Europeiska unionens råd

Bryssel den 6 september 2017
(OR. en)

6322/1/04
REV 1 EXT 2

COSDP 72

PARTIELLT HÄVANDE AV SEKRETESS

för dokument:	6322/1/04 REV 1 RESTREINT UE
av den:	17 februari 2004
Ny status:	Offentlig
Ärende:	Rapport från Kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik om det framtida arbetet efter de lärdomar som dragits av operation Artemis

För delegationerna bifogas den del av ovannämnda dokument för vilken sekretessen har hävts.

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

Bryssel den 17 februari 2004 (18.2) (OR. en)

6322/1/04 REV 1

RESTREINT UE

COSDP 72

NOT

från:	Kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Rapport från Kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik om det framtida arbetet efter de lärdomar som dragits av operation Artemis

Den 29 september gjorde rådet följande uttalande:

"Rådet välkomnar framgången för operation Artemis, som har nått de mål som sattes upp för operationen i FN:s säkerhetsråds resolution 1484. Situationen i Bunia har stabiliserats och Förenta nationerna har kunnat stärka MONUC:s närvaro. Denna operation har också gjort det möjligt att skapa förutsättningar för att fredsprocessen och införandet av övergångsinstitutioner skall kunna äga rum under gynnsamma förhållanden i Kinshasa". Rådet uppmanade Kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik att snarast möjligt överlämna en rapport om vilka lärdomar som dragits av operationen.

Den 23 september gav KUSP EUMC i uppdrag att lägga fram en rapport om de militära erfarenheter som gjorts och gav sekretariatet i uppdrag att lägga fram en rapport om de politiska och institutionella lärdomar som dragits. På grundval av dessa två rapporter har KUSP enats om en rad åtgärder som skall vidtas för att genomföra de lärdomar som har dragits av operationen.

För att föra arbetet framåt med genomförandet av de lärdomar som dragits av operation Artemis bör, i tillämpliga fall, hänsyn tas till Europeiska rådets godkännande av att en enhet med civila och militära inslag upprättas inom ramen för EUMS.

Artemis har visat på behovet av att ytterligare utveckla EU:s förmåga till snabba insatser på grundval av dessa lärdomar och medlemsstaternas initiativ, t.ex. det nyligen framlagda Battle Group Concept Proposal, som de berörda organen är i färd med att behandla.

Rådet anmodas att godkänna dessa förslag.

MS: Medlemsstater (enskilt eller i samarbete med rådets arbetsgrupper) / LN: den ledande nationen / GSC: rådets generalsekretariat / KOM: kommissionen / FHQ: styrkehögkvarter

SERIE-NUMMER	LÄRDOMAR SOM DRAGITS	ÅTGÄRD
	SNABBA INSATSER	
1	Genom Artemis underströks behovet av att stärka EU:s förmåga att genomföra system för tidig varning, lägesbedömningar och strategisk planering. Sätt att säkerställa att underrättelser lämnas i god tid bör övervägas. Detta skulle kunna inbegripa överväganden om hur användningen av bevakningslistan skulle kunna förbättras	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat – kommissionen
2	När det gäller operation Artemis gavs sekretariatet och den ledande nationen, genom rådets (allmänna frågor och yttre förbindelser) tidiga begäran om att inleda arbete med en eventuell EU-ledd operation, möjlighet att påskynda de förberedelser som krävdes för en snabb insats. För eventuella framtida operationer bör ett liknande tillvägagångssätt övervägas.	Medlemsstaterna
3	Det bör säkerställas att KUSP:s genomförande av krishanteringsförfarandena anpassas till behoven för varje operation.	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat
4	Nationella förberedande åtgärder bör vidtas före och under EU:s planeringsprocess.	Medlemsstaterna
5	Närmare bestämmelser bör utarbetas för att operationshögkvarteret snabbt skall bli multinationellt. Det rekommenderas även att sambandssystem mellan EU:s medlemsstater och operationshögkvarteret diskuteras som en prioriterad fråga.	Rådets generalsekretariat – medlemsstaterna
6	En planerad ledande nation bör vara beredd att arbeta i nära och informell samordning med sekretariatet, innan något beslut har fattats av EU:s råd.	Den ledande nationen
7	Den ledande nationen bör välkomna EU-grupper som skall bistå med planeringen vid operationshögkvarteret för att omvandla nationell militär planering till militär EU-planering. De bör även se till att vederbörlig hänsyn tas till beslut om civil och militär samordning som fattas i Bryssel.	Den ledande nationen
8	Man bör se till att EU:s befälhavare ges ledning och stöd med mycket kort varsel. Åtgärderna för detta måste förbättras.	Medlemssstaterna
9	Möjligheterna att införa ytterligare flexibilitet i de förfaranden som gäller vissa EG-instrument i särskilda krishanteringssituationer bör undersökas, särskilt sådana som kräver snabba insatser, möjligen på det sätt som sker inom ramen för ECHO-förfaranden	Kommissionen

	EU:S ÖVERGRIPANDE STRATEGI I FRÅGA OM KRISEN	
10	Efter en utvärdering av krisen bör man se till att utarbeta de närmare villkoren för att åtgärder av lämplig omfattning och art vidtas så att det politiska målet och det militära uppdraget uppfylls. Detta kan inbegripa hotet om användning av ekonomiska och finansiella åtgärder, **SEKRETESSEN EJ HÄVD**	Kommissionen – rådets generalsekretariat
11	KUSP bör överväga ett beslut om att använda lämplig omfattning och art av åtgärder för att uppfylla det politiska målet och det militära uppdraget. Såsom sagts ovan kan detta, i tillämpliga fall, inbegripa hot om användning av ekonomiska och finansiella åtgärder.	Kommissionen – medlemsstaterna
12	Omfattningen och arten av ett antal stödåtgärder (t.ex. projekt som ger snabba resultat, "Quick impact projects") bör fastställas så snart som möjligt och genomföras inom samma tidsramar som en militär operation. Kommissionen bör i detta syfte i ett tidigt skede förutse en avdelningsövergripande undersökningsgrupp på plats vid styrkehögkvarteret.	Kommissionen – rådets generalsekretariat
13	Kommissionen bör återigen vara beredd att tillhandahålla relevant expertis på gemenskapsinstrument som skall samarbeta med sekretariatet för att bistå den ledande nationen vid planeringen.	Kommissionen
14	KUSP bör så tidigt som möjligt, regelbundet och i god tid, informeras om all relevant utveckling under alla etapper av operationen så att kommittén till fullo skall kunna ta sitt ansvar för att säkerställa den politiska kontrollen och strategiska ledningen.	Medlemsstaterna – kommissionen

	KONSEKVENTA EU-ÅTGÄRDER	
15	Ett ökat åtagande från EU:s sida måste avspeglas i en ökad EU-samordning. Tydliga samordningsmekanismer måste utformas i god tid. En särskild EU-representant bör spela en central roll i detta sammanhang under generalsekreterarens/den höge representantens ansvar och operativa ledning samt ges strategisk ledning och politisk insikt av KUSP. Den särskilde representanten skulle stå i centrum för övergripande EU-samordning på platsen och säkerställa enhetlighet i all EU-verksamhet, inbegripet pelaröverskridande samordning. KUSP kommer att se över den särskilda EU-representantens mandat för att stärka dennes samordningsbefogenheter på fältet, utan att det påverkar kommandostrukturen. KUSP kommer att överväga – huruvida en ständig samordning, om den särskilda EU-representantens behörighetsområde i avsevärd grad skiljer sig från operationens räckvidd, bör säkerställas på platsen av antingen en företrädare för EU:s särskilda representant med all nödvändig delegerad behörighet, eller, i tillämpliga fall, genom utnämning av en särskild EU-representant för samordning av operationen, – om EU:s särskilda representant bör ges en stödgrupp med ansvar för operationens alla aspekter och instrument för att säkerställa den nödvändiga expertisen på platsen och ge EU:s särskilda representant en kanal för tillgång till expertis i Bryssel Det bör även fortsättningsvis säkerställas att EU:s särskilda representant deltar i processen för lärdomar som dragits.	Medlemsstaterna
16	Under operation Artemis tillhandahölls operationshögkvarteret stödgrupper för planering för att stödja den militära planering som utfördes av den ledande nationens högkvarter; likaledes tillhandahölls EU:s högkvarter sådana grupper under operationens genomförande. Befälhavaren för operationen har angivit att detta stöd var värdefullt när det gäller politisk-militära, geografiska, juridiska och militära frågor samt pressfrågor. Man bör även se till att denna form av stöd ges till kommande operationer. Kommissionen bör ha en kontaktpunkt vid vid operationshögkvarteret från och med operationens förberedande planeringsstadium och framåt.	Rådets generalsekretariat – den ledande nationen – kommissionen

17	En politisk rådgivare för operationens befälhavare skall tillhandahålla politisk-militär och institutionell EU-expertis liksom en kanal som ger operationens befälhavare tillgång till expertis i Bryssel. Operationens befälhavare har angivit att närvaron av en politisk rådgivare bistod operationshögkvarteret genom att säkerställa nära kontakter med Bryssel och därigenom bidrog till den effektiva samordningen. Denna form av stöd bör även finnas att tillgå under kommande operationer.	Rådets generalsekretariat
18	Under operationen bör förbindelser säkerställas mellan styrkechefen och EU:s särskilda representant eller, när det inte finns någon särskild EU-representant eller denne inte är ständigt närvarande, med beskickningscheferna och ordförandeskapet.	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat – kommissionen
19	Styrkechefen skall vid behov ha tillgång till politisk och politisk-militär expertis.	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat
20	Vid behov skulle kommissionen även kunna besluta om att utse någon som kontaktpunkt vid styrkehögkvarteret.	Kommissionen
21	Utkast till diplomatiska huvudbudskap bör utarbetas. Under operation Artemis spelade de en viktig roll för att informera de lokala aktörerna om EU:s avsikter och säkerställde att alla företrädare för EU och medlemsstaterna lämnade sina meddelanden på ett samstämmigt sätt.	Rådets generalsekretariat – kommissionen – medlemsstaterna
22	**SEKRETESSEN EJ HÄVD**	**SEKRETESSEN EJ HÄVD**

	OPERATIV PLANERING OCH OPERATIVT GENOMFÖRANDE	
23	Man bör överväga en tidig medverkan av den europeiska enheten för lufttransportsamordning (EACC) i den centrala samordningen för strategiska transportoperationer.	Medlemsstaterna
24	Möjligheterna till bättre utbyte av nationella underrättelser på strategisk och operativ nivå bör undersökas. KUSP bör särskilt ytterligare överväga frågan om hur man på bästa sätt kan förbättra insamlingen och användningen av strategiska och operativa underrättelser och den roll som spelas av lägescentralen, nationella underrättelseenheter, försvarsunderrättelser och EU:s militära stab, samt hur alla nödvändiga underrättelser skall förmedlas till operationshögvarteret och styrkehögkvarteret. Ett seminarium skull kunna anordnas för att förbereda diskussionerna i KUSP.	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat
25	Behovet av bidrag till en strategisk reserv liksom ett eventuellt beslut om en sådan bör tas under ytterligare övervägande.	Medlemsstaterna
26	Det bör säkerställas att styrkebidragare från operationens början utser personer för direkta kontakter med operationshögkvarteret.	Medlemsstaterna
27	Artemis visade konsekvenserna av bristande militära resurser, särskilt i fråga om strategiska lufttransporter, och visar därmed på det brådskande behovet av att åtgärda befintliga brister.	Medlemsstaterna
28	Genom Artemis framgick tydligt vikten av att tydliga riktlinjer fastställs för skyddet av civila under en EU-ledd krishanteringsoperation. Det arbete som pågår i denna fråga bör skyndsamt fortsätta.	Medlemsstaterna

	FÖRBINDELSERNA MELLAN EU OCH FN	
29	Uppmärksamhet bör ägnas frågan om en operation under avveckling skall omfattas av en resolution från FN:s säkerhetsråd.	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat
30	Under hela beslutsprocessen och genomförandet av operationen bör nära samråd föras med FN:s sekretariat.	Rådets generalsekretariat
31	Om FN är närvarande på platsen bör under operationens genomförande nära lokala samråd föras med FN.	Styrkehögkvarteret – EU:s särskilda representant
32	De närmare villkoren för det praktiska samarbetet mellan FN och EU bör ytterligare utformas på grundval av den gemensamma förklaringen om "krishanteringssamarbetet mellan EU och FN" och de lärdomar som respektive organisation dragit av krishanteringsoperationer. Förmågan till snabba insatser bör särskilt prioriteras	Rådets generalsekretariat – medlemsstaterna
33	I enlighet med artikel 19 i FEU bör KUSP informeras om överläggningarna i FN:s säkerhetsråd, så att kommittén fullt ut skall kunna uppfylla sin uppgift att säkerställa den politiska kontrollen av och den strategiska ledningen för operationen. Om EU i tillräckligt god tid fattar beslutet skulle styrkan kunna anges vara en EU-ledd styrka i FN:s säkerhetsråds resolution	Medlemsstater som är medlemmar av FN:s säkerhetsråd

	FÖRBINDELSERNA MED TREDJE PART	
34	Regelbundet informationsutbyte bör säkerställas med USA och andra viktiga partner, särskilt för att nå samstämmiga ståndpunkter i såväl FN som gentemot lokala aktörer.	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat
35	Användningen av utkast till offentliga huvudbudskap bör förbättras. Dessa var viktiga redskap för att säkerställa att nyckelbudskap fastställdes och meddelades enhetligt till pressen. Det kommer att krävas större uppmärksamhet när det gäller att förmedla dessa budskap i huvudstäderna, i Bryssel och i New York samt på platsen.	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat
36	Aktivare åtgärder bör vidtas för att säkerställa EU-operationens synlighet, särskilt i New York och Bryssel samt i huvudstäderna och krisregionen. För att se till att EU är tillräckligt synligt på platsen bör styrkechefen redan från operationens början tillhandahållas brickor, märken och flaggor.	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat
37	Information om EU:s militära operationer bör säkerställas på olika nivåer mellan EU och Nato samtidigt som lämplig öppenhet garanteras.	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat

	ADMINISTRATIVA, FINANSIELLA OCH RÄTTSLIGA FRÅGOR	
38	Alla rättsakter avseende krishanteringsoperationer måste följa det korrekta genomförandet av operationen från dess inledning till slutförandet av den slutliga administrativa akten. Om så är nödvändigt bör lämpliga insatsregler utarbetas för avvecklingsfasen	Medlemsstaterna – rådets generalsekretariat
39	Med hänsyn till den tunga börda som åligger den ledande nationen och de särskilda krav som är kopplade till snabba insatser bör råden för yttre förbindelser uppmanas att behandla de finansieringsfrågor som tagits upp i de två rapporter som KUSP beställde den 23 september och överväga om finanseringsförfaranden uppfyller dessa behov samt rapportera till KUSP.	Medlemsstaterna
40	Arbetet bör snarast möjligt fortsätta med genomförandet av det beslutade nätverket för kommunikations- och informationstjänster. Medlemsstaterna bör undersöka i vilken mån de kan bistå genom att tillhandahålla lämplig utrustning inom ramen för rådets upphandlingsförfaranden	Rådets generalsekretariat – medlemsstaterna
41	Sätt att förbättra flödet av sekretessbelagd information bör fastställas.	Rådets generalsekretariat
42	För att vara förberedd att ingå rättsliga avtal med tredjeländer avseende framtida EU-ledda krishanteringsoperationer, särskilt för snabba insatsoperationer, måste i förväg överenskomna ram[1]- eller modellavtal förhandlas fram inom EU och med vissa tredjeländer. En modell bör utarbetas till avtal om styrkornas status, som rådet i förväg skall enas om som förhandlingsmandat för framtida EU-ledda krishanteringsoperationer. Det bör bygga på bl.a. det dokument som rådet enades om som förhandlingsmandat för avtalet om styrkornas status med Demokratiska republiken Kongo i samband med operation Artemis.	Rådets generalsekretariat – medlemsstaterna
43	Ratificeringen av EU:s avtal om styrkornas status bör fortsätta.	Medlemsstaterna
44	Vissa svårigheter uppstod under operation Artemis när det gäller tillstånd för överflygning. Ett informationsdokument från generalsekretariatet skulle kunna utarbetas om de rättsliga frågorna vilket skulle ligga till grund för en välinformerad diskussion i KUSP.	Rådets generalsekretariat

[1] Råden för yttre förbindelser har redan slutfört arbetet med utkastet till ramavtal. (DGE VIII).