



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. helmikuuta 2019
(OR. en)

6323/19

FIN 130
INST 39

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5823/19
Asia:	Varainhoitovuoden 2020 talousarvion suuntaviivat – <i>Neuvoston päätelmät (12. helmikuuta 2019)</i>

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3671. istunnossaan 12. helmikuuta 2019 hyväksymät päätelmät varainhoitovuoden 2020 talousarvion suuntaviivoista.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
VARAINHOITOVUODEN 2020 TALOUSARVION SUUNTAVIIVOISTA

Johdanto

1. Neuvosto painottaa, että varainhoitovuoden 2020 talousarviomenettely on ohjelmakauden 2014–2020 viimeinen. Talousarviolla on tältä osin tärkeä rooli unionin tavoitteiden ja prioriteettien toteutuksessa monivuotisen rahoituskehyksen mukaisesti.
2. Neuvosto katsoo, että varainhoitovuoden 2020 talousarviossa olisi varmistettava, että budjetointi on harkittua, ja siinä olisi varattava enimmäismääriin riittävät liikkumavarat odottamattomien tilanteiden varalta. Samanaikaisesti olisi osoitettava riittävästi varoja ohjelmille ja toimille, joilla edistetään eniten unionin politiikkoja. Lisäksi talousarviossa olisi mahdollistettava nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen aikana jo tehtyjen sitoumusten maksaminen oikea-aikaisesti, jotta vältetään mahdolliset maksurästit, etenkin koheesiopolitiikan alalla.
3. Neuvosto katsoo, että talousarvion kurinalaisuus on säilytettävä kaikilla tasoilla ja että monivuotinen rahoituskehys, monivuotisen rahoituskehyksen väliarviointi ja aikaisemmin tehdyt sitoumukset on otettava huomioon. Neuvosto korostaa, että on tarpeen rahoittaa kaikki välttämättömät menot mahdollisimman pitkälle niin, ettei turvauduta monivuotisen rahoituskehyksen ulkopuolisiin rahoitusmekanismeihin, jotka vaarantavat budjettiperiaatteet. Yleisenä sääntönä voidaan pitää sitä, että uudelleensitomiseen ei pidä ryhtyä eikä määrärahojen vapautumismääräaikoja pidentää.
4. Neuvosto tähdentää, että jäsenvaltioiden unionin talousarvioon maksamien rahoitusosuuksien ennustettavuutta samoin kuin EU:n talousarviosta jäsenvaltioille tehtävien siirtojen ennustettavuutta on parannettava, ja muistuttaa, että sekä yli- että alibudjetointi aiheuttavat ei-toivottuja haasteita kansallisille budjeteille. Korjaavat budjettivälineet, kuten lisätalousarviot, olisi pidettävä minimissä, ne olisi esitettävä neuvostolle mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ja rahoitettava ensisijaisesti määrärahojen uudelleenkohdentamisen avulla.

5. Neuvosto panee merkille Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamista Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä koskevan sopimusluonnoksen V osassa olevan 2 luvun, jonka mukaan Yhdistynyt kuningaskunta osallistuu vuosien 2019 ja 2020 unionin talousarvioiden rahoittamiseen ja toteuttamiseen neljännes osan mukaisesti.
6. Neuvosto kehottaa komissiota esittämään varainhoitovuoden 2020 talousarvioesityksen niin pian kuin mahdollista, jotta neuvosto voi analysoida sen asianmukaisesti.

Vuoden 2020 talousarvion pääkohdat

7. Neuvosto toistaa, että talousarvio on laadittava realistiseksi moitteettoman varainhoidon ja vuotuisuuden periaatteita noudattaen. Varainhoitovuoden 2020 talousarvioesitystä laatiessaan komission olisi otettava huomioon maksusitoumus- ja maksumäärärahojen välinen läheinen suhde, maksamatta olevien sitoumusten määrä, tarve noudattaa monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismääriä, tukien vastaanottokyky sekä ohjelmien täytäntöönpanon nopeuttaminen.
8. Sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen taso olisi pidettävä hallinnassa, ja niiden olisi perustuttava todellisiin tarpeisiin. Maksumäärärahojen riittävän tason määrittäminen ohjelmakauden viimeistä vuotta varten on erittäin tärkeää, jotta voidaan varmistaa hyväksytyjä maksusitoumusmäärärahoja vastaava maksumäärärahojen asianmukainen kehitys ja näin välttää laskujen kertyminen tulevaisuudessa. Talousarvioesitystä laatiessaan komissio olisi otettava huomioon jäsenvaltioiden toimittamat, huomattavasti parantuneet ennusteet ja että hankinnoista sopiminen kentällä on edistynyt.

9. Neuvosto painottaa, että kaikissa otsakkeissa on jätettävä riittävästi liikkumavaraa sitoumuksiin, tämän kuitenkin rajoittamatta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta tehdyn toimielinten sopimuksen¹ 8 kohdan² soveltamista. Siksi erityisrahoitusvälineiden käyttöönottoa maksusitoumusmäärärahoihin olisi rajoitettava. Jos niitä tarvitaan tiettyjen odottamattomien tilanteiden rahoittamiseen, niihin olisi turvauduttava vasta sen jälkeen, kun muut vaihtoehdot on käytetty.
10. Neuvosto korostaa, että varainhoitovuoden 2020 talousarviossa on pysyttävä tiukasti kaudelle 2014–2020 vahvistettua monivuotista rahoituskehystä koskevan asetuksen³ ja väliarviointin mukaisten asiaankuuluvien enimmäismäärien rajoissa. Tässä yhteydessä neuvosto pyytää komissiota osoittamaan selkeästi ne budjettikohdat, joista tai joihin määrärahoja on kohdennettu tai kohdennetaan uudelleen ja/tai joihin on tehty tai tehdään lisäyksiä monivuotisen rahoituskehyksen väliarviointia koskevan sopimuksen mukaisesti asianomaisella kaudella ja erityisesti vuonna 2020. Erityisesti neuvosto pyytää komissiota osoittamaan selkeästi, kuinka monivuotisen rahoituskehyksen väliarviointiin liittyvät, otsakkeeseen 1 tehdyt lisäykset kohdennetaan uudelleen tai kompensoidaan varainhoitovuoden 2020 talousarviossa. Neuvosto odottaa komission noudattavan sovittuja maksuaikatauluja takuurahastojen osalta ja erityisesti Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR) osalta.

¹ "8. *"Varmistaakseen varainhoidon moitteettomuuden toimielimet huolehtivat talousarviomenettelyn yhteydessä ja talousarviota hyväksyttäessä mahdollisuuksien mukaan siitä, että alaotsaketta "Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio" lukuun ottamatta rahoituskehyksen eri otsakkeiden enimmäismääriin sisältyy riittävästi liikkumavaraa."*

² Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2 päivänä joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1).

³ Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884).

11. Neuvosto odottaa komission toteuttavan talousarviota vuotuisessa talousarviossa hyväksytyjen määrärahojen rajoissa, myös niissä tilanteissa, joissa määrärahoja joudutaan kohdentamaan uudelleen. Lisätalousarvioiden kaltaisten korjaavien budjettivälineiden käytön olisi oltava perusteltua, mahdollisimman vähäistä ja varainhoitoasetuksen⁴ mukaista. Ne olisi rahoitettava pääasiassa kohdentamalla määrärahoja uudelleen, ja ne olisi otettava käyttöön hyvissä ajoin, jotta vältetään häiriöt unionin ohjelmien toiminnassa. Jos korjaavat toimenpiteet osoittautuvat tarpeellisiksi, neuvosto vahvistaa olevansa vahvasti sitoutunut muodostamaan lisätalousarvioesityksiä koskevan kantansa mahdollisimman nopeasti.
12. Edellisvuosien tapaan neuvosto pyytää komissiota laatimaan korkealaatuisia sekä tuloja että menoja koskevia ennusteita talousarvioesityksessään ja koko talousarviomenettelyn ajan sekä toimittamaan ajankohtaisia, selkeitä ja avoimia tietoja talousarviossa esitetyistä luvuista ja lukujen perusteena olevista olettamuksista. On ratkaisevan tärkeää, että komission ennusteet kaikista tulolähteistä ja talousarviomäärärahojen aiemmasta ja tulevasta käytöstä ovat luotettavat ja tarkat, jotta vältetään niin ali- kuin ylibudjetointi sekä perusteettomat ja liialliset siirrot seuraavalle varainhoitovuodelle. Näin neuvosto pystyy arvioimaan mahdollisia pyyntöjä lisämäärärahoista tai nykyisten budjettivarojen uudelleenkohdentamisesta.
13. Talousarvioesityksen täsmällisyys on olennaisen tärkeää, jotta jäsenvaltiot pystyvät tarkasti ennakoimaan rahoitusosuutensa unionin talousarvioon. Neuvosto palauttaa mieleen, että perussopimuksen mukaan komissiolla on mahdollisuus ja velvollisuus tarkastella uudelleen ja mukauttaa menoja toteuttavien pääosastojen ja muiden toimielinten toimittamia menoarvioita seuraavalle varainhoitovuodelle ennen kuin ne esitetään talousarvioesityksessä. Tältä osin neuvosto kehottaa kaikkia toimijoita ja etenkin komissiota toteuttamaan asianmukaisia toimenpiteitä välttääkseen osoittamasta jäsenvaltioille lisärahoitusta tai rahoituksen pienentämistä koskevia odottamattomia vaatimuksia erityisesti silloin, kun niiden vaikutus kansallisiin talousarvioihin voisi olla huomattava.
14. Neuvosto palauttaa mieleen talousarvion yhtenäisyyden periaatteen ja kehottaa komissiota vastaamaan tarvittavista taloudellisista resursseista, jotta unionin politiikat voidaan panna

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

täytäntöön EU:n talousarvion puitteissa. Täysi avoimuus on olennaisen tärkeää unionin varojen moitteettoman hoidon kannalta, joten komission olisi toimitettava kaikki asiaankuuluvat tiedot, myös käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja koskevat tiedot, heti kun ne ovat saatavilla. Neuvosto kehottaa kaikkia toimielimiä, virastoja ja muita elimiä toimittamaan edelleenkin säännöllisesti kaikki asiaankuuluvat tiedot heti, kun ne ovat saatavilla.

15. Kaikkien toimielinten, virastojen ja muiden elinten olisi arvioitava asianmukaisella tavalla kaikki tulevan vuoden käyttötarkoitukseensa sidotut tulot ja otettava ne huomioon ehdotuksissaan ennakoarvioiksi. Neuvosto kehottaa komissiota ottamaan nuo ennakoarviot huomioon, kun se laatii varainhoitovuoden 2020 talousarvioesitystä.
16. Neuvosto muistuttaa, että kaikki komission määräämät sakot, seuraamusmaksut ja niistä kertyneet korot on avoimesti kirjattava talousarvioon varainhoitoasetuksen säännösten mukaisesti.
17. Neuvosto on huolestunut maksattamatta olevien sitoumusten määrästä⁵ ja jatkaa sen kehityksen seuraamista. Se kehottaa komissiota seuraamaan edelleen tiiviisti maksattamatta olevien sitoumusten määrässä tapahtuvaa kehitystä otsake- ja ohjelmakohtaisesti säännöllisin väliajoin ja maksamaan tai vapauttamaan tällaiset sitoumukset oikea-aikaisesti ja asiaa koskevien sääntöjen mukaisesti. Neuvosto odottaa, että komissio esittää varainhoitovuotta 2020 ja sen jälkeistä aikaa koskevan maksuennusteen heinäkuuhun 2019 mennessä ja päivittää sitä säännöllisesti.

⁵ Talousarvion toteuttamisesta annetun komission selvityksen mukaan komission maksamatta olevien sitoumusten määrä 30. marraskuuta 2018 oli 299 998,99 miljoonaa euroa.

Erityiskysymykset

Kattavat budjettiasiakirjat

18. Neuvosto kannustaa komissiota parantamaan jatkuvasti talousarvioasiakirjojensa sisältöä, jotta ne olisivat yksinkertaisempia, tiiviimpiä ja avoimempia. Niissä olisi esitettävä selkeästi pyydettyjen määrärahojen perustelut ja niiden vaikutus seuraavien vuosien maksuprofiileihin vuoteen 2020 saakka ja sen jälkeen. Tältä osin neuvosto pyytää komissiota liittämään kaikkiin maksusitoumusmäärärahojen sovittua määrää koskeviin muutosehdotuksiin ja kaikkiin erityisvälineiden käyttöönottoa koskeviin ehdotuksiin selvityksen siitä, miten niiden arvioidaan vaikuttavan maksuihin ja sitoumuksiin nykyisellä ja tulevilla ohjelmakausilla, ja päivittämään nämä tiedot, jos ne muuttuvat korjaavien budjettivälineiden käytön vuoksi. Neuvosto odottaa saavansa lisätietoja yhdessä talousarvioesityksen kanssa uuden varainhoitoasetuksen 41 artiklan mukaisesti. Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota esittämään pitkän aikavälin ennusteensa tulevista sisään- ja ulosvirtauksista seuraavien viiden vuoden ajalta uuden varainhoitoasetuksen 247 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti. Erityisesti neuvosto pyytää tarkkaa erittelyä maksattamattomien sitoumusten arvioidusta vuosittaisesta määrästä otsake- ja ohjelmakohtaisesti.
19. Neuvosto katsoo, että talousarvion toteutuksen aktiivista seurantaa ja siihen liittyviä ennusteita koskeva komission järjestelmä on hyödyllinen muun muassa siinä, että sen avulla voidaan estää mahdollisesti syntyvä suma ohjelmakauden lopussa. Se muistuttaa, että kyseiseen raportointimenettelyyn olisi kuuluttava säännöllisesti ajantasaistetut maksuennusteet, joista keskustellaan asiaa koskevissa toimielinten välisissä kokouksissa toimielinten sopimuksen liitteessä olevan 36 kohdan 3 alakohdan mukaisesti.

20. Neuvosto pyytää komissiota liittämään talousarvioesitykseen budjettikohdittain, kattavan luettelon niistä komission ehdotuksista, joita ei ole vielä hyväksytty ja joilla voi olla vaikutusta talousarvioon ja henkilöstömäärään, ja päivittämään tätä luetteloa säännöllisesti, mukaan luettuna asianomaisten määrärahojen määrä. Neuvosto pyytää komissiota sisällyttämään varaukseen maksusitoumus- ja maksumäärärahat, joita se ehdottaa uusien säädösten tai nykyisten säädösten muutosten osalta ja joita ei vielä ole hyväksytty.
21. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota liittämään talousarvioesitykseen kattavan varainhoitovuotta 2020 koskevan taulukon, johon on koottu arvio kaikista sisäisistä käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista budjettikohdittain ja otsakkeittain, mukaan lukien katsaus sakkoihin, jotka todennäköisesti kirjataan talousarvioon, sekä kattavat tiedot erityisvälineiden käytöstä niin maksusitoumus- kuin maksumäärärahoina.
22. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille hyvän käytännön, jonka mukaan kaikkiin Euroopan globalisaatiorahaston ja hätäapuvarauksen varojen käyttöönottoa koskeviin määrärahasiirtoehdotuksiin liitetään varainhoitovuonna erityisvälineelle osoitettujen vuosittaisten enimmäismäärien toteutusastetta koskeva tarkistus. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota raportoimaan säännöllisesti Euroopan unionin solidaarisuusrahastoon liittyvien ennakkomaksujen toteutusasteesta.
23. Neuvosto pyytää komissiota sisällyttämään erityisvälineiden käyttöönottoa koskeviin ehdotuksiinsa päivitettyt tiedot asianomaisen erityisvälineen maksusitoumus- ja maksumäärärahojen toteutusasteesta.

24. Neuvosto pyytää komissiota mahdollisuuksien mukaan esittämään säännöllisiin päivityksiin perustuvan selkeän katsauksen talousarviotakuista aiheutuvista ehdollisista veloista sekä yksityiskohtaisen rahoituslähde- ja -välinekohtaisen erittelyn ja tähän liittyvät vastuiden mahdolliset talousarviovaikutukset suhteessa omien varojen enimmäismäärään, ennen kuin uuden varainhoitoasetuksen mukaista oikeudellista velvoitetta sovelletaan.
25. Neuvosto korostaa, että korkealaatuiset ohjelmaselvitykset ja oikea-aikaiset tiedot määrärahaehdotusten rahoituksesta ovat ratkaisevan tärkeitä, jotta Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat laatia, vahvistaa tai mukauttaa talousarvion painopisteitä. Tässä yhteydessä neuvosto pitää myönteisenä komission uutta *ohjelmien tuloksellisuutta koskevaa katsausta* ja kehottaa komissiota toimittamaan tällaisen katsauksen hyvissä ajoin, jotta se voidaan ottaa asianmukaisesti huomioon. Kyseisessä katsauksessa ja ohjelmaselvityksissä olisi keskityttävä erityisesti tuloksellisuutta koskeviin tietoihin, kuten saavutettuihin tuloksiin, pyydetyn määrärahatason perusteleminen sekä EU:n toimien tuomaan lisäarvoon. Talousarviota koskevan päätöksenteon tukemiseksi tällaisessa analyysissä olisi esitettävä selvästi, mihin budjettikohtiin kukin asia liittyy.

Toimielinten yhteistyö talousarviomenettelyn aikana

26. Neuvosto kehottaa kaikkia toimielimiä tekemään tehokasta ja rakentavaa yhteistyötä, jotta talousarviomenettely saadaan toteutettua sujuvasti ja varainhoitovuoden 2020 talousarvio vahvistettua Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT) asetetuissa määräajoissa ja toimielinten sopimuksen määräysten mukaisesti.
27. Neuvosto kehottaa komissiota varmistamaan, että varainhoitovuotta 2020 koskevat ennakoarviot esitellään hyvissä ajoin, jolloin kullakin toimielimellä on riittävästi aikaa toteuttaa yksityiskohtainen tekninen analyysi esitetyistä arvioista ja valmistella perinpohjaisesti kantansa sovitun käytännön aikataulun mukaisesti.

28. Neuvosto korostaa, että talousarviomenettelyn vuotuinen luonne on säilytettävä ja vältettävä keskusteluja kysymyksistä, jotka eivät liity suoraan vuotuista talousarviota koskeviin neuvotteluihin. Se muistuttaa, että SEUT 314 artiklan mukaisesti koolle kutsutun sovittelukomitean tarkoituksena on vahvistaa varainhoitovuoden 2020 talousarvio.
29. Neuvosto kehottaa komissiota varmistamaan avointen ja puolueettomien tietojen ja asiakirjojen oikea-aikaisen ja tasapuolisen saatavuuden kaikissa sovitteluneuvottelujen vaiheissa. Neuvosto kehottaa komissiota puolueettomana välittäjänä edistämään talousarviomenettelyä, jossa keskitytään rakentavasti konkreettisiin varojenkäytön prioriteetteihin vuonna 2020. Tätä varten neuvosto kehottaa komissiota välttämään talousarvioesityksessään tai myöhemmissä kompromissiehdotuksissa sellaisten tekijöiden mukaan ottamista, jotka voisivat haitata talousarviomenettelyn sujumista.

Hallintomenot

30. EU:n hallintomenojen järjeistämistä olisi jatkettava. Tästä syystä neuvosto kehottaa kaikkia toimielimiä vähentämään hallintomenojaan tai jäädyttämään ne ja pyytämään rahoitusta vain perusteltuihin tarpeisiin. Neuvosto katsoo, että lisäsäästöjen aikaansaamiseksi kaikkien toimielinten ja EU:n elinten välistä yhteistyötä on syvennettävä myös palveluja jakamalla. Neuvosto katsoo, että kaikkien toimielinten, elinten ja virastojen henkilöstön määrää on seurattava jatkuvasti. Neuvosto panee merkille vuotta 2018 koskevan henkilöstökartoituksen ja kehottaa kaikkia toimielimiä ainakin jatkamaan kokoaikavastaavien virkojen ja toimien vähentämistä kaikissa henkilöstöryhmissä, jotta mahdolliset muuttuvien poliittisten painopisteiden aiheuttamat lisäykset voidaan kompensoida.

31. Neuvosto kehottaa kaikkia toimielimiä ja EU:n elimiä toimittamaan komissiolle ajoissa selkeät ja kattavat yhteen kootut tiedot hallintomenoistaan. Varainhoitoasetuksen mukaisesti komissio liittää talousarvioesitykseen asiakirjat, joiden avulla Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat arvioida tilanteen ja tehdä perusteltuja päätöksiä varojen kohdentamisesta. Tässä yhteydessä neuvosto pyytää komissiota selvittämään, onko mahdollista laatia varainhoitoasetuksen 41 artiklan 3 kohdan b alakohdan iii alakohdan mukainen vertaileva selvitys tosiasiallisesti täytetyistä viroista ja toimista, ennen kuin uuden varainhoitoasetuksen oikeudellista velvoitetta sovelletaan. Toimitettujen tietojen ymmärrettävyyteen ja vertailtavuuteen ajallisesti ja toimielinten välillä olisi kiinnitettävä asianmukaista huomiota. Jokaisen EU:n toimielimen ja elimen olisi toimitettava selkeät ja tiivistetyt tiedot talousarvionsa aikaisemmasta toteuttamisesta ja eriteltävä määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle ja käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen käyttö.
32. Neuvosto katsoo, että kaikkien toimielinten, elinten ja virastojen henkilöstön määrää on seurattava jatkuvasti ja se on pidettävä hallinnassa. Se panee merkille, että kaikki unionin toimielimet, elimet ja virastot eivät olleet vuoden 2017 loppuun mennessä noudattaneet toimielinten sopimuksessa tehtyä sitoumusta vähentää henkilöstötaulukoihinsa sisältyviä virkoja ja toimia viidellä prosentilla kauden 2013–2017 aikana. Neuvosto vetoaa näin ollen niihin virastoihin, jotka eivät vielä ole täyttäneet tavoitetta, jäljellä olevien vähennysten tekemiseksi ja pyytää komissiota ottamaan tämän huomioon vuoden 2020 talousarvioesityksessään.
33. Neuvosto pyytää toistamiseen⁶ komissiota esittämään asianmukaisia jatkotoimenpiteitä, jotta hallintomenot vakautetaan tosiasiallisesti ja henkilöstön kokonaismäärä, sopimussuhteiset toimihenkilöt mukaan luettuina, pidetään hallinnassa.

⁶ Neuvoston päätelmät varainhoitovuosien 2018 ja 2019 talousarvion suuntaviivoista (asiak. 6522/17 ja 6315/18) ja EU:n eläkekustannusten pitkän aikavälin talousarviovaikutuksia koskevasta Eurostatin tutkimuksesta (asiak. 14834/16).

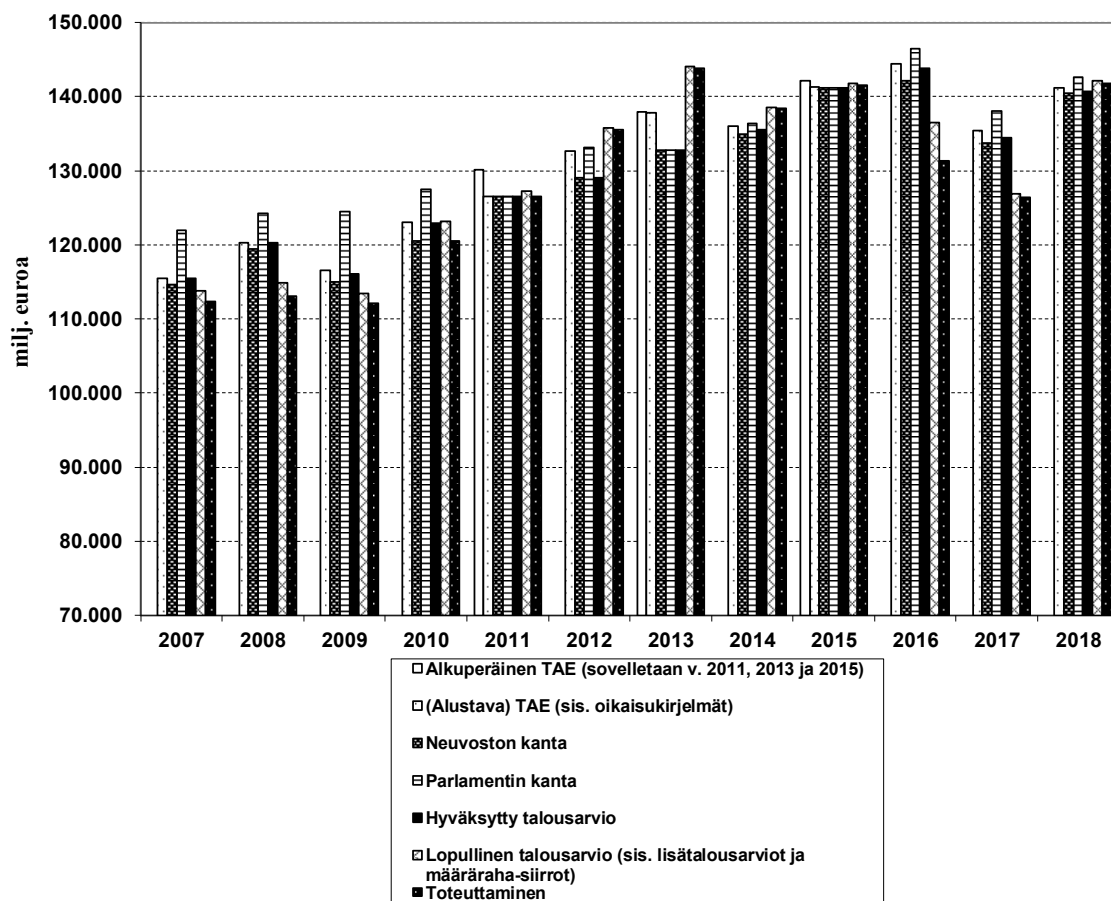
34. Samalla kun neuvosto toteaa joidenkin erillisvirastojen toteuttamien toimien monivuotisen luonteen, se muistuttaa, että ylibudjetointi on aikaisemmin johtanut joissakin tapauksissa määrärahojen siirtämiseen perusteettomassa määrin varainhoitovuodelta toiselle. Se toteaa jälleen, että on tärkeää pitää näiden virastojen rahoitus tiukassa hallinnassa rajaten se vain perusteltuihin tarpeisiin. Neuvosto kehottaa komissiota ottamaan käyttämättömät määrärahat edelleen huomioon, kun se laatii varainhoitovuoden 2020 talousarvioesitystä. Neuvosto kehottaa lisäksi komissiota tarkistamaan huolellisesti ja tarvittaessa oikaisemaan varoja sekä virkoja ja toimia koskevat virastojen pyynnöt ottaen huomioon talousarvion aikaisemman toteuttamisen, vajakäyttöasteen sekä henkilöstösääntöjen alaisen henkilöstön määrän. Komissiota kehoitetaan kompensoimaan sisäisesti riittävä kokoaikavastaavien virkojen ja toimien määrä ja vastaavat määrärahat, kun se siirtää tehtäviä erillisvirastoille tai vastaaville elimille ehdottamalla niille uutta tai mukautettua toimeksiantoa.
35. Neuvosto kehottaa komissiota keskittämään kaikki erillisvirastojen toteutettaviksi osoitetut varat kyseisten virastojen budjettikohtiin ja välttämään rahoitusta EU:n ohjelmista saatavien lisäavustusten ja rahoitusosuussopimusten kautta.
36. Neuvosto pyytää komissiolta yhdessä varainhoitovuoden 2020 talousarvioesityksen kanssa uudelleentarkastelua, joka antaisi Euroopan parlamentille ja neuvostolle kattavan kuvan erillisvirastoista, niiden tämänhetkisistä tehtävistä ja nykyisissä lainsäädäntöehdotuksissa niille kaavailuista tehtävistä ja jossa keskityttäisiin erityisesti EU:n toimien tuomaan lisäarvoon ja henkilöstön kehittämiseen.

Päätelmä

37. Neuvosto katsoo, että EU:n varainhoitovuoden 2020 talousarvion olisi oltava täysin nykyisen rahoituskehyksen, monivuotisen rahoituskehyksen väliarvioinnin ja aiemmin tehtyjen sitoumusten mukainen. Neuvosto edellyttää harkittua budjetointia ja riittäviä liikkumavaroja. Varainhoitovuoden 2020 talousarviossa olisi osoitettava riittävät resurssit Euroopan talouden vahvistamiseksi edelleen nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kattamilla aloilla. Neuvosto korostaa, että unionin resurssien läpinäkyvä, täsmällinen ja luotettava käyttö on pääperiaate, jonka avulla Euroopan yhdentymishanke tuodaan lähemmäksi EU:n kansalaisia.

38. Neuvosto tukee varainhoitovuodeksi 2020 laadittavaa realistista talousarviota, jossa on löydetty sopiva tasapaino varovaisen finanssipolitiikan ja unionin painopisteiden mukaisen varainkäytön välillä. Se korostaa, että tarpeiden oikea-aikainen, ennustettava, avoin ja tarkka arviointi, joka perustuu kattaviin talousarviota koskeviin tietoihin, on olennainen keino tämän tavoitteen saavuttamiseksi. Neuvosto ottaa erityisesti huomioon sen, että 2020 on nykyisen monivuotisen rahoituskehysten 2014–2020 viimeinen vuosi. Sen vuoksi on arvioitava huolellisesti ja realistisesti, mikä on tarpeen nykyisten ohjelmien saattamiseksi onnistuneesti päätökseen.
39. Neuvosto toistaa, että on otettava huomioon monivuotisen rahoituskehysten väliarvioinnin yhteydessä tehdyt mukautukset ja monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa kaudelle 2014–2020 vahvistetut asiaankuuluvat enimmäismäärät. Enimmäismääriin on olennaista jättää riittävästi liikkumavaraa ennakoimattomia tilanteita varten samalla kun huolehditaan rahoituksen riittävyydestä ja tähän mennessä tehtyjen sitoumusten noudattamisesta kauden 2014–2020 ohjelmien täytäntöönpanon nopeuttaminen huomioon ottaen. Lisäksi neuvosto korostaa, että on tärkeää laatia luotettavat ja tarkat tuloennusteet, joiden avulla jäsenvaltiot voivat hyvissä ajoin arvioida rahoitusosuudet, jotka niiden on suoritettava EU:n talousarvioon.
40. Neuvosto painottaa, että budjettiperiaatteita, erityisesti vuotuisuuden ja yhtenäisyyden periaatteita, on noudatettava. Yleisenä sääntönä voidaan pitää sitä, että uudelleensitomiseen ei pidä ryhtyä eikä määrärahojen vapautumismääräaikoja pidentää.
41. Neuvosto toteaa jälleen pitävänsä näitä suuntaviivoja erittäin tärkeinä ja edellyttää, että komissio ottaa ne asianmukaisesti huomioon laatiessaan varainhoitovuoden 2020 talousarvioesitystä. Neuvosto kehottaa lisäksi komissiota edistämään neuvotteluja koko talousarviomenettelyn ajan.
42. Nämä suuntaviivat toimitetaan Euroopan parlamentille ja komissiolle sekä muille toimielimille.

Maksumäärärahojen kehitys (2007–2018)



MAKSUMÄÄRÄRAHOJEN KEHITYS (2007–2018)
(lukuun ottamatta käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja)

(milj. euroa) ¹										
Talousarviomenettely	(Alustava) talousarvioesitys	(Alustava) TAE (sis. oikaisukirjelmät)	Neuvoston kanta	EP:n kanta	Hyväksytty talousarvio	Lopullinen talousarvio (sis. lisätalousarviot ja määrärahasiirrot) ²	Toteuttaminen ³	Lopullinen talousarvio – toteuttaminen (luvut)	Lopullinen talousarvio – toteuttaminen (%)	Toteuttaminen / (alustava) talousarvioesitys (sis. oikaisukirjelmät) (%)
	1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007	116 370	115 531	114 613	122 016	115 497	113 835	112 377	1 458	1,28 %	97,27 %
2008	121 533	120 347	119 410	124 196	120 347	114 835	113 070	1 765	1,54 %	93,95 %
2009	116 744	116 546	114 972	124 488	116 096	113 395	112 107	1 288	1,14 %	96,19 %
2010	122 316	123 061	120 521	127 526	122 937	123 203	120 490	2 713	2,20 %	97,91 %
2011⁴	126 527	126 527	126 527	126 527	126 527	127 219	126 497	722	0,57 %	99,98 %
2012	132 739	132 668	129 088	133 139	129 088	135 842	135 602	240	0,18 %	102,21 %
2013⁵	137 798	137 798	132 837	132,837	132 837	144 057	143 785	272	0,19 %	104,34 %
2014	136 066	136 061	135 005	136 444	135 505	138 577	138 440	137	0,10 %	101,75 %
2015⁶	141 337	141 337	141 214	141 214	141 214	141 769	141 586	183	0,13 %	100,18 %
2016	143 541	144 456	142 120	146 459	143 885	136 517	131 400	5 117	3,75 %	90,96 %
2017	134 899	135 422	133 790	138 029	134 490	126 877	126 416	461	0,36 %	93,35 %
2018⁷	141 406	141 240	140 431	142 663	140 666	142 215	141 780	436	0,31 %	100,38 %
Yhteensä	1 571 277	1 570 994	1 550 527	1 595 539	1 559 089	1 558 341	1 543 549	14 791	0,95 %	98,25 %

¹ Kaikki absoluuttiset luvut nimellishintoina.

² Sisältää hyväksytyn talousarvion korjattuna ja varainhoitovuodelta N-1 siirretyt määrärahat ilman vuodelle N+1 siirrettyjä määrärahoja.

³ Korjatun lopullisen talousarvion toteuttaminen määrärahasiirrot varainhoitovuodelta toiselle mukaan lukien.

⁴ Varainhoitovuoden 2011 alkuperäinen talousarvioesitys oli 130 136 miljoonaa euroa. Komissio esitti uuden talousarvioesityksen marraskuussa 2010.

⁵ Varainhoitovuoden 2013 alkuperäinen talousarvioesitys oli 137 924 miljoonaa euroa. Komissio esitti uuden talousarvioesityksen marraskuussa 2012.

⁶ Varainhoitovuoden 2015 alkuperäinen talousarvioesitys oli 142 137 miljoonaa euroa. Komissio esitti uuden talousarvioesityksen marraskuussa 2014.

⁷ Alustavat luvut.

LUONNOS KIRJEEKSI

Lähetäjä: Neuvoston puheenjohtaja

Vastaanottaja: Euroopan parlamentin puhemies
Neuvoston pääsihteeri
Komission puheenjohtaja
Unionin tuomioistuimen presidentti
Tilintarkastustuomioistuimen presidentti
Alueiden komitean puheenjohtaja
Euroopan talous- ja sosiaalikomitean puheenjohtaja
Euroopan oikeusasiamies
Euroopan tietosuojavaltuutettu
Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja

Arvoisa vastaanottaja

Lähetän teille erillisenä asiakirjana¹ neuvoston istunnossa 12. helmikuuta 2019 annetut neuvoston päätelmät varainhoitovuoden 2020 talousarvion suuntaviivoista.

[Lopputervehdys].

¹ Asiak. 5823/19.