



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 12. veebruar 2019  
(OR. en)

6323/19

FIN 130  
INST 39

#### **MENETLUSE TULEMUS**

|                 |                                                                                |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| Saatja:         | Nõukogu peasekretariaat                                                        |
| Saaja:          | Delegatsioonid                                                                 |
| Eelmise dok nr: | 5823/19                                                                        |
| Teema:          | 2020. aasta eelarvesuunised<br>– <i>Nõukogu järeldused (12. veebruar 2019)</i> |

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused 2020. aasta eelarvesuuniste kohta, mille nõukogu võttis vastu 12. veebruaril 2019 toimunud 3671. istungil.

**NÕUKOGU JÄRELDUSED**  
**2020. AASTA EELARVESUUNISTE KOHTA**

***Sissejuhatus***

1. Nõukogu rõhutab, et 2020. aasta eelarvemenetlus on viimane eelarvemenetlus programmitöö perioodil 2014–2020. Sellega seoses etendab eelarve olulist osa liidu eesmärkide ja prioriteetide saavutamisel mitmeaastases finantsraamistikus.
2. Nõukogu on seisukohal, et 2020. aasta eelarves tuleks lähtuda konservatiivsest eelarve koostamisest ning jätta ülemmäärade suhtes piisav varu, et tulla toime ettenägematute asjaoludega. Samal ajal tuleks eraldada piisavad vahendid nendele programmidele ja meetmetele, mis aitavad kõige rohkem kaasa liidu poliitika elluviimisele. Lisaks peaksid eelarvevahendid võimaldama praeguse mitmeaastase finantsraamistiku raames juba võetud kohustuste õigeaegset täitmist, et vältida maksmata nõudeid, eelkõige ühtekuuluvuspoliitika valdkonnas.
3. Nõukogu on seisukohal, et eelarvedistsipliin tuleb säilitada kõigil tasanditel ning et tuleb kinni pidada mitmeaastasest finantsraamistikust, mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamisest ja varasematest kohustustest. Nõukogu rõhutab vajadust rahastada kõiki vajalikke kulusid niivõrd kui võimalik, ilma et kasutataks mitmeaastasest finantsraamistikust väljapoole jäävaid rahastamismehhanisme, mis seavad ohtu eelarvepõhimõtted. Reeglina ei peaks kulukohustusi uuesti assigneerima ega kulukohustustest vabastamise perioode pikendama.
4. Nõukogu rõhutab nii liikmesriikide poolt liidu eelarvesse tasutavate osamaksude kui ka ELi eelarvest liikmesriikidele tehtavate ülekannete prognoositavuse vajadust, tuletades meelde, et nii alaeelarvestamine kui ka eelarve ülepaisutamine on liikmesriikide eelarvete jaoks ebasoovitavad väljakutsed. Korrigeerivate eelarvevahendite, näiteks paranduseelarvete kasutuselevõttu tuleks piirata range miinimumini, neid tuleks nõukogule tutvustada niipea kui võimalik ja neid tuleks peamiselt rahastada ümberpaigutuste kaudu.

5. Nõukogu võtab teadmiseks Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise lepingu eelnõu viienda osa 2. peatüki, mille kohaselt, kooskõlas neljanda osaga, osaleb Ühendkuningriik 2019. ja 2020. aastal liidu eelarvetesse panustamisel ja nende rakendamisel.
6. Nõukogu kutsub komisjoni tungivalt üles esitama 2020. aasta eelarveprojekti niipea kui võimalik, et võimaldada nõukogul seda nõuetekohaselt analüüsida.

#### ***2020. aasta eelarve põhielemendid***

7. Nõukogu kordab vajadust koostada realistlik eelarve, mis järgib usaldusväärse finantsjuhtimise ja aastasuse põhimõtet. Komisjon peaks 2020. aasta eelarveprojekti koostamisel võtma arvesse kulukohustuste ja maksete assigneeringute tasemete tihedat seotust, täitmata kulukohustuste mahtu, mitmeaastase finantsraamistiku ülemmääradest kinnipidamise vajadust, kasutussuutlikkust ja programmide rakendamise kiirendamist.
8. Nii kulukohustuste kui ka maksete assigneeringute tase tuleks hoida kontrolli all ning see peaks tuginema põhjendatud vajadustele. Maksete assigneeringute piisava taseme määramine programmitöö perioodi viimase aasta jaoks on väga oluline, et tagada maksete assigneeringute korrapärane areng kinnitatud kulukohustuste assigneeringute suhtes, ennetades seeläbi maksmata arvete kuhjumist tulevikus. Eelarveprojekti koostamisel peaks komisjon võtma samuti arvesse märkimisväärselt paremaid prognoose, mille on esitanud liikmesriigid ja mida on edendanud lepingute sõlmimine kohapeal.

9. Ilma et see piiraks eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe<sup>1</sup> punkti 8<sup>2</sup> kohaldamist, rõhutab nõukogu vajadust jätta kõikides rubriikides piisav varu ülemmäärade suhtes. Seetõttu tuleks piirata erivahendite kasutuselevõtmist kulukohustuste jaoks. Kui neid on vaja konkreetsete ettenägematute asjaolude rahastamiseks, tuleks need esitada üksnes pärast seda, kui muud võimalused on ära kasutatud.
10. Nõukogu rõhutab, et 2020. aasta eelarves tuleks rangelt kinni pidada asjakohastest ülemmäärade mitmeaastase finantsraamistiku määruks aastateks 2014–2020<sup>3</sup> ja mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamises. Seoses sellega kutsub nõukogu komisjoni üles selgelt näitama, millistest eelarveridadest ja millistesse eelarveridadesse on mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamise lepingu kohaselt assigneeringud ümber paigutatud ja paigutatakse ümber ja/või eraldatakse täiendava rahastamisena asjakohase ajavahemiku vältel, eelkõige 2020. aastal. Eelkõige kutsub nõukogu komisjoni üles selgelt näitama, kuidas rubriigis 1 ette nähtud ja mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamisega seotud täiendav rahastamine paigutatakse ümber või tasaarveldatakse 2020. aasta eelarves. Nõukogu eeldab, et komisjon järgib tagatisfondide, eeskätt Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fondi (EFSI) jaoks kokkulepitud maksegraafikuid.

---

<sup>1</sup> 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta (ELT C 373, 20.12.2013, lk 1).

<sup>2</sup> "8. Finantsjuhtimise usaldusväärse kindlustamiseks tagavad institutsioonid võimalust mööda eelarvemenetluse käigus ja eelarve vastuvõtmise ajal nii palju kui võimalik, et eri rubriikide ülemmäärade piires jäetakse piisav varu, välja arvatud alamrubriigi „Majanduslik, sotsiaalne ja piirkondlik ühtekuuluvus“ puhul.“

<sup>3</sup> Nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 884).

11. Nõukogu eeldab, et komisjon täidab eelarvet aastaeelarves kokku lepitud jaotuste piires, sealhulgas teeb vajaduse korral ümberpaigutusi. Korrigeerivate eelarvevahendite, näiteks paranduseelarvete kasutuselevõttu tuleks piirata põhjendatud miinimumini ning nende kasutamine peaks olema kooskõlas finantsmäärusega<sup>4</sup>, ning neid tuleks peamiselt rahastada ümberpaigutuste kaudu ning võtta kasutusele õigeaegselt, et vältida häireid liidu programmide toimimisel. Juhul kui korrigeerivad meetmed osutuvad vajalikuks, kinnitab nõukogu veel kord oma kindlat lubadust kujundada seisukoht paranduseelarvete projektide suhtes võimalikult kiiresti.
12. Nagu ka eelmistel aastatel, kutsub nõukogu komisjoni üles esitama oma eelarveprojekti ja kogu eelarvemenetluse jooksul kvaliteetseid prognoose nii tulude kui ka kulude kohta koos õigeaegse, täpse ja läbipaistva teabega, mis käsitleb nende aluseks olevaid eeldusi ja eelarvenäitajaid. On äärmiselt oluline, et komisjoni prognoosid kõigi tuluallikate ning eelarve varasema ja eeldatava täitmise kohta oleksid usaldusväärsed ja täpsed, et vältida kas alaeelarvestamist või eelarve ülepaisutamist ning põhjendamatuid ja liigseid ülekandmisi. Samuti võimaldab see nõukogul hinnata võimalikke taotlusi täiendavate assigneeringute tegemiseks või olemasolevate vahendite ümberpaigutamiseks.
13. Täpne eelarveprojekt on oluline selleks, et võimaldada liikmesriikidel täpselt arvestada, kui suured on nende osamaksud liidu eelarvesse. Nõukogu tuletab meelde, et asutamislepingu kohaselt on komisjonil võimalus ja kohustus vaadata läbi ja kohandada peadirektoraatide ja institutsioonide esitatud järgmise aasta kulude eelarvestusi enne nende eelarveprojekti esitamist. Sellega seoses kutsub nõukogu kõiki osalisi ja eelkõige komisjoni üles võtma asjakohaseid meetmeid, et vältida ootamatuid nõudmisi liikmesriikide osamaksude suurendamise või vähendamise järele, eriti kui nende mõju liikmesriikide eelarvele võib olla märkimisväärne.
14. Nõukogu tuletab meelde eelarve ühtsuse põhimõtet ja kutsub komisjoni üles tagama vajalikud rahalised vahendid liidu poliitikameetmete elluviimiseks ELi eelarve raames. Täielik läbipaistvus on liidu vahendite usaldusväärse finantsjuhtimise seisukohalt ülioluline, seega

---

<sup>4</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

peaks komisjon esitama kogu asjakohase teabe kohe, kui see on kättesaadav, sealhulgas sihtotstarbelise tulu kohta. Nõukogu kutsub kõiki institutsioone, asutusi ja muid organeid üles jätkama kogu asjakohase teabe esitamist kohe, kui see on kättesaadav, ja regulaarselt.

15. Kõik institutsioonid, asutused ja muud organid peaksid nõuetekohaselt hindama sihtotstarbelist tulu algaval aastal ja lisama selle oma eelarvestuse projekti. Nõukogu kutsub komisjoni üles võtma neid eelarvestusi arvesse 2020. aasta eelarve koostamisel.
16. Nõukogu tuletab meelde, et kõik komisjoni määratud trahvid, rahalised karistused ja kogunenud intressid tuleb sisestada läbipaistvalt eelarvesse vastavalt finantsmääruse sätetele.
17. Nõukogu tunneb muret täitmata kulukohustuste taseme<sup>5</sup> pärast ja jätkab selle jälgimist. Nõukogu kutsub komisjoni üles jätkama täitmata kulukohustuste muutumise hoolikat jälgimist eelarverubriikide ja programmide kaupa ning need täitmata kulukohustused õigel ajal ja kooskõlas asjakohaste reeglitega kas välja maksuma või vabastama. Nõukogu eeldab, et komisjon esitab maksete prognoosi 2020. aastaks ja pärast seda enne 2019. aasta juulit ja ajakohastab seda regulaarselt.

---

<sup>5</sup> Komisjoni eelarve täitmise aruande kohaselt ulatusid komisjoni täitmata kulukohustused 30. novembri 2018. aasta seisuga 299 998,99 miljoni euroni.

## ***Konkreetsed küsimused***

### *Põhjalikud eelarvedokumendid*

18. Nõukogu innustab komisjoni pidevalt parandama eelarvedokumentide sisu, muutes need lihtsamaks, sisutihedamaks ja läbipaistvamaks. Need dokumendid peavad selgelt põhjendama taotletavaid assigneeringuid, hõlmates seejuures nende mõju makseprofiilidele aastani 2020 ja pärast seda. Sellega seoses kutsub nõukogu komisjoni üles esitama koos iga kulukohustuste assigneeringute kokkulepitud taset muutva ettepaneku ja erivahendi kasutuselevõtmise ettepanekuga üksikasjaliku teabe selle prognoositava mõju kohta praeguse ja järgmise programmitöö perioodi maksetele ja kulukohustustele ja ajakohastama sellist teavet, kui seda muudetakse korrigeeriva eelarvevahendiga. Nõukogu jääb ootama lisateabe saamist, mis esitatakse koos eelarveprojektiga vastavalt uue finantsmääruse artiklile 41. Nõukogu kutsub komisjoni üles esitama vahendite tulevase sisse- ja väljavoolu pikaajalise prognoosi, mis hõlmab järgnevat viit aastat, vastavalt uue finantsmääruse artikli 247 lõike 1 punktile c. Eelkõige palub nõukogu esitada üksikasjaliku jaotuse iga-aastaste kulukohustuste prognoosi kohta rubriikide ja programmide kaupa.
19. Nõukogu tunnistab komisjoni eelarve täitmise aktiivse järelevalve ja prognoosi süsteemi kasulikkust, muu hulgas võimaliku täitmata kohustuste märkimisväärse kuhjumise vältimiseks programmitöö perioodi lõpupoole. Nõukogu tuletab meelde, et see aruandlus peaks hõlmama korrapäraselt ajakohastatavaid maksete prognoose, mida arutatakse selleks korraldatud institutsioonidevahelistel kohtumistel kooskõlas eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe lisa punkti 36 kolmanda lõiguga.

20. Nõukogu palub komisjonil lisada eelarveprojektile eelarverea kaupa täieliku loetelu veel vastuvõtmata komisjoni ettepanekutest, millel võib olla mõju eelarvele ja töötajate arvule, sealhulgas esitades asjaomaste assigneeringute taseme, ning ajakohastada seda loetelu regulaarselt. Nõukogu palub komisjonil lisada ka kulukohustused ja maksete assigneeringud, mida ta esitab uute õigusaktide või olemasolevate õigusaktide muudatusettepanekute jaoks, mida ei ole veel reservis vastu võetud.
21. Samuti palub nõukogu komisjonil lisada eelarveprojektile 2020. aasta kohta üksikasjaliku tabeli, milles esitatakse koondatult kõigi sihtotstarbelise sisetulu liikide eelarvestus eelarverea ja rubriigi kaupa, sealhulgas ülevaade trahvidest, mis tõenäoliselt sisestatakse eelarvesse, ning põhjalik teave erivahendite rakendamise kohta nii kulukohustuste kui ka maksete assigneeringutena.
22. Nõukogu tervitab head tava, mille kohaselt lisatakse kõigile Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi ja hädaabireservi kasutuselevõtmisega seotud assigneeringute ümberpaigutamise ettepanekutele ajakohastatud andmed nende erivahendite jaoks eelarveaastaks kehtestatud aastaste maksimumsummade täitmise taseme kohta. Samuti palub nõukogu komisjonil esitada regulaarselt ajakohastatud teavet Euroopa Liidu Solidaarsusfondiga seotud ettemaksete täitmise taseme kohta.
23. Nõukogu palub komisjonil, kui viimane teeb ettepaneku mõne erivahendi kasutuselevõtmiseks, lisada oma ettepanekusse ajakohastatud andmed nii asjaomase erivahendi kulukohustuste kui ka maksete assigneeringute täitmise taseme kohta.



24. Nõukogu palub komisjonil esitada võimalusel selge ülevaade tingimuslikest kohustustest, mis tulenevad eelarvelistest tagatistest, regulaarselt ajakohastatud teabe abil, sealhulgas üksikasjaliku jaotuse rahastamisallika/-vahendi kohta ja kohustuse asjaomase potentsiaalse eelarvelise mõju kohta omavahendite ülemmäära suhtes enne uuest finantsmäärusest tuleneva õigusliku kohustuse kohaldamist.
25. Nõukogu rõhutab, et kvaliteetsed programmi tegevusaruanded ja õigeaegne finantsteave kulusid käsitlevate ettepanekute kohta on nõukogu ja Euroopa Parlamendi jaoks äärmiselt olulised eelarveprioriteetide seadmiseks, kinnitamiseks ja muutmiseks. Sellega seoses tervitab nõukogu komisjoni uut programmi tulemuslikkuse ülevaadet ning palub komisjonil esitada see ülevaade õigeaegselt, et seda saaks nõuetekohaselt arvesse võtta. Nimetatud ülevaates, samuti programmi tegevusaruannetes tuleks keskenduda eelkõige tulemuslikkust käsitlevale teabele, sealhulgas saavutatud tulemustele, taotletud assigneeringute taseme põhjendamisele ning ELi tegevuste lisaväärtusele. See analüüs tuleks selgelt siduda asjakohaste eelarveridadega, et toetada eelarveotsuste tegemise protsessi.

*Eelarvemenetluse käigus tehtav institutsioonidevaheline koostöö*

26. Nõukogu innustab kõiki institutsioone tegema tõhusat ja konstruktiivset koostööd, mis tagaks sujuva eelarvemenetluse ning 2020. aasta eelarve kinnitamise ELi toimimise lepinguga sätestatud tähtaegade piires ja vastavalt institutsioonidevahelise kokkuleppe sätetele.
27. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama 2020. aasta eelarvestuse õigeaegse esitamise, mis annaks igale institutsioonile piisavalt aega teha esitatud eelarvestuse kohta üksikasjalik tehniline analüüs ja valmistada põhjalikult ette oma seisukoht kooskõlas kokkulepitud pragmaatilise ajakavaga.

28. Nõukogu rõhutab vajadust järgida eelarvemenetluse aastasuse põhimõtet ja vältida nende küsimuste arutamist, mis ei ole otseselt seotud aastaeelarve üle peetavate läbirääkimistega. Nõukogu tuletab meelde, et ELi toimimise lepingu artikli 314 kohaldamisel kokku kutsutava lepituskomitee eesmärk on kinnitada 2020. aasta eelarve.
29. Nõukogu kutsub komisjoni üles tagama läbipaistvate ja objektiivsete andmete ja dokumentide õigeaegse ja võrdväärse kättesaadavuse kõigis lepitusläbirääkimiste etappides. Nõukogu palub komisjonil selle rollis õiglase vahendajana hõlbustada eelarvemenetlust konstruktiivselt, keskendudes konkreetsetele kuluprioriteetidele 2020. aastaks. Sel eesmärgil kutsub nõukogu komisjoni tungivalt üles vältima oma eelarveprojekti lisamast elemente või täiendavaid kompromissettepanekuid, mis võivad takistada sujuvat eelarvemenetlust.

#### *Halduskulud*

30. ELi halduskulusid tuleks veelgi ratsionaliseerida. Seetõttu kutsub nõukogu kõiki institutsioone tungivalt üles vähendama või külmutama halduskulusid ja taotlema rahastamist vaid põhjendatud vajaduste rahuldamiseks. Nõukogu on seisukohal, et muude kokkuhoiuvõimaluste leidmiseks on vajalik kõikide institutsioonide ja ELi organite vaheline süvendatud koostöö, sh teenuste jagamine. Nõukogu leiab, et töötajate arvu kõigis institutsioonides, organites ja asutustes tuleb pidevalt jälgida. Nõukogu võtab teadmiseks 2018. aasta personali sõelumisaruarande ning julgustab kõiki institutsioone jätkama vähemalt täistööajale taandatud töötajate arvu vähendamist kõigis töötajate kategooriates, et tasaarveldada kõik poliitiliste prioriteetide muutumisest tingitud töötajate arvu suurendamised.

31. Nõukogu kutsub kõiki institutsioone ja ELi organeid üles esitama komisjonile õigeaks ajaks selge, põhjaliku ja koondatud teabe oma halduskulude kohta. Finantsmäärusega kooskõlas peab komisjon lisama eelarveprojektile dokumendid, mis võimaldavad Euroopa Parlamendil ja nõukogul olukorda hinnata ning teha põhjendatud otsuseid vahendite eraldamise kohta. Sellega seoses palub nõukogu komisjonil uurida, kas enne uuest finantsmäärusest tuleneva õigusliku kohustuse kohaldumist oleks võimalik esitada võrdlev ülevaade praegu täidetud töökohtadest, nagu on ette nähtud finantsmääruse artikli 41 lõike 3 punkti b alapunktis iii. Nõuetekohast tähelepanu tuleks pöörata esitatud teabe arusaadavusele ning ajalisele ja institutsioonide vahelisele võrreldavusele. Iga ELi institutsioon ja organ peaks esitama selge ja kokkuvõtliku teabe oma eelarve täitmise kohta, täpsustades ülekandmiste summad ja sihtotstarbeliste tulude kasutamise.
32. Nõukogu leiab, et kõikide institutsioonide, organite ja asutuste töötajate arvu tuleb pidevalt jälgida ja kontrollida. Ta märgib, et 2017. aastaks ei olnud kõik liidu institutsioonid, organid ja asutused täitnud institutsioonidevahelises kokkuleppes võetud kohustust vähendada ajavahemikul 2013–2017 ametikohtade arvu 5 % võrra. Seetõttu kutsub nõukogu neid asutusi, kes ei ole veel eesmärki täitnud, järelejäänud vähendamised ära tegema ja kutsub komisjoni üles võtma seda arvesse 2020. aasta eelarveprojekti.
33. Nõukogu kordab oma üleskutset<sup>6</sup> komisjonile esitada asjakohased järeelmeetmed, et halduskulusid tõeliselt stabiliseerida ja hoida töötajate, sealhulgas lepinguliste töötajate üldarv kontrolli all.

---

<sup>6</sup> Nõukogu järeldused 2018. aasta (dok 6522/17) ja 2019. aasta (dok 6315/18) eelarvesuuniste kohta ning nõukogu järeldused, mis käsitlevad Eurostati uuringut ELi pensionikulude pikaajalise mõju kohta eelarvele (14834/16).

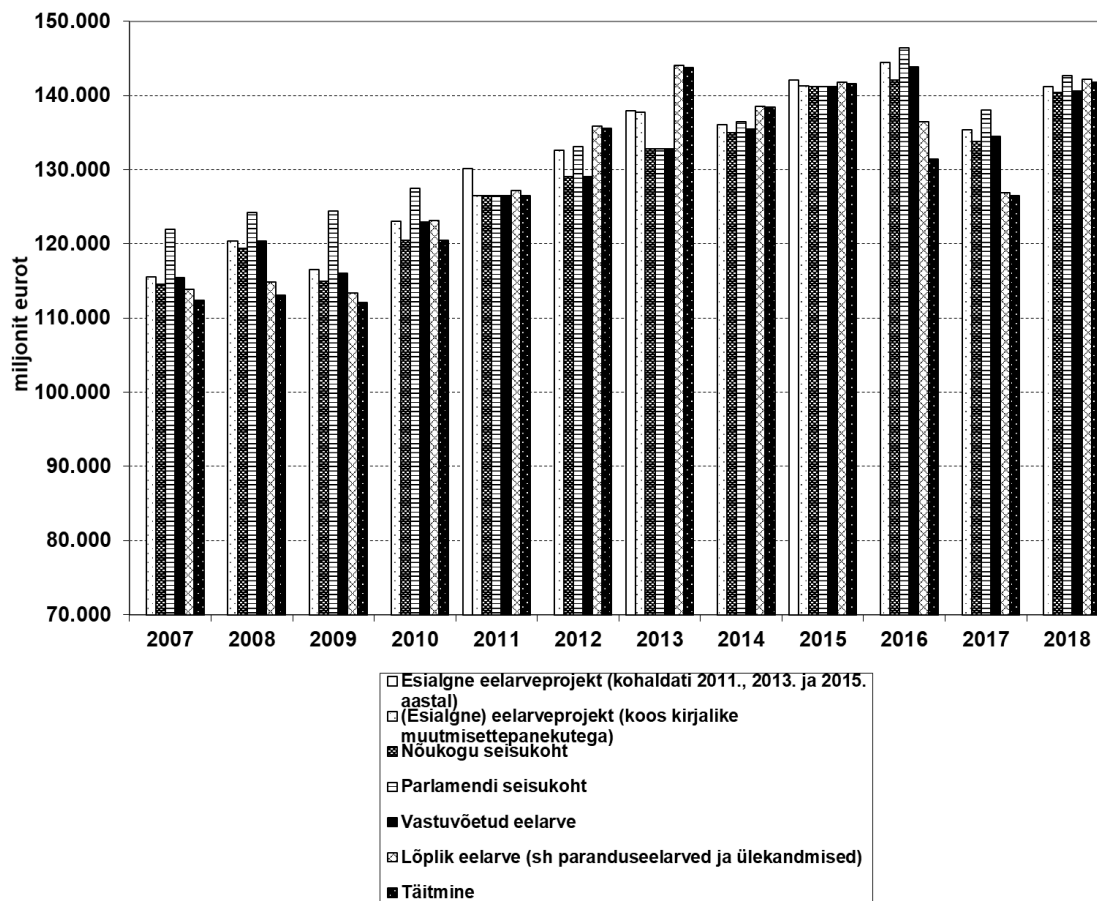
34. Tunnistades küll osa detsentraliseeritud asutuste võetud meetmete mitmeaastast iseloomu, tuletab nõukogu meelde, et eelarve ülepaisutamisega on varem kaasnenud vahendite märkimisväärtus ja mõnikord põhjendamatul tasemel järgmisse eelarveaastasse ülekandmine. Nõukogu kordab taas, et kõnealuste asutuste rahastamine tuleb hoida kindla kontrolli all, piirates seda üksnes põhjendatud vajaduste rahuldamisega. Nõukogu kutsub komisjoni üles võtma 2020. aasta eelarveprojekti koostamisel jätkuvalt arvesse asutuste kasutamata assigneeringuid. Samuti kutsub nõukogu komisjoni üles hoolikalt kontrollima ja vajaduse korral muutma asutuste vahenditaotlusi ja ettepanekuid ametikohtade kohta, võttes arvesse varasemat eelarve täitmist, vabade töökohtade arvu ning koosseisuliste töötajate koguarvu. Komisjoni innustatakse asutusesiseselt tasaarveldama täistööajale taandatud töötajate arvu ja asjaomaseid assigneeringuid, kui nad delegeerivad ülesandeid detsentraliseeritud asutustele või sarnastele organitele, tehes ettepaneku anda neile uued või kohandatud volitused.
35. Nõukogu kutsub komisjoni üles keskenduma sellele, et detsentraliseeritud asutused rakendaksid kõiki rahalisi vahendeid asjaomase asutuse jaoks ettenähtud eelarvereast ning vältima rahastamist täiendavate toetuste ja rahastamiskokkulepete kaudu ELi programmidest.
36. Nõukogu palub komisjonil teha analüüs, mis annaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule põhjaliku ülevaate detsentraliseeritud asutuste, nende praeguste ülesannete ja menetluses olevates seadusandlikes ettepanekutes kavandatud ülesannete kohta, keskendudes eeskätt ELi lisaväärtusele ja personali arendamisele, koos 2020. aasta eelarveprojektiga.

### ***Kokkuvõte***

37. Nõukogu on seisukohal, et ELi 2020. aasta eelarve peaks täielikult järgima olemasolevat raamistikku, mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamist ja varasemaid kohustusi, ning kutsub üles lähtuma konservatiivsest eelarve koostamisest ja tagama piisavad varud. 2020. aasta eelarve peaks tagama piisavad ressursid, et veelgi hoogustada Euroopa majandust praeguse mitmeaastase finantsraamistikuga hõlmatud valdkondades. Nõukogu toonitab, et liidu ressursside läbipaistev, täpne ja vastutustundlik kasutamine on üldpõhimõte, mis aitab lähendada ELi kodanikke Euroopa projektile.

38. Nõukogu toetab realistlikku eelarvet 2020. aastaks, milles on leitud õige tasakaal konservatiivse eelarvepoliitika ning liidu prioriteetidega seotud kulutuste vahel. Nõukogu rõhutab, et vajaduste õigeaegne, prognoositav, läbipaistev ja täpne hindamine põhjaliku eelarvealase teabe põhjal on oluline vahend selle eesmärgi saavutamiseks. Eelkõige võtab nõukogu arvesse, et 2020. aasta on praeguse mitmeaastase finantsraamistiku 2014–2020 viimane aasta ja seetõttu tuleb hoolikalt ja realistlikult hinnata vajadusi praeguste programmide edukaks lõpuleviimiseks.
39. Nõukogu kordab taas, et tuleb kinni pidada mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamise raames tehtud kohandustest ning asjakohastest ülemmääradest mitmeaastase finantsraamistiku määruses aastateks 2014–2020. Piisavad varud ülemmäärade suhtes on hädavajalikud, et tulla toime ettenägematute asjaoludega, tagades samas piisava rahastamise ja täites juba võetud kohustusi seoses 2014.–2020. aasta programmide elluviimise kiirendamisega. Peale selle rõhutab nõukogu, kui oluline on tulude usaldusväärne ja täpne prognoos, mis võimaldab liikmesriikidel õigeaegselt hinnata neilt ELi eelarvesse oodatavaid osamakseid.
40. Nõukogu rõhutab vajadust järgida eelarvepõhimõtteid, eeskätt eelarve aastasuse ja ühtsuse põhimõtteid. Reeglina ei peaks kulukohustusi uuesti assigneerima ega kulukohustustest vabastamise perioode pikendama.
41. Nõukogu kordab taas, et ta peab käesolevaid suuniseid väga tähtsaks, ning eeldab, et komisjon võtab neid 2020. aasta eelarveprojekti ettevalmistamisel nõuetekohaselt arvesse. Lisaks kutsub nõukogu komisjoni üles hõlbustama läbirääkimisi kogu eelarvemenetluse jooksul.
42. Käesolevad suunised edastatakse nii Euroopa Parlamendile ja komisjonile kui ka teistele institutsioonidele.
-

## Maksete assigneeringute areng (2007–2018)



**MAKSETE ASSIGNEERINGUTE ARENG (2007-2018)**  
**(v.a sihtotstarbeline tulu)**

| (miljonit eurot) <sup>1</sup> |                              |                                                                           |                      |                                    |                        |                                                                             |                       |                                        |                                  |                                                                                      |
|-------------------------------|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|----------------------|------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| Eelarvemenetlus               | (Esialgne)<br>eelarveprojekt | (Esialgne)<br>eelarveprojekt<br>(koos kirjalike<br>muutmisettepanekutega) | Nõukogu<br>seisukoht | Euroopa<br>Parlamendi<br>seisukoht | Vastuvõetud<br>eelarve | Lõplik eelarve<br>(sh<br>paranduseelarved<br>ja ülekanndmised) <sup>2</sup> | Täitmine <sup>3</sup> | Lõplik eelarve –<br>täitmine (arvudes) | Lõplik eelarve –<br>täitmine (%) | Täitmine / (esialgne)<br>eelarveprojekt<br>(koos kirjalike<br>muutmisettepanekutega) |
|                               | 1                            | 2                                                                         |                      |                                    | 3                      | 4                                                                           | 5                     | 6 (=4 - 5)                             | 7 (=6/4)                         | 8 (=5/2)                                                                             |
| <b>2007</b>                   | 116 370                      | 115 531                                                                   | 114 613              | 122 016                            | 115 497                | 113 835                                                                     | 112 377               | 1458                                   | 1,28%                            | 97,27%                                                                               |
| <b>2008</b>                   | 121 533                      | 120 347                                                                   | 119 410              | 124 196                            | 120 347                | 114 835                                                                     | 113 070               | 1765                                   | 1,54%                            | 93,95%                                                                               |
| <b>2009</b>                   | 116 744                      | 116 546                                                                   | 114 972              | 124 488                            | 116 096                | 113 395                                                                     | 112 107               | 1288                                   | 1,14%                            | 96,19%                                                                               |
| <b>2010</b>                   | 122 316                      | 123 061                                                                   | 120 521              | 127 526                            | 122 937                | 123 203                                                                     | 120 490               | 2713                                   | 2,20%                            | 97,91%                                                                               |
| <b>2011<sup>4</sup></b>       | 126 527                      | 126 527                                                                   | 126 527              | 126 527                            | 126 527                | 127 219                                                                     | 126 497               | 722                                    | 0,57%                            | 99,98%                                                                               |
| <b>2012</b>                   | 132 739                      | 132 668                                                                   | 129 088              | 133 139                            | 129 088                | 135 842                                                                     | 135 602               | 240                                    | 0,18%                            | 102,21%                                                                              |
| <b>2013<sup>5</sup></b>       | 137 798                      | 137 798                                                                   | 132 837              | 132 837                            | 132 837                | 144 057                                                                     | 143 785               | 272                                    | 0,19%                            | 104,34%                                                                              |
| <b>2014</b>                   | 136 066                      | 136 061                                                                   | 135 005              | 136 444                            | 135 505                | 138 577                                                                     | 138 440               | 137                                    | 0,10%                            | 101,75%                                                                              |
| <b>2015<sup>6</sup></b>       | 141 337                      | 141 337                                                                   | 141 214              | 141 214                            | 141 214                | 141 769                                                                     | 141 586               | 183                                    | 0,13%                            | 100,18%                                                                              |
| <b>2016</b>                   | 143 541                      | 144 456                                                                   | 142 120              | 146 459                            | 143 885                | 136 517                                                                     | 131 400               | 5117                                   | 3,75%                            | 90,96%                                                                               |
| <b>2017</b>                   | 134 899                      | 135 422                                                                   | 133 790              | 138 029                            | 134 490                | 126 877                                                                     | 126 416               | 461                                    | 0,36%                            | 93,35%                                                                               |
| <b>2018<sup>7</sup></b>       | 141 406                      | 141 240                                                                   | 140 431              | 142 663                            | 140 666                | 142 215                                                                     | 141 780               | 436                                    | 0,31%                            | 100,38%                                                                              |
| <b>Kokku</b>                  | <b>1 571 277</b>             | <b>1 570 994</b>                                                          | <b>1 550 527</b>     | <b>1 595 539</b>                   | <b>1 559 089</b>       | <b>1 558 341</b>                                                            | <b>1 543 549</b>      | <b>14 791</b>                          | <b>0,95%</b>                     | <b>98,25%</b>                                                                        |

<sup>1</sup> Kõik absoluutarvud nominaalhindades.

<sup>2</sup> Sh vastuvõetud eelarve, nagu seda on muudetud, ja aastast N – 1 üle kantud assigneeringud ning v.a aastasse  $n + 1$  üle kantud assigneeringud.

<sup>3</sup> Lõpliku muudetud eelarve täitmine, sh ülekanndmised.

<sup>4</sup> 2011. aasta esialgse eelarveprojekti maht oli 130 136 miljonit eurot. Komisjon esitas uue eelarveprojekti 2010. aasta novembris.

<sup>5</sup> 2013. aasta esialgse eelarveprojekti maht oli 137 924 miljonit eurot. Komisjon esitas uue eelarveprojekti 2012. aasta novembris.

<sup>6</sup> 2015. aasta esialgse eelarveprojekti maht oli 142 137 miljonit eurot. Komisjon esitas uue eelarveprojekti 2014. aasta novembris.

<sup>7</sup> Esialgsed arvud.

**KIRJA KAVAND**

Saatja: nõukogu eesistuja

Saaja: Euroopa Parlamendi president  
Nõukogu peasekretär  
Komisjoni president  
Euroopa Kohtu president  
Euroopa Kontrollikoja president  
Regioonide Komitee president  
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee president  
Euroopa Ombudsman  
Euroopa Andmekaitseinspektor  
Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja

Lugupeetud

Edastan Teile eraldi dokumendina<sup>1</sup> nõukogu järeldused 2020. aasta eelarvesuuniste kohta, mille nõukogu võttis vastu oma 12. veebruari 2019. aasta istungil.

[Viisakusväljend].

---

---

<sup>1</sup> Dok 5823/19.