hogy ne legyen fennakadás az uniós programok működésében. A Tanács megerősíti azon kötelezettségvállalását, hogy amennyiben korrekciós intézkedések meghozatalára lenne szükség, amint lehetséges, állást foglal a költségvetésmódosítás-tervezetéről.
12. A korábbi évekhez hasonlóan a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a bevételek és a kiadások tekintetében a költségvetési tervezetben és a költségvetési eljárás egésze során jó minőségű előrejelzéseket készítsen, továbbá hogy időszerű, pontos és átlátható tájékoztatást nyújtson a költségvetési tervezet alapjául szolgáló feltételezésekről és a költségvetés adatairól. A költségvetés alul-, illetve túlméretezésének, valamint az indokolatlan és túlzott előirányzat-átviteleknek az elkerüléséhez elengedhetetlen, hogy a valamennyi bevételi forrásra, valamint a korábbi és a tervezett költségvetési végrehajtásra vonatkozó bizottsági előrejelzések megbízhatóak és pontosak legyenek. Ez lehetővé teszi a Tanács számára, hogy megítélje a további előirányzatok vagy a meglévő források átcsoportosítása iránti esetleges igényeket.
13. A pontos költségvetési tervezet elengedhetetlen ahhoz, hogy a tagállamok előzetesen nagyon pontos információkkal rendelkezzenek az uniós költségvetéshez való hozzájárulásuk mértékéről. A Tanács emlékeztet arra, hogy a Bizottságnak a Szerződés értelmében lehetősége van arra, illetve feladata, hogy megvizsgálja és módosítsa a kiadásokkal foglalkozó főigazgatóságok és más intézmények által a következő évre megadott tervezett kiadási előirányzatokat, mielőtt azokat költségvetési tervezetként előterjesztené. Ebben az összefüggésben a Tanács felszólítja valamennyi szereplőt, és különösen a Bizottságot, hogy tegyék meg a megfelelő intézkedéseket annak elkerülése érdekében, hogy a tagállamoktól váratlanul a tervezettnél nagyobb vagy kisebb összegű hozzájárulást kelljen levágni, különösen abban az esetben, ha ez jelentős hatást gyakorolhat a nemzeti költségvetésekre.
14. A Tanács emlékeztet az egységesség elvére, és felszólítja a Bizottságot, hogy gondoskodjon a szükséges pénzügyi eszközökről annak érdekében, hogy az uniós szakpolitikákat végre lehessen hajtani az Unió költségvetésén belül. Az uniós forrásokkal való hatékony és eredményes gazdálkodás biztosításához elengedhetetlen a teljes átláthatóság, ezért a Bizottságnak az összes releváns információt hozzáférhetővé kell tennie – a címzett

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).

bevételekkel kapcsolatban is –, amint azok rendelkezésre állnak. A Tanács felszólítja az összes intézményt, ügynökséget és egyéb szervet, hogy továbbra is haladéktalanul és rendszeresen tegyék hozzáférhetővé az összes releváns információt, amint azok rendelkezésre állnak.

15. Valamennyi intézménynek, ügynökségnek és más szervnek el kell végeznie a következő évre vonatkozó címzett bevétel megfelelő becslését, és fel kell azt tüntetniük az előirányzat-tervezeteikben. A Tanács felkéri a Bizottságot arra, hogy vegye figyelembe e becsléseket a 2020. évi költségvetés összeállításakor.
16. A Tanács emlékeztet arra, hogy a Bizottság által kiszabott pénzbírságokat, büntetéseket és felhalmozódott kamatokat a költségvetési rendelet rendelkezéseivel összhangban átlátható módon fel kell tüntetni a költségvetésben.
17. A Tanács továbbra is problémásnak tartja a fennálló kötelezettségvállalások (RAL) szintjét⁵, és annak alakulását továbbra is figyelemmel kíséri. Felszólítja a Bizottságot, hogy folytassa a RAL alakulásának alapos és rendszeres nyomon követését megnevezésenként és programonként, valamint hogy időben és a vonatkozó szabályoknak megfelelően rendezze vagy vonja vissza a fennálló kötelezettségvállalásokat. A Tanács elvárja, hogy a Bizottság 2019 júliusa előtt előterjessze a 2020-ra vonatkozó kifizetési előrejelzéseket, és rendszeresen frissítse azt.

⁵ A Bizottság végrehajtási jelentése szerint a Bizottság fennálló kötelezettségvállalásainak (RAL) összege 2018. november 30-án 299 998,99 millió EUR volt.

Konkrét kérdések

Mindenre kiterjedő költségvetési dokumentumok

18. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy folyamatosan javítsa a költségvetési dokumentumok tartalmát oly módon, hogy egyszerűbbé, tömörebbé és átláthatóvá teszi azokat. A dokumentumokban világosan meg kell indokolni a kért előirányzatokat, beleértve azoknak a 2020-ig tartó és az azt követő évek során a kifizetési profilokat érintő következményeit is. E tekintetben a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a kötelezettségvállalási előirányzatok elfogadott szintjét módosító valamennyi javaslatához, valamint a speciális eszközök igénybevételére vonatkozó valamennyi javaslatához mellékelje annak részletes vizsgálatát, hogy a jelenlegi és a következő programozási időszakok folyamán az várhatóan milyen hatással lesz a kifizetésekre és a kötelezettségvállalásokra, valamint hogy tegye naprakésszé ezeket az információkat, amennyiben a várható hatás korrekciós költségvetési eszközök alkalmazása miatt módosul. A Tanács várakozással tekint az új költségvetési rendelet 41. cikke értelmében a költségvetési tervszettel együtt benyújtandó kiegészítő információk kézhezvétele elé. A Tanács felkéri továbbá a Bizottságot arra, hogy az új költségvetési rendelet 247. cikke (1) bekezdésének c) pontja alapján terjessze elő a jövőbeli pénzbeáramlások és -kiáramlások alakulásának hosszú távú, a következő öt évre vonatkozó előrejelzését. A Tanács kéri különösen a becsült éves RAL részletes lebontását fejezetek és programok szerint.
19. A Tanács megállapítja, hogy a Bizottságnak a költségvetés-végrehajtás aktív nyomon követésére és előrejelzésére vonatkozó rendszere hasznos szerepet tölt be többek között abban, hogy elkerülhető legyen a programozási időszak vége felé a hátralék esetleges jelentős mértékű felhalmozódása. Emlékeztet arra, hogy e jelentéseknek rendszeresen frissített kifizetési előrejelzéseket kell tartalmazniuk, amelyeket az e célból összehívott intézményközi üléseken meg kell tárgyalni az intézményközi megállapodás melléklete 36. pontjának harmadik bekezdésével összhangban.

20. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a költségvetési tervezethez csatolja, majd rendszeresen frissítse azoknak a még el nem fogadott bizottsági javaslatoknak a teljes listáját, amelyek kihatással lehetnek a költségvetésre, költségvetési soronként megadva, hogy mely előirányzatok milyen mértékben érintettek, valamint amelyek kihatással lehetnek a személyi állomány létszámára. A Tanács felkéri továbbá a Bizottságot arra, hogy egy tartalékba foglalja bele az általa az olyan új jogi aktusok vagy hatályos jogi aktusok módosításai tekintetében javasolt kötelezettségvállalási vagy kifizetési előirányzatokat, amelyek még nem kerültek elfogadásra.
21. A Tanács ezenkívül arra is felkéri a Bizottságot, hogy a költségvetési tervezethez mellékeljen egyrészt egy 2020-ra vonatkozó átfogó táblázatot, amelyben költségvetési soronként és megnevezésenként összegzi minden típusú belső címzett bevétel tervezetét, beleértve egy áttekintést a költségvetésben valószínűleg elkönnyvelendő pénzbírságokról, másrészt átfogó információkat mind a kötelezettségvállalási, mind a kifizetési előirányzatok esetében a speciális eszközök végrehajtásáról.
22. A Tanács üdvözli azt a bevált gyakorlatot, hogy a Bizottság az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap és a sürgősségisegély-tartalék igénybevételéhez kapcsolódó valamennyi előirányzat-átcsoportosítási javaslatához mellékeli az adott speciális eszköz tekintetében meghatározott éves maximális összegnek a szóban forgó pénzügyi évben megvalósult aktualizált végrehajtási szintjét. A Tanács hasonlóképpen felkéri a Bizottságot, hogy rendszeresen aktualizálja az Európai Unió Szolidaritási Alapjához kapcsolódó előlegfizetések teljesítésének szintjét.
23. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy amikor egy speciális eszköz igénybevételére tesz javaslatot, mellékelje az adott speciális eszközhöz tartozó kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak aktualizált végrehajtási szintjét.

24. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy – még az új költségvetési rendeletből eredő kötelezettség érvénybe lépése előtt – lehetőség szerint rendszeres aktualizálással nyújtson pontos áttekintést a költségvetési garanciákból származó függő kötelezettségekről, és ez tartalmazza a forrás/eszköz szerinti részletes bontást és a kötelezettségnek a saját források felső határát figyelembe véve megadott, kapcsolódó potenciális költségvetési hatását is.
25. A Tanács hangsúlyozza, hogy kiváló minőségű programindokolások és a kiadási javaslatokra vonatkozó, kellő időben nyújtott pénzügyi információk szükségesek ahhoz, hogy az Európai Parlament és a Tanács megállapítsa, megerősítse vagy módosítsa a költségvetési prioritásokat. A Tanács ezzel összefüggésben üdvözli a Bizottság új *Programme Performance Overview (Programok teljesítményértékelése)* című dokumentumát, továbbá felkéri a Bizottságot, hogy idejekorán nyújtsa be a szóban forgó értékelést, hogy azt kellően meg lehessen vizsgálni. A teljesítményértékelésben és a programindokolásokban különösen a teljesítményadatokra – így például az elért eredményekre –, az igényelt előirányzatok szintjének indokolására és az uniós tevékenységek jelentette értéktöbbletre kell összpontosítani. A költségvetési döntéshozatali folyamat támogatása érdekében ennek az elemzésnek egyértelműen kapcsolódnia kell a vonatkozó költségvetési sorokhoz.

Intézményközi együttműködés a költségvetési eljárás során

26. A Tanács valamennyi intézményt arra ösztönzi, hogy hatékonyan és konstruktívan működjenek együtt, lehetővé téve, hogy a költségvetési eljárás zökkenőmentes legyen, és hogy a 2020. évi költségvetés megállapítása az intézményközi megállapodás rendelkezéseivel összhangban, az Európai Unió működéséről szóló szerződésben (EUMSZ) megállapított határidőre megtörténjen.
27. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy gondoskodjon a 2020-as tervezett kimutatások időben történő benyújtásáról, hogy ezáltal minden intézménynek elegendő idő álljon a rendelkezésére a szétküldött tervezetek részletes technikai megvizsgálására és álláspontjának a megegyezés szerinti pragmatikus ütemezés szerinti alapos kidolgozására.

28. A Tanács hangsúlyozza, hogy meg kell őrizni a költségvetési eljárás évenkénti jellegét, és el kell kerülni az olyan kérdésekről való vitákat, amelyek nem kapcsolódnak közvetlenül az éves költségvetésről folytatott tárgyalásokhoz. Emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 314. cikke alapján felállított egyeztetőbizottság feladata a 2020. évi költségvetés megállapítása.
29. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy az egyeztető tárgyalások valamennyi szakaszában biztosítson egyenlő módon és időben hozzáférést átlátható és objektív információkhoz és dokumentumokhoz. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy elfogulatlan közvetítői minőségében a 2020. évi konkrét kiadási prioritásokra összpontosítva konstruktívan segítse elő a költségvetési eljárást. A Tanács ennek érdekében arra ösztönzi a Bizottságot, hogy a költségvetési tervezetben és az azt követő kompromisszumos javaslatokban ne vezessen be olyan elemeket, amelyet akadályoznák a költségvetési eljárás zökkenőmentes lefolyását.

Igazgatási kiadások

30. Az eddiginél még inkább racionalizálni kell az EU igazgatási kiadásait. A Tanács ezért arra ösztönzi az összes intézményt, hogy csökkentsék vagy fagyasszák be az igazgatási kiadásait, és kizárólag indokolt igények finanszírozását kérelmezzék. A Tanács megítélése szerint ahhoz, hogy további megtakarítást lehessen elérni, valamennyi intézménynek és uniós szervnek szorosabban kell együttműködnie, többek között közös szolgálatok igénybevételével. A Tanács úgy ítéli meg, hogy az intézmények, szervek és ügynökségek létszámát folyamatosan figyelemmel kell kísérni. A Tanács nyugtázza a személyzet átvilágításáról készült 2018. évi jelentést, továbbá minden intézményt arra ösztönöz, hogy folytassa legalább a teljes munkaidős egyenértékek csökkentéseinek alkalmazását valamennyi személyzeti kategória tekintetében, annak érdekében, hogy ellentételezni lehessen a szakpolitikai prioritások alakulásának fényében szükséges növeléseket.

31. A Tanács minden intézményt és uniós szervet felszólít arra, hogy az igazgatási kiadásaira vonatkozóan időben nyújtsanak be a Bizottságnak egyértelmű, átfogó és konszolidált információkat. A költségvetési rendelettel összhangban a Bizottság csatolja a költségvetési tervezetbe azokat a dokumentumokat, amelyek lehetővé teszik az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, hogy értékeljék a helyzetet, és hogy megalapozott döntéseket hozzanak a források elosztásáról. A Tanács ezzel összefüggésben annak megvizsgálására kéri a Bizottságot, hogy a ténylegesen betöltött álláshelyeknek a költségvetési rendelet 41. cikke (3) bekezdése b) pontjának iii. alpontjában előírt összehasonlító áttekintését be lehet-e nyújtani az új költségvetési rendeletből eredő jogi kötelezettség életbe lépése előtt. Kellő figyelmet kell fordítani arra, hogy a benyújtott információk értelmezhetők, valamint időben és az egyes intézmények között összehasonlíthatók legyenek. Valamennyi uniós intézmények és szervnek egyértelmű és tömör információt kell nyújtania a költségvetése végrehajtásáról, megadva az előirányzat-átvitelek és a felhasznált címzett bevételek összegét.
32. A Tanács úgy ítéli meg, hogy az intézmények, szervek és ügynökségek létszámát megfelelő keretek között kell tartani és folyamatosan figyelemmel kell kísérni. A Tanács nyugtázza, hogy 2017-re nem minden uniós intézmény, szerv és hivatal teljesítette az intézményközi megállapodás szerinti azon kötelezettségét, hogy a 2013 és 2017 közötti időszakban 5%-kal csökkentse a létszámtervben szereplő álláshelyek számát. A Tanács ennél fogva felkéri a célszámot még el nem ért ügynökségeket, hogy végezzék el a még szükséges létszámcsoökkentést, valamint felkéri a Bizottságot, hogy mindezt vegye figyelembe a 2020. évi költségvetési tervezetben.
33. A Tanács ismételten felkéri a Bizottságot⁶, hogy terjesszen elő olyan megfelelő utóintézkedéseket, amelyekkel ténylegesen stabilizálni lehet az igazgatási költségeket, és a személyi állomány teljes, a szerződéses alkalmazottakkal együtt vett létszámát megfelelő korlátok között lehet tartani.

⁶ A Tanács következtetései a 2018. évi (6522/17), illetve a 2019. évi (6315/18) költségvetésre vonatkozó iránymutatásokról, valamint az Eurostat által az uniós nyugdíjkiadások hosszú távú költségvetési vonzatairól készített tanulmányról (14834/16).

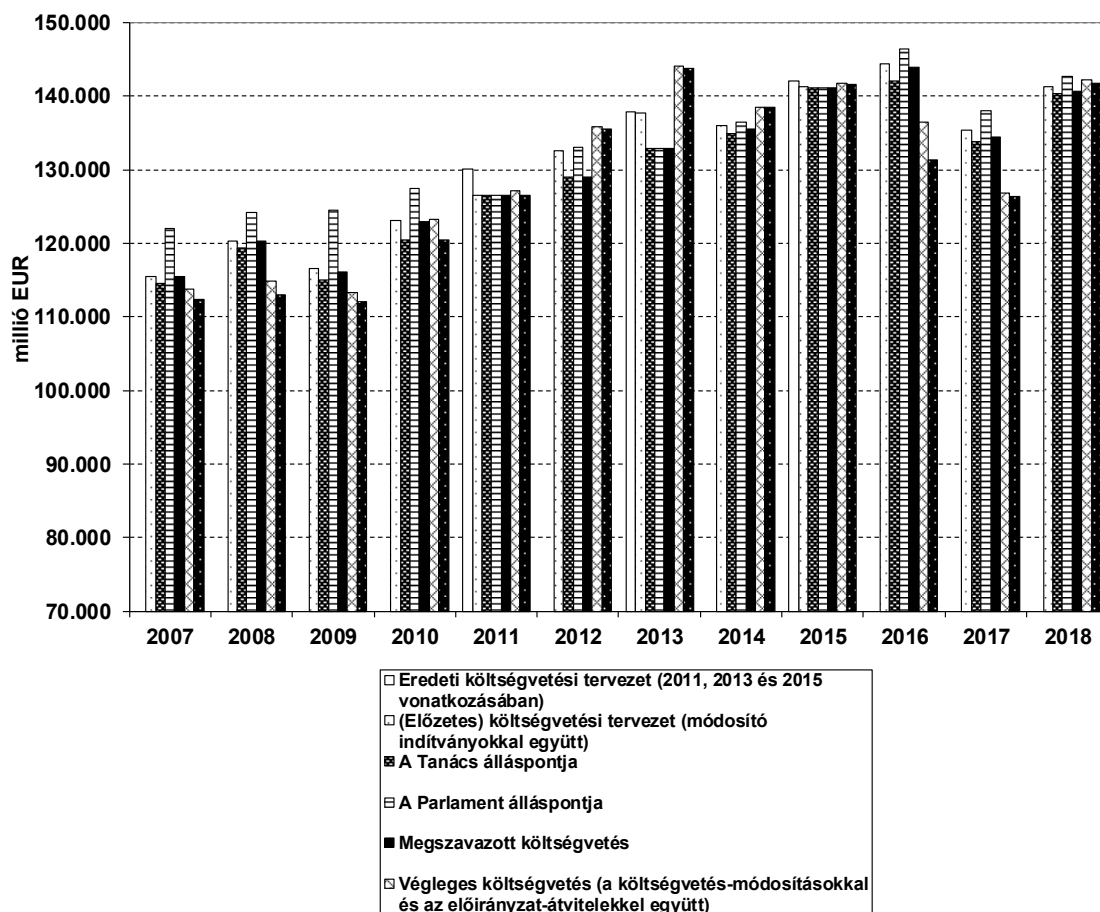
34. A Tanács tisztában van azzal, hogy egyes decentralizált ügynökségek esetében az általuk végrehajtott intézkedések többéves jellegűek, ugyanakkor emlékeztet arra, hogy a múltban a költségvetés túlméretezése gyakran jelentős és egyes esetekben indokolatlan méretű előirányzat-átvitelekhez vezetett. A Tanács újólag hangsúlyozza annak fontosságát, hogy ezeknek az ügynökségeknek a finanszírozását szigorú kontroll alatt kell tartani és kizárólag indokolt igényekre kell korlátozni. Felkéri a Bizottságot, hogy a 2020. évi költségvetéstervezet összeállításánál az eddigiekhez hasonlóan vegye figyelembe a fel nem használt előirányzatokat. A Tanács felkéri továbbá a Bizottságot arra, hogy – a korábbi végrehajtásnak, a betöltetlen álláshelyek arányának, valamint a személyzeti szabályzat hatálya alá tartozó állomány létszámának a figyelembevételével mellett – gondosan ellenőrizze és szükség esetén vizsgálja felül az ügynökségek által igényelt forrásokat és álláshelyeket. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy a saját intézménye szintjén ellentételezze a teljes munkaidős egyenértékek megfelelő arányát és a kapcsolódó előirányzatokat akkor, amikor a decentralizált ügynökségekre vagy hasonló szervezetekre ruház át feladatokat új vagy kiigazított megbízást javasolva számukra.
35. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy koncentrálja a decentralizált ügynökségek által felhasználható valamennyi pénzüsszeget az adott ügynökség költségvetési sorában, és vegye elejét az uniós programok keretébe tartozó kiegészítő támogatások és hozzájárulási megállapodások segítségével nyújtott finanszírozásnak.
36. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a 2020. évi költségvetési tervezettel együtt készítsen egy olyan értékelést is, amely segítségével az Európai Parlament és a Tanács átfogó képet kap a decentralizált ügynökségekről, aktuális feladataikról és a jelenlegi jogalkotási javaslatokban előirányzott feladataikról, különleges hangsúlyt helyezve az uniós értéktöbbletre és a személyzet fejlesztésére.

Összegzés

37. Tanács úgy ítéli meg, hogy a 2020. évi uniós költségvetésnek teljes mértékben tiszteletben kell tartania a meglévő keretet, a félidős felülvizsgálatot és a múltban vállalt kötelezettségeket, és a költségvetés-tervezés prudens voltának és megfelelő tartalékoknak a biztosítására szólít fel. A 2020. évi költségvetéssel elegendő forrást kell biztosítani annak érdekében, hogy a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel lefedett területeken még jobban meg lehessen erősíteni az európai gazdaságot. A Tanács hangsúlyozza, hogy az uniós források átlátható, pontos és elszámoltatható módon történő felhasználása alapvetően fontos ahhoz, hogy az uniós polgárokat közelebb hozzuk az európai projekthez.

38. A Tanács támogatni fogja egy olyan realisztikus 2020. évi költségvetés elfogadását, amely megfelelő egyensúlyt teremt a prudens költségvetési politika, valamint az Unió prioritásaival kapcsolatos kiadások között. Hangsúlyozza, hogy az igényeknek az átfogó költségvetési információkon alapuló, időben történő, kiszámítható, átlátható és pontos felmérése elengedhetetlen eszköz e cél eléréséhez. A Tanács különösen figyelembe fogja venni, hogy a 2020. év a 2014–2020-as időszakra vonatkozó, jelenleg futó többéves pénzügyi keret utolsó éve lesz, és így a jelenlegi programok sikeres befejezéséhez kapcsolódó igényekkel körültekintően és reálisan kell foglalkozni.
39. A Tanács kiemeli, hogy a félidős felülvizsgálat keretében tett kiigazításokat és 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendelet szerinti releváns felső összeghatárokat tiszteletben kell tartani. A felső összeghatáron belül elengedhetetlen megfelelő tartalékot biztosítani annak érdekében, hogy előre nem látható körülmények esetén kezelni lehessen a helyzetet, emellett pedig biztosítani kell a megfelelő mértékű finanszírozást, és tiszteletben kell tartani a 2014–2020-es programok végrehajtása felgyorsulásának megfelelően már vállalt kötelezettségeket. A Tanács ezen túlmenően hangsúlyozza a bevételek megbízható és pontos előrejelzésének fontosságát, ami lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy kellő időben felmérjék az uniós költségvetéshez való várható hozzájárulásuk mértékét.
40. A Tanács hangsúlyozza, hogy tiszteletben kell tartani a költségvetési alapelveket, különös tekintettel a költségvetés évenkéntiségének és egységességének elvére. Általános szabályként nem kerülhet sor újbóli kötelezettségvállalásra vagy a kötelezettségvállalások visszavonására rendelkezésre álló időszakok meghosszabbítására.
41. A Tanács megerősíti, hogy nagy jelentőséget tulajdonít ezeknek az iránymutatásoknak, és elvárja, hogy a Bizottság a 2020. évi költségvetési tervezet elkészítésekor kellően figyelembe vegye őket. A Tanács ezen túlmenően felkéri a Bizottságot a tárgyalások megkönnyítésére a teljes költségvetési eljárás során.
42. Ezeket az iránymutatásokat továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a Bizottságnak, valamint a többi intézménynek.

A kifizetési előirányzatok alakulása (2007–2018)



A KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATOK ALAKULÁSA (2007-2018)
(a címzett bevételek nélkül)

(millió EUR) ¹										
Költségvetési eljárás	(E)KT	(E)KT (a módosító indítványokkal együtt)	A Tanács álláspontja	Az Európai Parlament álláspontja	Megszavazott költségvetés	Végleges költségvetés (a költségvetés-módosításokkal és az előirányzat-átvitelekkel együtt) ²	Végrehajtás ³	Végleges költségvetés - végrehajtás (számadatok)	Végleges költségvetés - végrehajtás (%)	Végrehajtás /(E)KT (a módosító indítványokkal együtt)
	1.	2.			3.	4.	5.	6 (= 4-5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007	116 370	115 531	114 613	122 016	115 497	113 835	112 377	1 458	1,28 %	97,27 %
2008	121 533	120 347	119 410	124 196	120 347	114 835	113 070	1 765	1,54 %	93,95 %
2009	116 744	116 546	114 972	124 488	116 096	113 395	112 107	1 288	1,14 %	96,19 %
2010	122 316	123 061	120 521	127 526	122 937	123 203	120 490	2 713	2,20 %	97,91 %
2011⁴	126 527	126 527	126 527	126 527	126 527	127 219	126 497	722	0,57 %	99,98 %
2012	132 739	132 668	129 088	133 139	129 088	135 842	135 602	240	0,18 %	102,21 %
2013⁵	137 798	137 798	132 837	132 837	132 837	144 057	143 785	272	0,19 %	104,34 %
2014	136 066	136 061	135 005	136 444	135 505	138 577	138 440	137	0,10 %	101,75 %
2015⁶	141 337	141 337	141 214	141 214	141 214	141 769	141 586	183	0,13 %	100,18 %
2016	143 541	144 456	142 120	146 459	143 885	136 517	131 400	5 117	3,75 %	90,96 %
2017	134 899	135 422	133 790	138 029	134 490	126 877	126 416	461	0,36 %	93,35 %
2018⁷	141 406	141 240	140 431	142 663	140 666	142 215	141 780	436	0,31 %	100,38 %
Összesen	1 571 277	1 570 994	1 550 527	1 595 539	1 559 089	1 558 341	1 543 549	14 791	0,95 %	98,25 %

^{1.} Nominális áron, abszolút számokban.
^{2.} Beleértve a megszavazott költségvetést a módosításokkal, valamint az N-1. évről átvitt előirányzatokat, azonban az *n+1* évre átvitt előirányzatok nélkül.
^{3.} A végleges költségvetés végrehajtása a módosításokkal, az átvitelekkel is beleértve.
^{4.} A 2011. évi eredeti költségvetési tervezet összege 130 136 millió EUR volt. A Bizottság 2010 novemberében új költségvetési tervezetet nyújtott be.
^{5.} A 2013. évi eredeti költségvetési tervezet összege 137 924 millió EUR volt. A Bizottság 2012 novemberében új költségvetési tervezetet nyújtott be.
^{6.} A 2015. évi eredeti költségvetési tervezet összege 142 137 millió EUR volt. A Bizottság 2014 novemberében új költségvetési tervezetet nyújtott be.
^{7.} Ideiglenes számadatok

LEVÉLTERVEZET

Küldi: a Tanács elnöke

Címzett: az Európai Parlament elnöke
a Tanács főtitkára
a Bizottság elnöke
a Bíróság elnöke
a Számvevőszék elnöke
a Régiók Bizottságának elnöke
az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság elnöke
az európai ombudsman
az európai adatvédelmi biztos
az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője

Tisztelt Hölgyem/Uram!

Külön dokumentumban¹ küldöm Önnek a 2020. évi költségvetésre vonatkozó iránymutatásokról szóló, a Tanács által a 2019. február 12-i ülésén elfogadott tanácsi következtetéseket.

[levélzáradék]

¹ 5823/19.