



Βρυξέλλες, 12 Φεβρουαρίου 2019
(OR. en)

6323/19

FIN 130
INST 39

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 5823/19

Θέμα: Κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2020
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (12 Φεβρουαρίου 2019)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2020, που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3671η σύνοδό του στις 12 Φεβρουαρίου 2019.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΕΣ ΓΡΑΜΜΕΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ
ΤΟΥ 2020**

Εισαγωγή

1. Το Συμβούλιο επισημαίνει ότι η διαδικασία του προϋπολογισμού για το 2020 θα είναι η τελευταία της περιόδου προγραμματισμού 2014-2020. Υπό αυτό το πρίσμα, ο προϋπολογισμός θα έχει σημαντικό ρόλο στην επίτευξη των στόχων και των προτεραιοτήτων της Ένωσης στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ).
2. Το Συμβούλιο φρονεί ότι στον προϋπολογισμό του 2020 θα πρέπει να διασφαλιστεί η συνετή κατάρτιση του προϋπολογισμού και να προβλεφθούν επαρκή περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια ώστε να αντιμετωπισθούν απρόβλεπτες καταστάσεις. Ταυτόχρονα θα πρέπει να διατεθούν επαρκείς πόροι σε εκείνα τα προγράμματα και τις δράσεις που συμβάλλουν περισσότερο στην υλοποίηση των πολιτικών της Ένωσης. Επιπλέον, ο προϋπολογισμός θα πρέπει να επιτρέπει την έγκαιρη καταβολή των υποχρεώσεων που έχουν ήδη αναληφθεί κατά το τρέχον ΠΔΠ, προκειμένου να αποφευχθούν τυχόν ανεξόφλητες απαιτήσεις, ιδιαίτερα στην πολιτική συνοχής.
3. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η δημοσιονομική πειθαρχία πρέπει να διατηρηθεί σε όλα τα επίπεδα και ότι το ΠΔΠ, η ενδιάμεση επανεξέταση του ΠΔΠ και οι υποχρεώσεις που αναλήφθηκαν κατά το παρελθόν πρέπει να τηρηθούν. Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να χρηματοδοτούνται όλες οι απαραίτητες δαπάνες, στο μέτρο του δυνατού, χωρίς προσφυγή σε χρηματοδοτικούς μηχανισμούς εκτός του ΠΔΠ που υπονομεύουν τις αρχές του προϋπολογισμού. Κατά κανόνα, δεν θα πρέπει να υπάρχει καμία εκ νέου δέσμευση ή παράταση περιόδων αποδέσμευσης.
4. Το Συμβούλιο τονίζει ότι θα πρέπει να υπάρχει προβλεψιμότητα όσον αφορά τόσο τις συνεισφορές των κρατών μελών προς τον προϋπολογισμό της Ένωσης όσο και τις μεταφορές από τον προϋπολογισμό της ΕΕ προς τα κράτη μέλη, υπενθυμίζοντας ότι τόσο οι ανεπαρκείς όσο και οι καθ' υπέρβαση εγγραφές στον προϋπολογισμό συνεπάγονται ανεπιθύμητες προκλήσεις για τους εθνικούς προϋπολογισμούς. Τα διορθωτικά δημοσιονομικά εργαλεία, όπως οι διορθωτικοί προϋπολογισμοί, θα πρέπει να περιοριστούν στο ελάχιστο, να υποβάλλονται στο Συμβούλιο το νωρίτερο δυνατόν και να χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο μέσω της ανακατανομής πόρων.

5. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση το Κεφάλαιο 2 του πέμπτου μέρους του σχεδίου της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας, σύμφωνα με το οποίο, για τα έτη 2019 και 2020, όπως ορίζει το τέταρτο μέρος, το Ηνωμένο Βασίλειο προβλέπεται να συνεισφέρει και να συμμετέχει στην εκτέλεση των προϋπολογισμών της Ένωσης.
6. Το Συμβούλιο καλεί μετ' επιτάσεως την Επιτροπή να υποβάλει το σχέδιο προϋπολογισμού για το 2020 το συντομότερο δυνατόν, ώστε να δοθεί η δυνατότητα στο Συμβούλιο να το αναλύσει δεόντως.

Κύρια στοιχεία του προϋπολογισμού του 2020

7. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι θα πρέπει να καταρτιστεί ρεαλιστικός προϋπολογισμός που να τηρεί τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της ετήσιας διάρκειας. Κατά την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού για το 2020, η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει υπόψη τη στενή σχέση ανάμεσα στο ύψος των αναλήψεων υποχρεώσεων και το ύψος των πληρωμών, τον όγκο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων, την ανάγκη τήρησης των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ, την ικανότητα απορρόφησης και την επιτάχυνση εκτέλεσης των προγραμμάτων.
8. Όσον αφορά τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και τις πιστώσεις πληρωμών, το ύψος τους θα πρέπει να τεθεί υπό έλεγχο και να βασιστεί σε αιτιολογημένες ανάγκες. Ο καθορισμός επαρκούς ύψους πιστώσεων πληρωμών για το τελευταίο έτος της περιόδου προγραμματισμού έχει ιδιαίτερη σημασία, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ομαλή εξέλιξη των πιστώσεων πληρωμών σύμφωνα με τις εγκεκριμένες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων, προλαμβάνοντας με αυτόν τον τρόπο μελλοντική συσσώρευση εκκρεμών λογαριασμών. Κατά την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού, η Επιτροπή θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις σημαντικά βελτιωμένες προβλέψεις που υποβάλλουν τα κράτη μέλη και την πρόοδο που έχει σημειωθεί όσον αφορά τη σύναψη των συμβάσεων.

9. Με την επιφύλαξη του σημείου 8¹ της Διοργανικής Συμφωνίας για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση (ΔΣ)², το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να προβλεφθούν επαρκή περιθώρια ανάληψης υποχρεώσεων σε όλους τους τομείς. Ως εκ τούτου, η κινητοποίηση ειδικών μέσων για αναλήψεις υποχρεώσεων θα πρέπει να περιορίζεται. Εάν χρειαστούν για τη χρηματοδότηση συγκεκριμένων απρόβλεπτων καταστάσεων, θα πρέπει να υποβάλλονται μόνο όταν έχουν εξαντληθεί οι άλλες επιλογές.
10. Το Συμβούλιο τονίζει ότι στον προϋπολογισμό του 2020 θα πρέπει να τηρηθούν αυστηρά τα σχετικά ανώτατα όρια του κανονισμού ΠΔΠ για την περίοδο 2014-2020³ και η ενδιάμεση επανεξέταση του ΠΔΠ. Σε αυτό το πλαίσιο, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποδείξει σαφώς τις γραμμές του προϋπολογισμού από και προς τις οποίες οι πιστώσεις έχουν ανακατανεμηθεί και θα ανακατανεμηθούν και/ή θα χορηγηθούν ως συμπληρωματικές πληρωμές, δυνάμει της συμφωνίας για την ενδιάμεση επανεξέταση του ΠΔΠ, κατά τη διάρκεια της εκάστοτε περιόδου αναφοράς και ιδίως το 2020. Το Συμβούλιο καλεί ειδικότερα την Επιτροπή να υποδείξει σαφώς πώς οι συμπληρωματικές πληρωμές στον τομέα 1 αναφορικά με την ενδιάμεση επανεξέταση του ΠΔΠ ανακατανέμονται ή συμψηφίζονται στον προϋπολογισμό του 2020. Το Συμβούλιο αναμένει ότι η Επιτροπή θα σεβαστεί τα συμπεφωνημένα χρονοδιαγράμματα πληρωμών για τα ταμεία εγγυήσεων, ειδικότερα για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ).

¹ «8. Για τους σκοπούς της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, τα θεσμικά όργανα φροντίζουν να αφήνουν, στο μέτρο του δυνατού, κατά τη διαδικασία του προϋπολογισμού και την έγκρισή του, επαρκή διαθέσιμα περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια των διάφορων τομέων του ΠΔΠ, εξαιρουμένου του υποτομέα για την «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή».»

² Διοργανική συμφωνία, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση (ΕΕ C 373 της 20.12.2013, σ. 1).

³ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 884).

11. Το Συμβούλιο αναμένει από την Επιτροπή να εκτελέσει τον προϋπολογισμό εντός του πλαισίου κατανομής πιστώσεων που συμφωνήθηκε στον ετήσιο προϋπολογισμό, προβαίνοντας, όπου αρμόζει, σε ανακατανομή πόρων. Τα διορθωτικά δημοσιονομικά εργαλεία, όπως οι διορθωτικοί προϋπολογισμοί, θα πρέπει να περιοριστούν στο ελάχιστο και να δικαιολογούνται και να είναι σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό⁴, να χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο μέσω της ανακατανομής πόρων και να υποβάλλονται έγκαιρα, προκειμένου να μην διαταράσσεται η λειτουργία των ενωσιακών προγραμμάτων. Εάν αποδειχθεί αναγκαία η λήψη διορθωτικών μέτρων, το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την ισχυρή δέσμευσή του να λάβει θέση επί των σχεδίων διορθωτικών προϋπολογισμών το συντομότερο δυνατόν.
12. Όπως και τα προηγούμενα έτη, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παράσχει μαζί με το σχέδιο προϋπολογισμού της, και καθ' όλη τη διαδικασία του προϋπολογισμού, προβλέψεις υψηλής ποιότητας τόσο για τα έσοδα όσο και για τις δαπάνες, καθώς και έγκαιρες, ακριβείς και διαφανείς πληροφορίες σχετικά με τις υποκείμενες παραδοχές και τα δημοσιονομικά στοιχεία. Οι προβλέψεις της Επιτροπής για όλες τις πηγές εσόδων και για την προηγούμενη και την αναμενόμενη εκτέλεση θα πρέπει οπωσδήποτε να είναι αξιόπιστες και ακριβείς, προκειμένου να αποφεύγονται τόσο οι ανεπαρκείς όσο και οι καθ' υπέρβαση εγγραφές στον προϋπολογισμό, αλλά και οι αδικαιολόγητες και υπερβολικές μεταφορές στο επόμενο οικονομικό έτος. Με αυτόν τον τρόπο, το Συμβούλιο θα μπορέσει να αξιολογήσει οποιοδήποτε πιθανό αίτημα για πρόσθετες πιστώσεις ή την ανακατανομή υφιστάμενων πόρων.
13. Ένα ακριβές σχέδιο προϋπολογισμού είναι αναγκαίο προκειμένου τα κράτη μέλη να είναι σε θέση να προβλέψουν με υψηλό βαθμό ακρίβειας το ύψος των συνεισφορών τους στον προϋπολογισμό της Ένωσης. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με τη Συνθήκη, η Επιτροπή έχει τη δυνατότητα και την ευθύνη να επανεξετάζει και να προσαρμόζει τις εκτιμήσεις δαπανών για το επόμενο έτος που παρέχουν οι ΓΔ που διαχειρίζονται δαπάνες και άλλα θεσμικά όργανα, προτού συμπεριληφθούν στο σχέδιο προϋπολογισμού. Το Συμβούλιο καλεί, εν προκειμένω, όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, και ιδίως την Επιτροπή, να λάβουν κατάλληλα μέτρα για να αποφευχθούν απρόβλεπτες προσκλήσεις προς τα κράτη μέλη για αύξηση ή μείωση των συνεισφορών, ιδίως όταν οι επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς θα μπορούσαν να είναι σημαντικές.
14. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει την αρχή της ενότητας του προϋπολογισμού και καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει για τα οικονομικά μέσα που απαιτούνται για την υλοποίηση των πολιτικών της Ένωσης εντός των ορίων του προϋπολογισμού της ΕΕ. Η πλήρης διαφάνεια είναι καίριας σημασίας για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των πόρων της Ένωσης. Ως εκ τούτου η Επιτροπή θα πρέπει να παρέχει κάθε σχετική πληροφορία αμέσως μόλις καθίσταται διαθέσιμη, μεταξύ άλλων αναφορικά

⁴ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014, και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

με έσοδα ειδικού προορισμού. Το Συμβούλιο καλεί όλα τα θεσμικά όργανα, οργανισμούς και λοιπά όργανα να συνεχίσουν να παρέχουν κάθε σχετική πληροφορία αμέσως μόλις καθίσταται διαθέσιμη και σε τακτική βάση.

15. Όλα τα θεσμικά όργανα, οργανισμοί και λοιπά όργανα θα πρέπει να προβαίνουν σε ορθή εκτίμηση των εσόδων ειδικού προορισμού για το προσεχές έτος και να τα περιλαμβάνουν στα σχέδια εκτιμήσεών τους. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις εκτιμήσεις αυτές κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του 2020.
16. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι όλα τα πρόστιμα, οι χρηματικές ποινές και οι παραγόμενοι τόκοι που επιβάλλονται από την Επιτροπή θα πρέπει να εγγράφονται με διαφάνεια στον προϋπολογισμό σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού.
17. Το Συμβούλιο ανησυχεί για το ύψος των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων (υπολοίπων προς εκκαθάριση)⁵ και θα συνεχίσει να επιβλέπει την εξέλιξή του. Καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να παρακολουθεί προσεκτικά την εξέλιξη των υπολοίπων προς εκκαθάριση ανά τομέα και ανά πρόγραμμα σε τακτική βάση, και να διακανονίσει ή να αποδεσμεύσει τις εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων εγκαίρως και σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες. Το Συμβούλιο αναμένει από την Επιτροπή να υποβάλει πρόβλεψη πληρωμών για το έτος 2020 και πέραν αυτού, πριν από τον Ιούλιο του 2019, και να την επικαιροποιεί τακτικά.

⁵ Σύμφωνα με την έκθεση εκτέλεσης της Επιτροπής, το ύψος των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων (υπολοίπων προς εκκαθάριση) της Επιτροπής ανερχόταν σε 299 998,99 εκατ. EUR την 30ή Νοεμβρίου 2018.

Ειδικά θέματα

Περιεκτικά έγγραφα προϋπολογισμού

18. Το Συμβούλιο προτρέπει την Επιτροπή να συνεχίσει να βελτιώνει το περιεχόμενο των εγγράφων που καταρτίζει σχετικά με τον προϋπολογισμό, καθιστώντας τα απλούστερα, καθώς και πιο περιεκτικά και διαφανή. Θα πρέπει να αιτιολογούν σαφώς τις ζητούμενες πιστώσεις, συμπεριλαμβανομένων των επιπτώσεων όσον αφορά τα προφίλ πληρωμών για τα επόμενα έτη έως το 2020 και πέραν αυτού. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνοδεύει κάθε πρόταση που τροποποιεί το συμφωνημένο ύψος των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και κάθε πρόταση για κινητοποίηση ενός ειδικού μηχανισμού, με λεπτομερή στοιχεία για τις αντίστοιχες εκτιμώμενες επιπτώσεις όσον αφορά τις πληρωμές και τις αναλήψεις υποχρεώσεων κατά την τρέχουσα και την επόμενη περίοδο προγραμματισμού και να επικαιροποιεί τις πληροφορίες αυτές εάν τροποποιηθούν μέσω διορθωτικού δημοσιονομικού εργαλείου. Το Συμβούλιο αναμένει με ενδιαφέρον τις πρόσθετες πληροφορίες που θα υποβληθούν με το σχέδιο προϋπολογισμού δυνάμει του άρθρου 41 του νέου δημοσιονομικού κανονισμού. Επιπλέον, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλει τις μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών και εκροών που θα καλύπτουν τα επόμενα πέντε έτη δυνάμει του άρθρου 247 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του νέου δημοσιονομικού κανονισμού. Ειδικότερα, το Συμβούλιο ζητεί λεπτομερή ανάλυση των εκτιμώμενων ετήσιων υπολοίπων προς εκκαθάριση ανά τομέα και πρόγραμμα.
19. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι το σύστημα της Επιτροπής για την «ενεργό παρακολούθηση και πρόβλεψη της εκτέλεσης του προϋπολογισμού» χρησιμεύει, μεταξύ άλλων, στην πρόληψη της πιθανής σημαντικής συσσώρευσης ανεξόφλητων λογαριασμών προς το τέλος της περιόδου προγραμματισμού. Υπενθυμίζει ότι η εν λόγω διαδικασία υποβολής στοιχείων θα πρέπει να περιλαμβάνει τακτικά επικαιροποιούμενες προβλέψεις πληρωμών που θα συζητούνται σε ειδικές για τον σκοπό αυτόν διοργανικές συνεδριάσεις, σύμφωνα με το σημείο 36 τρίτο εδάφιο του παραρτήματος της ΔΣ.

20. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να επισυνάψει στο σχέδιο προϋπολογισμού και να επικαιροποιεί τακτικά συγκεντρωτικό κατάλογο με τις προτάσεις της Επιτροπής που δεν έχουν ακόμη εγκριθεί και οι οποίες ενδέχεται να έχουν επιπτώσεις, αφενός, στον προϋπολογισμό ανά γραμμή του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένου του ύψους των συναφών πιστώσεων, και, αφετέρου, στον αριθμό των υπαλλήλων. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εντάξει σε ένα αποθεματικό τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και τις πιστώσεις πληρωμών που προτείνει για τις νέες νομικές πράξεις ή τις τροποποιήσεις υφιστάμενων νομικών πράξεων που δεν έχουν ακόμη εγκριθεί.
21. Το Συμβούλιο καλεί επίσης την Επιτροπή να υποβάλει μαζί με το σχέδιο προϋπολογισμού συγκεντρωτικό πίνακα για το 2020 με συνολική εκτίμηση για όλα τα είδη εσωτερικών εσόδων ειδικού προορισμού ανά γραμμή του προϋπολογισμού και ανά τομέα, συμπεριλαμβάνοντας επισκόπηση των προστίμων που αναμένεται να εγγραφούν στον προϋπολογισμό, καθώς και συνολικές πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή των ειδικών μηχανισμών τόσο στις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων όσο και στις πιστώσεις πληρωμών.
22. Το Συμβούλιο επικροτεί την ορθή πρακτική να συνοδεύεται κάθε πρόταση μεταφοράς πιστώσεων που αφορά κινητοποίηση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση και του Αποθεματικού Επείγουσας Βοήθειας από ενημερωμένα στοιχεία για το επίπεδο εκτέλεσης των μέγιστων ετήσιων ποσών που έχουν καθοριστεί για τον ειδικό μηχανισμό εντός του οικονομικού έτους. Ομοίως, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παρέχει σε τακτική βάση ενημερωμένα στοιχεία για το επίπεδο εκτέλεσης των προκαταβολών που σχετίζονται με το Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
23. Όταν προτείνεται η κινητοποίηση ειδικού μηχανισμού, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να περιλαμβάνει στην πρότασή της ενημερωμένα στοιχεία για το επίπεδο εκτέλεσης τόσο των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων όσο και των πιστώσεων πληρωμών του αντίστοιχου ειδικού μηχανισμού.

24. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή, όπου αυτό είναι δυνατόν, να υποβάλει σαφή επισκόπηση των ενδεχόμενων υποχρεώσεων που προκύπτουν από εγγυήσεις από τον προϋπολογισμό με τακτική ενημέρωση των στοιχείων, μεταξύ άλλων με λεπτομερή ανάλυση ανά πηγή/μέσο και σχετική δυνητική δημοσιονομική επίπτωση της υποχρέωσης έναντι του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων, προτού ισχύσει η νομική υποχρέωση που προκύπτει από τον νέο δημοσιονομικό κανονισμό.
25. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι οι υψηλής ποιότητας προγραμματικές δηλώσεις και οι έγκαιρες δημοσιονομικές πληροφορίες σχετικά με τις προτεινόμενες δαπάνες έχουν καίρια σημασία για τον καθορισμό, την επιβεβαίωση και την τροποποίηση των δημοσιονομικών προτεραιοτήτων από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη νέα *επισκόπηση των επιδόσεων του προγράμματος* την οποία κατήρτισε η Επιτροπή και καλεί την Επιτροπή να υποβάλλει την εν λόγω επισκόπηση εγκαίρως ώστε να λαμβάνεται δεόντως υπόψη. Η επισκόπηση αυτή καθώς και οι προγραμματικές δηλώσεις θα πρέπει, ειδικότερα, να επικεντρώνονται στις πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις, συμπεριλαμβανομένων των αποτελεσμάτων που έχουν επιτευχθεί, στην αιτιολόγηση του ύψους των ζητούμενων πιστώσεων και στην προστιθέμενη αξία των δραστηριοτήτων σε επίπεδο ΕΕ. Η ανάλυση αυτή θα πρέπει να συνδέεται σαφώς με τις αντίστοιχες γραμμές του προϋπολογισμού, προκειμένου να διευκολύνεται η διαδικασία λήψης αποφάσεων για τον προϋπολογισμό.

Διοργανική συνεργασία κατά τη διαδικασία του προϋπολογισμού

26. Το Συμβούλιο προτρέπει όλα τα θεσμικά όργανα να συνεργαστούν αποδοτικά και εποικοδομητικά για την ομαλή διεξαγωγή της διαδικασίας του προϋπολογισμού και την κατάρτιση του προϋπολογισμού του 2020 εντός των προθεσμιών που προβλέπονται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και σύμφωνα με τις διατάξεις της διοργανικής συμφωνίας.
27. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει για την έγκαιρη υποβολή της κατάστασης προβλέψεων για το 2020, ώστε κάθε θεσμικό όργανο να έχει επαρκή χρόνο για να διεξαγάγει λεπτομερή τεχνική ανάλυση των προβλέψεων που θα υποβληθούν και να προετοιμάσει προσεκτικά τη θέση του με βάση ρεαλιστικό χρονοδιάγραμμα που θα συμφωνηθεί.

28. Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να διατηρηθεί ο ετήσιος χαρακτήρας της διαδικασίας του προϋπολογισμού και να αποφευχθούν συζητήσεις για θέματα που δεν συνδέονται άμεσα με τις ετήσιες διαπραγματεύσεις για τον προϋπολογισμό. Υπενθυμίζει ότι σκοπός της επιτροπής συνδιαλλαγής, που συγκαλείται σύμφωνα με το άρθρο 314 της ΣΛΕΕ, είναι η κατάρτιση του προϋπολογισμού του 2020.
29. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει την έγκαιρη και ισότιμη πρόσβαση σε διαφανείς και αντικειμενικές πληροφορίες και έγγραφα, σε όλα τα στάδια των διαπραγματεύσεων της συνδιαλλαγής. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή, με την ιδιότητά της ως έντιμου διαμεσολαβητή, να διευκολύνει τη διαδικασία του προϋπολογισμού εποικοδομητικά εστιάζοντας στις συγκεκριμένες προτεραιότητες στον τομέα των δαπανών για το 2020. Για τον σκοπό αυτόν, το Συμβούλιο καλεί μετ' επιτάσεως την Επιτροπή να αποφεύγει να εισάγει στοιχεία στο σχέδιο προϋπολογισμού της ή σε μεταγενέστερες συμβιβαστικές προτάσεις που θα μπορούσαν να βλάψουν την ομαλή διεξαγωγή της διαδικασίας του προϋπολογισμού.

Διοικητικές δαπάνες

30. Οι διοικητικές δαπάνες της ΕΕ θα πρέπει να εξορθολογισθούν περαιτέρω. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο καλεί μετ' επιτάσεως όλα τα θεσμικά όργανα να μειώσουν ή να παγώσουν τις διοικητικές τους δαπάνες και να ζητήσουν χρηματοδότηση μόνο για δικαιολογημένες ανάγκες. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η βαθύτερη συνεργασία μεταξύ όλων των θεσμικών και λοιπών οργάνων της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της κοινής χρήσης υπηρεσιών, είναι αναγκαία για την επίτευξη άλλων τρόπων εξοικονόμησης. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι τα επίπεδα του προσωπικού όλων των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών θα πρέπει να τελούν υπό διαρκή παρακολούθηση. Το Συμβούλιο σημειώνει την έκθεση αξιολόγησης του προσωπικού για το 2018 και ενθαρρύνει όλα τα θεσμικά όργανα να συνεχίσουν, κατ' ελάχιστον, να εφαρμόζουν μειώσεις σε ισοδύναμα πλήρους απασχόλησης (ΙΠΑ) σε όλες τις κατηγορίες υπαλλήλων, ώστε να αντισταθμιστούν τυχόν αναγκαίες αυξήσεις ενόψει των εξελισσόμενων προτεραιοτήτων πολιτικής.

31. Το Συμβούλιο καλεί όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα της ΕΕ να παράσχουν εγκαίρως στην Επιτροπή σαφείς, συνολικές και ενοποιημένες πληροφορίες για τις διοικητικές τους δαπάνες. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, η Επιτροπή επισυνάπτει στο σχέδιο προϋπολογισμού τα έγγραφα που θα επιτρέψουν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να αξιολογήσουν την κατάσταση και να λάβουν τεκμηριωμένες αποφάσεις σχετικά με την κατανομή των πόρων. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εξετάσει εάν μπορεί να υποβληθεί συγκριτική επισκόπηση των θέσεων που καλύφθηκαν όπως προβλέπεται στο άρθρο 41 παράγραφος 3 στοιχείο β) σημείο iii) του δημοσιονομικού κανονισμού προτού ισχύσει η νομική υποχρέωση που προκύπτει από τον νέο δημοσιονομικό κανονισμό. Θα πρέπει να δοθεί η δέουσα προσοχή ώστε οι πληροφορίες που θα παρασχεθούν να είναι κατανοητές και συγκρίσιμες τόσο διαχρονικά όσο και μεταξύ των θεσμικών οργάνων. Όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα της ΕΕ θα πρέπει να υποβάλουν σαφείς και περιεκτικές πληροφορίες σχετικά με την προηγούμενη εκτέλεση των προϋπολογισμών τους, προσδιορίζοντας το ποσό των μεταφορών στο επόμενο οικονομικό έτος και των εσόδων ειδικού προορισμού που εκταμιεύθηκαν.
32. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι το επίπεδο στελέχωσης όλων των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών θα πρέπει να παραμείνει υπό συνεχή παρακολούθηση και έλεγχο. Σημειώνει ότι, ως το 2017, δεν είχαν συμμορφωθεί όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της Ένωσης με τη δέσμευση που είχε αναληφθεί στο πλαίσιο της ΔΣ για μείωση των θέσεων στον πίνακα προσωπικού τους κατά 5% για το διάστημα 2013-2017. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο καλεί τους οργανισμούς που δεν έχουν ακόμη επιτύχει τον στόχο να προβούν στις εναπομείνουσες μειώσεις και ζητεί από την Επιτροπή να λάβει αυτό το στοιχείο υπόψη στο σχέδιο προϋπολογισμού του 2020.
33. Το Συμβούλιο καλεί⁶ εκ νέου την Επιτροπή να προτείνει κατάλληλα μέτρα παρακολούθησης, προκειμένου να σταθεροποιηθούν πραγματικά οι διοικητικές δαπάνες και να τεθεί ο συνολικός αριθμός των υπαλλήλων, συμπεριλαμβανομένων των συμβασιούχων υπαλλήλων, υπό έλεγχο.

⁶ Συμπεράσματα του Συμβουλίου για τις κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2018 (έγγρ. 6522/17) και του 2019 (έγγρ. 6315/18), και σχετικά με τη μελέτη της Eurostat για τον μακροπρόθεσμο δημοσιονομικό αντίκτυπο των συνταξιοδοτικών δαπανών της ΕΕ (έγγρ. 14834/16).

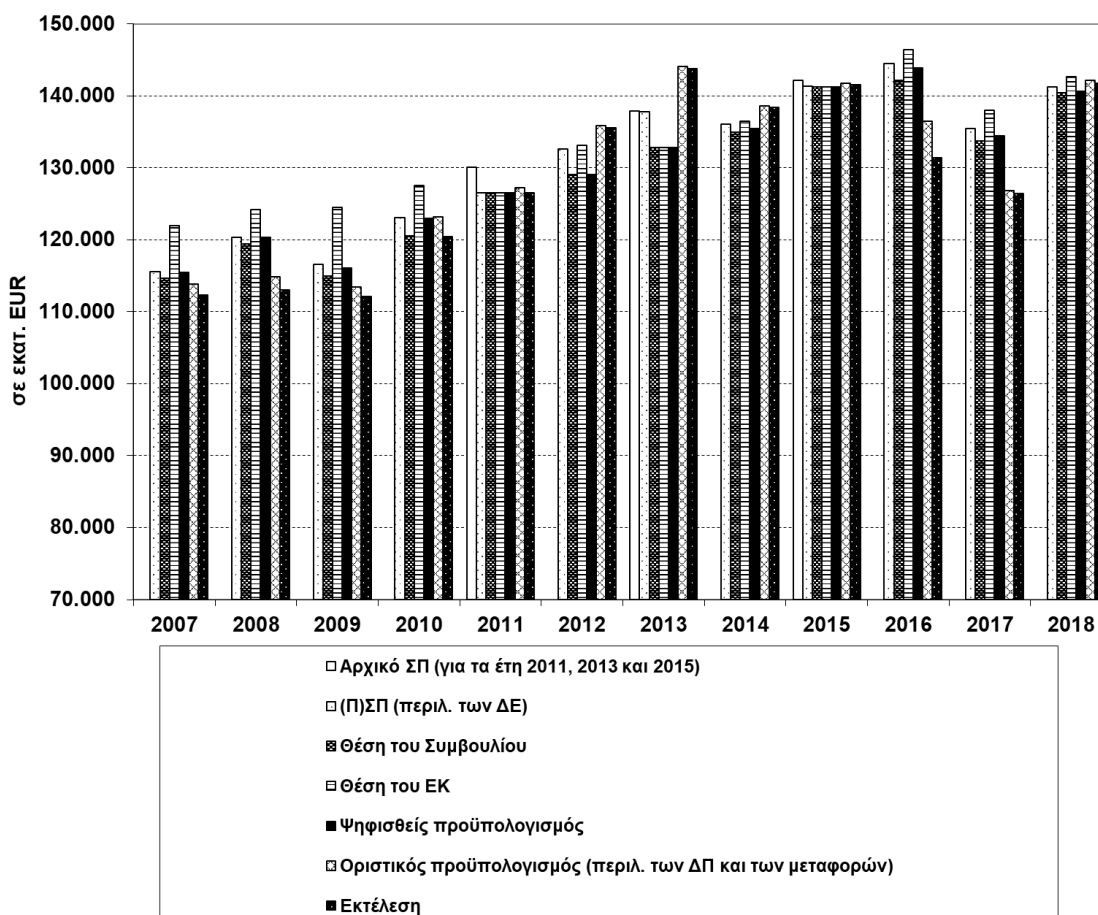
34. Παρότι αναγνωρίζει τον πολυετή χαρακτήρα των δράσεων που υλοποιούν ορισμένοι αποκεντρωμένοι οργανισμοί, το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η πρακτική των καθ' υπέρβαση εγγραφών στον προϋπολογισμό έχει οδηγήσει κατά το παρελθόν σε υψηλό και, σε ορισμένες περιπτώσεις, αδικαιολόγητο επίπεδο μεταφορών στο επόμενο οικονομικό έτος. Επαναλαμβάνει ότι είναι σημαντικό να παραμείνει η χρηματοδότηση αυτών των οργανισμών υπό αυστηρό έλεγχο και να περιοριστεί στις δικαιολογημένες μόνον ανάγκες. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να λαμβάνει υπόψη, κατά την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού του 2020, τις μη χρησιμοποιηθείσες πιστώσεις. Καλεί επίσης την Επιτροπή να ελέγξει προσεκτικά, και εάν χρειάζεται να αναθεωρήσει, τα αιτήματα των οργανισμών για κονδύλια και θέσεις, λαμβάνοντας υπόψη την εκτέλεση κατά το παρελθόν, τα ποσοστά κενών θέσεων και τον αριθμό των μόνιμων υπαλλήλων. Ενθαρρύνει την Επιτροπή να αντισταθμίζει εσωτερικά επαρκές επίπεδο ΠΙΑ και αντίστοιχων πιστώσεων κατά την μεταβίβαση καθκόντων σε αποκεντρωμένους οργανισμούς ή παρόμοιους φορείς, προτείνοντας νέα ή προσαρμοσμένη εντολή γι' αυτούς.
35. Το Συμβούλιο ζητεί από την Επιτροπή να συγκεντρώσει όλα τα κονδύλια που θα εκτελεστούν από αποκεντρωμένους οργανισμούς στη γραμμή προϋπολογισμού του αντίστοιχου οργανισμού και να αποφύγει τη χρηματοδότηση μέσω πρόσθετων επιχορηγήσεων και συμφωνιών συνεισφοράς από προγράμματα της ΕΕ.
36. Το Συμβούλιο ζητεί από την Επιτροπή να διενεργήσει επισκόπηση ώστε να παράσχει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο μια συνολική εικόνα όσον αφορά τους αποκεντρωμένους οργανισμούς, τα τρέχοντα καθήκοντά τους και τα καθήκοντα που προβλέπονται από τρέχουσες νομοθετικές προτάσεις, με ιδιαίτερη έμφαση στην ενωσιακή προστιθέμενη αξία και στην ανάπτυξη του προσωπικού, μαζί με το σχέδιο προϋπολογισμού του 2020.

Συμπέρασμα

37. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ για το 2020 θα πρέπει να τηρεί πλήρως το υφιστάμενο πλαίσιο, την ενδιάμεση επανεξέταση του ΠΔΠ και τις υποχρεώσεις που αναλήφθηκαν κατά το παρελθόν, και απευθύνει έκκληση για συνετή κατάρτιση του προϋπολογισμού και επαρκή περιθώρια. Ο προϋπολογισμός του 2020 θα πρέπει να παρέχει επαρκείς πόρους με σκοπό την περαιτέρω ενδυνάμωση της ευρωπαϊκής οικονομίας στους τομείς που καλύπτει το τρέχον ΠΔΠ. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η διαφανής, ακριβής και υπεύθυνη αξιοποίηση των πόρων της Ένωσης αποτελεί βασική αρχή που έχει ως στόχο να έρθουν οι πολίτες της ΕΕ πιο κοντά στο ευρωπαϊκό εγχείρημα.

38. Το Συμβούλιο θα στηρίξει έναν ρεαλιστικό προϋπολογισμό για το 2020, που επιτυγχάνει τη σωστή ισορροπία μεταξύ δημοσιονομικής σύνεσης και δαπανών για τις προτεραιότητες της Ένωσης. Υπογραμμίζει ότι η έγκαιρη, προβλέψιμη, διαφανής και ακριβής εκτίμηση των αναγκών με βάση συνολικές δημοσιονομικές πληροφορίες αποτελεί εργαλείο ζωτικής σημασίας για την επίτευξη του στόχου αυτού. Ειδικότερα, το Συμβούλιο θα λάβει υπόψη ότι το 2020 είναι το τελευταίο έτος του τρέχοντος ΠΔΠ για την περίοδο 2014-2020 και, ως εκ τούτου, οι ανάγκες για την επιτυχή ολοκλήρωση των εν εξελίξει προγραμμάτων θα πρέπει να αξιολογηθούν προσεκτικά και ρεαλιστικά.
39. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την ανάγκη τήρησης των προσαρμογών που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης του ΠΔΠ και των σχετικών ανώτατων ορίων του κανονισμού ΠΔΠ για την περίοδο 2014-2020. Θα πρέπει να προβλεφθούν επαρκή περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια, προκειμένου να υπάρχει η δυνατότητα αντιμετώπισης απρόβλεπτων καταστάσεων, ενώ παράλληλα θα πρέπει να εξασφαλισθεί επαρκές επίπεδο χρηματοδότησης και να τηρηθούν οι υποχρεώσεις που έχουν ήδη αναληφθεί ενόψει της επιτάχυνσης της υλοποίησης των προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020. Επιπλέον, το Συμβούλιο τονίζει ότι είναι σημαντικό να παρασχεθούν αξιόπιστες και ακριβείς προβλέψεις για τα έσοδα, ώστε να μπορέσουν τα κράτη μέλη να αξιολογήσουν εγκαίρως τις αναμενόμενες συνεισφορές τους στον προϋπολογισμό της ΕΕ.
40. Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να τηρούνται οι αρχές του προϋπολογισμού, κυρίως η ετήσια διάρκεια και η ενότητα του προϋπολογισμού. Κατά κανόνα, δεν θα πρέπει να υπάρχει καμία εκ νέου δέσμευση ή παράταση περιόδων αποδέσμευσης.
41. Το Συμβούλιο τονίζει για μία ακόμη φορά τη μεγάλη σημασία που αποδίδει στις παρούσες κατευθυντήριες γραμμές και αναμένει από την Επιτροπή να τις λάβει δεόντως υπόψη κατά την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού του 2020. Επιπλέον, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να διευκολύνει τις διαπραγματεύσεις καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας του προϋπολογισμού.
42. Οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές θα διαβιβαστούν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή, καθώς και στα υπόλοιπα θεσμικά όργανα.

Εξέλιξη των πιστώσεων πληρωμών (2007 - 2018)



ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ (2007-2018)
(εξαιρουμένων των εσόδων ειδικού προορισμού)

(σε εκατ. EUR) ¹										
Διαδικασία προϋπολογισμού	(Π)ΣΠ	(Π)ΣΠ (περὶλ. των ΔΕ)	Θέση του Συμβουλίου	Θέση του ΕΚ	Ψηφισθείς προϋπολογισμός	Οριστικός προϋπολογισμός (περὶλ. των ΔΠ και των μεταφορών) ²	Εκτέλεση ³	Οριστικός προϋπολογισμός - εκτέλεση (σε αριθμούς)	Οριστικός προϋπολογισμός - εκτέλεση (σε %)	Εκτέλεση/(Π)ΣΠ (περὶλ. των ΔΕ)
	1	2			3	4	5	6 (=4 - 5)	7 (=6/4)	8 (=5/2)
2007	116.370	115.531	114.613	122.016	115.497	113.835	112.377	1.458	1,28%	97,27%
2008	121.533	120.347	119.410	124.196	120.347	114.835	113.070	1.765	1,54%	93,95%
2009	116.744	116.546	114.972	124.488	116.096	113.395	112.107	1.288	1,14%	96,19%
2010	122.316	123.061	120.521	127.526	122.937	123.203	120.490	2.713	2,20%	97,91%
2011⁴	126.527	126.527	126.527	126.527	126.527	127.219	126.497	722	0,57%	99,98%
2012	132.739	132.668	129.088	133.139	129.088	135.842	135.602	240	0,18%	102,21%
2013⁵	137.798	137.798	132.837	132.837	132.837	144.057	143.785	272	0,19%	104,34%
2014	136.066	136.061	135.005	136.444	135.505	138.577	138.440	137	0,10%	101,75%
2015⁶	141.337	141.337	141.214	141.214	141.214	141.769	141.586	183	0,13%	100,18%
2016	143.541	144.456	142.120	146.459	143.885	136.517	131.400	5.117	3,75%	90,96%
2017	134.899	135.422	133.790	138.029	134.490	126.877	126.416	461	0,36%	93,35%
2018⁷	141.406	141.240	140.431	142.663	140.666	142.215	141.780	436	0,31%	100,38%
Σύνολο	1.571.277	1.570.994	1.550.527	1.595.539	1.559.089	1.558.341	1.543.549	14.791	0,95%	98,25%

¹ Όλα τα ποσά σε απόλυτους αριθμούς αντιστοιχούν σε ονομαστικές τιμές.
² Συμπεριλαμβανομένων του ψηφισθέντος προϋπολογισμού, όπως τροποποιήθηκε, και των πιστώσεων που μεταφέρθηκαν από το έτος N-1 και εξαιρουμένων των πιστώσεων που μεταφέρθηκαν στο έτος n+1.
³ Εκτέλεση του οριστικού προϋπολογισμού, όπως τροποποιήθηκε, συμπεριλαμβανομένων των μεταφορών.
⁴ Το αρχικό ΣΠ του 2011 ανερχόταν σε 130 136 εκατ. EUR. Τον Νοέμβριο του 2010 η Επιτροπή υπέβαλε νέο ΣΠ.
⁵ Το αρχικό ΣΠ του 2013 ανερχόταν σε 137 924 εκατ. EUR. Τον Νοέμβριο του 2012 η Επιτροπή υπέβαλε νέο ΣΠ.
⁶ Το αρχικό ΣΠ του 2015 ανερχόταν σε 142 137 εκατ. EUR. Τον Νοέμβριο του 2014 η Επιτροπή υπέβαλε νέο ΣΠ.
⁷ Προσωρινά στοιχεία.

ΣΧΕΔΙΟ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ

του : Προέδρου του Συμβουλίου

προς : τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου
τον Γενικό Γραμματέα του Συμβουλίου
τον Πρόεδρο της Επιτροπής
τον Πρόεδρο του Δικαστηρίου
τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου
τον Πρόεδρο της Επιτροπής των Περιφερειών
τον Πρόεδρο της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
την Ευρωπαϊά Διαμεσολαβήτρια
τον Ευρωπαίο Επόπτη Προστασίας Δεδομένων
την Ύπατη Εκπρόσωπο της Ένωσης για Θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας

Αξιότιμη κυρία / Αξιότιμε κύριε,

Σας διαβιβάζω με χωριστό έγγραφο¹ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2020, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 12 Φεβρουαρίου 2019.

[Τύπος ευγενείας].

¹ Έγγρ. 5823/19.