

Bruxelles, 16 februarie 2022
(OR. en)

6318/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0039 (COD)**

ESPACE 12	MI 117
RECH 90	CSC 45
COMPET 100	CSCGNSS 1
IND 43	CFSP/PESC 172
EU-GNSS 6	CSDP/PSDC 72
TRANS 86	CODEC 168
AVIATION 31	IA 14
MAR 25	CADREFIN 16
TELECOM 59	

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 57 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a Programului Uniunii privind conectivitatea securizată pentru perioada 2023-2027

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 57 final.

Anexă: COM(2022) 57 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 15.2.2022
COM(2022) 57 final

2022/0039 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de instituire a Programului Uniunii privind conectivitatea securizată pentru perioada
2023-2027**

{SEC(2022) 77 final} - {SWD(2022) 30 final} - {SWD(2022) 31 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Obiectivul general al prezentei propuneri este de a institui un sistem securizat de comunicații prin satelit al Uniunii (denumit în continuare „programul”) care să asigure furnizarea la nivel mondial a unor servicii de comunicații prin satelit securizate, flexibile și reziliente către entitățile guvernamentale ale Uniunii și ale statelor membre.

Comunicațiile prin satelit asigură o acoperire omniprezentă, care este complementară rețelelor terestre (la sol sub formă de conexiuni prin cablu, cum ar fi conexiunile prin fibră optică în bandă largă, sau fără fir). Comunicațiile prin satelit pot furniza mijloacele de comunicare digitală neîntreruptă în zonele în care rețelele terestre sunt absente (de exemplu oceane, în timpul zborurilor sau în locuri îndepărtate/insule fără acoperire celulară sau în bandă largă) sau au fost distruse (de exemplu în timpul inundațiilor sau al incendiilor forestiere) sau în zonele în care rețelele locale nu sunt sigure (în situații de criză sau pentru servicii diplomatice în țări terțe sau pentru operațiuni guvernamentale sensibile).

GOVSATCOM este un activ strategic, strâns legat de securitatea națională, utilizat de majoritatea statelor membre. Utilizatorii publici tind să favorizeze fie soluțiile publice¹, fie soluțiile public-private² sau să recurgă la furnizori privați acreditați specifici. Printre cazurile de utilizare se numără operațiunile de supraveghere, gestionarea crizelor, inclusiv protecția civilă și operațiunile umanitare în caz de dezastre naturale sau provocate de om, precum și conectarea și protecția infrastructurilor esențiale.

Având în vedere amploarea și complexitatea investițiilor necesare, precum și sinergiile pe care le-ar putea aduce o capacitate comună, GOVSATCOM a fost identificat încă din 2013³ ca fiind un domeniu promițător pentru inițiativele Uniunii, cu posibilitatea de a contribui în mod concret la obiectivele unei Uniuni Europene puternice, securizate și reziliente. În prezent, acesta face parte integrantă din Strategia spațială pentru Europa⁴, din Planul de acțiune european în domeniul apărării⁵ și din Strategia globală a Uniunii Europene. Noțiunea de infrastructură guvernamentală de comunicații prin satelit a Uniunii a fost salutăată în mod constant în concluziile ulterioare ale Consiliului⁶.

Adoptarea Regulamentului (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a Programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE (denumit în continuare „Regulamentul privind spațiul”) a constituit un prim pas în direcția acestui obiectiv de reziliență, prin instituirea unei componente GOVSATCOM specifice a Programului spațial al Uniunii. Scopul său este de a optimiza utilizarea capacității existente de comunicații prin satelit pentru utilizatorii guvernamentali pe baza punerii în comun și a partajării resurselor de comunicații prin satelit disponibile la nivel național și la nivel privat în UE. Din cauza duratei de viață limitate a unui satelit [aproximativ 15 ani pentru sateliții de pe orbita geostaționară

¹ Printre proprietarii SATCOM guvernamentale se numără Franța, Germania, Grecia, Italia, Luxemburg, Spania.

² Cum ar fi Satcom BW din Germania sau GovSat din Luxemburg.

³ [Concluziile Consiliului European din 19-20 decembrie 2013.](#)

⁴ O strategie spațială pentru Europa, COM(2016) 705 final.

⁵ Planul de acțiune european în domeniul apărării, COM(2016) 950 final.

⁶ [Dec. 2013 EUCO](#), [Dec. 2014 COMPET Space](#), [May 2015 FAC Defence](#).

(GSO)], mai multe dintre infrastructurile deținute de guverne care vor participa la punerea în comun și partajarea GOVSATCOM vor trebui să fie completate în următorul deceniu⁷. Din acest motiv, Regulamentul (UE) 2021/696 a prevăzut necesitatea de a evalua evoluția nevoilor de comunicații prin satelit. În conformitate cu regulamentul, dacă această evaluare „arată că această abordare este insuficientă pentru a acoperi evoluția cererii, trebuie să fie posibilă luarea unei decizii de a trece la faza a doua și de a dezvolta infrastructuri sau capacități spațiale suplimentare specifice, prin unul sau mai multe parteneriate public-privat, de exemplu cu operatorii de sateliți din Uniune.”

Mai multe studii⁸ au fundamentat această evoluție a nevoilor: în mod tradițional, comunicarea prin satelit a fost utilizată pentru comunicațiile de voce și pentru transferul de date în zonele îndepărtate (de exemplu pe mare), dar caracteristicile cazurilor de utilizare evoluează rapid, necesitând performanță cu latență redusă⁹ și acoperire globală. Deși comunicarea prin satelit s-a bazat în principal pe vehicule spațiale geosincrone (GSO), progresul tehnic a permis apariția unor constelații de comunicații pe orbite negeostaționare (NGSO), care cuprind sateliți de orbită terestră joasă (LEO) și de orbită terestră medie (MEO), oferind performanțe ce răspund acestor nevoi în continuă evoluție ale utilizatorilor.

Nivelurile tot mai mari ale amenințărilor hibride și cibernetice și tendința dezastrelor naturale determină evoluția nevoilor actorilor guvernamentali către o securitate, fiabilitate și disponibilitate mai mare a unor soluții proporționale de comunicații prin satelit. Evoluția calculatoarelor cuantice adaugă o amenințare suplimentară. Având în vedere capacitățile lor substanțial îmbunătățite, se preconizează că calculatoarele cuantice vor putea decodifica conținutul care este în prezent criptat. Inițiativa privind infrastructura europeană de comunicații cuantice (EuroQCI)¹⁰ vizează dezvoltarea unor sisteme criptografice adaptate exigențelor viitorului, care să ofere niveluri fără precedent de comunicații securizate prin rezistența la viitoare atacuri informatice cuantice. Inițiativa EuroQCI este în prezent finanțată prin Orizont Europa, prin programul Europa digitală, precum și prin Mecanismul pentru interconectarea Europei – Sectorul digital. În plus, raportul de analiză prospectivă strategică¹¹ al Comisiei identifică hiperconectivitatea digitală și transformarea tehnologică ca fiind una dintre tendințele majore predominante din următoarea jumătate de secol, susținute de o cerere fără precedent de servicii, de exemplu în economia datelor și în finanțe.

Ca urmare a acestor progrese, conectivitatea globală a comunicațiilor prin satelit este tratată din ce în ce mai mult ca un activ strategic. În acest scop, sunt în desfășurare mai multe proiecte majore sprijinite de guverne din afara UE, cu o varietate de obiective strategice în materie de conectivitate¹². Aceste infrastructuri strategice inițiate de toate puterile spațiale majore evidențiază nevoia tot mai mare de servicii guvernamentale la nivel mondial care să asigure o conectivitate rezilientă nu numai pentru a sprijini operațiunile lor de securitate, ci și

⁷ [PwC \(2016\) „Satellite Communication to support EU Security Policies and Infrastructures” \(Comunicarea prin satelit în sprijinul politicilor și infrastructurilor de securitate ale UE\).](#)

⁸ În special Foaia de parcurs pentru rețele europene de telecomunicații prin satelit pentru utilizatorii guvernamentali care necesită servicii securizate, interoperabile, inovatoare și standardizate ([ENTRUSTED](#)), un proiect de cercetare finanțat în cadrul Programului UE pentru cercetare și inovare Orizont 2020, precum și studiul intitulat „Building Blocks Towards a Secure Space Connectivity System” (Componente pentru un sistem de conectivitate securizată bazată pe spațiu) (DEFIS/2020/OP/008).

⁹ Latență: intervalul de întârziere, măsurat în milisecunde (ms), care are loc într-o transmisie de date în buclă către un satelit.

¹⁰ [Declarația privind infrastructura europeană de comunicații cuantice \(EuroQCI\).](#)

¹¹ [Strategic Foresight Report 2021_en.pdf \(europa.eu\).](#)

¹² Cum ar fi „Transport Layer” al Agenției pentru Dezvoltare Spațială a SUA, o constelație de 300 până la peste 500 de sateliți în cadrul LEO), care variază între 750 km și 1 200 km altitudine, sau „Sfera” Roscosmos din Rusia, o constelație de 640 de sateliți pe o orbită de 870 km.

pentru a conecta infrastructurile critice, a gestiona crizele, precum și pentru a sprijini supravegherea frontierelor și supravegherea maritimă.

În prezent nu există active operaționale sau în curs de producție ale UE pe orbita terestră joasă (LEO) sau pe orbita terestră medie (MEO) care ar putea răspunde nevoilor în continuă evoluție ale utilizatorilor guvernamentali. Toate capacitățile de comunicare prin satelit angajate existente care furnizează servicii guvernamentale aflate la dispoziția statelor membre se bazează pe un număr redus de active GSO, care acoperă în principal Europa. Cea mai mare parte a capacității este dedicată misiunilor militare, cu un control puternic al guvernantei (de la deținerea infrastructurii la parteneriate public-privat stricte). În plus, întrucât serviciile furnizate de aceste capacități MILSATCOM sunt adaptate pentru a răspunde unor nevoi militare specifice, în special în ceea ce privește frecvența, criptarea, caracteristicile semnalului, terminalul utilizatorului și nivelul de clasificare, acestea nu pot fi utilizate în majoritatea aplicațiilor guvernamentale civile.

Stimulate de progresul tehnologic în ceea ce privește latența redusă, în SUA, în China și în Rusia au apărut mai multe mega-constelații non-UE care beneficiază de sprijin public sau de subvenții. În același timp, există o penurie de frecvențe atribuite și de sloturi orbitale disponibile, din cauza creșterii dramatice a numărului acestor mega-constelații. Împreună cu durata de viață limitată a capacității GOVSATCOM, acest lucru creează urgența de a dispune de un sistem de conectivitate securizată bazată pe spațiu al UE. Programul ar acoperi lacunele în materie de capacitate și de capabilități pentru serviciile guvernamentale de comunicații prin satelit.

Programul trebuie să permită, de asemenea, furnizarea de servicii comerciale de comunicații prin satelit de către sectorul privat. Astfel de servicii comerciale ar permite, în special, disponibilitatea conectivității în bandă largă de mare viteză și neîntreruptă în întreaga Europă, eliminând „zonele moarte” și sporind coeziunea între teritoriile statelor membre, inclusiv în zonele rurale, periferice, îndepărtate și izolate și în insule, și ar oferi conectivitate în zonele geografice de interes strategic din afara Uniunii.

În cadrul evaluării impactului, un parteneriat public-privat a fost evaluat ca fiind cel mai adecvat model de punere în aplicare pentru a se asigura faptul că obiectivele programului pot fi urmărite. Acesta ar permite valorificarea bazei tehnologice și de infrastructură de comunicații prin satelit existente în UE și furnizarea de servicii guvernamentale solide și inovatoare. În același timp, ar permite partenerilor privați să completeze infrastructura programului cu capacități suplimentare pentru a oferi servicii comerciale. În plus, acest lucru ar optimiza costurile de implementare și de funcționare prin partajarea costurilor de dezvoltare și de implementare a componentelor comune atât infrastructurilor guvernamentale, cât și celor comerciale, precum și a costurilor de exploatare, permițând un nivel ridicat de utilizare în comun a capacităților. Parteneriatul ar stimula inovarea, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii și pentru întreprinderile nou-înființate care implementează noi tehnologii și aplicații spațiale (Noul Spațiu), permițând partajarea riscurilor legate de cercetare și dezvoltare între partenerii publici și privați.

În paralel cu acest program:

- Programul Orizont Europa va alocă o parte specifică a componentelor sale din clusterul 4 activităților de cercetare și inovare, permițând partajarea riscurilor legate de cercetare și dezvoltare între partenerii publici și privați, inclusiv în ceea ce privește tehnologiile potențiale care ar urma să fie dezvoltate în cadrul Noului Spațiu.

- Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI) va alocă o parte specifică din activitățile programului „Europa globală” pentru a face posibilă partajarea riscurilor de implementare și de exploatare între partenerii publici și privați în ceea ce privește sistemul de conectivitate care va permite oferirea unei game largi de servicii cu beneficii acumulate partenerilor internaționali.
- Programul spațial al Uniunii va alocă o parte specifică a componentei sale GOVSATCOM activităților legate de dezvoltarea centrului GOVSATCOM, care va face parte din infrastructura terestră a sistemului de conectivitate securizată.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Programul propus este în concordanță cu politica spațială existentă a UE. În special, programul ar consolida capacitatea spațială a UE, care constă în prezent în sistemele UE de navigație prin satelit și de observare a Pământului, Galileo și, respectiv, Copernicus, precum și în capacitățile de cunoaștere a situației spațiale. Programul se bazează pe componenta GOVSATCOM a UE din cadrul programului spațial al Uniunii.

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Propunerea este coerentă cu o serie de alte politici ale Uniunii. În special, furnizarea de servicii guvernamentale ar asigura o mai mare coeziune, în conformitate cu strategiile digitale și de securitate cibernetică ale Uniunii, prin asigurarea integrității și a rezilienței infrastructurii, rețelelor și comunicațiilor europene. Programul ar urma să fie exploatat de UE și să ofere un nivel foarte ridicat de securitate, consolidând astfel capacitatea de a oferi un răspuns integrat al UE la amenințările la adresa securității, astfel cum se prevede în **Strategia UE privind o uniune a securității** și în Strategia globală pentru **politica externă și de securitate a Uniunii Europene**. Serviciile ar conecta **zone strategice** precum regiunea arctică și Africa, în conformitate cu obiectivele de politică din aceste regiuni și cu **strategia „Global Gateway”**.

2. **TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

- **Temeiul juridic**

Propunerea se întemeiază pe articolul 189 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care constituie temeiul juridic pentru adoptarea măsurilor la nivelul Uniunii referitoare la politica spațială europeană.

- **Subsidiaritatea (în cazul competenței neexclusive)**

Având în vedere amploarea și natura globală a conectivității, problema nu poate fi abordată nici la nivel local, nici măcar la nivel regional.

Programul ar completa acordurile existente GOVSATCOM ale UE privind punerea în comun și partajarea capacității guvernamentale existente de comunicații prin satelit. Cu toate acestea, niciun stat membru al UE nu are capacitatea de a satisface toate nevoile în continuă evoluție ale utilizatorilor și de a suporta costurile aferente.

O soluție la nivelul UE oferă valoare adăugată deoarece acțiunea și coordonarea la nivelul UE ar evita suprapunerea eforturilor la nivelul Uniunii și al statelor membre. Aceasta ar conduce la o mai bună exploatare a activelor existente, la o mai mare securitate și reziliență, în special

prin criptografia cuantică, la o mai bună acoperire, precum și la furnizarea unei game mai largi de servicii. Și alte politici tematice ale UE și ale statelor membre ar beneficia de pe urma programului.

Acțiunea la nivelul UE are avantajul economiilor de scară. Nevoile utilizatorilor individuali din statele membre sunt, în general, eterogene și adesea imprevizibile în ceea ce privește domeniul de aplicare, capacitatea, calendarul și localizarea. Un numitor comun al tuturor cazurilor de utilizare este nevoia de flexibilitate din cauza nevoii adesea imprevizibile și fluctuante de capacitate de comunicații prin satelit. Dobândirea unei astfel de flexibilități în ceea ce privește accesul la capacitate necesită investiții mari.

- **Proportionalitatea**

Propunerea nu introduce nicio măsură în afara celor necesare pentru atingerea principalelor obiective ale acestui program. În special, propunerea definește cerințele minime pentru instituirea unui sistem european de conectivitate securizată și pentru furnizarea de servicii guvernamentale adecvate de comunicații prin satelit. În acest sens, capacitatea sistemului va fi concepută pentru a completa, printre altele, capacitățile de comunicații prin satelit existente ale statelor membre și pentru a acoperi nevoile de capacitate suplimentară planificate. Propunerea nu introduce nicio restricție în ceea ce privește capacitatea actorilor guvernamentali din statele membre de a alege capacitățile pe care decid să le utilizeze.

Se preconizează că propunerea va avea un efect de propagare pozitiv asupra sectorului spațial al Uniunii, inclusiv asupra Noului Spațiu. În plus, cetățenii vor beneficia de o performanță operațională îmbunătățită în domeniul protecției civile.

În fine, bugetul alocat programului este capabil să atingă obiectivele stabilite și nu depășește ceea ce este necesar. Fondurile necesare pentru realizarea programului au fost determinate pe baza unei serii de analize și de estimări efectuate în cadrul evaluării impactului și descrise mai jos.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul preferat este un regulament al Parlamentului European și al Consiliului. Acesta asigură uniformitatea și aplicarea directă, necesare pentru implementarea eficientă a programului, oferindu-i, în același timp, o vizibilitate corespunzătoare și punându-i la dispoziție resursele financiare de care are nevoie pentru implementarea sa.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

N/A

- **Consultările cu părțile interesate**

Acest program este sprijinit de contribuții din cadrul reuniunilor grupurilor de experți, al consultărilor publice și al atelierelor care au colectat punctele de vedere ale tuturor părților interesate relevante (statele membre și industria), mai precis:

- Începând din 2016, au avut loc numeroase reuniuni ale grupurilor de experți cu statele membre în contextul inițiativei GOVSATCOM a UE, în care s-a discutat despre nevoile guvernamentale de comunicații prin satelit, despre instituirea punerii în comun și a partajării, despre aspectele legate de implementare și despre evoluțiile în direcția programului actual.

- În 2021 au avut loc numeroase reuniuni bilaterale cu statele membre pentru a afla nevoile specifice ale acestora în materie de comunicații guvernamentale prin satelit și potențialele motive de îngrijorare legate de program. Majoritatea statelor membre au declarat că sprijină în mod clar programul și obiectivele sale generale.
- În lunile mai și noiembrie 2021, Comisia a organizat două ateliere cu statele membre pe tema „Conectivitatea securizată – situația actuală”. În cursul acestor ateliere au fost prezentate progresele realizate în legătură cu studiul tehnic privind conectivitatea securizată, împreună cu posibile modele de exploatare a sistemului. Atelierele au permis intervenții active, întrebări și observații din partea statelor membre, care au fost luate în considerare la elaborarea prezentei propuneri.
- În iunie 2021, Comisia a organizat „Atelierul privind conectivitatea securizată pentru ecosistemul european al Noului Spațiu”. Un număr de 458 de participanți (inclusiv 196 de IMM-uri și de întreprinderi nou-înființate) au discutat idei inovatoare pentru programul privind conectivitatea securizată și rolul potențial al Noului Spațiu.
- Ca parte a feedbackului public pentru evaluarea inițială a impactului, Comisia a primit contribuții de la 13 părți interesate, reprezentând punctele de vedere ale unui grup de teritorii slab populate din UE (1), ale unor întreprinderi private (8), ale unor asociații de întreprinderi (2), ale unei organizații neguvernamentale (1) și ale unui cetățean privat (1). Industria și-a exprimat sprijinul pentru program, majoritatea fiind în favoarea unei abordări bazate pe parteneriate public-privat (PPP).

Există un acord general între statele membre cu privire la necesitatea de a acționa. Mai multe state membre au subliniat că numai capacitățile naționale ar putea satisface nevoile pe termen scurt, dar nu vor fi suficiente pe termen lung. Unele lacune (de exemplu, în regiunea arctică) sunt deja documentate. În plus, mai multe state membre au confirmat faptul că nevoile lor guvernamentale de acces garantat la comunicații securizate prin satelit sunt în creștere.

Statele membre au subliniat, de asemenea, necesitatea implicării Noului Spațiu, întrucât întreprinderile nou-înființate au demonstrat că sunt avansate din punct de vedere tehnologic și dornice să contribuie cu soluții inovatoare.

Reprezentanții industriei spațiale din UE au confirmat, în timpul fazei de consolidare a cunoștințelor, că întreprinderile private din UE nu au planuri de a crea singure o constelație de comunicații prin satelit pentru a răspunde nevoilor de latență redusă ale guvernelor, aflate în continuă evoluție și din ce în ce mai mari. Cu toate acestea, ei au salutat oportunitatea de a colabora cu UE pentru dezvoltarea unui astfel de sistem.

• **Obținerea și utilizarea expertizei**

Propunerea se bazează, de asemenea, pe datele colectate și pe constatările din studiul intitulat „Building Blocks Towards a Secure Space Connectivity System¹³” (Componente pentru un sistem de conectivitate securizată bazată pe spațiu).

De asemenea, Comisia a contractat un consultant independent pentru a susține analiza beneficiilor indirecte ale programului prin furnizarea sprijinului și a analizei econometrice relevante.

¹³

[DEFIS/OP/2020/008](#)

În fine, au fost colectate date cantitative și calitative în sprijinul prezentei propuneri de la statele membre și de la părțile interesate relevante din industrie. Prezenta propunere se bazează, de asemenea, pe activitatea Comisiei privind componenta GOVSATCOM a Programului spațial al UE și pe inițiativa EuroQCI, precum și pe activitățile de cercetare desfășurate în cadrul proiectului ENTRUSTED¹⁴.

- **Evaluarea impactului**

În conformitate cu politica sa pentru o mai bună legislație, Comisia a efectuat o evaluare a impactului în vederea instituirii programului.

Problemele analizate în evaluarea impactului, menționate și mai sus, au condus la formularea a trei obiective de politică specifice:

- asigurarea furnizării de comunicații securizate prin satelit pentru nevoile publice în continuă evoluție;
- sporirea rezilienței operațiunilor statelor membre și ale UE prin garantarea accesului la comunicații securizate prin satelit;
- asigurarea faptului că nevoile de comunicații guvernamentale nu depind în mod critic de infrastructuri din afara UE.

Pentru a elimina lacunele în materie de capacitate în ceea ce privește furnizarea de servicii guvernamentale securizate, au fost luate în considerare următoarele opțiuni de politică, în vederea atingerii obiectivelor în modul cel mai eficace și mai eficient:

În cadrul „scenariului de referință” nu ar avea loc nicio acțiune a UE dincolo de ceea ce se implementează în prezent prin intermediul inițiativei GOVSATCOM a UE. Se consideră că nivelul de referință înseamnă continuarea fazei 1 a inițiativei GOVSATCOM a UE, și anume limitată la actuala punere în comun și partajare a sistemelor de comunicații prin satelit ale statelor membre și private. Într-un astfel de scenariu, statele membre individuale sau întreprinderile din UE pot decide să dezvolte noi servicii de comunicații prin satelit, dintre care o capacitate parțială poate fi vândută resursei GOVSATCOM a UE. Tranziția la etapa 2 a inițiativei GOVSATCOM a UE în termenul planificat inițial ar necesita, în toate cazurile, un act legislativ, un buget suplimentar și frecvențe atribuite disponibile.

În cadrul evaluării s-a analizat, de asemenea, dacă UE ar putea achiziționa serviciile acreditate securizate de la soluțiile consacrate ale sectorului public sau privat, limitate în prezent la furnizori de pe piața externă (opțiunea 3 – constelație din afara UE). Deși piața de comunicații prin satelit din UE este deja bine dezvoltată, în prezent nu există furnizori din UE care să poată răspunde tuturor nevoilor guvernamentale în creștere și în continuă evoluție. Cu toate acestea, achiziționarea serviciilor din surse private din afara UE nu este opțiunea preferată din punctul de vedere al securității și al autonomiei strategice deschise, deoarece statele membre și instituțiile UE necesită, pentru nevoile guvernamentale, un acces garantat și nerestricționat la servicii de conectivitate securizată fără a solicita acordul unei părți terțe. Astfel, această opțiune 3 nu ar îndeplini obiectivele specifice.

Prin urmare, UE trebuie să acționeze pentru a asigura furnizarea acestor servicii fie prin finanțarea integrală și achiziționarea propriului sistem (opțiunea 1 – integral public), fie prin implicarea resurselor private (opțiunea 2 – sub forma unui contract de concesiune cu drepturi

¹⁴ Foaia de parcurs pentru rețele europene de telecomunicații prin satelit pentru utilizatorii guvernamentali care necesită servicii securizate, interoperabile, inovatoare și standardizate ([ENTRUSTED](#)) este un proiect de cercetare finanțat în cadrul Programului UE pentru cercetare și inovare Orizont 2020.

de utilizare comercială). Opțiunile 1 și 2 ar atinge obiectivele specifice în aceeași măsură, însă opțiunea 2 se situează pe o poziție mai înaltă în ceea ce privește beneficiile economice pe care le poate genera.

Beneficiile economice comune ale opțiunilor 1 și 2 sunt legate de implementarea unei noi infrastructuri care ar oferi o valoare adăugată brută (VAB) de 17-24 de miliarde EUR și locuri de muncă suplimentare în industria spațială a UE. Se estimează că investițiile în infrastructura spațială din amonte vor genera un impact de șase ori mai mare în sectoarele din aval¹⁵. Efectele de propagare sunt create de sectoarele din aval care utilizează serviciile, tehnologiile și datele furnizate de sectorul spațial pentru a-și îmbunătăți activitatea. Se estimează că acestea au o VAB de 10-19 miliarde EUR.

Posibilitatea suplimentară oferită de opțiunea 2 ca sectorul privat să facă investiții suplimentare în vederea dezvoltării de servicii comerciale trebuie să creeze mai multe beneficii economice pentru sectorul din aval, deoarece poate aborda oportunități comerciale semnificative de pe piață. În cazul în care partenerii privați aleg să dezvolte infrastructuri suplimentare pentru servicii comerciale, acest lucru ar putea genera o VAB suplimentară și o creștere suplimentară a locurilor de muncă în industria spațială a UE, atât pentru sectoarele din amonte, cât și pentru cele din aval.

În ceea ce privește impactul social, comunicațiile guvernamentale prin satelit sporesc reziliența infrastructurii și a serviciilor publice ale UE și, prin urmare, amprenta socială a performanței operaționale a acestora. Valoarea adăugată a capacității de comunicare în caz de urgență și de dezastru este extrem de ridicată atât pentru cetățeni, cât și pentru persoanele responsabile cu amplasamentele de infrastructură critică. Și în acest caz, o investiție suplimentară în infrastructura comercială ar spori și mai mult impactul social.

În ceea ce privește impactul programului asupra mediului, opțiunea 2, care implică dezvoltarea unei infrastructuri suplimentare, ar avea un impact asupra mediului ca urmare a fabricării și lansării sistemului. Cu toate acestea, în comparație cu alte industrii, fabricarea de vehicule spațiale nu generează emisii semnificative de gaze cu efect de seră. În plus, dezvoltarea ar respecta standardele internaționale privind protecția mediului spațial [de exemplu, Orientările privind reducerea deșeurilor spațiale ale Comitetului Organizației Națiunilor Unite pentru utilizarea pașnică a spațiului cosmic (COPUOS) și ale Comitetului de coordonare inter-agenții pentru deșeurile spațiale (IADC)¹⁶], precum și legislația națională existentă¹⁷. În plus, se preconizează că programul va avea contribuții pozitive la mediu similare cu cele ale programelor Galileo și Copernicus, în cazul cărora s-a evaluat că beneficiile pentru mediu care rezultă din utilizarea componentelor sunt de aproximativ două ori mai mari decât amprenta de mediu generată. Beneficiile pentru mediu includ, de exemplu, serviciile de comunicații prin satelit pentru supravegherea maritimă care sprijină monitorizarea mediului pentru a detecta poluarea și a interveni în caz de poluare, precum și posibilitatea de a furniza o capacitate de comunicare neîntreruptă ori de câte ori infrastructura este perturbată, în special din cauza inundațiilor, a uraganelor sau a altor fenomene meteorologice extreme cauzate de schimbările climatice.

În cele din urmă, opțiunea 2 prezintă avantaje suplimentare în măsura în care:

- îmbunătățește furnizarea de servicii guvernamentale (latență redusă, reziliență, securitate, acces garantat, utilizare autonomă);

¹⁵ [Consiliul UE: UE în spațiu.](#)

¹⁶ [IADC.](#)

¹⁷ [Standarde de reducere a deșeurilor spațiale adoptate de state și de organizații internaționale.](#)

- permite furnizarea de servicii comerciale suplimentare (creștere economică, beneficii sociale);
- optimizează costurile suportate în cadrul bugetului Uniunii pentru:
 - dezvoltare și implementare cu economii de scară;
 - operațiuni cu utilizarea în comun a capacităților;
- stimulează implementarea tehnologiilor inovatoare, în special prin implicarea Noului Spațiu (partajarea riscului tehnologic între sectorul public și cel privat).

În ceea ce privește costurile, costul estimat al capacității de comunicare prin satelit concepute pentru a răspunde cererii guvernamentale este de aproximativ 6 miliarde EUR, asociat cu implementarea infrastructurii necesare pentru furnizarea serviciilor guvernamentale. În cadrul opțiunii 2, costurile sunt împărțite între contribuția de la bugetul Uniunii, contribuțiile statelor membre și contribuțiile sectorului privat.

Proiectul de evaluare a impactului a fost prezentat Comitetului de control normativ la 11 octombrie 2021. În urma avizului negativ al comitetului cu privire la primul proiect de raport privind evaluarea impactului, un proiect revizuit de evaluare a impactului a fost prezentat comitetului pentru un al doilea aviz la 21 decembrie 2021. Deși a remarcat îmbunătățirile care au răspuns la observațiile sale inițiale, comitetul și-a menținut totuși avizul negativ la 12 ianuarie 2022, deoarece evaluarea impactului conținea încă deficiențe semnificative în ceea ce privește (1) coerența analitică dintre definirea problemei, obiective, opțiuni, criteriile pentru compararea opțiunilor și definirea viitorilor indicatori de monitorizare; (2) lipsa explicațiilor în legătură cu alegerea opțiunilor de politică în ceea ce privește soluțiile tehnice; (3) absența unui calendar și a identificării surselor de finanțare; (4) claritatea ipotezelor metodologice și valabilitatea datelor secundare citate și (5) lipsa explicațiilor cu privire la compatibilitatea programului cu obiectivele Legii climei.

Prin urmare, pentru a răspunde observațiilor din cel de al doilea aviz negativ al comitetului, evaluarea impactului este completată cu o anexă care oferă clarificări suplimentare și unele dovezi cu privire la domeniile în care comitetul a furnizat sugestii specifice de îmbunătățire în avizul său.

Metodele de lucru ale Comisiei Europene îi acordă vicepreședintelui pentru relații interinstituționale și prospectivă competența de a aproba continuarea unei inițiative care a făcut obiectul unui al doilea aviz negativ din partea Comitetului de control normativ. Este important să se menționeze, de asemenea, că avizele Comitetului de control normativ reprezintă o evaluare a calității evaluării impactului și nu o evaluare a propunerii legislative aferente.

Având în vedere importanța politică a acestui program, caracterul urgent al acțiunii și aprecierea că dovezile și clarificările suplimentare abordează în mod satisfăcător deficiențele identificate și specificațiile sugerate de Comitetul de control normativ, Comisia – inclusiv având în vedere acordul vicepreședintelui pentru relații interinstituționale și prospectivă – a considerat oportun să continue programul.

- **Adecvarea și simplificarea reglementărilor**

N/A

- **Drepturile fundamentale**

Programul este în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale („carta”). El pune la dispoziția guvernelor statelor membre și a actorilor din UE un instrument comun sub forma comunicațiilor securizate prin satelit. Prin sporirea eficacității operaționale a actorilor din domeniul securității, programul poate contribui la protejarea și consolidarea dreptului cetățenilor la securitate (articolul 6 din cartă) și la protecție diplomatică sau consulară atunci când își au reședința într-un stat terț (articolul 46 din cartă). Programul poate conduce, de asemenea, la o mai bună protecție a datelor cu caracter personal (articolul 8 din cartă), deoarece securitatea sporită a comunicațiilor prin satelit va îmbunătăți nivelul de asigurare a protecției informațiilor, în special împotriva interceptării sau a falsificării de către terți.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Contribuția Uniunii în perioada 2021-2027 este de 2 400 de milioane EUR în prețuri curente, din care 1 600 de milioane EUR vor fi executate în cadrul noului Program al Uniunii privind conectivitatea securizată pentru perioada 2023-2027 și 800 de milioane EUR în cadrul altor trei programe: 430 de milioane EUR în cadrul programului Orizont Europa, 220 de milioane EUR în cadrul Programului spațial al Uniunii și 150 de milioane EUR în cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI).

Structura bugetară și financiară detaliată a propunerii în ceea ce privește bugetul Uniunii este prezentată în fișa financiară care însoțește propunerea și va fi acoperită din resursele disponibile ale cadrului financiar multianual 2021-2027.

1 600 de milioane EUR sunt alocate Programului Uniunii privind conectivitatea securizată prin reduceri de 260 de milioane EUR de la Programul spațial al Uniunii, 150 de milioane EUR de la „Rezerva pentru provocările și prioritățile emergente” a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI), 400 de milioane EUR de la Fondul european de apărare (FEA), 440 de milioane EUR din cadrul programului Europa digitală (DEP) și 200 de milioane EUR din cadrul componentei digitale a Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE), precum și 50 de milioane EUR din marja nealocată de la rubrica 1 și 100 de milioane EUR din marja nealocată de la rubrica 5 din CFM.

Comisia propune ca reducerile pachetelor financiare ale Programului spațial european, MIE, FEA, DEP și IVCDCI să fie gestionate în limita variației de 15 % prevăzute la punctul 18 din Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii.

Articolul 14 din propunere prevede că programul va fi implementat prin gestiune directă în conformitate cu Regulamentul financiar sau prin gestiune indirectă cu organismele menționate la articolul 62 alineatul (1) primul paragraf litera (c) din Regulamentul financiar.

Costurile estimate ale programului sunt rezultatul unor analize ample, susținute de experiența dobândită de Comisie în gestionarea Programului spațial al UE și prin studii pregătitoare și consultări cu părțile interesate. Cerințele estimate în ceea ce privește resursele umane, indicate în fișa financiară care însoțește prezentul regulament, reflectă nevoia esențială de continuitate a expertizei.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Articolul 6 alineatul (1) din propunere precizează că programul este implementat prin contracte, inclusiv prin contracte de concesiune, astfel cum sunt definite la articolul 2 alineatul (14) din Regulamentul financiar, sau prin contracte mixte, dar fără a se limita la acestea.

Programul va fi evaluat după trei ani de la intrarea în vigoare a regulamentului și, ulterior, o dată la patru ani. În conformitate cu Orientările Comisiei privind o mai bună legiferare, evaluarea programului va analiza eficacitatea, eficiența, coerența și valoarea adăugată europeană a programului. În conformitate cu articolul 37 din propunere, accentul se va pune în special pe performanța serviciilor furnizate de program și pe evoluția nevoilor utilizatorilor. În plus, se va efectua o evaluare a componentelor critice și a maturității lanțului de aprovizionare al UE, pentru a se asigura că nevoile de comunicații guvernamentale nu depind în mod critic de infrastructuri din afara UE. Evaluarea va fi efectuată de instituțiile și de agențiile UE care sunt utilizatori finali, de concesionar și de Agenția Uniunii Europene pentru Programul spațial (EUSPA), împreună cu Comisia.

- **Documente explicative (pentru directive)**

N/A

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Propunerea conține 11 capitole. Ea este structurată după cum urmează:

Capitolul I conține dispozițiile generale care stabilesc obiectul propunerii, și anume instituirea sistemului de comunicații pentru conectivitate securizată al Uniunii pentru perioada cadrului financiar multianual 2021-2027 al Uniunii. Capitolul stabilește, de asemenea, atât obiectivele generale, cât și obiectivele specifice ale programului, precum și domeniul său de aplicare. În plus, capitolul definește infrastructura programului. În final, capitolul conține o dispoziție care specifică faptul că programul sprijină un sector spațial inovator și competitiv al Uniunii și stimulează ecosistemul Noului Spațiu din Uniune, inclusiv participarea IMM-urilor, a întreprinderilor nou-înființate și a inovatorilor din toate statele membre ale Uniunii.

Capitolul II stabilește și definește serviciile care urmează să fie furnizate de program. În plus, capitolul stabilește normele privind furnizarea serviciilor guvernamentale și definește participanții și utilizatorii serviciilor guvernamentale.

Capitolul III stabilește mecanismul de finanțare a programului. El definește fluxurile de finanțare și stabilește pachetul financiar pentru contribuția de la bugetul Uniunii.

Capitolul IV stabilește normele privind implementarea programului, care va fi realizată prin intermediul unor contracte încheiate de Comisie cu un contractant. Acest contract va fi atribuit în conformitate cu principiile aplicabile achizițiilor publice prevăzute la articolul 17, precum și cu dispozițiile relevante din Regulamentul financiar, și poate lua forma unui contract de concesiune sau a unui contract mixt. În cazul în care încheierea contractului de concesiune sau a contractului mixt se dovedește neviabilă, Comisia, în conformitate cu alineatul (3), are competența de a implementa programul prin intermediul unui contract de furnizare de produse/servicii sau de lucrări. Capitolul stabilește, de asemenea, normele care reglementează proprietatea și utilizarea activelor care fac parte din infrastructura respectivă.

Capitolul V se referă la guvernanța programului. El descrie în detaliu rolul pe care urmează să îl joace cei patru actori principali ai programului, respectiv Comisia, Agenția Uniunii

Europene pentru Programul spațial, statele membre și Agenția Spațială Europeană, și relațiile dintre aceștia.

Capitolul VI se referă la securitate, care este deosebit de importantă având în vedere natura strategică a programului și legăturile dintre spațiu și securitate. Este necesar să se instituie și să se mențină un nivel ridicat de securitate, prin impunerea unor mecanisme eficace de guvernare bazate în principal pe experiența statelor membre și pe experiența dobândită de Comisie în ultimii ani. În plus, la fel ca în cazul oricărui program care are o dimensiune strategică, și acest program trebuie să facă obiectul unei acreditări de securitate independente, cu respectarea standardelor corespunzătoare.

Capitolul VII stabilește criteriile pentru participarea țărilor terțe și a organizațiilor internaționale la program și pentru accesul țărilor terțe și al organizațiilor internaționale la serviciile guvernamentale ale programului.

Capitolele VIII și IX stabilesc dispoziții privind programarea și evaluarea programului și, respectiv, privind delegarea și măsurile de punere în aplicare.

2022/0039 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de instituire a Programului Uniunii privind conectivitatea securizată pentru perioada 2023-2027

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 189 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ parlamentelor naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Există o cerere tot mai mare din partea actorilor guvernamentali din Uniune de servicii de comunicații prin satelit securizate și fiabile, în special deoarece acestea sunt singura opțiune viabilă în situațiile în care sistemele de comunicații terestre sunt inexistente, perturbate sau nu sunt fiabile. Accesul la comunicații prin satelit la un preț accesibil și eficient din punctul de vedere al costurilor este, de asemenea, indispensabil în regiunile îndepărtate, precum și în marea liberă și în spațiul aerian. De exemplu, în cazul în care lipsa comunicațiilor în bandă largă limitează în prezent capacitatea de a profita pe deplin de noii senzori și de noile platforme care observă suprafața de 71 % din planeta noastră reprezentată de oceane, comunicațiile prin satelit asigură disponibilitatea pe termen lung a accesului neîntrerupt la nivel mondial.
- (2) Concluziile Consiliului European din 19-20 decembrie 2013 au salutat pregătirile pentru următoarea generație de comunicații guvernamentale prin satelit printr-o strânsă cooperare între statele membre, Comisie și Agenția Spațială Europeană (ESA). Comunicarea guvernamentală prin satelit a fost de asemenea identificată drept unul

dintre elementele Strategiei globale pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene din iunie 2016. Comunicarea guvernamentală prin satelit urmează să contribuie la răspunsul UE în fața amenințărilor hibride și să ofere sprijin strategiei în materie de securitate maritimă a UE și politicii Uniunii privind regiunea arctică.

- (3) La 22 martie 2017, Comitetul politic și de securitate al Consiliului a aprobat Nevoile de comunicații guvernamentale prin satelit ale utilizatorilor militari civili de nivel înalt¹⁸, care au fost elaborate de SEAE cu privire la cerințele utilizatorilor militari identificate de Agenția Europeană de Apărare în cadrul obiectivului său de stat major comun adoptat în 2014, iar nevoile utilizatorilor civili colectate de Comisie au fost incluse pentru a produce nevoile de comunicații guvernamentale prin satelit ale utilizatorilor militari civili de nivel înalt.
- (4) La 28 aprilie 2021, UE a adoptat componenta GOVSATCOM a Regulamentului (UE) 2021/696, pentru a asigura disponibilitatea pe termen lung a unor servicii de comunicații prin satelit fiabile, securizate și eficiente din punctul de vedere al costurilor pentru utilizatorii GOVSATCOM. Regulamentul (UE) 2021/696 prevede că, în prima fază a componentei GOVSATCOM, aproximativ până în 2025, s-ar folosi capacitatea existentă. În acest context, Comisia urmează să achiziționeze capacități GOVSATCOM de la statele membre cu sisteme naționale și capacități spațiale și de la furnizori comerciali de comunicații sau de servicii prin satelit, ținând cont de interesele esențiale de securitate ale Uniunii. În această primă fază, serviciile GOVSATCOM urmează să fie introduse treptat. Acest lucru se bazează, de asemenea, pe premisa potrivit căreia dacă, în cursul primei faze, analiza detaliată a cererii și a ofertei viitoare arată că această abordare a fost insuficientă pentru a acoperi evoluția cererii, va fi necesar să se treacă la faza a doua și să se dezvolte infrastructuri sau capacități spațiale suplimentare specifice prin cooperare cu sectorul privat, de exemplu cu operatorii de sateliți din Uniune.
- (5) În prezent, este clar că actualele active de comunicații prin satelit ale Uniunii nu pot răspunde noilor nevoi ale utilizatorilor guvernamentali care se îndreaptă către soluții de securitate sporită, latență redusă și acoperire globală. Progresele tehnice recente au permis totuși apariția unor constelații de comunicații pe orbite negeostaționare (NGSO) și furnizarea treptată de servicii de conectivitate de mare viteză și cu latență redusă. Există o fereastră de oportunitate pentru a răspunde nevoilor în continuă evoluție ale utilizatorilor guvernamentali prin dezvoltarea și implementarea de infrastructuri suplimentare, deoarece în Uniunea Europeană sunt disponibile în prezent atribuiri ale frecvențelor de care este nevoie pentru furnizarea serviciilor necesare. Dacă nu sunt utilizate, acestea vor deveni caduce și vor fi atribuite altor jucători. Întrucât frecvențele reprezintă o resursă din ce în ce mai rară, este posibil ca UE să nu beneficieze din nou de această oportunitate.
- (6) Concluziile Consiliului European din 21-22 martie 2019 au subliniat faptul că Uniunea trebuie să meargă mai departe în dezvoltarea unei economii digitale competitive, securizate, incluzive și etice, cu o conectivitate de nivel mondial.
- (7) „Planul de acțiune privind sinergiile dintre industria civilă, industria de apărare și industria spațială” al Comisiei din 22 februarie 2021 prevede că obiectivul acestuia este de a „permite accesul la conectivitate de mare viteză pentru toți cetățenii Europei

¹⁸

CSDP/PSDC 152, CFSP/PESC 274, COPS 103.

și [de a] oferi un sistem de conectivitate rezilient grație căruia Europa va putea rămâne conectată în orice moment”¹⁹.

- (8) Uniunea trebuie să asigure furnizarea unor soluții de comunicații prin satelit reziliente, globale, garantate și flexibile pentru nevoile guvernamentale în continuă evoluție, fundamentate pe o bază tehnologică și industrială a UE, pentru a spori reziliența operațiunilor statelor membre și ale instituțiilor Uniunii printr-un acces garantat și neîntrerupt la comunicații prin satelit.
- (9) Comunicațiile prin satelit pot spori reziliența generală a rețelelor de comunicații. Un sistem spațial de comunicații este singura opțiune viabilă în situațiile în care sistemele terestre sunt inexistente, perturbate sau nu sunt fiabile. De exemplu, acesta poate oferi mijloace de comunicare digitală în zonele în care lipsesc rețelele terestre, inclusiv deasupra oceanelor și în timpul zborurilor, precum și deasupra zonelor îndepărtate, sau în zonele în care rețelele locale au fost distruse din cauza unor dezastre naturale sau nu prezintă încredere în situații de criză.
- (10) Prin urmare, este important să se instituie un nou program al Uniunii privind conectivitatea securizată („programul”) pentru a se asigura infrastructura de comunicații prin satelit a Uniunii, care trebuie să se bazeze pe componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii și, de asemenea, să valorifice capacitățile naționale și europene suplimentare existente la momentul desfășurării acțiunii și să dezvolte în continuare inițiativa privind infrastructura europeană de comunicații cuantice (EuroQCI).
- (11) Programul trebuie să asigure furnizarea serviciilor guvernamentale și să permită furnizarea de servicii comerciale prin intermediul unei infrastructuri guvernamentale și comerciale specifice. Prin urmare, programul trebuie să constea în acțiuni de dezvoltare și de validare pentru construirea infrastructurii spațiale și terestre inițiale și pentru lansarea infrastructurii spațiale inițiale. Programul trebuie apoi să implice activități de implementare care să vizeze finalizarea atât a infrastructurii spațiale, cât și a celei terestre necesare pentru furnizarea de servicii guvernamentale. Furnizarea de servicii guvernamentale, exploatarea, întreținerea și îmbunătățirea continuă a infrastructurii, odată ce aceasta va fi implementată, precum și dezvoltarea generațiilor viitoare de servicii guvernamentale trebuie să facă parte din activitățile de exploatare. Activitățile de exploatare trebuie să înceapă cât mai curând posibil, cu furnizarea setului inițial de servicii vizat până în 2024, pentru a răspunde cât mai curând posibil nevoilor în continuă evoluție ale utilizatorilor guvernamentali.
- (12) Începând din iunie 2019, statele membre au semnat Declarația privind infrastructura europeană de comunicații cuantice (EuroQCI), convenind să colaboreze, cu Comisia și cu sprijinul ESA, în vederea dezvoltării unei infrastructuri de comunicații cuantice care să acopere întreaga UE. În conformitate cu declarația respectivă, EuroQCI vizează implementarea unei infrastructuri securizate și certificate de comunicații cuantice de la un capăt la altul, care să permită transmiterea și stocarea informațiilor și a datelor într-un mod ultra-securizat și capabil să conecteze activele critice de comunicații publice din întreaga Uniune. În acest scop, trebuie construită o infrastructură spațială și terestră interconectată, care să permită generarea și distribuția cheilor criptografice bazate pe teoria informațiilor cuantice. Programul va contribui la îndeplinirea obiectivelor Declarației EuroQCI prin dezvoltarea unei infrastructuri spațiale EuroQCI integrate în infrastructura spațială și terestră a programului.

¹⁹ COM(2021) 70 final.

Infrastructura spațială EuroQCI trebuie dezvoltată în cadrul programului în două faze principale – o fază de validare preliminară și o fază de implementare completă – care trebuie să fie pe deplin integrate în program, incluzând soluții adecvate pentru conectivitatea între sateliți și retransmisia de date între sateliți și sol. Programul trebuie să integreze EuroQCI în infrastructura sa guvernamentală, deoarece va furniza sisteme criptografice adaptate exigențelor viitorului, care să ofere niveluri fără precedent de comunicații securizate prin rezistența la viitoare atacuri informatice cuantice.

- (13) Pentru a optimiza toate resursele disponibile de comunicații prin satelit, pentru a garanta accesul în situații imprevizibile, cum ar fi dezastrele naturale, și pentru a asigura eficiența operațională și timpii de pregătire minimi, este necesar un segment terestru. Segmentul terestru trebuie proiectat conform unor cerințe operaționale și de securitate.
- (14) Pentru a extinde capacitățile de comunicații prin satelit ale Uniunii, infrastructura programului trebuie să integreze infrastructura dezvoltată în scopul componentei GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii. În special, infrastructura terestră a programului trebuie să cuprindă centrele GOVSATCOM și alte active ale segmentului terestru.
- (15) Serviciile facilitate de program trebuie să conecteze zone strategice, cum ar fi regiunea arctică și Africa, și să contribuie la reziliența geopolitică, oferind conectivitate suplimentară în conformitate cu obiectivele de politică din aceste regiuni și cu strategia „Global Gateway”²⁰.
- (16) Este oportun ca sateliții construiți în scopul programului să fie echipați cu sarcini utile care pot permite sporirea capacității și a serviciilor componentelor Programului spațial al Uniunii, permițând astfel dezvoltarea unor misiuni suplimentare în condițiile stabilite în Regulamentul (UE) 2021/696. Acest lucru ar putea oferi servicii alternative de poziționare, de navigație și de sincronizare care să completeze programul Galileo, ar putea asigura difuzarea mesajelor EGNOS/SBAS cu o latență mai redusă, ar putea pune la dispoziție senzori spațiali pentru supravegherea spațială și ar putea sprijini consolidarea capacităților actuale ale programului Copernicus, în special pentru serviciile de urgență și de securitate civilă.
- (17) Este esențial pentru securitatea Uniunii și a statelor sale membre și pentru asigurarea securității și integrității serviciilor guvernamentale ca, acolo unde este posibil, activele spațiale ale programului să fie lansate de pe teritoriul statelor membre. În plus, microlansatoarele sunt în măsură să ofere o flexibilitate suplimentară pentru a permite o desfășurare rapidă a activelor spațiale.
- (18) Este important ca Uniunea să dețină toate activele corporale și necorporale legate de infrastructura guvernamentală, asigurând în același timp respectarea Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, inclusiv a articolului 17. În pofida deținerii de către Uniune a drepturilor de proprietate asupra activelor respective, trebuie să fie posibil ca Uniunea, în conformitate cu prezentul regulament și acolo unde acest lucru este considerat adecvat pe baza unei evaluări de la caz la caz, să pună activele respective la dispoziția unor părți terțe sau să le înstrăineze.
- (19) Programul trebuie să furnizeze servicii menite să răspundă nevoilor utilizatorilor guvernamentali. Nevoile de comunicații guvernamentale prin satelit ale utilizatorilor

²⁰

JOIN(2021) 30 final.

militari civili de nivel înalt²¹, care au fost aprobate de Comitetul de securitate al Consiliului în martie 2017, au identificat trei piloni ai cazurilor de utilizare a serviciilor guvernamentale: supravegherea, gestionarea crizelor și conectarea și protecția infrastructurilor esențiale.

- (20) Cerințele operaționale pentru serviciile guvernamentale trebuie să se bazeze pe analiza cazurilor de utilizare. Portofoliul de servicii guvernamentale trebuie elaborat pornind de la aceste cerințe operaționale, în combinație cu cerințele de securitate și cu evoluția cererii de servicii guvernamentale. El trebuie să stabilească scenariul de referință aplicabil pentru serviciile guvernamentale. Portofoliul de servicii pentru serviciile guvernamentale trebuie să țină seama de portofoliul de servicii al serviciilor GOVSATCOM instituit în cadrul Regulamentului (UE) 2021/696. Pentru a menține un grad optim de corelare între cerere și serviciile furnizate, portofoliul de servicii pentru serviciile guvernamentale trebuie să fie actualizat în mod regulat.
- (21) Comunicațiile prin satelit sunt o resursă finită, limitată de capacitatea satelitară, de frecvențe și de acoperirea geografică. Pentru a fi eficient din punctul de vedere al costurilor și pentru a profita de economiile de scară, programul trebuie să optimizeze corelarea cererii cu oferta de servicii guvernamentale. Întrucât atât cererea, cât și oferta potențială se schimbă în timp, Comisia trebuie să monitorizeze nevoile în vederea ajustării portofoliului pentru serviciile guvernamentale ori de câte ori acest lucru este necesar.
- (22) Programul trebuie să permită, de asemenea, furnizarea de servicii comerciale de către sectorul privat. Astfel de servicii comerciale ar putea contribui, în special, la disponibilitatea conectivității în bandă largă de mare viteză și neîntreruptă în întreaga Europă, eliminând „zonele moarte” de comunicații și sporind coeziunea între teritoriile statelor membre, inclusiv în zonele rurale, periferice, îndepărtate și izolate și în insule, și ar oferi conectivitate în zonele geografice de interes strategic.
- (23) Statele membre, Consiliul, Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă („SEAE”), precum și agențiile și organele Uniunii trebuie să poată deveni participanți la program, în măsura în care aleg să autorizeze utilizatori de servicii guvernamentale sau să furnizeze capacități, amplasamente sau instalații. Luând în considerare faptul că statele membre sunt cele care decid dacă să autorizeze utilizatori naționali ai serviciilor guvernamentale, ele nu trebuie să fie obligate să devină participanți la program sau să găzduiască infrastructuri ale programului.
- (24) Fiecare participant la program trebuie să desemneze o autoritate competentă în materie de conectivitate securizată care să monitorizeze dacă utilizatorii și alte entități naționale care joacă un rol în cadrul programului respectă normele și procedurile de securitate aplicabile, astfel cum au fost specificate în cerințele de securitate.
- (25) Prezentul regulament stabilește un pachet financiar, care reprezintă principala valoare de referință, în înțelesul punctului 18 din Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliu Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii²², pentru Parlamentul European și pentru Consiliu, pe durata procedurii bugetare anuale.

²¹ EEAS(2017) 359.

²² JO L 433 I, 22.12.2020, p. 28.

- (26) Obiectivele programului sunt coerente și complementare cu cele ale altor programe ale Uniunii, în special programul Orizont Europa instituit prin Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului²³, programul Europa digitală instituit prin Regulamentul (UE) 2021/694 al Parlamentului European și al Consiliului²⁴, Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” instituit prin Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului²⁵, Mecanismul pentru interconectarea Europei instituit prin Regulamentul (UE) 2021/1153 al Parlamentului European și al Consiliului²⁶ și, în special, Programul spațial al Uniunii instituit prin Regulamentul (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului²⁷.
- (27) Programul Orizont Europa va alocă o parte specifică a componentelor sale din clusterul 4 activităților de cercetare și inovare legate de dezvoltarea și validarea sistemului de conectivitate securizată, inclusiv în ceea ce privește tehnologiile potențiale care ar urma să fie dezvoltate în cadrul Noului Spațiu. Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI) va alocă o parte specifică din fondurile sale aferente programului „Europa globală” activităților legate de exploatarea sistemului și de furnizarea la nivel mondial a unor servicii care vor permite oferirea unei game largi de servicii partenerilor internaționali. Programul spațial al Uniunii va alocă o parte specifică a componentei sale GOVSATCOM activităților legate de dezvoltarea centrului GOVSATCOM, care va face parte din infrastructura terestră a sistemului de conectivitate securizată. Finanțarea care provine de la aceste programe trebuie executată în conformitate cu normele programelor respective. Întrucât aceste norme pot să difere în mod semnificativ de normele din prezentul regulament, trebuie să se țină seama de necesitatea atingerii în mod eficace a obiectivelor de politică avute în vedere atunci când se decide finanțarea acțiunilor atât din fondurile alocate din programul Orizont Europa și IVCDCI, cât și din Programul Uniunii privind conectivitatea securizată.
- (28) Având în vedere implicațiile sale inerente asupra securității Uniunii și a statelor sale membre, programul împărtășește, de asemenea, obiective și principii cu Fondul european de apărare instituit prin Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului

²³ Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a programului-cadru pentru cercetare și inovare Orizont Europa, de stabilire a normelor sale de participare și de diseminare și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1290/2013 și (UE) nr. 1291/2013 (JO L 170, 12.5.2021, p. 1).

²⁴ Regulamentul (UE) 2021/694 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a programului „Europa digitală” și de abrogare a Deciziei (UE) 2015/2240 (JO L 166, 11.5.2021, p. 1).

²⁵ Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (JO L 209, 14.6.2021, p. 1).

²⁶ Regulamentul (UE) 2021/1153 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire a Mecanismului pentru interconectarea Europei și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1316/2013 și (UE) nr. 283/2014 (JO L 249, 14.7.2021, p. 38).

²⁷ Regulamentul (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a Programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE (JO L 170, 12.5.2021, p. 69).

European și al Consiliului²⁸. Prin urmare, o parte din finanțarea din programul respectiv trebuie să fie furnizată pentru finanțarea activităților din cadrul prezentului program, în special a acțiunilor legate de implementarea infrastructurii sale.

- (29) Prezentului program i se aplică Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului²⁹ („Regulamentul financiar”). Regulamentul financiar stabilește normele privind execuția bugetului Uniunii, inclusiv normele privind granturile, premiile, achizițiile publice, gestiunea indirectă, instrumentele financiare, garanțiile bugetare, asistența financiară și rambursările către experții externi.
- (30) În conformitate cu articolul 191 alineatul (3) din Regulamentul financiar, aceleași costuri nu se finanțează în niciun caz de două ori din bugetul Uniunii.
- (31) La îndeplinirea anumitor sarcini fără caracter normativ, Comisia trebuie să poată face apel, dacă este cazul și în măsura în care este necesar, la asistență tehnică din partea anumitor părți externe. Și alte entități implicate în guvernanta publică a programului trebuie să poată beneficia de aceeași asistență tehnică pentru executarea sarcinilor care le sunt atribuite în temeiul prezentului regulament.
- (32) Prezentului regulament i se aplică normele financiare orizontale adoptate de Parlamentul European și de Consiliu în temeiul articolului 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”). Respectivele norme sunt prevăzute în Regulamentul financiar și determină în special procedura de stabilire și de execuție a bugetului prin granturi, achiziții publice, premii și execuție indirectă și prevăd verificarea responsabilităților actorilor financiari. Normele adoptate în temeiul articolului 322 din TFUE includ, de asemenea, un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii.
- (33) Contractele de achiziții publice încheiate în cadrul programului pentru activități finanțate prin program trebuie să respecte normele Uniunii. În acest context, Uniunea trebuie să fie de asemenea responsabilă cu definirea obiectivelor care trebuie urmărite în ceea ce privește achizițiile publice.
- (34) Articolul 154 din Regulamentul financiar prevede că, pe baza rezultatelor unei evaluări *ex ante*, Comisia trebuie să se poată baza pe sistemele și pe procedurile persoanelor sau entităților însărcinate cu executarea fondurilor Uniunii. Dacă este necesar, ajustările specifice aduse respectivelor sisteme și proceduri („măsuri de supraveghere”), precum și dispozițiile privind contractele existente trebuie definite în acordurile corespunzătoare privind contribuțiile.
- (35) Pentru a îndeplini obiectivele programului, este important să se poată face apel, când este cazul, la capacitățile oferite de entitățile publice și private din Uniune care activează în domeniul spațial și, de asemenea, să se poată colabora, la nivel internațional, cu țări terțe sau cu organizații internaționale. Din acest motiv, este necesar să se prevadă posibilitatea de a utiliza toate instrumentele și metodele de

²⁸ Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2021 de instituire a Fondului european de apărare și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1092 (JO L 170, 12.5.2021, p. 149).

²⁹ Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

gestiune relevante prevăzute în TFUE și în Regulamentul financiar și procedurile comune de achiziții publice.

- (36) În conformitate cu Regulamentul financiar, cu Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului³⁰, precum și cu Regulamentele (CE, Euratom) nr. 2988/95³¹, (Euratom, CE) nr. 2185/96³² și (UE) 2017/1939³³ ale Consiliului, interesele financiare ale Uniunii trebuie să fie protejate prin măsuri proporționale, inclusiv prin măsuri referitoare la prevenirea, depistarea, corectarea și investigarea neregulilor, inclusiv a fraudei, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau incorect utilizate și, dacă este cazul, prin impunerea de sancțiuni administrative. În special, în conformitate cu Regulamentele (Euratom, CE) nr. 2185/96 și (UE, Euratom) nr. 883/2013, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) are competența de a desfășura investigații administrative, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, pentru a stabili dacă a avut loc o fraudă, un act de corupție sau orice altă activitate ilegală care afectează interesele financiare ale Uniunii. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2017/1939, Parchetul European (EPPO) este împuternicit să investigheze și să urmărească penal infracțiunile care afectează interesele financiare ale Uniunii, astfel cum sunt prevăzute în Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului³⁴. În conformitate cu Regulamentul financiar, orice persoană sau entitate care primește fonduri din partea Uniunii trebuie să coopereze pe deplin pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii, să acorde drepturile necesare și să permită accesul reprezentanților Comisiei, ai OLAF, ai Curții de Conturi și, în ceea ce privește statele membre care participă la forma de cooperare consolidată în temeiul Regulamentului (UE) 2017/1939, ai EPPO și să se asigure că orice terț implicat în execuția fondurilor din partea Uniunii acordă drepturi echivalente.
- (37) Pentru a asigura protecția intereselor financiare ale Uniunii, este necesar să se solicite țărilor terțe să acorde accesul și drepturile necesare pentru ca ordonatorul de credite competent, OLAF și Curtea de Conturi să își poată exercita pe deplin competențele care le revin.
- (38) Un parteneriat public-privat reprezintă cel mai adecvat model pentru a se asigura că pot fi urmărite obiectivele programului. Acesta ar permite valorificarea bazei tehnologice și de infrastructură de comunicații prin satelit existente a UE și furnizarea de servicii guvernamentale solide și inovatoare, permițând în același timp partenerului privat să completeze infrastructura programului cu capacități suplimentare pentru a oferi servicii comerciale prin investiții proprii suplimentare. În plus, un astfel de model

³⁰ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 septembrie 2013 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (Euratom) nr. 1074/1999 al Consiliului (JO L 248, 18.9.2013, p. 1).

³¹ Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene (JO L 312, 23.12.1995, p. 1).

³² Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri (JO L 292, 15.11.1996, p. 2).

³³ Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO) (JO L 283, 31.10.2017, p. 1).

³⁴ Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal (JO L 198, 28.7.2017, p. 29).

ar optimiza costurile de implementare și de funcționare prin partajarea costurilor de dezvoltare și de implementare a componentelor comune atât infrastructurilor guvernamentale, cât și celor comerciale, precum și a costurilor de exploatare, permițând un nivel ridicat de utilizare în comun a capacităților. El ar stimula inovarea, în special pentru Noul Spațiu, permițând partajarea riscurilor legate de cercetare și dezvoltare între partenerii publici și privați.

- (39) Modelul de implementare ar putea lua forma unui contract de concesiune sau a altor acorduri contractuale. Indiferent de modelul de implementare, trebuie instituite mai multe principii esențiale. Contractul trebuie să stabilească o distribuție clară a sarcinilor și a responsabilităților între partenerii publici și cei privați. Astfel, trebuie să se evite orice supracompensare a partenerului privat pentru furnizarea de servicii guvernamentale, să se permită instituirea furnizării de servicii comerciale de către sectorul privat și să se asigure o prioritarizare adecvată a nevoilor utilizatorilor guvernamentali. Comisia trebuie să fie în măsură să evalueze și să aprobe astfel de servicii pentru a se asigura că interesele esențiale ale Uniunii și obiectivele programului sunt protejate și că sunt instituite garanții adecvate pentru a preveni potențialele denaturări ale concurenței care decurg din furnizarea de servicii comerciale; astfel de garanții ar putea include separarea conturilor între serviciile guvernamentale și cele comerciale și accesul deschis, echitabil și nediscriminatoriu la infrastructura necesară pentru furnizarea de servicii comerciale. Parteneriatul public-privat trebuie să încurajeze participarea întreprinderilor nou-înființate și a IMM-urilor de-a lungul întregului lanț valoric al concesiunii și în toate statele membre, stimulând astfel dezvoltarea de tehnologii inovatoare și disruptive.
- (40) O structură solidă de guvernanta publică a programului necesită repartizarea clară a responsabilităților și a sarcinilor între diferiții actori implicați, pentru a se evita dublarea inutilă a eforturilor și a se reduce depășirile de costuri și întârzierile. Toți actorii implicați în guvernanta trebuie să sprijine, în domeniul lor de competență și în conformitate cu responsabilitățile lor, îndeplinirea obiectivelor programului.
- (41) Statele membre sunt de multă vreme active în domeniul spațiului. Ele dispun de sisteme, de infrastructuri, de agenții și de organisme naționale legate de spațiu. Prin urmare, pot avea o contribuție semnificativă la program, în special la implementarea acestuia. Ele ar putea coopera cu Uniunea pentru a promova serviciile și aplicațiile din cadrul programului și pentru a asigura coerența între inițiativele naționale relevante și program. Comisia ar putea să fie în măsură să mobilizeze mijloacele aflate la dispoziția statelor membre, ar putea să beneficieze de asistența acestora și, sub rezerva îndeplinirii unor condiții convenite de comun acord, ar putea să le încredințeze statelor membre sarcini fără caracter normativ în cadrul implementării programului. Mai mult, statele membre în cauză trebuie să adopte toate măsurile necesare pentru a asigura protecția infrastructurii terestre instalate pe teritoriile lor. În plus, statele membre și Comisia trebuie să colaboreze între ele, precum și cu organismele și autoritățile de reglementare internaționale corespunzătoare, pentru a asigura disponibilitatea și protecția la nivel corespunzător a frecvențelor necesare programului, pentru a permite dezvoltarea și implementarea integrală a aplicațiilor bazate pe serviciile oferite, cu respectarea Deciziei nr. 243/2012/UE a Parlamentului European și a Consiliului³⁵.

³⁵ Decizia nr. 243/2012/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2012 de instituire a unui program multianual pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio (JO L 81, 21.3.2012, p. 7).

- (42) În conformitate cu articolul 17 din Tratatul privind Uniunea Europeană („TUE”) și în calitate de promotor al intereselor generale ale Uniunii, Comisiei îi revine răspunderea de a implementa programul, de a-și asuma responsabilitatea generală și de a promova utilizarea acestuia. Pentru a optimiza utilizarea resurselor și a competențelor diferitelor părți interesate, Comisia trebuie să poată încredința anumite sarcini altor entități în circumstanțe în care acest lucru se justifică. Deținând responsabilitatea de ansamblu pentru program, Comisia trebuie să determine principalele cerințe tehnice și operaționale necesare pentru asigurarea evoluției sistemelor și a serviciilor. Comisia trebuie să facă acest lucru după consultarea experților din statele membre, a utilizatorilor și a altor părți interesate relevante. În sfârșit, în conformitate cu articolul 4 alineatul (3) din TFUE, exercitarea competenței de către Uniune nu are ca rezultat împiedicarea statelor membre de a-și exercita propria competență. Cu toate acestea, pentru a utiliza în mod adecvat fondurile Uniunii, este oportun ca, pe cât posibil, Comisia să asigure coerența activităților desfășurate în contextul programului cu cele ale statelor membre.
- (43) Misiunea Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial („agenția”) este de a contribui la program, în special în ceea ce privește acreditarea de securitate. Prin urmare, anumite sarcini legate de aceste domenii trebuie să îi fie încredințate agenției. În special în ceea ce privește securitatea, dată fiind experiența sa în domeniu, agenția trebuie să fie responsabilă cu acreditarea de securitate a serviciilor și a infrastructurii guvernamentale. În plus, agenția trebuie să se achite de sarcinile pe care i le încredințează Comisia. Atunci când i se încredințează sarcini, agenției trebuie să i se pună la dispoziție resursele umane, administrative și financiare adecvate.
- (44) Bazându-se pe experiența câștigată în ultimii ani în materie de gestionare, exploatare și furnizare de servicii în legătură cu componentele Galileo și EGNOS ale Programului spațial al Uniunii, agenția este organul cel mai adecvat pentru a implementa, sub supravegherea Comisiei, toate sarcinile legate de exploatarea infrastructurii guvernamentale și de furnizarea de servicii guvernamentale. Prin urmare, agenției trebuie să i se încredințeze exploatarea infrastructurii guvernamentale și furnizarea de servicii guvernamentale.
- (45) Pentru a asigura exploatarea infrastructurii guvernamentale și pentru a facilita furnizarea de servicii guvernamentale, agenției trebuie să i se permită să încredințeze altor entități, prin intermediul unor acorduri de contribuție, activități specifice în domeniile care sunt de competența respectivă a acestora, în condițiile de gestiune indirectă care i se aplică Comisiei.
- (46) ESA este o organizație internațională cu o vastă expertiză în domeniul spațial, inclusiv în domeniul comunicațiilor prin satelit și, prin urmare, este un partener important pentru implementarea diferitelor aspecte ale politicii spațiale a Uniunii. În această privință, ESA trebuie să fie în măsură să furnizeze expertiză tehnică Comisiei, inclusiv pentru pregătirea aspectelor tehnice ale programului. În acest scop, ESA poate fi însărcinată cu activitățile de dezvoltare și de validare a programului și poate sprijini evaluarea contractelor încheiate în contextul implementării programului.
- (47) Dată fiind importanța activităților legate de spațiu pentru economia Uniunii și pentru viețile cetățenilor din Uniune, atingerea și menținerea unui nivel ridicat de securitate trebuie să fie o prioritate de prim rang pentru program, în special în vederea protejării intereselor Uniunii și ale statelor membre, inclusiv în legătură cu informațiile clasificate și cu informațiile sensibile neclasificate.

- (48) În temeiul articolului 17 din TUE, Comisia este responsabilă cu gestionarea programelor și, în conformitate cu normele prevăzute în Regulamentul financiar, această competență poate fi subdelegată unor terți, prin gestiune indirectă. În acest context, Comisia trebuie să se asigure că sarcinile îndeplinite de terți pentru implementarea programului în cadrul gestiunii indirecte nu subminează securitatea programului, în special în ceea ce privește controlul informațiilor clasificate. Prin urmare, trebuie clarificat faptul că, în cazul în care Comisia încredințează ESA sarcini în cadrul programului, acordurile de contribuție corespunzătoare trebuie să asigure faptul că informațiile clasificate generate de ESA sunt considerate informații UE clasificate („IUEC”) în conformitate cu Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei³⁶ și cu Decizia 2013/488/UE a Consiliului³⁷, create sub autoritatea Comisiei.
- (49) Fără a aduce atingere prerogativelor statelor membre în domeniul securității naționale, Comisia și Înaltul Reprezentant, fiecare în domeniul său de competență respectiv, trebuie să asigure securitatea programului în conformitate cu prezentul regulament și, când este cazul, cu Decizia (PESC) 2021/698 a Consiliului³⁸.
- (50) Date fiind expertiza specifică de care dispune SEAE și contactele sale periodice cu autorități ale țărilor terțe și cu organizații internaționale, SEAE trebuie să fie în măsură să asiste Comisia la executarea unora din sarcinile legate de securitatea programului în domeniul relațiilor externe, în conformitate cu Decizia 2010/427/UE a Consiliului³⁹.
- (51) Fără a se aduce atingere responsabilității exclusive a statelor membre în domeniul securității naționale, astfel cum se prevede la articolul 4 alineatul (2) din TUE, și dreptului statelor membre de a-și proteja interesele esențiale de securitate în conformitate cu articolul 346 din TFUE, trebuie să se instituie o guvernanta specifică a securității, pentru a se asigura implementarea fără probleme a programului. Această guvernanta trebuie să se întemeieze pe trei principii de bază. În primul rând, este imperativ ca experiența vastă și unică a statelor membre în chestiuni de securitate să fie luată în considerare în cea mai mare măsură posibilă. În al doilea rând, pentru a preveni conflictele de interese și orice alte probleme la aplicarea normelor de securitate, funcțiile operaționale trebuie să fie separate de funcțiile de acreditare de securitate. În al treilea rând, entitatea responsabilă cu gestionarea întregii infrastructuri a programului sau a unei părți a acesteia este, de asemenea, cea mai în măsură să gestioneze securitatea sarcinilor care i-au fost încredințate. Securitatea programului s-ar baza pe experiența dobândită în implementarea Programului spațial al Uniunii în ultimii ani. O guvernanta solidă a securității impune, de asemenea, ca rolurile să fie distribuite în mod adecvat între diferiții actori implicați. Fiind responsabilă pentru program, Comisia trebuie să determine, fără a aduce atingere prerogativelor statelor membre în domeniul securității naționale, cerințele generale de securitate aplicabile programului.

³⁶ Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei din 13 martie 2015 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 72, 17.3.2015, p. 53).

³⁷ Decizia Consiliului din 23 septembrie 2013 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 274, 15.10.2013, p. 1).

³⁸ Decizia (PESC) 2021/698 a Consiliului din 30 aprilie 2021 privind securitatea sistemelor și a serviciilor care sunt desfășurate, care funcționează și care sunt utilizate în cadrul programului spațial al Uniunii și care ar putea afecta securitatea Uniunii și de abrogare a Deciziei 2014/496/PESC (JO L 170, 12.5.2021, p. 178).

³⁹ Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30).

- (52) Securitatea cibernetică a infrastructurilor programului, atât la sol, cât și în spațiu, este esențială pentru a se asigura continuitatea serviciului și a funcționării sistemului. Prin urmare, necesitatea protejării sistemului și a serviciilor sale împotriva atacurilor cibernetice, inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii, trebuie luată în considerare în mod corespunzător la stabilirea cerințelor de securitate.
- (53) După caz, după analizarea riscurilor și a amenințărilor, Comisia trebuie să identifice o structură de monitorizare a securității. Respectiva structură de monitorizare a securității trebuie să fie entitatea care răspunde la instrucțiunile elaborate în cadrul domeniului de aplicare al Deciziei (PESC) 2021/698.
- (54) Serviciile guvernamentale furnizate de program vor fi utilizate de actorii guvernamentali ai Uniunii în misiunile critice pentru securitate și pentru siguranță. Prin urmare, astfel de servicii și de infrastructuri trebuie să facă obiectul acreditării de securitate.
- (55) Este indispensabil ca activitățile de acreditare de securitate să fie realizate pe baza responsabilității colective pentru securitatea Uniunii și a statelor sale membre, făcându-se eforturi pentru a se ajunge la un consens și implicând toate părțile interesate de problema securității, și să fie instituită o procedură permanentă de monitorizare a riscurilor. Este, de asemenea, necesar ca activitățile de acreditare de securitate de ordin tehnic să fie desfășurate de specialiști care sunt calificați corespunzător pentru acreditarea unor sisteme complexe și care dețin un nivel adecvat de autorizare de securitate.
- (56) Un obiectiv important al programului este de a asigura securitatea Uniunii și a statelor membre și de a consolida reziliența la nivelul tehnologiilor și al lanțurilor valorice esențiale. În cazuri specifice, pentru îndeplinirea respectivului obiectiv este necesară stabilirea de condiții de eligibilitate și de participare pentru a se asigura protecția integrității, a securității și a rezilienței sistemelor operaționale ale Uniunii. Acest lucru nu trebuie să submineze necesitatea competitivității și a eficienței din punctul de vedere al costurilor.
- (57) Având în vedere importanța pentru program a infrastructurii sale guvernamentale terestre și impactul acesteia asupra securității sale, amplasamentul infrastructurii respective trebuie să fie determinat de către Comisie. Implementarea infrastructurii guvernamentale terestre a programului trebuie să urmeze în continuare un proces deschis și transparent, care ar putea implica agenția, dacă este cazul, în funcție de domeniul său de competență.
- (58) Serviciile guvernamentale ale programului vor fi utilizate în misiunile și operațiunile critice pentru securitate și pentru siguranță desfășurate de actori de la nivelul Uniunii și al statelor membre. Prin urmare, pentru a proteja interesul esențial de securitate al Uniunii și al statelor sale membre, sunt necesare măsuri de asigurare a unui nivel necesar de independență față de terți (țări terțe și entități din țări terțe), care să acopere toate elementele programului. Printre acestea se numără tehnologiile spațiale și terestre de la nivelul componentelor, al subsistemelor și al sistemelor, industriile producătoare, proprietarii și operatorii sistemelor spațiale și localizarea fizică a componentelor sistemului terestru.
- (59) Pentru a asigura competitivitatea industriei spațiale europene în viitor, programul trebuie să contribuie la dezvoltarea competențelor avansate în domeniile legate de spațiu și să sprijine activitățile de educație și de formare, promovând egalitatea de

șanse, egalitatea de gen și abilitarea femeilor, pentru a concretiza întregul potențial al cetățenilor Uniunii în acest domeniu.

- (60) Având în vedere acoperirea sa mondială, programul are o puternică dimensiune internațională. Partenerii internaționali, guvernele și cetățenii acestora vor beneficia de gama de servicii oferite de program, beneficiind de pe urma cooperării internaționale a Uniunii și a statelor membre cu acești parteneri. Pentru chestiunile care țin de program, Comisia ar putea coordona, în domeniul său de competență și în numele Uniunii, activitățile de pe scena internațională. În special, în ceea ce privește programul, Comisia ar apăra interesele Uniunii și ale statelor membre în forurile internaționale, inclusiv în domeniul frecvențelor, fără a aduce atingere competenței statelor membre în respectivul domeniu.
- (61) Membrilor Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS) care sunt membri ai Spațiului Economic European (SEE), țărilor în curs de aderare, țărilor candidate și potențial candidate, precum și țărilor din cadrul politicii europene de vecinătate și altor țări terțe li se poate permite să participe la program numai în baza unui acord care urmează să fie încheiat în conformitate cu articolul 218 din TFUE.
- (62) În temeiul Deciziei 2013/755/UE a Consiliului⁴⁰, persoanele și entitățile stabilite în țări sau teritorii de peste mări sunt eligibile pentru finanțare sub rezerva normelor și a obiectivelor programului și a unor eventuale regimuri aplicabile statului membru de care este legat(ă) țara sau teritoriul de peste mări respectiv(ă).
- (63) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, trebuie conferite competențe de executare Comisiei în ceea ce privește adoptarea amplasamentului centrelor care aparțin infrastructurii guvernamentale terestre, a cerințelor operaționale pentru serviciile guvernamentale și a portofoliului de servicii pentru serviciile guvernamentale, precum și stabilirea unor cerințe suplimentare pentru participarea țărilor terțe și a organizațiilor internaționale la program. Respectivul competențe trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului⁴¹.
- (64) În principiu, serviciile guvernamentale trebuie să fie furnizate gratuit utilizatorilor serviciilor guvernamentale. În cazul în care, în urma unei analize, Comisia ajunge la concluzia că există un deficit de capacități, trebuie să i se permită să elaboreze o politică de stabilire a prețurilor ca parte a acestor norme detaliate privind furnizarea de servicii, pentru a se evita o denaturare a pieței. Comisiei trebuie să i se confere competențe de executare pentru a adopta o astfel de politică de stabilire a prețurilor. Respectivul competențe trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (65) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, trebuie conferite competențe de executare Comisiei în ceea ce privește amplasamentul segmentului terestru al infrastructurii guvernamentale. Pentru selectarea acestor amplasamente, Comisia trebuie să aibă posibilitatea de a lua în considerare cerințele operaționale și de securitate, precum și infrastructura existentă.

⁴⁰ Decizia 2013/755/UE a Consiliului din 25 noiembrie 2013 privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la Uniunea Europeană („Decizia de asociere peste mări”) (JO L 344, 19.12.2013, p. 1).

⁴¹ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

Respectivele competențe trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

- (66) În interesul unei bune guvernante publice și având în vedere sinergiile dintre prezentul program și Programul spațial al Uniunii și, în special, pentru a asigura sinergii adecvate cu componenta GOVSATCOM, comitetul programului instituit în cadrul Regulamentului (UE) 2021/696 în configurația GOVSATCOM trebuie să servească, de asemenea, drept comitet în sensul prezentului program. În ceea ce privește aspectele legate de securitatea programului, comitetul programului trebuie să se reunească într-o configurație de securitate specifică.
- (67) Având în vedere faptul că o bună guvernanta publică necesită o gestionare uniformă a programului, accelerarea procesului decizional și accesul egal la informații, reprezentanții entităților cărora li s-au încredințat sarcini legate de program ar putea participa, în calitate de observatori, la lucrările comitetului programului instituit în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Din aceleași motive, reprezentanții țărilor terțe sau ai organizațiilor internaționale care au încheiat un acord internațional cu Uniunea referitor la program ar putea participa la lucrările comitetului programului, sub rezerva restricțiilor în materie de securitate și în conformitate cu termenii acordului respectiv. Reprezentanții entităților cărora li s-au încredințat sarcini legate de program, ai țărilor terțe și ai organizațiilor internaționale trebuie să nu poată participa la vot în cadrul comitetului programului. Condițiile de participare a observatorilor și a participanților ad-hoc trebuie stabilite în regulamentul de procedură al comitetului programului.
- (68) În temeiul punctelor 22 și 23 din Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare⁴², prezentul program trebuie evaluat pe baza informațiilor colectate în conformitate cu cerințe de monitorizare specifice, evitându-se totodată sarcinile administrative excesive, în special pentru statele membre, precum și o reglementare excesivă. Cerințele respective trebuie să includă, după caz, indicatori cuantificabili, pe baza cărora să se evalueze efectele programului. Evaluarea prezentului program trebuie să țină seama de constatările evaluării Programului spațial al Uniunii referitoare la componenta GOVSATCOM, efectuată în cadrul Regulamentului (UE) 2021/696.
- (69) Pentru a se asigura adecvarea în continuare a indicatorilor pentru raportarea cu privire la progresele înregistrate de program, precum și a cadrului de monitorizare și de evaluare al programului, Comisiei trebuie să îi fie delegată competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din TFUE în ceea ce privește modificarea anexei la prezentul regulament în ceea ce privește indicatorii, precum și pentru a completa prezentul regulament prin stabilirea unui cadru de monitorizare și de evaluare, care ar putea lua în considerare, printre altele, adoptarea de către utilizatorii finali și impactul asupra pieței interne. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016. În special, pentru a se asigura o participare egală la pregătirea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul primesc toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.

⁴² JO L 123, 12.5.2016, p. 1.

- (70) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru implementarea cerințelor de securitate ale programului, Comisiei trebuie să îi fie conferite competențe de executare. Respectivele competențe trebuie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Statele membre trebuie să poată exercita un control maxim asupra cerințelor de securitate ale programului. Atunci când adoptă acte de punere în aplicare în domeniul securității programului, Comisia trebuie să fie asistată de comitetul programului, reunit într-o configurație de securitate specifică. Având în vedere caracterul sensibil al aspectelor privind securitatea, președintele comitetului programului trebuie să depună toate eforturile pentru a găsi soluții care beneficiază de cel mai larg sprijin posibil în cadrul comitetului. Comisia nu trebuie să adopte acte de punere în aplicare care stabilesc cerințele generale de securitate ale programului în cazurile în care comitetul programului nu emite niciun aviz.
- (71) Întrucât obiectivul prezentului regulament nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, ci, având în vedere amploarea și efectele acțiunii care depășesc capacitățile financiare și tehnice ale oricărui stat membru acționând individual, acesta poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din TUE. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestui obiectiv,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Capitolul I

Dispoziții generale

Articolul 1

Obiect

1. Prezentul regulament instituie Programul Uniunii privind conectivitatea securizată („programul”). El stabilește obiectivele programului și normele privind activitățile programului, infrastructura și serviciile programului, participanții la program, bugetul pentru perioada 2023-2027, formele de finanțare din partea Uniunii și normele pentru furnizarea acestei finanțări, precum și normele de implementare a programului.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

- (1) „infrastructură critică” înseamnă un element, un sistem sau o componentă a acestuia aflat(ă) pe teritoriul statelor membre, care este esențial(ă) pentru menținerea funcțiilor societale vitale, a sănătății, siguranței, securității, bunăstării sociale sau economice a persoanelor și a cărei perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ într-un stat membru ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții;
- (2) „infrastructură europeană de comunicații cuantice (EuroQCI)” înseamnă o infrastructură spațială și terestră interconectată aparținând infrastructurii

programului, care utilizează tehnologia cuantică pentru a asigura distribuția cheilor criptografice;

- (3) „centru GOVSATCOM” are sensul definit la articolul 2 punctul 23 din Regulamentul (UE) 2021/696;
- (4) „utilizator GOVSATCOM” are sensul definit la articolul 2 punctul 22 din Regulamentul (UE) 2021/696;
- (5) „infrastructură” înseamnă un activ, un sistem sau o componentă a acestuia, care este necesar(ă) pentru furnizarea serviciilor puse la dispoziție de program;
- (6) „industria Noului Spațiu” înseamnă întreprinderi private, întreprinderi mici și mijlocii și întreprinderi nou-înființate care dezvoltă tehnologii și aplicații inovatoare în domeniul spațiului;
- (7) „sarcină utilă” înseamnă echipamentul transportat de un vehicul spațial pentru efectuarea unei misiuni specifice în spațiu;
- (8) „sistem de conectivitate securizată” înseamnă sistemul dezvoltat în conformitate cu prezentul regulament, care cuprinde infrastructura menționată la articolul 5 și care furnizează serviciile menționate la articolul 7;
- (9) „agenția” înseamnă Agenția Uniunii Europene pentru Programul spațial instituită prin Regulamentul (UE) 2021/696.

Articolul 3

Obiectivele programului

- 1. Obiectivul general al programului este de a institui un sistem securizat și autonom de conectivitate bazată pe spațiu pentru furnizarea de servicii de comunicații prin satelit garantate și reziliente, în special pentru:
 - (a) a asigura disponibilitatea pe termen lung a unui acces neîntrerupt, la nivel mondial, la servicii de comunicații prin satelit securizate și eficiente din punctul de vedere al costurilor pentru utilizatorii guvernamentali, în conformitate cu articolul 7 alineatele (1)-(3), care să sprijine protecția infrastructurilor critice, supravegherea, acțiunile externe, gestionarea crizelor și aplicațiile esențiale pentru economie, mediu, securitate și apărare, sporind astfel reziliența statelor membre;
 - (b) a permite furnizarea de servicii comerciale de către sectorul privat în conformitate cu articolul 7 alineatul (4).
- 2. Programul are următoarele obiective specifice:
 - (a) să îmbunătățească reziliența serviciilor de comunicații ale Uniunii prin dezvoltarea, construirea și exploatarea unei infrastructuri de conectivitate multiorbitale, adaptată continuu la evoluția cererii de comunicații prin satelit, ținând seama, în același timp, de activele existente și viitoare ale statelor membre utilizate în cadrul componentei GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii instituit prin Regulamentul (UE) 2021/696⁴³;

⁴³ Regulamentul (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a Programului spațial al Uniunii și a Agenției Uniunii Europene pentru Programul spațial și de

- (b) să contribuie la reziliența cibernetică prin apărarea proactivă și reactivă împotriva amenințărilor ciberetice și electromagnetice și la securitatea cibernetică operațională și să integreze segmentul spațial și segmentul terestru aferent al infrastructurii europene de comunicații cuantice pentru a permite transmiterea securizată a cheilor criptografice;
- (c) să îmbunătățească și să extindă capacitățile și serviciile altor componente ale Programului spațial al Uniunii;
- (d) să stimuleze implementarea de tehnologii inovatoare și disruptive, în special prin valorificarea industriei Noului Spațiu și
- (e) să permită dezvoltarea în continuare a conectivității în bandă largă de mare viteză și neîntrerupte în întreaga Uniune, eliminând „zonele moarte” de comunicații și sporind coeziunea dintre teritoriile statelor membre, precum și făcând posibilă conectivitatea în zonele geografice de interes strategic din afara Uniunii.

Articolul 4

Activități de implementare a programului

1. Furnizarea serviciilor guvernamentale menționate la articolul 7 alineatul (1) este asigurată prin punerea în aplicare a următoarelor activități:
 - (a) activități de dezvoltare și de validare, care includ construirea și lansarea infrastructurii spațiale și terestre inițiale necesare pentru a furniza servicii guvernamentale;
 - (b) dezvoltarea și integrarea segmentului spațial și a segmentului terestru aferent al infrastructurii europene de comunicații cuantice în infrastructura spațială și terestră a sistemului de conectivitate securizată;
 - (c) activități de implementare pentru finalizarea infrastructurii spațiale și terestre necesare pentru furnizarea de servicii guvernamentale;
 - (d) activități de exploatare pentru furnizarea de servicii guvernamentale, care includ:
 - (i) exploatarea, întreținerea, îmbunătățirea continuă și protejarea infrastructurii spațiale și terestre, inclusiv gestionarea activităților legate de completări și de uzura morală;
 - (e) dezvoltarea generațiilor viitoare de infrastructură spațială și terestră și evoluția serviciilor guvernamentale.
2. Activitățile de exploatare menționate la alineatul (1) litera (d) încep progresiv cu furnizarea unui set preliminar de servicii până în 2024. Aceste servicii timpurii sunt îmbunătățite prin implementarea treptată a infrastructurii spațiale și terestre care să conducă la o capacitate operațională deplină până în 2027.
3. Acțiunile menționate la articolul 6 sunt puse la dispoziție pe întreaga durată a programului.

abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 912/2010, (UE) nr. 1285/2013 și (UE) nr. 377/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE (JO L 170, 12.5.2021, p. 69).

Infrastructura sistemului de conectivitate securizată

1. Infrastructura sistemului de conectivitate securizată este formată din infrastructuri guvernamentale și comerciale, astfel cum se prevede la alineatele (2) și, respectiv, (3).
2. Infrastructura guvernamentală a sistemului de conectivitate securizată include toate activele terestre și spațiale aferente care sunt necesare pentru furnizarea serviciilor guvernamentale prevăzute la articolul 7 alineatul (1), inclusiv următoarele active:
 - (a) sateliți sau subcomponente ale sateliților;
 - (b) subcomponente spațiale și terestre care asigură distribuția cheilor criptografice;
 - (c) infrastructura pentru monitorizarea securității infrastructurii și serviciilor programului;
 - (d) infrastructura pentru furnizarea serviciilor către utilizatorii guvernamentali;
 - (e) infrastructura segmentului terestru al GOVSATCOM, astfel cum este prevăzută la articolul 67 din Regulamentul (UE) 2021/696, inclusiv centrele GOVSATCOM.

În sensul prezentului regulament, dreptul de utilizare a frecvențelor necesare pentru transmiterea semnalelor generate de activele terestre și spațiale ale infrastructurii guvernamentale face parte din infrastructura guvernamentală.

Infrastructura guvernamentală sprijină sarcinile utile suplimentare care pot fi utilizate ca parte a infrastructurii spațiale a componentelor Programului spațial al Uniunii enumerate la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/696, în conformitate cu clauzele și condițiile stabilite în regulamentul respectiv.

3. Dacă este necesar, Comisia stabilește, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, măsurile necesare pentru a determina amplasamentul centrelor care aparțin infrastructurii guvernamentale terestre, cu excepția centrelor GOVSATCOM, în conformitate cu cerințele de securitate, în urma unui proces deschis și transparent. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 42 alineatul (2) din prezentul regulament. Amplasamentul centrelor GOVSATCOM se stabilește în conformitate cu articolul 67 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/696.

În vederea protejării intereselor de securitate ale Uniunii și ale statelor sale membre, centrele menționate la primul paragraf se află, dacă este posibil, pe teritoriul statelor membre și sunt reglementate de un acord de găzduire sub forma unui acord administrativ între Uniune și statul membru în cauză.

În cazul în care nu este posibilă amplasarea centrului pe teritoriul statelor membre, Comisia poate stabili amplasamentul centrului respectiv pe teritoriul unei țări terțe, sub rezerva unui acord de găzduire între Uniune și țara terță în cauză, încheiat în conformitate cu articolul 218 din TFUE.

4. Infrastructura comercială menționată la alineatul (1) include toate activele spațiale și terestre care nu fac parte din infrastructura guvernamentală. Infrastructura comercială este finanțată în întregime de către contractantul menționat la articolul 15 alineatul (2).

5. Pentru a proteja interesele de securitate ale Uniunii, activele spațiale ale sistemului de conectivitate securizată sunt lansate de un furnizor de servicii de lansare care respectă condițiile prevăzute la articolul 19 și, dacă este posibil, de pe teritoriul statelor membre.

Articolul 6

Acțiuni în favoarea unui sector spațial inovator și competitiv în Uniune

1. Programul sprijină un sector spațial inovator și competitiv al Uniunii și stimulează industria Noului Spațiu din Uniune, în special inițiativele și activitățile enumerate la articolul 6 din Regulamentul (UE) 2021/696, inclusiv, după caz, sprijinirea serviciilor comerciale.
2. Comisia contribuie la activitățile menționate la alineatul (1) prin adoptarea următoarelor măsuri:
 - (a) stabilește criteriile de atribuire a contractelor menționate la articolul 15 care asigură participarea întreprinderilor nou-înființate și a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) din întreaga Uniune și de-a lungul întregului lanț valoric relevant;
 - (b) impune contractantului menționat la articolul 15 alineatul (2) să prezinte un plan privind integrarea întreprinderilor nou-înființate și a IMM-urilor din întreaga Uniune în activitățile desfășurate în temeiul contractelor menționate la articolul 15;
 - (c) impune, prin intermediul contractelor menționate la articolul 15, ca întreprinderile nou-înființate și IMM-urile să fie în măsură să furnizeze servicii proprii utilizatorilor finali;
 - (d) promovează o mai mare participare a femeilor inovatoare și stabilește obiective în materie de egalitate și de incluziune în documentația de licitație.

Capitolul II

Servicii

Articolul 7

Definiția portofoliului de servicii

1. Furnizarea de servicii guvernamentale este asigurată astfel cum se prevede în portofoliul de servicii menționat la alineatul (3) și în conformitate cu cerințele operaționale prevăzute la alineatul (2).
2. Comisia adoptă, prin acte de punere în aplicare, cerințele operaționale pentru serviciile guvernamentale, sub forma unor specificații tehnice pentru cazuri de utilizare legate în special de gestionarea crizelor, de supraveghere și de gestionarea infrastructurilor esențiale, inclusiv a rețelelor de comunicare diplomatice. Respectivul cerințe operaționale se bazează pe analiza detaliată a cerințelor utilizatorilor programului, țin seama de cerințele care decurg din rețelele și din echipamentele de utilizare existente și de cerințele operaționale pentru serviciile GOVSATCOM, în conformitate cu articolul 63 alineatul (2) din Regulamentul

privind programul spațial. Aceste acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare prevăzută la articolul 42 alineatul (2).

3. Comisia adoptă, prin acte de punere în aplicare, portofoliul de servicii guvernamentale, sub forma unei liste de servicii și de atribute ale acestora, cuprinzând acoperirea geografică, frecvența, lărgimea benzii, echipamentele de utilizare și aspectele legate de securitate. Respectivetele acte de punere în aplicare se bazează pe cerințele operaționale menționate la alineatul (2) de la prezentul articol și pe cerințele de securitate aplicabile menționate la articolul 27 alineatul (2). Aceste acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare prevăzută la articolul 42 alineatul (2).
4. Furnizarea de servicii comerciale este finanțată de contractantul menționat la articolul 15 alineatul (2). Clauzele și condițiile de furnizare a serviciilor comerciale se stabilesc în contractele menționate la articolul 15. Acestea specifică, în special, modul în care Comisia va evalua și va aproba furnizarea de servicii comerciale pentru a asigura protejarea intereselor esențiale ale Uniunii și a obiectivelor generale și specifice ale programului menționate la articolul 3. Ele includ, de asemenea, garanții adecvate pentru a preveni denaturarea concurenței în contextul furnizării de servicii comerciale, pentru a evita orice conflict de interese, discriminare nejustificată și orice alte avantaje indirecte ascunse pentru contractantul menționat la articolul 15 alineatul (2). Astfel de garanții pot include obligația de separare contabilă între furnizarea de servicii guvernamentale și furnizarea de servicii comerciale, inclusiv înființarea unei entități separate din punct de vedere structural și juridic de operatorul integrat vertical pentru furnizarea de servicii guvernamentale, precum și furnizarea unui acces deschis, echitabil și nediscriminatoriu la infrastructura necesară pentru furnizarea de servicii comerciale.

Articolul 8

Servicii guvernamentale

1. Se furnizează servicii guvernamentale participanților la program menționați la articolul 9 alineatele (1), (2) și (3).
2. Comisia adoptă, prin acte de punere în aplicare, norme detaliate privind furnizarea de servicii guvernamentale, ținând seama de articolul 66 din Regulamentul privind programul spațial și de cererea preconizată pentru diferitele cazuri de utilizare, de alocarea dinamică a resurselor și de prioritizarea serviciilor guvernamentale în funcție de relevanța și de caracterul critic al nevoilor utilizatorilor și, după caz, de eficiența din punctul de vedere al costurilor.
3. Accesul la serviciile guvernamentale este gratuit pentru utilizatorii săi.
4. Prin derogare de la alineatul (3), în cazuri justificate în mod corespunzător și în mod excepțional, Comisia poate defini o politică de stabilire a prețurilor prin intermediul unor acte de punere în aplicare.

Prin definirea acestei politici de stabilire a prețurilor, Comisia se asigură că furnizarea serviciilor guvernamentale nu denaturează concurența, că nu există o penurie de servicii guvernamentale și că prețul identificat nu va conduce la o supracompensare a beneficiarului.

5. Actele de punere în aplicare menționate la alineatele (2) și (4) de la prezentul articol se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 42 alineatul (2).
6. Furnizarea de servicii guvernamentale între utilizatorii autorizați de același participant la program se stabilește și se implementează de către respectivul participant la program.

Articolul 9

Participanții la program și autoritățile competente

1. Statele membre, Consiliul, Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă („SEAE”) sunt participanți la program în măsura în care autorizează utilizatorii serviciilor guvernamentale.
2. Agențiile și organele Uniunii pot deveni participanți la program în măsura în care acest lucru este necesar în vederea îndeplinirii sarcinilor lor și în conformitate cu normele detaliate prevăzute de un acord administrativ încheiat între agenția în cauză și instituția Uniunii sub a cărei supraveghere se află.
3. Țările terțe și organisme internaționale pot deveni participanți la program în conformitate cu articolul 36.
4. Fiecare participant la program desemnează o autoritate competentă în materie de conectivitate securizată.

Se consideră că această cerință este respectată de participanții la program dacă îndeplinesc următoarele criterii:

- (a) sunt, de asemenea, participanți la GOVSATCOM menționați la articolul 68 din Regulamentul (UE) 2021/696 și
 - (b) au desemnat o autoritate competentă în conformitate cu articolul 68 alineatul (4) din Regulamentul 2021/696.
5. O autoritate competentă în materie de conectivitate securizată menționată la alineatul (4) se asigură că:
 - (a) utilizarea serviciilor se face în conformitate cu cerințele de securitate aplicabile;
 - (b) drepturile de acces la serviciile guvernamentale sunt stabilite și gestionate;
 - (c) echipamentele utilizatorilor necesare pentru utilizarea serviciilor guvernamentale și informațiile și conexiunile de comunicare electronică asociate sunt folosite și gestionate în conformitate cu cerințele de securitate aplicabile;
 - (d) este stabilit un punct central de contact care să furnizeze asistență, în funcție de necesități, pentru raportarea amenințărilor și a riscurilor de securitate, în special în ceea ce privește detectarea interferențelor electromagnetice potențial dăunătoare care afectează serviciile din cadrul programului.

Articolul 10

Utilizatorii serviciilor guvernamentale

1. Următoarele entități pot fi autorizate ca utilizatori ai serviciilor guvernamentale:

- (a) o autoritate publică a Uniunii sau a unui stat membru ori un organism însărcinat cu exercitarea unei astfel de autorități publice;
 - (b) o persoană fizică sau juridică care acționează în numele și sub controlul unei entități menționate la litera (a) de la prezentul alineat.
2. Utilizatorii serviciilor guvernamentale menționați la alineatul (1) sunt autorizați în mod corespunzător de participanții la program menționați la articolul 9 să utilizeze serviciile guvernamentale și respectă cerințele generale de securitate menționate la articolul 27 alineatul (2).

Capitolul III

Contribuția și mecanismele bugetare

Articolul 11

Bugetul

1. Pachetul financiar pentru implementarea programului pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2027 și pentru acoperirea riscurilor asociate este de 1,600 miliarde EUR în prețuri curente.
- Repartizarea orientativă a cuantumului din CFM 2021-2027 este următoarea:
- 950 de milioane EUR de la rubrica 1;
 - 500 de milioane EUR de la rubrica 5;
 - 150 de milioane EUR de la rubrica 6.
2. Programul este completat de o finanțare implementată în cadrul programului Orizont Europa, al Programului spațial al Uniunii și al Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI), pentru un cuantum orientativ maxim de 0,430 miliarde EUR, 0,220 miliarde EUR și, respectiv, 0,150 miliarde EUR. Această finanțare se implementează în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/695, cu Regulamentul (UE) nr. 2021/696 și, respectiv, cu Regulamentul (UE) 2021/947.
3. Cuantumul menționat la alineatul (1) poate fi utilizat pentru a acoperi toate activitățile necesare pentru îndeplinirea obiectivelor menționate la articolul 3. Aceste cheltuieli pot acoperi, de asemenea:
- (a) studii și reuniuni ale experților, în special pentru evaluarea respectării constrângerilor de cost și de timp;
 - (b) activități de informare și de comunicare, inclusiv comunicarea instituțională cu privire la prioritățile de politică ale Uniunii, dacă acestea au o legătură directă cu obiectivele prezentului regulament, în special în ceea ce privește crearea de sinergii cu alte politici ale Uniunii;
 - (c) rețelele de tehnologie a informației a căror funcție este de a prelucra sau de a partaja informații, precum și măsurile de gestionare administrativă puse în aplicare de Comisie, inclusiv în domeniul securității;

- (d) asistența tehnică și administrativă pentru implementarea programului, de exemplu activități de pregătire, de monitorizare, de control, de audit și de evaluare, inclusiv sistemele corporative de tehnologie a informației.
4. Angajamentele bugetare privind activitățile care se desfășoară pe parcursul mai multor exerciții financiare pot fi repartizate pe mai multe exerciții, în tranșe anuale.

Articolul 12

Finanțarea cumulativă și alternativă

O acțiune care a beneficiat de o contribuție în cadrul unui alt program al Uniunii, inclusiv de fonduri în cadrul gestiunii partajate, poate primi o contribuție și în cadrul acestui program, cu condiția ca aceste contribuții să nu acopere aceleași costuri. Normele programului relevant al Uniunii se aplică contribuției corespunzătoare la acțiune. Finanțarea cumulativă nu depășește costurile eligibile totale ale acțiunii. Sprijinul din partea diferitelor programe ale Uniunii poate fi calculat în mod proporțional în conformitate cu documentele care stabilesc condițiile de acordare a sprijinului.

Articolul 13

Contribuțiile la program

1. Programul poate primi contribuții financiare suplimentare sau contribuții în natură din partea:
 - (a) agențiilor și a organelor Uniunii;
 - (b) statelor membre;
 - (c) țărilor terțe care participă la program;
 - (d) Agenției Spațiale Europene (ESA) sau a altor organizații internaționale, în conformitate cu acordurile relevante.
2. Contribuția financiară suplimentară menționată la alineatul (1) de la prezentul articol și veniturile în temeiul articolului 8 alineatul (4) sunt tratate ca venit alocat extern în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 („Regulamentul financiar”).

Articolul 14

Implementarea și formele de finanțare din partea Uniunii

1. Programul este implementat prin gestiune directă în conformitate cu Regulamentul financiar sau prin gestiune indirectă cu organismele menționate la articolul 62 alineatul (1) primul paragraf litera (c) din Regulamentul financiar.
2. Programul poate furniza finanțare sub oricare dintre formele prevăzute în Regulamentul financiar, în special prin granturi, premii și achiziții publice. Totodată, acesta poate acorda finanțare sub formă de instrumente financiare în cadrul operațiunilor de finanțare mixtă.

Capitolul IV

Implementarea programului

Articolul 15

Modelul de implementare

1. Activitățile prevăzute la articolul 4 din prezentul regulament se implementează prin contracte atribuite în conformitate cu Regulamentul financiar și cu principiile aplicabile achizițiilor publice în temeiul articolului 17 din prezentul regulament.
2. Rolurile, responsabilitățile, sistemul financiar și alocarea riscurilor între Uniune și contractant pentru implementarea lor se stabilesc în contracte, care pot lua forma unui contract de concesiune, a unui contract de furnizare de produse, de servicii sau de lucrări sau a unui contract mixt, ținând seama de regimul de proprietate prevăzut la articolul 16 și de finanțarea programului în temeiul capitolului III.
3. Contractele menționate în prezentul articol fac obiectul procedurilor de achiziții prin gestiune directă și indirectă și pot lua forma unei achiziții interinstituționale, menționate la articolul 165 alineatul (1) din Regulamentul financiar, între Comisie și agenție, prin care Comisia își asumă rolul de autoritate contractantă principală.
4. În cazul în care procedura de achiziții menționată la alineatul (2) ia forma unui contract de concesiune și o astfel de procedură duce la neîncheierea contractului de concesiune, Comisia restructurează achiziția și pune în aplicare un contract de furnizare de produse, de servicii sau de lucrări, după caz, pentru o implementare optimă a programului.
5. După caz, procedurile de achiziții pentru contractele menționate în prezentul articol pot lua, de asemenea, forma unor proceduri de achiziții comune cu statele membre, în conformitate cu articolul 165 alineatul (2) din Regulamentul financiar.
6. Contractele menționate la prezentul articol includ garanții adecvate pentru a evita orice supracompensare a contractantului, denaturarea concurenței, orice conflict de interese, discriminare nejustificată și orice alte avantaje indirecte ascunse. În conformitate cu articolul 7 alineatul (4), acestea conțin dispoziții privind procesul de evaluare și de aprobare a serviciilor comerciale furnizate de contractant pentru a asigura protejarea interesului esențial al Uniunii și a obiectivelor programului.
7. Contractele menționate în prezentul articol conțin dispoziții privind instituirea unui sistem de compensare a emisiilor de CO₂ generate de lansările infrastructurii menționate la articolul 5.

Articolul 16

Drepturile de proprietate și utilizarea activelor

1. Uniunea este proprietarul tuturor activelor corporale și necorporale prevăzute la articolul 5, care fac parte din infrastructura guvernamentală. În acest scop, Comisia se asigură că contractele, acordurile și alte înțelegeri cu privire la activitățile care ar putea duce la crearea sau la dezvoltarea de astfel de active conțin dispoziții care să garanteze regimul de proprietate al Uniunii asupra activelor respective.

În special, Comisia se asigură că Uniunea are următoarele drepturi:

- (a) dreptul de utilizare a frecvențelor necesare pentru transmiterea semnalelor generate de program, în conformitate cu actele cu putere de lege și actele administrative aplicabile și cu contractele de licență relevante, precum și cu atribuiri furnizate de statele membre care rămân în proprietatea acestora;
 - (b) dreptul de a acorda prioritate furnizării de servicii guvernamentale față de serviciile comerciale, în conformitate cu termenele și condițiile care urmează să fie stabilite în contractele menționate la articolul 15 și luând în considerare utilizatorii serviciilor guvernamentale menționați la articolul 10 alineatul (1).
2. Prin derogare de la alineatul (1), Comisia urmărește să încheie contracte, acorduri sau alte înțelegeri cu părți terțe cu privire la:
- (a) drepturile de proprietate preexistente asupra activelor corporale și necorporale care fac parte din infrastructura programului;
 - (b) achiziționarea drepturilor de proprietate sau de licență cu privire la alte active corporale și necorporale necesare pentru implementarea programului.
3. În cazul în care activele menționate la alineatele (1) și (2) constau în drepturi de proprietate intelectuală, Comisia gestionează drepturile respective în cel mai eficace mod posibil, ținând seama de:
- (a) necesitatea de a proteja și de a valorifica activele;
 - (b) interesele legitime ale tuturor părților interesate;
 - (c) necesitatea de a asigura piețe competitive și funcționale și de a dezvolta noi tehnologii;
 - (d) necesitatea continuității serviciilor furnizate de program.
4. Comisia se asigură în special că acordurile, contractele și alte înțelegeri relevante includ posibilitatea de a transfera drepturile de proprietate intelectuală respective unor părți terțe sau de a acorda unor părți terțe licențe pentru drepturile respective, inclusiv creatorului proprietății intelectuale, și că respectivele părți terțe pot beneficia în mod liber de drepturile respective dacă acest lucru este necesar pentru îndeplinirea sarcinilor care le revin în temeiul prezentului regulament.

Articolul 17

Principii aplicabile achizițiilor publice

- 1. Procedurile de achiziții publice din cadrul programului se efectuează în conformitate cu normele privind achizițiile prevăzute de Regulamentul financiar.
- 2. În cadrul procedurilor de achiziții publice realizate în scopurile programului, care completează principiile prevăzute în Regulamentul financiar, autoritatea contractantă acționează în conformitate cu următoarele principii:
 - (a) promovarea, în toate statele membre, în întreaga Uniune și de-a lungul întregului lanț de aprovizionare, a unei participări cât mai ample și cât mai deschise posibil a tuturor operatorilor economici, mai ales a întreprinderilor nou-înființate, a întreprinderilor intrate recent pe piață și a IMM-urilor, inclusiv în cazul subcontractării de către ofertanți;
 - (b) asigurarea concurenței efective în cadrul procesului de ofertare, ținând seama de obiectivele reprezentate de independența tehnologică și de continuitatea serviciilor;

- (c) respectarea principiilor accesului liber și concurenței prin lansarea de cereri de ofertă pe baza unor informații transparente și actualizate, comunicarea de informații clare privind normele și procedurile aplicabile în materie de achiziții publice, criteriile de selecție și de atribuire, precum și orice alte informații relevante care creează condiții de concurență echitabile pentru toți potențialii ofertanți;
- (d) protejarea securității și a interesului public al Uniunii și al statelor sale membre, inclusiv prin consolidarea autonomiei Uniunii, în special din punct de vedere tehnologic;
- (e) asigurarea conformității cu cerințele de securitate ale infrastructurii esențiale a programului și participarea la protejarea intereselor esențiale de securitate ale Uniunii și ale statelor sale membre;
- (f) prin derogare de la articolul 167 din Regulamentul financiar, utilizarea, ori de câte ori este posibil, a mai multor surse de aprovizionare, pentru a asigura un control de ansamblu mai bun asupra tuturor componentelor programului, asupra costului acestora și asupra calendarelor lor respective;
- (g) promovarea continuității și a fiabilității serviciilor;
- (h) îndeplinirea criteriilor de mediu;
- (i) asigurarea promovării efective a egalității de șanse pentru toți și punerea în aplicare a integrării perspectivei de gen și a dimensiunii de gen, vizând abordarea cauzelor dezechilibrului de gen. Se acordă o atenție deosebită asigurării echilibrului de gen în comitetele de evaluare.

Articolul 18

Subcontractarea

1. Pentru a încuraja întreprinderile recent intrate pe piață, IMM-urile și întreprinderile nou-înființate și participarea transfrontalieră a acestora și pentru a oferi o acoperire geografică cât mai largă, protejând în același timp autonomia Uniunii, autoritatea contractantă solicită ca ofertantul să subcontracteze o parte a contractului printr-o procedură concurențială de ofertare, la nivelurile adecvate de subcontractare, altor întreprinderi decât cele afiliate grupului ofertantului.
2. Ofertantul justifică orice derogare de la o cerere efectuată în temeiul alineatului (1).

Articolul 19

Condiții de eligibilitate și de participare pentru menținerea securității, a integrității și a rezilienței sistemelor operaționale ale Uniunii

Procedurilor de atribuire desfășurate în cadrul implementării programului li se aplică condiții de eligibilitate și de participare, atunci când acest lucru este necesar și adecvat pentru a menține securitatea, integritatea și reziliența sistemelor operaționale ale Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/696, ținând seama de obiectivul de a promova autonomia strategică a Uniunii, în special din punct de vedere tehnologic la nivelul tuturor tehnologiilor și lanțurilor valorice esențiale, menținând în același timp o economie deschisă.

Articolul 20

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

În cazul în care o țară terță participă la program printr-o decizie adoptată în temeiul unui acord internațional sau în temeiul oricărui alt instrument juridic, țara terță în cauză acordă accesul și drepturile necesare pentru ca ordonatorul de credite competent, OLAF, Parchetul European și Curtea de Conturi să își exercite în mod cuprinzător competențele care le revin. În cazul OLAF, aceste drepturi includ dreptul de a efectua investigații, inclusiv verificări și inspecții la fața locului, astfel cum se prevede în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 883/2013.

Capitolul V

Guvernanța programului

Articolul 21

Principiile de guvernanță

Guvernanța programului se bazează pe următoarele principii:

- (a) repartizarea clară a sarcinilor și a responsabilităților între entitățile implicate în implementarea programului;
- (b) relevanța structurii de guvernanță în raport cu nevoile specifice ale programului și ale măsurilor, după caz;
- (c) controlul ferm al programului, inclusiv respectarea strictă a costurilor, a calendarului și a performanței de către toate entitățile, în limitele rolurilor și sarcinilor lor respective, în conformitate cu prezentul regulament;
- (d) gestionarea transparentă și eficientă din punctul de vedere al costurilor;
- (e) continuitatea serviciului și continuitatea infrastructurii necesare, inclusiv protecția împotriva amenințărilor relevante;
- (f) luarea sistematică și structurată în considerare a necesităților utilizatorilor datelor, informațiilor și serviciilor furnizate de program, precum și a evoluțiilor științifice și tehnologice conexe;
- (g) eforturi constante de a controla și de a atenua riscurile.

Articolul 22

Rolul statelor membre

1. Statele membre contribuie cu competențe tehnice, expertiză și asistență, în special în domeniul siguranței și al securității sau, dacă este adecvat și posibil, punând la dispoziția Uniunii datele, informațiile, serviciile și infrastructurile de care dispun sau care sunt amplasate pe teritoriul lor.

2. Dacă este cazul, statele membre asigură coerența și complementaritatea programului și a planurilor lor de redresare și reziliență în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului⁴⁴.
3. Statele membre iau toate măsurile necesare pentru a asigura buna funcționare a programului, inclusiv ajutând la securizarea și protejarea, la nivelul adecvat, a frecvențelor necesare pentru program.
4. Statele membre și Comisia pot coopera pentru a extinde utilizarea serviciilor furnizate de program.
5. În domeniul securității, statele membre îndeplinesc sarcinile prevăzute la articolul 42 din Regulamentul (UE) 2021/696.
6. Statele membre comunică nevoile lor operaționale în ceea ce privește serviciile guvernamentale.

Articolul 23

Rolul Comisiei

1. Comisia deține responsabilitatea generală pentru implementarea programului, inclusiv în domeniul securității, fără a aduce atingere prerogativelor statelor membre în domeniul securității naționale. În conformitate cu prezentul regulament, Comisia stabilește prioritățile și evoluția programului, potrivit cerințelor utilizatorilor, și supraveghează implementarea acestuia, fără a aduce atingere celorlalte politici ale Uniunii.
2. Comisia asigură împărțirea clară a sarcinilor și a responsabilităților între diferitele entități implicate în program și coordonează activitățile entităților respective. Comisia se asigură, de asemenea, că toate entitățile cărora le-a fost încredințată execuția și care sunt implicate în implementarea programului protejează interesele Uniunii, garantează buna gestiune a fondurilor Uniunii și respectă Regulamentul financiar și prezentul regulament.
3. Comisia achiziționează, atribuie și semnează contractele menționate la articolul 15 în conformitate cu Regulamentul financiar.
4. Comisia poate încredința agenției și ESA sarcini referitoare la program în cadrul gestiunii indirecte, în conformitate cu rolurile și responsabilitățile acestora, astfel cum se prevede la articolele 24 și 25. Pentru a facilita realizarea obiectivelor prevăzute la articolul 3 și pentru a promova cea mai eficientă cooperare între cele trei entități, Comisia poate încheia acorduri de contribuție cu fiecare entitate.
5. Fără a aduce atingere sarcinilor contractantului menționate la articolul 15 alineatul (2), ale agenției sau ale altor entități cărora le-a fost încredințată execuția, Comisia se asigură că adoptarea și utilizarea serviciilor furnizate de program sunt promovate și maximizate și asigură complementaritatea, coerența, sinergiile și legăturile dintre program și alte acțiuni și programe ale Uniunii.
6. Dacă este cazul, Comisia asigură coerența activităților realizate în contextul programului cu activitățile desfășurate în domeniul spațial la nivelul Uniunii, la nivel național sau la nivel internațional. Ea încurajează cooperarea dintre statele membre

⁴⁴ Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

și, dacă este relevant pentru program, facilitează convergența capacităților și a evoluțiilor tehnologice ale acestora în domeniul spațial.

7. Comisia informează comitetul programului menționat la articolul 42 alineatul (1) cu privire la rezultatele intermediare și finale ale evaluării oricăror proceduri de achiziții publice și ale oricăror contracte, inclusiv cele a căror executare a fost subcontractată, încheiate cu entități publice sau private.

Articolul 24

Rolul agenției

1. Sarcina proprie a agenției este de a asigura, prin intermediul consiliului său de acreditare de securitate, acreditarea de securitate a infrastructurii guvernamentale și a serviciilor guvernamentale în conformitate cu titlul V capitolul II din Regulamentul (UE) 2021/696.
2. Comisia poate încredința agenției, prin intermediul unuia sau mai multor acorduri de contribuție, următoarele sarcini:
 - (a) exploatarea infrastructurii guvernamentale a programului;
 - (b) securitatea operațională a infrastructurii guvernamentale, inclusiv analiza riscurilor și a amenințărilor, monitorizarea securității, în special stabilirea specificațiilor tehnice și a procedurilor operaționale, și monitorizarea conformității acestora cu cerințele generale de securitate menționate la articolul 27 alineatul (2).
 - (c) furnizarea serviciilor guvernamentale;
 - (d) gestionarea contractelor menționate la articolul 15, după atribuirea și semnarea acestora;
 - (e) coordonarea generală a aspectelor serviciilor guvernamentale legate de utilizatori, în strânsă colaborare cu statele membre, cu agențiile relevante ale Uniunii, cu SEAE și cu alte entități;
 - (f) desfășurarea de activități legate de adoptarea de către utilizatori a serviciilor oferite de program, fără a afecta activitățile desfășurate de contractantul menționat la articolul 15 alineatul (2) în temeiul contractelor menționate la articolul 15.
3. Prin derogare de la articolul 62 alineatul (1) din Regulamentul financiar și sub rezerva evaluării de către Comisie a protecției intereselor Uniunii, agenția poate încredința altor entități, prin intermediul unor acorduri de contribuție, activități specifice în domeniile care sunt de competența respectivă a acestora, în condițiile de gestiune indirectă care i se aplică Comisiei.
4. În cazul în care i se încredințează activități, agenției i se asigură resursele financiare, umane și administrative adecvate pentru implementarea acestora. În acest scop, Comisia poate alocă o parte din bugetul activităților încredințate agenției pentru finanțarea resurselor umane necesare în vederea implementării lor.

Articolul 25

Rolul ESA

1. ESA poate primi următoarele sarcini, în limitele domeniului său de specialitate, cu condiția să fie protejat interesul Uniunii:
 - (a) supravegherea activităților de dezvoltare și de validare menționate la articolul 4 alineatul (1) litera (a), realizate în cadrul contractelor menționate la articolul 15, asigurând coordonarea între sarcinile și bugetul încredințate ESA în temeiul prezentului articol și eventualele resurse proprii ale ESA puse la dispoziția programului sau a contractantului menționat la articolul 15 alineatul (2) în conformitate cu termenele și condițiile care urmează să fie convenite în acordurile de contribuție menționate la articolul 23 alineatul (4);
 - (b) furnizarea de expertiză tehnică Comisiei, inclusiv pentru pregătirea aspectelor tehnice ale programului;
 - (c) sprijinirea evaluării contractelor în temeiul articolului 15.
2. Pe baza unei evaluări efectuate de Comisie, ESA poate primi alte sarcini în funcție de nevoile programului, în special în ceea ce privește segmentul spațial și segmentul terestru aferent infrastructurii europene de comunicații cuantice, cu condiția ca aceste sarcini să nu dubleze activitățile desfășurate de o altă entitate în contextul programului și să vizeze îmbunătățirea eficienței implementării activităților programului.

Capitolul VI

Securitatea programului

Articolul 26

Principii generale de securitate

Prezentului program i se aplică articolul 33 din Regulamentul (UE) 2021/696.

Articolul 27

Guvernanța securității

1. În domeniul său de competență și cu sprijinul agenției, Comisia asigură un nivel înalt de securitate în ceea ce privește, în special:
 - (a) protejarea infrastructurii, atât terestre, cât și spațiale, și a furnizării serviciilor, mai ales împotriva atacurilor fizice sau cibernetice, inclusiv a interferențelor care afectează fluxurile de date;
 - (b) controlarea și gestionarea transferurilor de tehnologie;
 - (c) dezvoltarea și menținerea în cadrul Uniunii a competențelor și a expertizei dobândite;
 - (d) protejarea informațiilor sensibile neclasificate și a informațiilor clasificate.
2. În sensul alineatului (1) de la prezentul articol, Comisia se asigură că pentru infrastructura guvernamentală menționată la articolul 5 alineatul (2) se realizează o

analiză a riscurilor și a amenințărilor. Pe baza acestei analize, Comisia stabilește cerințele de securitate generale, prin acte de punere în aplicare. Atunci când face acest lucru, Comisia ține seama de impactul acestor cerințe asupra bunei funcționări a infrastructurii guvernamentale, în special în ceea ce privește costurile, gestionarea riscurilor și calendarul și se asigură că nivelul general de securitate nu este redus, că funcționarea echipamentelor nu este subminată și că sunt luate în considerare riscurile în materie de securitate cibernetică. Aceste acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare prevăzută la articolul 42 alineatul (2).

3. Prezentului program i se aplică articolul 34 alineatele (3)-(7) din Regulamentul (UE) 2021/696. În sensul prezentului regulament, termenul „componentă” de la articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/696 se interpretează ca „infrastructură guvernamentală”, iar toate trimerile la articolul 34 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/696 se interpretează ca trimiteri la alineatul (2) din prezentul articol.

Articolul 28

Securitatea sistemului și a serviciilor implementate

În toate cazurile în care exploatarea sistemului sau furnizarea serviciilor guvernamentale pot aduce atingere securității Uniunii sau a statelor sale membre, se aplică Decizia (PESC) XXX.

Articolul 29

Autoritatea de acreditare de securitate

Consiliul de acreditare de securitate instituit în cadrul agenției în temeiul articolului 72 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/696 este autoritatea de acreditare de securitate în cazul infrastructurii guvernamentale a programului.

Articolul 30

Principiile generale ale acreditării de securitate

Activitățile de acreditare de securitate legate de program se desfășoară în conformitate cu principiile prevăzute la articolul 37 literele (a)-(j) din Regulamentul (UE) 2021/696. În sensul prezentului regulament, termenul „componentă” de la articolul 37 din Regulamentul (UE) 2021/696 se interpretează ca „infrastructură guvernamentală”, iar toate trimerile la articolul 34 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/696 se interpretează ca trimiteri la articolul 27 alineatul (2) din prezentul regulament.

Articolul 31

Sarcinile și componența consiliului de acreditare de securitate

1. Prezentului program i se aplică articolul 38, cu excepția alineatului (2) literele (c)-(f) și a alineatului (3) litera (b), și articolul 39 din Regulamentul (UE) 2021/696.
2. În plus față de alineatul (1) și în mod excepțional, reprezentanții contractantului menționat la articolul 15 alineatul (2) din prezentul regulament pot fi invitați să participe la reuniunile consiliului de acreditare de securitate în calitate de observatori pentru chestiuni direct legate de contractantul respectiv.

Articolul 32

Regulile de vot ale consiliului de acreditare de securitate

În ceea ce privește regulile de vot ale consiliului de acreditare de securitate, se aplică articolul 40 din Regulamentul (UE) 2021/696.

Articolul 33

Comunicarea și impactul deciziilor consiliului de acreditare de securitate

1. În cazul deciziilor consiliului de acreditare de securitate se aplică articolul 41 alineatele (1)-(4) din Regulamentul (UE) 2021/696. În sensul prezentului regulament, termenul „componentă” de la articolul 41 din Regulamentul (UE) 2021/696 se interpretează ca „infrastructură guvernamentală”.
2. Calendarul lucrărilor consiliului de acreditare de securitate nu creează obstacole pentru calendarul de activități prevăzut în programul de lucru menționat la articolul 37 alineatul (1).

Articolul 34

Rolul statelor membre în ceea ce privește acreditarea de securitate

Prezentului program i se aplică articolul 42 din Regulamentul (UE) 2021/696.

Articolul 35

Protecția informațiilor clasificate

1. În cazul informațiilor clasificate legate de program se aplică articolul 43 din Regulamentul (UE) 2021/696.
2. Informațiile clasificate generate de ESA în legătură cu sarcinile încredințate în temeiul articolului 25 alineatele (1) și (2) sunt considerate informații UE clasificate în conformitate cu Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei⁴⁵ și cu Decizia 2013/488/UE a Consiliului⁴⁶, create sub autoritatea Comisiei.

Capitolul VII

Relații internaționale

Articolul 36

Participarea țărilor terțe și a organizațiilor internaționale la program

1. În conformitate cu condițiile prevăzute de un acord specific încheiat în conformitate cu articolul 218 din TFUE care reglementează participarea unei țări terțe la orice

⁴⁵ Decizia (UE, Euratom) 2015/444 a Comisiei din 13 martie 2015 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 72, 17.3.2015, p. 53).

⁴⁶ Decizia Consiliului din 23 septembrie 2013 privind normele de securitate pentru protecția informațiilor UE clasificate (JO L 274, 15.10.2013, p. 1).

program al Uniunii, programul este deschis participării membrilor Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS) care sunt membri ai Spațiului Economic European (SEE), precum și următoarelor țări terțe:

- (a) țări în curs de aderare, țări candidate și țări potențial candidate, în conformitate cu principiile generale și cu termenele și condițiile generale de participare a țărilor respective la programele Uniunii, stabilite prin acordurile-cadru și prin deciziile consiliilor de asociere respective sau prin alte acorduri similare, și în conformitate cu condițiile specifice prevăzute în acordurile dintre Uniune și țările respective;
 - (b) țările din cadrul politicii europene de vecinătate, în conformitate cu principiile generale și cu termenele și condițiile generale de participare a țărilor respective la programele Uniunii, stabilite prin acordurile-cadru și prin deciziile consiliilor de asociere respective sau prin alte acorduri similare, și în conformitate cu condițiile specifice prevăzute în acordurile dintre Uniune și țările respective;
 - (c) alte țări terțe decât țările terțe menționate la literele (a) și (b).
2. Programul este deschis participării organizațiilor internaționale în conformitate cu acordurile încheiate în conformitate cu articolul 218 din TFUE.
3. Acordul specific menționat la alineatele (1) și (2):
- (a) asigură un echilibru adecvat între contribuțiile și beneficiile țării terțe sau ale organizației internaționale care participă la programele Uniunii;
 - (b) stabilește condițiile de participare la programe, inclusiv calcularea contribuțiilor financiare la programele individuale, și la costurile administrative ale acestora;
 - (c) nu conferă țării terțe sau organizației internaționale respective competențe decizionale în ceea ce privește programul Uniunii;
 - (d) garantează drepturile Uniunii de a asigura buna gestiune financiară și de a-și proteja interesele financiare;
 - (e) nu aduce atingere obligațiilor care decurg din acordurile existente încheiate de Uniune, în special în ceea ce privește dreptul de utilizare a frecvențelor.
4. Fără a aduce atingere condițiilor prevăzute la alineatele (1), (2) și (3) și în interesul securității, Comisia poate stabili, prin acte de punere în aplicare, cerințe suplimentare pentru participarea țărilor terțe și a organizațiilor internaționale la program, în măsura în care acest lucru este compatibil cu acordurile existente menționate la alineatele (1) și (2). Aceste acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare prevăzută la articolul 42 alineatul (2).

Articolul 37

Accesul țărilor terțe și al organizațiilor internaționale la serviciile guvernamentale

Țările terțe și organizațiile internaționale pot avea acces la serviciile guvernamentale cu condiția:

- (a) să încheie un acord, în conformitate cu articolul 218 din TFUE, care stabilește termenele și condițiile pentru accesul la serviciile guvernamentale;
- (b) să respecte dispozițiile articolului 43 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/696.

În sensul prezentului regulament, trimerile la „program” de la articolul 43 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/696 se interpretează ca trimiteri la „programul” instituit prin prezentul regulament.

Capitolul VIII

Programare, monitorizare, evaluare și control

Articolul 38

Programare, monitorizare și raportare

1. Programul este implementat prin programul de lucru menționat la articolul 110 din Regulamentul financiar. Programul de lucru stabilește acțiunile și bugetul aferent necesare pentru îndeplinirea obiectivelor programului și, după caz, cuantumul total rezervat pentru operațiunile de finanțare mixtă. Programul de lucru completează programul de lucru pentru componenta GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii menționat la articolul 100 din Regulamentul (UE) 2021/696.

Comisia adoptă programul de lucru prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Aceste acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare prevăzută la articolul 42 alineatul (2).

2. În anexă sunt prevăzuți indicatori pentru raportarea progreselor înregistrate de program în direcția realizării obiectivelor generale și specifice stabilite la articolul 3.
3. Comisiei îi este conferită competența de a adopta acte delegate, în conformitate cu articolul 43, pentru a modifica anexa în ceea ce privește indicatorii, acolo unde se consideră necesar, precum și pentru a completa prezentul regulament cu dispoziții privind stabilirea unui cadru de monitorizare și de evaluare.
4. Atunci când este necesar din motive imperioase de urgență, actelor delegate adoptate în temeiul prezentului articol li se aplică procedura prevăzută la articolul 44.
5. Sistemul de raportare cu privire la performanță asigură faptul că datele pentru monitorizarea implementării și a rezultatelor programului sunt colectate în mod eficient, eficace și la timp.

În acest scop, destinatarilor fondurilor din partea Uniunii și, după caz, statelor membre li se impun cerințe de raportare proporționale.

6. În scopul alineatului (2), destinatarii fondurilor Uniunii furnizează informații adecvate. Datele necesare pentru verificarea performanței sunt colectate într-un mod eficient, eficace și la timp.

Articolul 39

Evaluare

1. Comisia efectuează evaluări ale programului în timp util pentru a putea contribui la procesul decizional.
2. Până la [DATĂ CARE ESTE LA 3 ANI DUPĂ INTRAREA ÎN VIGOARE] și, ulterior, la fiecare patru ani, Comisia evaluează implementarea programului. Se evaluează:

- (a) performanța serviciilor furnizate în cadrul programului;
- (b) evoluția nevoilor utilizatorilor programului.

Dacă este cazul, evaluarea este însoțită de o propunere adecvată.

3. Evaluarea programului ține seama de rezultatele evaluării componentei GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii, efectuată în conformitate cu articolul 102 din Regulamentul (UE) 2021/696.
4. Comisia comunică concluziile evaluărilor, însoțite de observațiile sale, Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor.
5. Entitățile implicate în punerea în aplicare a prezentului regulament furnizează Comisiei datele și informațiile necesare pentru evaluarea menționată la alineatul (1).
6. La doi ani de la atingerea capacității operaționale depline și, ulterior, la fiecare doi ani, agenția emite un raport de piață, în consultare cu părțile interesate relevante, privind impactul programului asupra industriei sateliților comerciali din UE, în vederea asigurării unui impact cât mai mic posibil asupra concurenței și a menținerii stimulentei pentru inovare.

Articolul 40

Audituri

Auditurile cu privire la utilizarea contribuției Uniunii, efectuate de persoane sau entități, inclusiv de alte persoane sau entități decât cele mandatate de instituțiile sau de organismele Uniunii, constituie baza asigurării globale în temeiul articolului 127 din Regulamentul financiar.

Articolul 41

Protecția datelor cu caracter personal și respectarea vieții private

Orice prelucrare de date cu caracter personal în contextul îndeplinirii sarcinilor și activităților prevăzute în prezentul regulament, inclusiv de către agenție, se efectuează în conformitate cu dreptul aplicabil în domeniul protecției datelor cu caracter personal, în special cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului⁴⁷ și cu Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului⁴⁸.

⁴⁷ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

⁴⁸ Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

Capitolul IX

Delegare și măsuri de punere în aplicare

Articolul 42

Procedura comitetului

1. Comisia este asistată de comitetul programului instituit prin articolul 107 din Regulamentul (UE) 2021/696, în configurația GOVSATCOM. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
În scopul adoptării actelor de punere în aplicare menționate la articolul 5 alineatul (3) și la articolul 27 alineatul (2) din prezentul regulament, comitetul menționat la primul paragraf de la prezentul alineat se reunește în configurația de securitate definită la articolul 107 alineatul (1) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/696.
2. În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
3. În cazul în care Comitetul programului nu emite niciun aviz cu privire la proiectul de act de punere în aplicare menționat la articolul 27 alineatul (2) din prezentul regulament, Comisia nu adoptă proiectul de act de punere în aplicare și se aplică articolul 5 alineatul (4) al treilea paragraf din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 43

Exercitarea delegării

1. Comisiei îi este conferită competența de a adopta acte delegate, în condițiile prevăzute la prezentul articol.
2. Competența de a adopta acte delegate menționată la articolul 38 îi este conferită Comisiei până la 31 decembrie 2028.
3. Delegarea de competențe menționată la articolul 38 poate fi revocată oricând de Parlamentul European sau de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu afectează valabilitatea actelor delegate care sunt deja în vigoare.
4. Înaintea adoptării unui act delegat, Comisia se consultă cu experții desemnați de fiecare stat membru, în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare.
5. De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.
6. Un act delegat adoptat în temeiul articolului 38 intră în vigoare numai în cazul în care nici Parlamentul European și nici Consiliul nu au formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestuia către Parlamentul European și Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Parlamentul European și Consiliul au informat Comisia că nu vor formula obiecții. Respectivul termen se prelungește cu două luni la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

Articolul 44

Procedura de urgență

1. Actele delegate adoptate în temeiul prezentului articol intră imediat în vigoare și se aplică atât timp cât nu se formulează nicio obiecție în conformitate cu alineatul (2). Notificarea unui act delegat transmisă Parlamentului European și Consiliului prezintă motivele pentru care s-a recurs la procedura de urgență.
2. Atât Parlamentul European, cât și Consiliul pot formula obiecții cu privire la un act delegat în conformitate cu procedura menționată la articolul 43 alineatul (6). Într-un astfel de caz, Comisia abrogă actul imediat ce Parlamentul European sau Consiliul își notifică decizia de a formula obiecții.

Capitolul X

Dispoziții tranzitorii și finale

Articolul 45

Informare, comunicare și publicitate

1. Destinatarii finanțării din partea Uniunii recunosc originea fondurilor respective și asigură vizibilitatea finanțării din partea Uniunii, în special cu ocazia promovării acțiunilor și a rezultatelor acestora, prin oferirea de informații coerente, concrete și proporționale unor categorii de public diverse, care includ mass-media și publicul larg.
2. Comisia implementează acțiuni de informare și de comunicare privind programul, acțiunile realizate în temeiul programului și rezultatele obținute.
3. Resursele financiare alocate programului contribuie, de asemenea, la comunicarea instituțională a priorităților politice ale Uniunii, în măsura în care respectivele priorități sunt legate de obiectivele prevăzute la articolul 3.

Articolul 46

Continuitatea serviciilor după 2027

În cazul în care este necesar, în bugetul Uniunii pot fi înregistrate credite după 2027 pentru a acoperi cheltuielile necesare îndeplinirii obiectivelor prevăzute la articolul 3, astfel încât să se permită gestionarea acțiunilor nefinalizate până la sfârșitul programului, precum și cheltuielile care acoperă activitățile operaționale esențiale și furnizarea de servicii.

Articolul 47

Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Strasbourg,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului Uniunii privind conectivitatea securizată

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

Politica spațială a Uniunii

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei:

☒ o acțiune nouă

☐ o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare⁴⁹

☐ prelungirea unei acțiuni existente

☒ o fuziune sau o redirectionare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

Obiectivul general al programului este de a institui un sistem securizat și autonom de conectivitate bazată pe spațiu pentru furnizarea de servicii de comunicații prin satelit garantate și reziliente, în special pentru:

(a) a asigura disponibilitatea pe termen lung a unui acces neîntrerupt, la nivel mondial, la servicii de comunicații prin satelit securizate și eficiente din punctul de vedere al costurilor pentru utilizatorii guvernamentali, care sprijină protecția infrastructurilor critice, supravegherea, acțiunile externe, gestionarea crizelor și aplicațiile esențiale pentru economie, mediu, securitate și apărare, sporind astfel reziliența statelor membre, în conformitate cu articolul 7 alineatul (1);

(b) a permite furnizarea de servicii comerciale de către sectorul privat în conformitate cu articolul 7 alineatul (2).

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

Obiectivele specifice ale programului sunt:

(a) să îmbunătățească reziliența serviciilor de comunicații ale Uniunii prin dezvoltarea, construirea și exploatarea unei infrastructuri de conectivitate multiorbitale, adaptată continuu la evoluția cererii de comunicații prin satelit, ținând seama, în același timp, de activele existente și viitoare ale statelor membre utilizate în cadrul componentei GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii instituit prin Regulamentul (UE) 2021/696;

(b) să contribuie la reziliența cibernetică prin apărarea proactivă și reactivă împotriva amenințărilor cibernetice și electromagnetice și la securitatea cibernetică operațională și să integreze segmentul spațial și segmentul terestru aferent al

⁴⁹

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

infrastructurii europene de comunicații cuantice pentru a permite transmiterea securizată a cheilor criptografice;

(c) să contribuie la reziliența cibernetică prin apărarea proactivă și reactivă împotriva amenințărilor cibernetice și electromagnetice și la securitatea cibernetică operațională și să integreze infrastructura spațială a infrastructurii europene de comunicații cuantice pentru a permite transmiterea securizată a cheilor criptografice;

(d) să îmbunătățească și să extindă capacitățile și serviciile altor componente ale Programului spațial al Uniunii;

(e) să stimuleze dezvoltarea de tehnologii inovatoare și disruptive, în special prin valorificarea industriei Noului Spațiu și

(f) să permită dezvoltarea în continuare a conectivității în bandă largă de mare viteză și neîntrerupte în întreaga Uniune, eliminând „zonele moarte” de comunicații și sporind coeziunea dintre teritoriile statelor membre, precum și făcând posibilă conectivitatea în zonele geografice de interes strategic din afara Uniunii.

1.4.3. *Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

Guvernele statelor membre și instituțiile UE trebuie să beneficieze de soluții de comunicații prin satelit reziliente, globale, garantate și flexibile, care să acopere nevoile lor în continuă evoluție.

Industria comunicațiilor prin satelit din UE ar beneficia de pe urma angajamentului pe termen lung și a acreditării de securitate la nivelul UE. Având în vedere că UE este un client strategic pe termen lung al serviciilor guvernamentale, argumentele economice ale industriei comunicațiilor prin satelit sunt consolidate și riscul aferent se reduce, pentru ca aceasta să aibă un acces mai bun la finanțare și, în cele din urmă, să fie mai competitivă.

Cetățenii europeni ar beneficia în mod direct și indirect de eficacitatea operațională sporită a diferiților actori din domeniul securității.

1.4.4. *Indicatori de performanță*

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Obiectivul specific nr. 1: să îmbunătățească reziliența serviciilor de comunicații ale Uniunii prin dezvoltarea, construirea și exploatarea unei infrastructuri de conectivitate multiorbitale, adaptată continuu la evoluția cererii de comunicații prin satelit, ținând seama, în același timp, de activele existente și viitoare ale statelor membre utilizate în cadrul componentei GOVSATCOM a Programului spațial al Uniunii instituit prin Regulamentul (UE) 2021/696.

Indicatorul 1: guvernele statelor membre și instituțiile UE pot accesa setul inițial de servicii guvernamentale în 2025, cu capacitate deplină în 2027

Indicatorul 2: disponibilitatea serviciului

Indicatorul 3: integrarea deplină a capacității existente din resursa Uniunii prin integrarea infrastructurii terestre GOVSATCOM

Indicatorul 4: numărul anual de întreruperi majore ale rețelelor de telecomunicații din statele membre atenuate de sistemul de conectivitate securizată

Indicatorul 5: gradul de satisfacție al utilizatorilor în ceea ce privește performanța sistemului de conectivitate securizată

Obiectivul specific nr. 2: să contribuie la reziliența cibernetică prin apărarea proactivă și reactivă împotriva amenințărilor cibernetică și electromagnetice și la securitatea cibernetică operațională și să integreze segmentul spațial și segmentul terestru aferent al infrastructurii europene de comunicații cuantice pentru a permite transmiterea securizată a cheilor criptografice;

Indicatorul 1: sistemul obține acreditarea de securitate care permite serviciilor să transmită informații UE clasificate (IUEC) până la un anumit nivel de clasificare și informații naționale clasificate ale statelor membre ale UE cu un nivel de clasificare echivalent, în conformitate cu principiile stabilite în Decizia Consiliului (2013/488/UE) privind normele de securitate pentru protecția IUEC

Indicatorul 2: integrarea infrastructurii spațiale EuroQCI pe baza celei mai adecvate soluții tehnice

Obiectivul specific nr. 3: să îmbunătățească și să extindă capacitățile și serviciile altor componente ale Programului spațial al Uniunii.

Indicatorul 1: numărul de sarcini utile care deservește alte componente ale Programului spațial al Uniunii

Obiectivul specific nr. 4: să stimuleze implementarea de tehnologii inovatoare și disruptive, în special prin valorificarea industriei Noului Spațiu.

Indicatorul 1: numărul de întreprinderi nou-înființate, de IMM-uri și de întreprinderi cu capitalizare medie care participă la dezvoltarea infrastructurii

Obiectivul specific nr. 5: să permită dezvoltarea în continuare a conectivității în bandă largă de mare viteză și neîntrerupte în întreaga Uniune, eliminând „zonele moarte” de comunicații și sporind coeziunea dintre teritoriile statelor membre, precum și făcând posibilă conectivitatea în zonele geografice de interes strategic din afara Uniunii.

Indicatorul 1: viteza serviciilor comerciale prin satelit în bandă largă

Indicatorul 2: numărul de noi utilizatori potențiali ai comunicațiilor comerciale prin satelit în zonele rurale ale UE și în zonele geografice de interes strategic

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Sarcinile necesare pentru punerea în aplicare a programului vor impune următoarele:

- încheierea unui contract de concesiune sau a unui contract mixt cu industria de profil, selecția făcându-se în conformitate cu procesul de achiziții publice de la titlul VII din Regulamentul financiar;
- dezvoltarea și implementarea sistemului;

- exploatarea serviciilor, guvernele statelor membre și instituțiile UE fiind în măsură să acceseze setul inițial de servicii guvernamentale în 2025, cu capacitate deplină în 2027;
- integrarea cu centrele GOVSATCOM în 2025;
- acreditarea de securitate a sistemului în 2027, permițând serviciilor să transmită informații UE clasificate (IUEC) până la un anumit nivel de clasificare și informații naționale clasificate ale statelor membre ale UE cu un nivel de clasificare echivalent, în conformitate cu principiile stabilite în Decizia Consiliului (2013/488/UE) privind normele de securitate pentru protecția IUEC;
- personalul necesar în cadrul Comisiei Europene pentru gestionarea programului și pentru monitorizarea cu eficacitate a activităților diferitelor agenții, în particular ale agenției;
- personalul și bugetul agenției care sunt necesare pentru implementarea corectă a diferitelor acțiuni cu care agenția va fi responsabilă în legătură cu programul.

1.5.2. *Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.*

Programul va asigura un acces garantat la comunicații securizate prin satelit. Astfel, el va contribui indirect la interesele de securitate ale UE. În statele membre, această inițiativă va sprijini, de exemplu, forțele de protecție civilă și forțele de poliție naționale, organismele cu funcții de securitate publică, agenții de poliție de frontieră, precum și comunitățile maritime. La nivelul UE, ea va facilita activitatea agențiilor UE, precum FRONTEX și EMSA, și va spori eficacitatea intervențiilor umanitare și de protecție civilă în UE și la nivel mondial.

Instituirea unei guvernante la nivelul UE care să poată mobiliza servicii de comunicații prin satelit securizate și de vârf pentru toți actorii din domeniul securității de la nivel național și de la nivelul UE ar contribui la un răspuns mai eficace și mai autonom al UE la riscuri și la amenințări, de la atacuri cibernetice, amenințări hibride și dezastre naturale la cazuri de utilizare a comunicațiilor guvernamentale securizate prin satelit aflate în evoluție și la nevoi globale în creștere.

Nu există argumente economice viabile pentru ca sectorul spațial privat din UE să dezvolte sistemul fără un angajament guvernamental. Investițiile în cercetare și dezvoltare vor contribui la competitivitatea industrială a UE.

1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare*

Învățămintele desprinse din gestionarea inițiativelor și a programelor spațiale ale Uniunii:

(i) parteneriatul public-privat (PPP)

Un model PPP de implementare a fost avut în vedere la începutul programului Galileo.

(ii) guvernanta

Structura de guvernare pentru alte inițiative spațiale ale Uniunii a arătat că EUSPA este cea mai potrivită pentru sarcinile legate de implementarea unor astfel de inițiative, în timp ce ESA se află în poziția de a sprijini etapele de dezvoltare și de validare.

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Obiectivele programului sunt similare cu cele ale altor programe ale Uniunii, precum programul Orizont Europa instituit prin Regulamentul (UE) 2021/695 al Parlamentului European și al Consiliului, programul Europa digitală instituit prin Regulamentul (UE) 2021/694 al Parlamentului European și al Consiliului, Mecanismul pentru interconectarea Europei instituit prin Regulamentul (UE) 2021/1153 al Parlamentului European și al Consiliului și, în special, Programul spațial al Uniunii instituit prin Regulamentul (UE) 2021/696 al Parlamentului European și al Consiliului.

Având în vedere implicațiile sale asupra securității Uniunii și a statelor sale membre, programul împărtășește, de asemenea, obiective și principii cu Fondul european de apărare instituit prin Regulamentul (UE) 2021/697 al Parlamentului European și al Consiliului.

Datorită acoperirii sale la nivel mondial, programul împărtășește, de asemenea, obiective și principii cu Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” instituit prin Regulamentul (UE) 2021/947.

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

Finanțarea inițiativei din bugetul Uniunii se bazează pe contribuția fondurilor de la următoarele programe existente ale Uniunii care au obiective similare cu prezenta inițiativă:

- Programul spațial al Uniunii;
- Programul Europa digitală;
- Mecanismul pentru interconectarea Europei;
- Fondul european de apărare;
- Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – Rezerva pentru provocările și prioritățile emergente.

O parte din finanțare este, de asemenea, asigurată prin intermediul fondurilor disponibile în marja rubricilor 1 și 5 din cadrul financiar multianual 2021-2027.

Programul este de asemenea completat cu finanțarea implementată în cadrul programului Orizont Europa, al Programului spațial al Uniunii și al Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională.

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

☒ **durată limitată**

- ☒ în vigoare de la 1.1.2023 până la 31.12.2027
- ☒ impact financiar din 2023 până în 2027 pentru creditele de angajament și din 2023 până în 2030 pentru creditele de plată.

☐ **durată nelimitată**

- punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)⁵⁰

☒ **Gestiune directă** asigurată de Comisie

- ☒ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☒ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ☒ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ☐ BEI și Fondului european de investiții;
- ☒ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- ☐ organismelor de drept public;
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.

– Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.

Observații

Diferiții actori implicați în guvernare vor avea următoarele responsabilități:

(i) Comisia deține responsabilitatea globală pentru implementarea programului, inclusiv în domeniul securității, fără a aduce atingere prerogativelor statelor membre în domeniul securității naționale.

⁵⁰

Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

(ii) Agenția Uniunii Europene pentru Programul spațial (cu sediul la Praga) va fi responsabilă cu

- exploatarea infrastructurii guvernamentale a programului;
- securitatea operațională a infrastructurii guvernamentale, inclusiv analiza riscurilor și a amenințărilor, monitorizarea securității;
- furnizarea serviciilor guvernamentale;
- gestionarea contractului de concesiune sau a contractului mixt;
- coordonarea generală a aspectelor serviciilor guvernamentale legate de utilizatori, în strânsă colaborare cu statele membre, cu agențiile relevante ale Uniunii, cu SEAE și cu alte entități;
- desfășurarea de activități legate de adoptarea de către utilizatori a serviciilor oferite de program;

(iii) Sub rezerva adaptării procesului său decizional intern astfel încât să permită protejarea intereselor UE, Agenției Spațiale Europene (ESA) i s-ar încredința:

- activitățile de dezvoltare și de validare în cadrul contractelor de implementare;
- furnizarea de expertiză tehnică Comisiei, inclusiv pentru pregătirea aspectelor tehnice ale programului;
- evaluarea contractelor de implementare.

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Norme privind monitorizarea și raportarea

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor norme.

Monitorizarea inițiativei trebuie să vizeze următoarele aspecte:

- **Implementare:** Implementarea infrastructurii în conformitate cu dispozițiile contractuale. Vor fi stabilite obiective operaționale pentru fiecare fază a implementării infrastructurii PPP, cu indicatori-cheie de performanță asociați, care trebuie să se reflecte, de asemenea, în acordurile contractuale. Indicatorii-cheie de performanță vor fi definiți pe baza cerințelor operaționale și de securitate și vor fi monitorizați de Comisie. Actele de punere în aplicare vor defini în continuare cerințele privind portofoliul de servicii, furnizarea de servicii guvernamentale, cerințele generale de securitate și programul de lucru.

- **Aplicare:** Performanța serviciilor furnizate în cadrul inițiativei și evoluția nevoilor utilizatorilor inițiativei. Măsurate în mod concret cu ajutorul indicatorilor de mai jos:

- acoperirea globală;
- disponibilitatea serviciului;
- latența;
- numărul de utilizatori;
- volumul de date utilizate (de exemplu, sistemul este utilizat și capacitatea este dimensionată în mod corespunzător).

Indicatorii vor fi măsurați anual.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. *Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Comisia ar deține responsabilitatea globală pentru implementarea programului, inclusiv în domeniul securității, fără a aduce atingere prerogativelor statelor membre în domeniul securității naționale.

ESA și EUSPA ar fi mandatate de Comisie să contribuie la buna punere în aplicare în ceea ce privește activitățile de dezvoltare și de validare și, respectiv, activitățile de exploatare. În plus, EUSPA ar efectua acreditarea de securitate a infrastructurii guvernamentale și a serviciilor guvernamentale în conformitate cu titlul V capitolul II din Regulamentul (UE) 2021/696.

Modalitățile de plată trebuie să rămână similare modalităților folosite în contextul CFM-ului anterior: previziunile de plată sunt întocmite de agenții, verificate de Comisie (în special în ceea ce privește totalul pachetului financiar delegat), iar plata este efectuată în mod periodic pentru a permite entităților cărora le-a fost încredințată execuția să gestioneze cu eficacitate achizițiile și să evite orice problemă de trezorerie. Comisia își menține autoritatea atunci când aprobă o plată, având în

special dreptul legal de a o reduce dacă cererea și previziunile asociate sunt considerate excesive.

Strategia de control care va fi definită în acordurile de contribuție se va baza pe experiența dobândită în cadrul CFM-ului anterior, în special pe procesul trimestrial de raportare (care include raportarea programatică, financiară și privind gestionarea riscurilor), precum și pe diferitele niveluri de consilii sau de comisii (de exemplu comisia de achiziții) și de reuniuni. Viitoarea strategie de control se va baza pe definirea tuturor riscurilor cu care s-ar putea confrunta programul și va ține seama de importanța lor relativă și de impactul potențial asupra programului. Această organizare a controlului s-a dovedit a fi eficace pentru principalele acțiuni Galileo, EGNOS și Copernicus, după cum s-a precizat în evaluările lor respective la jumătatea perioadei.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Riscuri identificate:

Riscul tehnologic: utilizarea unei tehnologii de vârf care nu a fost încă validată și ale cărei specificații sunt în continuă evoluție.

Riscul industrial: crearea și întreținerea infrastructurilor pot implica numeroase părți interesate din industrie, din mai multe țări, ale căror activități trebuie coordonate într-un mod eficace pentru a se ajunge la sisteme fiabile și perfect integrate, îndeosebi în ceea ce privește securitatea.

Riscul legat de calendar: orice întârziere în implementare ar pune în pericol fereastra de oportunitate și ar putea genera depășirea costurilor.

Riscul legat de guvernanta: guvernanta programului necesită colaborare între diverse entități; este important, prin urmare, să se garanteze un grad adecvat de stabilitate și de organizare. În plus, trebuie să se țină cont de divergențele de opinii dintre diferitele părți implicate, în special dintre statele membre, cu privire la mai multe aspecte importante. În acest context, trebuie luată în considerare partajarea anumitor riscuri, inclusiv riscurile financiare și cele legate de securitate, între acele părți implicate care au cea mai mare capacitate de a le suporta.

Riscul financiar: riscul financiar este legat de finanțarea insuficientă din partea statelor membre și a sectorului privat. Acest risc va fi cunoscut în cursul procesului de achiziții publice, înainte de a deduce orice cheltuieli legate de implementarea programului.

Control intern:

Sistemul general de control intern al DG DEFIS se bazează pe diferitele rapoarte transmise trimestrial de entitățile cărora le-a fost încredințată execuția. Aceste rapoarte sunt urmate de evaluări specifice, pentru a se asigura faptul că planificarea este respectată și pentru a se soluționa toate dificultățile tehnice, iar aceste evaluări includ o monitorizare a riscurilor asociate cu implementarea programului. În plus, DG DEFIS efectuează audituri *ex post* pentru a asigura buna gestiune financiară din partea entităților cărora le-a fost încredințată execuția.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Principalul buget al programului este gestionat de agenție și de ESA prin acorduri de contribuție. Pe baza datelor anterioare, costurile globale de control ale tuturor entităților cărora le-a fost încredințată execuția de către Comisie sunt estimate la mai puțin de 1 % din fondurile aferente gestionate. Costul organismelor executive ar fi estimat, pe baza perioadei anterioare, la 5-10 %.

Nivelurile preconizate ale riscului de eroare atât la plată, cât și la închidere sunt limitate, ținând seama de mecanismul de achiziție: Comisia delegă punerea în aplicare a procedurilor de achiziții fie agenției, fie ESA în temeiul unui cadru financiar multianual, iar aceste agenții raportează trimestrial cu privire la achizițiile efective și prognozate, în limitele sumelor delegate.

2.3. **Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Acordurile de contribuție care rezultă din prezentul regulament și care vor fi încheiate cu părți terțe vor prevedea supravegherea și controlul financiar de către Comisie sau de către orice reprezentant autorizat de aceasta, precum și realizarea de audituri de către Curtea de Conturi sau OLAF, la discreția UE, dacă este necesar la fața locului.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente (a se vedea tabelul de la secțiunea 3.2)

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./Nedif. ⁵¹	din partea țărilor AELS ⁵²	din partea țărilor candidate ⁵³	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	[XX.YY.YY.YY]	Dif./Nedif.	DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Număr	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
1	04.0301	Dif.	NU	NU	NU	NU
5	13.05	Dif.	NU	NU	NU	NU
6	14.07	Dif.	NU	NU	NU	NU

⁵¹ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

⁵² AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

⁵³ Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Surse de finanțare pentru conectivitatea securizată a Uniunii

3.2.1. Alocare în cadrul programelor existente

Programul spațial	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
04.0101.03 Sprijin Programul spațial	0,900	0,550	0,300	0,300	0,300	0,300	0,450	3,100
04.0201 Galileo/Egnos	1,325							1,325
04.0203 Govsatcom/SSA	18,448	24,641	39,472	41,826	40,435	26,708	26,132	217,662
Total Spațiu	20,673	25,191	39,772	42,126	40,735	27,008	26,582	222,087

Orizont Europa - clusterul „Dezvoltarea digitală, industria și spațiul”			86,000	86,000	86,000	86,000	86,000	430,000
---	--	--	--------	--------	--------	--------	--------	---------

IVCDCI – „Europa globală”					50,000	50,000	50,000	150,000
---------------------------	--	--	--	--	--------	--------	--------	---------

Alocare totală	20,673	25,191	125,772	128,126	176,735	163,008	162,582	802,087
----------------	--------	--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

3.2.2. Sursa de finanțare a creditelor în cadrul noului program al Uniunii privind conectivitatea securizată

Contribuție din partea Programului spațial	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
--	------	------	------	------	------	------	------	-------

Sprijin Galileo/EGNOS			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050	0,900
Galileo/EGNOS					80,000	80,000	97,013	257,013
Total Galileo/EGNOS			0,250	0,200	80,200	80,200	97,063	257,913

Contribuție din partea MIE	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
Componenta digitală				50,000	50,000	50,000	50,000	200,000

Contribuția din partea DEP	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
DEP ⁵⁴			88,000	88,000	88,000	88,000	88,000	440,000

Contribuție din partea Fondului european de apărare	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
Dezvoltarea capabilităților				51,000	61,000	71,000	85,000	268,000
Cercetarea în domeniul apărării				25,000	30,000	35,000	42,000	132,000
Total FEA				76,000	91,000	106,000	127,000	400,000

⁵⁴

Preconizată în mare parte de la securitatea cibernetică.

Contribuție din partea IVCDCI – Europa globală	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
Rezerva pentru provocările și prioritățile emergente					50,000	50,000	50,000	150,000

Utilizarea marjelor	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
Rubrica 1			20,000	10,000	10,000	5,000	5,000	50,000
Rubrica 5			30,000	20,000	20,000	15,000	15,000	100,000
Total marje			50,000	30,000	30,000	20,000	20,000	150,000

SINTEZA CONTRIBUȚIEI PROGRAMELOR ȘI A MARJELOR

Contribuția programelor și a marjelor	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
Spațiu			0,250	0,200	80,200	80,200	97,063	257,913
MIE				50,000	50,000	50,000	50,000	200,000
DEP			88,000	88,000	88,000	88,000	88,000	440,000
Marja rubricii 1			20,000	10,000	10,000	5,000	5,000	50,000
Subtotal rubrica 1			108,250	148,200	228,200	223,200	240,063	947,913
FEA				76,000	91,000	106,000	127,000	400,000
Marja rubricii 5			30,000	20,000	20,000	15,000	15,000	100,000

Subtotal rubrica 5			30,000	96,000	111,000	121,000	142,000	500,000
IVCDCl					50,000	50,000	50,000	150,000
Subtotal rubrica 6					50,000	50,000	50,000	150,000
Total general Conectivitate securizată a Uniunii			138,250	244,200	389,200	394,200	432,063	1 597,913

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	01	Piața unică, inovare și sectorul digital – Clusterul 4 Spațiu
--	----	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL
04.0301 Credite operaționale conectivitate securizată ⁵⁵	Angajamente	(1)		0	108,000	148,000	228,000	223,200	240,013		947,013

⁵⁵ Următorul buget va fi codelegat către DG CNECT:

- 390 de milioane EUR (contribuție din partea DEP) pentru realizarea segmentului terestru al EuroQCI;

	Plăți	(2)			100,000	100,000	200,000	200,000	200,000	147,013	947,013
04.0101.03 – cheltuieli de sprijin	Angajamente = plăți	(3)			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050		0,900
TOTAL credite pentru pachetul financiar al programului – rubrica 1	Angajamente	= ₁ + 3			108,250	148,200	228,200	223,200	240,063		947,913
	Plăți	= ₂ + 3			100,250	100,200	200,200	200,200	200,050	147,013	947,913

04 0301 Contribuție din partea bugetului pentru conectivitate securizată la bugetul EUSPA	Angajamente	(4)			-1,950	-2,850	-3,850	-5,500	-5,850		-20,000
	Plăți	(5)			-1,950	-2,850	-3,850	-5,500	-5,850		-20,000

					2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total
TOTAL credite pentru	Angajamente	= ₁ + ₃			106,300	145,350	224,350	217,700	234,213		927,913

- 50 de milioane EUR (contribuție din partea DEP) vor fi utilizate pentru dezvoltarea arhitecturii securizate de la bord a conectivității securizate care include QKD, inclusiv legăturile către sistemul de retransmisie a datelor spațiale.
- 90 de milioane EUR (contribuție din partea MIE) care urmează să fie cheltuite pentru partea terestră a EuroQCI;
- 110 milioane EUR (contribuție din partea MIE) pentru a acoperi achizițiile din segmentul infrastructurii de sateliți EuroQCI.

pachetul financiar al programului		+4									
	Plăți	=2+3 +5			98,300	97,350	196,350	194,700	194,200	147,013	927,913

TOTAL credite de la rubrica 1	Angajamente	=1+3			108,250	148,200	228,200	223,200	240,063		947,913
	Plăți	=2+3			100,250	100,200	200,200	200,200	200,050	147,013	947,913

Rubrica din cadrul financiar multianual	05	Securitate și apărare – Clusterul 13 Apărare
---	----	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	După 2027	TOTAL
13.0501 Credite operaționale - conectivitate securizată	Angajamente	(1)			30,000	96,000	111,000	121,000	142,000		500,000
	Plăți	(2)			30,000	50,000	100,000	100,000	100,000	120,000	500,000
TOTAL credite pentru pachetul financiar al programului – rubrica 5	Angajamente	=1			30,000	96,000	111,000	121,000	142,000		500,000
	Plăți	=2			30,000	50,000	100,000	100,000	100,000	120,000	500,000

Rubrica din cadrul financiar multianual	06	VECINĂTATE ȘI ÎNTREAGA LUME – Clusterul 14 Acțiune externă
--	-----------	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	După 2027	TOTAL
14.07 Credite operaționale - conectivitate securizată	Angajamente	(1)					50,000	50,000	50,000		150,000
	Plăți	(2)					40,000	40,000	40,000	30,000	150,000
TOTAL credite pentru pachetul financiar al programului – rubrica 6	Angajamente	=1					50,000	50,000	50,000		150,000
	Plăți	=2					40,000	40,000	40,000	30,000	150,000

Total credite operaționale (toate rubricile operaționale, inclusiv bugetul de transfer EUSPA)	Angajamente	(4)			138,000	244,000	389,000	394,000	432,013		1 597,013
	Plăți	(5)			130,000	150,000	340,000	340,000	340,000	297,013	1 597,013
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)	Angajamente = plăți	(6)			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050		0,900
TOTAL credite de la	Angajamente	=4+6			138,250	244,200	389,200	394,200	432,063		1 597,913

RUBRICILE 1-6 din cadrul financiar multianual	Plăți	=5+6			130,250	150,200	340,200	340,200	340,050	297,013	1 597,913
--	-------	------	--	--	---------	---------	---------	---------	---------	---------	-----------

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

Această secțiune trebuie completată utilizând „datele bugetare cu caracter administrativ” care trebuie introduse mai întâi în anexa la fișa financiară legislativă (anexa V la normele interne), încărcată în DECIDE pentru consultarea interservicii.

milioane EUR (cu trei zecimale)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL
Resurse umane			2,334	2,334	2,334	2,334	1,690	1,448		12,474
Alte cheltuieli administrative			0,343	0,343	0,343	0,343	0,343	0,343		2,058
TOTAL credite de la RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)		2,667	2,667	2,667	2,667	2,033	1,791		14,532

milioane EUR (cu trei zecimale)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL

TOTAL credite în diferitele RUBRICI din cadrul financiar multianual	Angajamente		2,677	140,927	246,877	391,877	396,23341	433,854		1 612,445
	Plăți		2,677	132,927	152,877	342,877	342,23333	341,841	297,013	1 612,445

Pentru informare, pe lângă Programul spațial și Programul Uniunii privind conectivitatea securizată, pachetul CFM include un pachet financiar separat pentru contribuția UE la agenție, reprezentată de linia bugetară 04.1001, care se ridică inițial la 504 milioane EUR. Există o contribuție suplimentară de 20 de milioane EUR pentru finanțarea personalului suplimentar al EUSPA (30 de posturi în 2027).

milioane EUR (cu trei zecimale)		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	După 2027	TOTAL
Credite operaționale 04.10 01 Contribuția UE la agenție	Angajamente	56,175	68,345	72,812	75,770	76,059	77,577	77,777		504,515
	Plăți	56,175	68,345	72,812	75,770	76,059	77,577	77,777		504,515
Contribuția din partea bugetului pentru conectivitate securizată la bugetul EUSPA	Angajamente			1,950	2,850	3,850	5,500	5,850		20,000
	Plăți			1,950	2,850	3,850	5,500	5,850		20,000
TOTAL EUSPA	Angajamente	56,175	68,345	74,762	78,620	79,909	83,077	83,627		524,515
	Plăți	56,175	68,345	74,762	78,620	79,909	83,077	83,627		524,515

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Bugetul suplimentar pentru EUSPA este defalcat după cum urmează:

milioane EUR (cu trei zecimale)		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>După 2027</i>	TOTAL
Titlul 1 – salarii	Angajamente			1,225	1,825	2,450	3,700	3,950		13,150
	Plăți			1,225	1,825	2,450	3,700	3,950		13,150
Titlul 2 – alte cheltuieli administrative	Angajamente			0,450	0,750	1,000	1,400	1,400		5,000
	Plăți			0,450	0,750	1,000	1,400	1,400		5,000
Titlul 3 - cheltuieli operaționale	Angajamente			0,275	0,275	0,400	0,400	0,500		1,850
	Plăți			0,275	0,275	0,400	0,400	0,500		1,850
TOTAL - Bugetul suplimentar al EUSPA	Angajamente			1,950	2,850	3,850	5,500	5,800		20,000
	Plăți			1,950	2,850	3,850	5,500	5,800		20,000

Personalul EUSPA necesar în perioada 2021-2027 (în număr de angajați):

<u>Personalul inițial al EUSPA, în conformitate cu Regulamentul privind spațiul</u>	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Agenți temporari AD	189	229	249	249	249	249	249
Agenți temporari AST	2	2	2	2	2	2	2
Agenți contractuali	34	34	34	34	34	34	34
Experți naționali detașați	13	14	14	14	16	16	16
TOTAL	238	279	299	299	301	301	301

<u>Personal suplimentar solicitat pentru</u>	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
--	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

<u>EUSPA</u>							
Agenți temporari AD	0	0	5	8	10	15	15
Agenți temporari AST	0	0	0	0	0	0	0
Agenți contractuali	0	0	4	5	7	10	12
Experți naționali detașați	0	0	1	1	2	3	3
TOTAL	0	0	10	14	19	28	30

Total personal EUSPA	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Agenți temporari AD	189	229	254	257	259	264	264
Agenți temporari AST	2	2	2	2	2	2	2
Agenți contractuali	34	34	38	39	41	44	46
Experți naționali detașați	13	14	15	15	18	19	19

TOTAL	238	279	309	313	320	329	331
--------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------	------------

Cele 30 de posturi suplimentare pentru EUSPA sunt legate de exploatarea infrastructurii guvernamentale și de furnizarea serviciilor guvernamentale, inclusiv de gestionarea contractelor aferente, precum și de acreditarea de securitate a infrastructurii și a serviciilor guvernamentale și de coordonarea generală a aspectelor legate de utilizatori ale serviciilor guvernamentale.

3.2.4. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
------	------	------	------	------	------	------	------	-------

RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane		2,334	2,334	2,334	2,334	1,690	1,448	12,474
Alte cheltuieli administrative		0,343	0,343	0,343	0,343	0,343	0,343	2,058
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual		2,677	2,677	2,677	2,677	2,033	1,791	14,532

În afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ (fostele linii BA)			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050	0,900
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050	0,900

TOTAL		2,677	2,927	2,877	2,877	2,233	1,841	15,432
--------------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---------------

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

3.2.4.1. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

Anii	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari) <u>pentru DG DEFIS</u>								
La sediu și în reprezentanțele Comisiei		11	11	11	11	8	7	
Delegații								
Cercetare								
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) - AC, AL, END, INT și JED <u>pentru DG DEFIS</u>								
Rubrica 7								
Finanțare de la RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual	- la sediu		7	7	7	7	5	4
	– în delegații							
Finanțare din pachetul financiar al programului	- la sediu							
	– în delegații							
Cercetare								
Altele (precizați)								
TOTAL		18	18	18	18	13	11	

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	11 ENI pentru începerea activităților, număr redus la 7 în 2027 pentru a asigura gestionarea PPP și monitorizarea operațională, financiară și juridică a activităților.
----------------------------------	---

Personal extern	7 ENI pentru începerea activităților (3 AC și 4 END), număr redus la 4 în 2027 (1 AC și 3 END) pentru a asigura gestionarea PPP și monitorizarea operațională a activităților.
-----------------	--

3.2.5. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea/inițiativa:

- ☒ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM).

Rubricile 1, 5 și 6. A se vedea detaliile în secțiunea 3.2.

- ☒ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM.

Marjele rubricilor 1 și 5. A se vedea detaliile în secțiunea 3.2.

- ☐ necesită revizuirea CFM.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare vizate, precum și sumele aferente.

3.2.6. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

- ☐ nu prevede cofinanțare din partea terților
- ☒ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	2023	2024	2025	2026	2027	Total
ESA și/sau statele membre	DE CONFIR MAT	DE CONFIR MAT	DE CONFIR MAT	DE CONFIR MAT	DE CONFIR MAT	DE CONFIR MAT
TOTAL credite cofinanțate						

ESA și/sau statele membre își vor confirma ulterior participarea la o astfel de activitate.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra altor venituri
 - vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli
☐

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ⁵⁶						
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)		
Articolul								

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[...]

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

[...]

⁵⁶

În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.