



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. helmikuuta 2022
(OR. en)

6318/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0039 (COD)

ESPACE 12	MI 117
RECH 90	CSC 45
COMPET 100	CSCGNSS 1
IND 43	CFSP/PESC 172
EU-GNSS 6	CSDP/PSDC 72
TRANS 86	CODEC 168
AVIATION 31	IA 14
MAR 25	CADREFIN 16
TELECOM 59	

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 57 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS unionin turvallisten yhteyksien ohjelman perustamisesta vuosiksi 2023–2027

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 57 final.

Liite: COM(2022) 57 final



Strasbourg 15.2.2022
COM(2022) 57 final

2022/0039 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

unionin turvallisten yhteyksien ohjelman perustamisesta vuosiksi 2023–2027

{SEC(2022) 77 final} - {SWD(2022) 30 final} - {SWD(2022) 31 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tämän ehdotuksen yleisenä tavoitteena on perustaa unionin turvallinen satelliittiviestintäjärjestelmä, jäljempänä 'ohjelma', jolla varmistetaan maailmanlaajuisten turvallisten, joustavien ja häiriönsietokykyisten satelliittiviestintäpalvelujen tarjoaminen unionille ja jäsenvaltioiden valtiollisille elimille.

Satelliittiviestintä tarjoaa kaikkialle ulottuvan kattavuuden, joka täydentää maanpäällisiä verkkoja (maaratkaisuihin perustuvat kaapeliyhteydet, kuten valokuitulaajakaista tai langaton yhteys). Satelliittiviestintä voi tarjota välineet saumattomaan digitaaliseen viestintään alueilla, joilla ei ole maanpäällisiä verkkoja (esim. valtamerellä ja lentokoneessa tai syrjäiset paikat/saaret, joilla ei ole matkapuhelin- tai laajakaistayhteyttä), joilla ne ovat tuhoutuneet (esim. tulvien tai metsäpalojen aikana) tai joilla paikallisiin verkkoihin ei voida luottaa (kriiseissä, kolmansissa maissa tarjottavissa diplomaattipalveluissa tai arkaluonteisissa valtion operaatioissa).

Valtiollinen satelliittiviestintä on strateginen resurssi, joka liittyy läheisesti kansalliseen turvallisuuteen ja jota useimmat jäsenvaltiot käyttävät. Julkiset käyttäjät suosivat yleensä joko valtion omistamia¹ tai julkisen ja yksityisen sektorin² ratkaisuja tai käyttävät tiettyjä akkreditoituja yksityisiä palveluntarjoajia. Käyttötilanteisiin kuuluvat valvontaoperaatiot, kriisinhallinta, mukaan lukien pelastuspalvelu ja humanitaariset operaatiot luonnonkatastrofeissa tai ihmisen aiheuttamissa katastrofeissa, sekä keskeisten infrastruktuurien yhteydet ja suojele.

Tarvittavien investointien laajuuden ja monimutkaisuuden sekä yhteisten voimavarojen mahdollisten synergoiden vuoksi valtiollinen satelliittiviestintä on määritelty jo vuonna 2013³ lupaavaksi alaksi unionin aloitteille, ja se voi edistää konkreettisesti vahvaa, turvallista ja häiriönsietokykyistä Euroopan unionia koskevien tavoitteiden saavuttamista. Se on nyt erottamaton osa Euroopan avaruusstrategiaa⁴, Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelmaa⁵ ja Euroopan unionin globaalistrategiaa. Unionin valtiollisen satelliittiviestintäinfrastruktuurin käsitteeseen on suhtauduttu johdonmukaisen myönteisesti tämän jälkeen annetuissa neuvoston päätelmissä⁶.

Unionin avaruushjelman ja Euroopan unionin avaruushjelmaviraston perustamisesta sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU kumoamisesta 28 päivänä huhtikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen, jäljempänä 'avaruusasetus', hyväksyminen oli ensimmäinen askel kohti tätä häiriönsietokykyä koskevaa tavoitetta, kun unionin avaruushjelmaan perustettiin erityinen GOVSATCOM-komponentti. Sen tavoitteena on optimoida olemassa olevan satelliittiviestintäkapasiteetin käyttö valtion käyttäjiä varten yhdistämällä ja yhteiskäyttämällä käytettävissä olevia kansallisia ja yksityisiä EU:n satelliittiviestintäresursseja. Koska satelliittien käyttöikä on rajallinen (noin 15 vuotta geostationaarisen kiertoradan (GEO)

¹ Valtiollisen SATCOMin omistajia ovat mm. Ranska, Saksa, Kreikka, Italia, Luxemburg ja Espanja.

² Kuten Saksan Satcom BW tai Luxemburgin GovSat.

³ [Eurooppa-neuvoston päätelmät, 19. ja 20. joulukuuta 2013.](#)

⁴ Euroopan avaruusstrategia, COM(2016)705 final.

⁵ Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelma, COM(2016) 950 final.

⁶ [Joulukuu 2013 EUCO](#), [Joulukuu 2014 COMPET Space](#), [Toukokuu 2015 FAC Defence](#)

satelliittien osalta), useita valtion omistamia infrastruktuureja, jotka ovat osa GOVSATCOMin yhdistämistä ja yhteiskäyttöä, on täydennettävä seuraavien kymmenen vuoden aikana.⁷ Tästä syystä asetuksessa (EU) 2021/696 säädetään tarpeesta arvioida satelliittiviestintätarpeiden kehitystä. Asetuksen mukaan jos arviointi ”osoittaa, että toimintatapa on riittämätön kehittyvän kysynnän kattamiseksi, olisi voitava tehdä päätös toiseen vaiheeseen siirtymisestä ja uuden räätälöidyn avaruusinfrastruktuurin tai -kapasiteettien kehittämisestä yhden tai useamman julkisen ja yksityisen sektorin välisen kumppanuuden kautta, esimerkiksi unionin satelliittioperaattoreiden kanssa”.

Tätä tarpeiden kehitystä on perusteltu useissa tutkimuksissa⁸. Satelliittiviestintää on perinteisesti käytetty puheviestintään ja tiedonsiirtoon syrjäisillä alueilla (esim. merellä), mutta käyttötilanteet kehittyvät nopeasti, mikä edellyttää lyhyen vasteajan⁹ suorituskykyä ja maailmanlaajuisia kattavuutta. Satelliittiviestintä on perustunut pääasiassa geosynkronisiin (GEO) avaruusaluksiin, mutta tekninen kehitys on mahdollistanut ei-geostationaarisen kiertoradan (NGSO) viestintäjärjestelmien toteuttamisen. Ne koostuvat matalan kiertoradan (LEO) ja keskikorkean kiertoradan (MEO) satelliiteista ja tarjoavat näitä käyttäjien kehittyviä tarpeita vastaavan suorituskyvyn.

Hybridi- ja kyberuhkien lisääntyminen ja alttius luonnonkatastrofeille ohjaavat valtiollisten toimijoiden muuttuvia tarpeita kohti yhteismitallisia satelliittiviestintäratkaisuja, jotka ovat turvallisempia, luotettavampia ja helpommin saatavilla olevia. Kvanttitietokoneiden yleistymisen aiheuttaa lisäuhan. Kvanttitietokoneiden olennaisesti parempien valmiuksien ansiosta niiden odotetaan pystyvän purkamaan tällä hetkellä salattuja tietoja. Eurooppalaista kvanttiviestintäinfrastruktuuria (EuroQCI)¹⁰ koskevan aloitteen tavoitteena on kehittää tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavia salausrakenteita, jotka tarjoavat ennennäkemättömän tason viestinnän turvallisuudelle torjumalla tulevaisuuden kvanttilaskentahyökkäyksiä. EuroQCI-ohjelmaa rahoitetaan tällä hetkellä Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta, Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta sekä Verkkojen Eurooppa -välineen digitaalisiosista. Lisäksi komission strategisessa ennakointiraportissa¹¹ todetaan, että digitaalinen hyperyhteydenliitettävyys ja teknologinen muutos ovat joitakin tulevien 50 vuoden yleisimmistä megatrendeistä, joita vauhdittaa palvelujen ennennäkemätön kysyntä esimerkiksi datataloudessa ja rahoituksessa.

Tämä kehitys johtaa siihen, että maailmanlaajuisia satelliittiviestintäyhteyksiä pidetään yhä enemmän strategisena resurssina. Tätä varten on käynnissä useita merkittäviä EU:n ulkopuolisia valtion tukemia hankkeita, joilla on erilaisia yhteyksiä koskevia strategisia tavoitteita.¹² Kaikkien suurten avaruusmahtien toteuttama strategisten infrastruktuurien käynnistäminen korostaa sitä, että valtiollisten palvelujen maailmanlaajuinen tarve kasvaa. Niiden tavoitteena on varmistaa häiriönsietokykyiset yhteydet, jotka tukevat paitsi valtioiden turvallisuusoperaatioita myös kriittisten infrastruktuurien yhdistämistä, kriisien hallintaa sekä raja- ja merivalvonnan tukemista.

⁷ [PwC \(2016\) 'Satellite Communication to support EU Security Policies and Infrastructures'.](#)

⁸ Erityisesti European Networking for satellite Telecommunication Roadmap for the governmental Users requiring Secure, interoperable, Innovative and standardised services ([ENTRUSTED](#)), EU:n Horisontti 2020 -tutkimus- ja innovointiohjelmasta rahoitettu tutkimushanke sekä tutkimus ”Building Blocks Towards a Secure Space Connectivity System” (DEFIS/2020/OP/008).

⁹ Vasteaika: edestakaisessa tiedonsiirrossa satelliitin kanssa ilmenevä viivästys millisekunteina (ms).

¹⁰ [European Quantum Communication Infrastructure \(EuroQCI\) Declaration.](#)

¹¹ [Strategic Foresight Report 2021_en.pdf \(europa.eu\).](#)

¹² Esimerkiksi US Space Development Agency:n ”Transport Layer”, joka on matalalla kiertoradalla 750–1 200 km korkeudella oleva vähintään 300 tai yli 500 satelliitin järjestelmä tai venäläisen Roscosmosin ”Sfera”, joka on 870 kilometrin korkeudella kiertoradalla oleva 640 satelliitin järjestelmä.

Tällä hetkellä ei ole matalan tai keskikorkean kiertoradan toimintavalmiita tai valmisteilla olevia EU:n resursseja, jotka voisivat vastata valtion käyttäjien muuttuviin tarpeisiin. Jäsenvaltioiden käytössä olevat valtiollisia palveluja tarjoavat nykyiset satelliittiviestintäkapasiteetit perustuvat rajalliseen määrään GEO-resursseja, ja kattavat pääasiassa Euroopan. Suurin osa kapasiteetista on varattu sotilaskäyttöön, ja sen hallintoa valvotaan tiukasti (esimerkiksi infrastruktuurien omistamisen kautta tai käyttämällä julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksia, joissa sovelletaan tiukkoja sääntöjä). Koska sotilaallisen satelliittiviestinnän palvelut on mukautettu vastaamaan erityisesti sotilaallisia tarpeita erityisesti taajuuksien, salauksen, signaalien erityispiirteiden, päätelaitteiden ja turvallisuusluokittelun osalta, niitä ei voida käyttää useimmissa valtiollisissa siviilisovelluksissa.

Lyhyen vasteajan teknologisen kehityksen vauhdittamana Yhdysvalloissa, Kiinassa ja Venäjällä on muodostunut erilaisia julkisin varoin tuettuja EU:n ulkopuolisia megakonstellaatioita. Koska näiden erilaisten megakonstellaatioiden määrä on kasvanut valtavasti, taajuuksista ja kiertoratapaikoista esiintyy pulaa. Kun otetaan huomioon myös GOVSATCOM-kapasiteetin rajallinen käyttöikä, on kiire kehittää EU:n avaruusratkaisuihin perustuva turvallinen yhteysjärjestelmä. Ohjelma kattaisi valtiollisten satelliittiviestintäpalvelujen kapasiteettien ja voimavarojen puutteet.

Ohjelman olisi mahdollistettava myös yksityisen sektorin kaupallisten satelliittiviestintäpalvelujen tarjonta. Tällaiset kaupalliset palvelut mahdollistaisivat erityisesti nopean laajakaistan ja saumattomat yhteydet kaikkialla Euroopassa, poistaisivat katvealueet ja lisäisivät yhteenkuuluvuutta jäsenvaltioiden alueiden välillä, mukaan lukien maaseutualueet, kaukana sijaitsevat, syrjäiset ja eristyksissä olevat alueet sekä saaret, ja ne tarjoaisivat yhteyksiä unionin ulkopuolella strategisesti kiinnostavilla maantieteellisillä alueilla.

Vaikutustenarvioinnissa arvioitiin julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus parhaaksi täytäntöönpanomalliksi sen varmistamiseksi, että ohjelman tavoitteet voidaan saavuttaa. Kumppanuuden avulla voitaisiin hyödyntää EU:n satelliittiviestinnän teknologista ja infrastruktuuripohjaa ja tarjota luotettavia ja innovatiivisia valtiollisia palveluja. Samalla yksityiset kumppanit voisivat täydentää ohjelman infrastruktuuria ylimääräisillä valmiuksilla, joiden avulla ne voivat tarjota kaupallisia palveluja. Kumppanuus optimoisi käyttöönotto- ja käyttökustannukset, koska siinä jaettaisiin valtiollisille ja kaupallisille infrastruktuureille yhteisten komponenttien kehittämis- ja käyttöönottokustannukset, sekä toimintakulut, koska se mahdollistaisi merkittävän vastuunjaon. Se edistäisi innovointia erityisesti pienissä ja keskisuurissa yrityksissä ja startup-yrityksissä, jotka ottavat käyttöön uusia avaruusteknologioita ja -sovelluksia, jäljempänä 'uusi avaruustoiminta', mahdollistamalla tutkimukseen- ja kehitykseen liittyvien riskien jakamisen julkisten ja yksityisten kumppanien kesken.

Samanaikaisesti tämän ohjelman kanssa

- Horisontti Eurooppa -puiteohjelman klusterin 4 komponenteista osoitetaan erityinen osuus tutkimus- ja innovointitoimenpiteisiin, jotka mahdollistavat riskien jakamisen julkisten ja yksityisten kumppanien kesken, myös uuden avaruustoiminnan puitteissa mahdollisesti kehitettävien teknologioiden osalta,
- naapurisuus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen (NDICI) Globaali Eurooppa -toimista osoitetaan erityinen osuus, jotta voidaan jakaa käyttöönotto- ja hyödyntämisriskit julkisten ja yksityisten kumppanien välillä yhteysjärjestelmässä, joka mahdollistaa erilaisten palvelujen ja niistä kertyneen hyödyn tarjoamisen kansainvälisille kumppaneille,

- unionin avaruushjelmassa osoitetaan erityinen osuus GOVSATCOM-komponentista toimiin, jotka liittyvät turvallisen yhteysjärjestelmän maainfrastruktuuriin kuuluvan GOVSATCOM-keskittymän kehittämiseen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotettu ohjelma on yhdenmukainen EU:n nykyisen avaruuspolitiikan kanssa. Ohjelmalla parannettaisiin erityisesti EU:n avaruuskapasiteettia, joka koostuu tällä hetkellä EU:n Galileo-satelliittinavigointijärjestelmästä, Copernicus-maanhavainnointijärjestelmästä ja avaruustilannetietoisuusvalmiuksista. Ohjelma perustuu unionin avaruushjelman EU:n GOVSATCOM-komponenttiin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen suhteessa unionin lukuisiin muihin politiikan aloihin. Erityisesti valtiollisten palvelujen tarjoaminen varmistaisi unionin digitaali- ja kyberturvallisuusstrategioiden mukaisesti yhteenkuuluvuuden kehittämisen edelleen varmistamalla eurooppalaisen infrastruktuurin, verkkojen ja viestinnän eheyden ja häiriönsietokyvyn. Ohjelma olisi EU:n ylläpitämä ja tarjoaisi erittäin korkean turvallisuustason, mikä vahvistaisi EU:n kykyä vastata turvallisuushäiriöihin yhdennetysti, kuten EU:n **turvallisuusunionistrategiassa** ja **Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittisessa** globaalistrategiassa edellytetään. Palvelut yhdistäisivät **strategisia alueita**, kuten arktisen alueen ja Afrikan, näiden alueiden poliittisten tavoitteiden ja **Global Gateway -strategian** mukaisesti.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 189 artiklan 2 kohtaan, joka on oikeusperusta Euroopan avaruuspolitiikkaan liittyville unionin toimenpiteille.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Yhteysjärjestelmien maailmanlaajuisen laajuuden ja luonteen vuoksi asiaa ei voida käsitellä paikallisella eikä edes alueellisella tasolla.

Ohjelma täydentäisi EU:n nykyisiä GOVSATCOM-järjestelyjä, jotka koskevat nykyisen valtiollisen satelliittiviestintäkapasiteetin yhdistämistä ja yhteiskäyttöä. Yhdenkään EU:n jäsenvaltion kapasiteetti ei kuitenkaan yksin riitä täyttämään kaikkia käyttäjien kehittyviä tarpeita ja kattamaan niihin liittyviä kustannuksia.

EU:n ratkaisu tuo lisäarvoa, koska EU:n tason toimilla ja koordinoinnilla vältettäisiin toimien päällekkäisyys unionissa ja jäsenvaltioissa. Toimimalla EU:n tasolla voitaisiin parantaa nykyisten resurssien hyödyntämistä, tehostaa turvallisuutta ja häiriönsietokykyä erityisesti kvanttitilauksen avulla, parantaa kattavuutta ja tarjota enemmän palveluja. Myös muista EU:n ja jäsenvaltioiden aihekohtaisista politiikoista olisi hyötyä.

EU:n tason toimet hyötyvät mittakaavaeduista. Yksittäisten käyttäjien tarpeet eri jäsenvaltioissa ovat yleensä keskenään erilaisia ja usein ennakoimattomia soveltamisalan, kapasiteetin, ajoituksen ja sijainnin osalta. Kaikkien käyttötilanteiden yhteinen nimittäjä on joustavuuden tarve, joka johtuu satelliittiviestintäkapasiteetin usein ennakoimattomasta ja vaihtelevasta käyttötarpeesta. Tällaisen kapasiteetin käyttöä koskevan joustavuuden toteuttaminen edellyttää suuria investointeja.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksessa ei oteta käyttöön muita toimenpiteitä kuin ne, jotka ovat tarpeen tämän ohjelman päätavoitteiden saavuttamiseksi. Ehdotuksessa määritellään erityisesti vähimmäisvaatimukset, jotka koskevat turvallisen eurooppalaisen yhteysjärjestelmän perustamista ja sopivien valtiollisten satelliittiviestintäpalvelujen tarjoamista. Tältä osin järjestelmän kapasiteetti suunnitellaan siten, että se täydentää muun muassa jäsenvaltioiden nykyisiä satelliittiviestintävalmiuksia ja kattaa suunnitellut kapasiteetin lisätarpeet. Ehdotuksessa ei rajoiteta millään tavoin jäsenvaltioiden valtiollisten toimijoiden mahdollisuuksia valita ne valmiudet, joita ne päättävät käyttää.

Ehdotuksella odotetaan olevan myönteisiä heijastusvaikutuksia unionin avaruusalaan, myös uuteen avaruustoimintaan. Lisäksi kansalaiset hyötyvät pelastuspalvelun toimintakyvyn paranemisesta.

Ohjelmalle osoitetut määrärahat soveltuvat asetettujen tavoitteiden saavuttamiseen, eivätkä ne ylitä sitä, mikä on tarpeen. Ohjelman toteuttamiseen tarvittavat varat on määritelty vaikutustenarvioinnin yhteydessä tehtyjen huolellisten analyysien ja arvioiden perusteella, ja niistä kerrotaan tarkemmin jäljempänä.

- **Toimintatavan valinta**

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus on parhaaksi arvioitu väline. Sillä varmistetaan ohjelman tehokkaan täytäntöönpanon edellyttämä yhdenmukaisuus ja suora soveltaminen sekä annetaan sille asianmukainen näkyvyys ja sen toteuttamiseen tarvittavat taloudelliset resurssit.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tätä ohjelmaa tukevat asiantuntijaryhmän kokouksista, julkisista kuulemisista ja työpajoista saadut tiedot, joissa on kerätty näkemyksiä kaikilta asiaankuuluvilta sidosryhmiltä (jäsenvaltiot ja teollisuus), tarkemmin sanottuna seuraavasti:

- EU:n GOVSATCOM-aloitteen yhteydessä on järjestetty vuodesta 2016 lähtien jäsenvaltioiden kanssa useita asiantuntijaryhmien kokouksia, joissa on keskusteltu valtiollisen satelliittiviestinnän tarpeista, yhdistämisen ja yhteiskäytön perustamisesta, täytäntöönpanoon liittyvistä näkökohdista ja edistymisestä kohti nykyistä ohjelmaa.
- Vuonna 2021 järjestettiin useita kahdenvälisiä kokouksia jäsenvaltioiden kanssa niiden valtiollisen satelliittiviestinnän erityistarpeiden ja ohjelmaan liittyvien mahdollisten huolenaiheiden keräämiseksi. Useimmat jäsenvaltiot ilmoittivat tukevasa selkeästi ohjelmaa ja sen yleisiä tavoitteita.
- Komissio järjesti touko- ja marraskuussa 2021 jäsenvaltioiden kanssa kaksi työpajaa, joiden aiheena oli turvallisen yhteysjärjestelmän tilannekatsaus. Näissä työpajoissa esiteltiin turvallista yhteysjärjestelmää koskevan teknisen tutkimuksen edistymistä sekä mahdollisia järjestelmän hyödyntämismalleja. Jäsenvaltioilla oli mahdollisuus

esittää työpajoissa aktiivisesti puheenvuoroja, kysymyksiä ja kommentteja, ja ne otettiin huomioon tätä ehdotusta laadittaessa.

- Komissio järjesti kesäkuussa 2021 Euroopan uuden avaruusekosysteemin turvallista yhteysjärjestelmää käsittelevän työpajan. Työpajassa 458 osallistujaa (joista 196 oli pk- ja startup-yrityksiä) keskusteli turvallisten yhteyksien ohjelmaa koskevista innovatiivisista ideoista ja uuden avaruustoiminnan mahdollisesta roolista.
- Osana alustavaa vaikutustenarviointia koskevaa julkista kuulemistä komissio sai palautetta 13 sidosryhmältä, jotka edustivat EU:n harvaan asuttujen alueiden ryhmän (1), yksityisten yritysten (8), liike-elämän järjestöjen (2), kansalaisjärjestön (1) ja yksityishenkilön (1) näkemyksiä. Teollisuus kannatti ohjelmaa, ja suurin osa kannatti julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuteen perustuvaa lähestymistapaa.

Jäsenvaltiot ovat yleisesti yhtä mieltä toimien tarpeellisuudesta. Useat jäsenvaltiot korostivat, että kansalliset kapasiteetit saattaisivat yksin olla riittäviä lyhyen aikavälin tarpeisiin, mutta ei pitkällä aikavälillä. Joitakin puutteita (esim. arktisella alueella) on jo dokumentoitu. Lisäksi useat jäsenvaltiot vahvistivat lisääntyvän valtiollisen tarpeen taattuun mahdollisuuteen käyttää turvallista satelliittiviestintää.

Jäsenvaltiot korostivat myös, että uuden avaruustoiminnan osallistuminen on tarpeen, sillä startup-yritykset ovat osoittaneet, että ne ovat teknisesti kehittyneitä ja halukkaita osallistumaan innovatiivisiin ratkaisuihin.

Siinä vaiheessa, kun tietämystä kerättiin, EU:n avaruusteollisuuden edustajat vahvistivat, että EU:n yksityisillä yrityksillä ei ole suunnitelmia luoda yksin satelliittiviestintäjärjestelmää, jolla voitaisiin vastata hallintojen muuttuviin ja kasvaviin lyhyen vasteajan tarpeisiin. Ne olivat kuitenkin tyytyväisiä mahdollisuuteen tehdä yhteistyötä EU:n kanssa tällaisen järjestelmän kehittämiseksi.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ehdotuksen perustana ovat myös tutkimuksesta ”Building Blocks Towards a Secure Space Connectivity System”¹³ kerätyt tiedot ja tulokset.

Komissio teki myös sopimuksen riippumattoman toimeksisaajan kanssa saadakseen tukea ohjelman välillisten hyötyjen analysointia varten ekonometrisen tuen ja analyysin muodossa.

Tämän ehdotuksen tueksi on kerätty määrällisiä ja laadullisia tietoja jäsenvaltioilta ja alan sidosryhmiltä. Tämä ehdotus perustuu myös komission työhön EU:n avaruusohjelman GOVSATCOM-komponentin ja EuroQCI-aloitteen yhteydessä sekä ENTRUSTED-hankkeen¹⁴ puitteissa toteutettuun tutkimustoimintaan.

- **Vaikutustenarviointi**

Parempaa sääntelyä koskevan politiikkansa mukaisesti komissio laati vaikutustenarvioinnin unionin ohjelman perustamista varten.

Vaikutustenarvioinnissa analysoidut ongelmat, joita myös käsiteltiin edellä, johtivat kolmen seuraavan toimintapoliittisen tavoitteen laatimiseen:

¹³ [DEFIS/OP/2020/008](#)

¹⁴ European Networking for satellite Telecommunication Roadmap for the governmental Users requiring Secure, inTerooperable, InnovativE and standardiseD services ([ENTRUSTED](#)) on EU:n Horisontti 2020 -tutkimus- ja innovointiohjelmasta rahoitettava tutkimushanke.

- turvallisen satelliittiviestinnän varmistaminen muuttuvia julkisia tarpeita varten;
- jäsenvaltioiden ja EU:n operaatioiden häiriönsietokyvyn parantaminen takaamalla turvallisen satelliittiviestinnän saatavuus;
- sen varmistaminen, että valtiolliset viestintätarpeet eivät ole ratkaisevasti riippuvaisia EU:n ulkopuolisesta infrastruktuurista.

Turvallisten valtiollisten palvelujen tarjontaa koskevien kapasiteettien puutteen korjaamiseksi tarkasteltiin seuraavia toimintavaihtoehtoja tavoitteiden saavuttamiseksi mahdollisimman vaikuttavalla ja tehokkaalla tavalla.

Perusskenaariossa EU:n toimia ei toteuteta enempää kuin EU:n GOVSATCOMin kautta tällä hetkellä toteutetaan. Perustasona pidetään EU:n GOVSATCOMin vaiheen 1 toteuttamisen jatkamista, eli toteuttaminen rajoittuu jäsenvaltioiden ja yksityisten satelliittiviestintäjärjestelmien nykyiseen yhdistämiseen ja yhteiskäyttöön. Perusskenaariossa yksittäiset jäsenvaltiot tai EU:n yritykset voivat päättää kehittää uusia satelliittiviestintäpalveluja, joiden kapasiteetista osia voidaan myydä EU:n GOVSATCOM-kokonaisuudelle. Siirtyminen EU GOVSATCOMin vaiheeseen 2 alun perin suunnitellussa aikataulussa edellyttäisi kaikissa tapauksissa säädöksen antamista, lisämäärärahoja ja taajuuksien lisäämistä.

Arvioinnissa tarkasteltiin myös, voisiko EU ostaa nämä turvalliset akkreditoidut palvelut julkisen tai yksityisen sektorin vakiintuneilta toimijoilta, jotka tällä hetkellä rajoittuvat ulkomaisiin markkinatoimijoihin (vaihtoehto 3 – EU:n ulkopuolinen järjestelmä). Vaikka EU:n satelliittiviestintämarkkinat ovat jo pitkälle kehittyneet, EU:ssa ei tällä hetkellä ole palveluntarjoajia, jotka voisivat vastata valtion käyttäjien kaikkiin kasvaviin ja kehittyviin tarpeisiin. Palvelujen ostaminen EU:n ulkopuolisista yksityisistä lähteistä ei kuitenkaan ole parhaaksi katsottu vaihtoehto turvallisuuden ja avoimen strategisen riippumattomuuden kannalta, koska jäsenvaltiot ja EU:n toimielimet edellyttävät valtion tarpeiden vuoksi taattua ja rajoittamatonta pääsyä turvallisiin yhteyspalveluihin pyytämättä kolmannen osapuolen suostumusta. Tämä vaihtoehto 3 ei näin ollen täyttäisi erityistavoitteita.

Sen vuoksi EU:n on toimittava näiden palvelujen tarjonnan varmistamiseksi joko rahoittamalla ja hankkimalla kokonaan oma järjestelmänsä (vaihtoehto 1 – täysin julkinen) tai käyttämällä myös yksityisiä resursseja (vaihtoehto 2 – käyttöoikeussopimuksen muodossa kaupallisen käytön oikeuksin). Vaihtoehtojilla 1 ja 2 saavutettaisiin erityistavoitteet samassa määrin, mutta vaihtoehto 2 on parempi niiden taloudellisten hyötyjen osalta, joita se voi tuottaa.

Vaihtoehtojen 1 ja 2 yhteiset taloudelliset hyödyt liittyvät sellaisen uuden infrastruktuurin käyttöönottoon, joka tuottaisi 17–24 miljardin euron bruttoarvonlisäyksen ja lisäisi työpaikkoja EU:n avaruusteollisuudessa. Avaruusalan toimintaketjun alkupään infrastruktuuriin tehtävillä investoinneilla odotetaan olevan kuusinkertainen vaikutus toimintaketjun loppupään aloihin.¹⁵ Heijastusvaikutuksia syntyy sellaisilla toimintaketjun loppupään aloilla, joilla liiketoiminnan kehittämiseen käytetään avaruusalan tarjoamia palveluja, teknologioita ja dataa. Niiden bruttoarvonlisäyksen arvioidaan olevan 10–19 miljardia euroa.

Vaihtoehdossa 2 yksityiselle sektorille tarjotaan myös mahdollisuus tehdä lisäinvestointeja kaupallisten palvelujen kehittämiseksi, ja sen odotetaan tuottavan enemmän taloudellista hyötyä toimintaketjun loppupään aloille, koska näin voidaan tarttua merkittäviin kaupallisiin

¹⁵ [Euroopan unionin neuvosto: EU avaruudessa.](#)

markkinamahdollisuuksiin. Jos yksityiset kumppanit päättävät kehittää lisäinfrastruktuuria kaupallisia palveluja varten, tämä voisi tuottaa bruttoarvonlisäystä ja luoda työpaikkoja EU:n avaruusteollisuudessa toimintaketjun alku- ja loppupään aloilla.

Mitä tulee sosiaalsiin vaikutuksiin, valtiollinen satelliittiviestintä parantaa EU:n infrastruktuurin ja julkisten palvelujen häiriönsietokykyä ja siten niiden toimintakyvyn sosiaalista jälkeä. Viestintämahdollisuuksien tuoma lisäarvo hätätilanteissa ja katastrofeissa on erittäin suuri sekä kansalaisille että kriittisestä infrastruktuurista vastaaville henkilöille. Tässäkin tapauksessa lisäinvestoinnit kaupalliseen infrastruktuuriin lisäisivät sosiaalisia vaikutuksia entisestään.

Ohjelman ympäristövaikutusten osalta vaihtoehdolla 2, joka edellyttää uuden infrastruktuurin kehittämistä, olisi järjestelmän valmistuksesta ja käynnistämisestä aiheutuvia ympäristövaikutuksia. Muihin teollisuudenaloihin verrattuna avaruusalusten valmistus ei kuitenkaan aiheuta merkittäviä kasvihuonekaasupäästöjä. Lisäksi kehitystyössä noudatettaisiin avaruusympäristön suojelua koskevia kansainvälisiä normeja (esim. YK:n ulkoavaruuden rauhanomaista käyttöä valvova komitea (COPUOS) ja avaruusromun koordinoitukomitean (IADC) avaruusromun vähentämistä koskevat suuntaviivat¹⁶) sekä voimassa olevaa kansallista lainsäädäntöä¹⁷. Lisäksi ohjelmalla odotetaan olevan samanlainen myönteinen vaikutus ympäristöön kuin Galileo- ja Copernicus-ohjelmilla. Niiden käytöstä saatavat ympäristöhyödyt ovat arviolta noin kaksi kertaa suuremmat kuin syntyvä ympäristöjalanjälki. Ympäristöhyötyjä ovat esimerkiksi ympäristön pilaantumisen havaitsemista ja torjuntaa tukevat merivalvonnan satelliittiviestintäpalvelut sekä kyky tarjota saumaton viestintäkapasiteetti infrastruktuurin häiriintyessä erityisesti tulvien, hirmumyrskyjen tai muiden ilmastomuutoksesta johtuvien äärimmäisten sääilmiöiden vuoksi.

Vaihtoehdolla 2 on myös lisäetuja, koska sillä

- parannetaan valtiollisten palvelujen tarjontaa (lyhyt vasteaika, häiriönsietokyky, turvallisuus, taattu pääsy, autonominen käyttö)
- mahdollistetaan kaupallisten lisäpalvelujen tarjoaminen (talouskasvu, sosiaaliset hyödyt)
- optimoidaan unionin talousarviosta maksettavat kustannukset seuraavien tekijöiden osalta:
 - kehitys ja käyttöönotto mittakaavaetujen avulla
 - yhdistetyn vastuunjaon toimet
- edistetään innovatiivisten teknologioiden käyttöönottoa erityisesti osallistumalla uuteen avaruustoimintaan (teknologiariskin jakaminen julkisen ja yksityisen sektorin kesken).

Valtiollista kysyntää palvelemaan suunnitellun satelliittiviestintäkapasiteetin arvioidut kustannukset ovat noin 6 miljardia euroa, joka liittyy valtiollisten palvelujen tarjoamiseen tarvittavan infrastruktuurin käyttöönottoon. Vaihtoehdossa 2 kustannukset jaetaan unionin talousarviosta maksettavan rahoitusosuuden, jäsenvaltioiden rahoitusosuuksien ja yksityisen sektorin rahoituksen kesken.

¹⁶ [IADC](#)

¹⁷ [Valtioiden ja kansainvälisten järjestöjen hyväksymät avaruusromun vähentämistä koskevat standardit](#)

Vaikutustenarviointi toimitettiin sääntelyntarkastelulautakunnalle 11. lokakuuta 2021. Kun lautakunta oli antanut kielteisen lausunnon ensimmäisestä vaikutustenarviointikertomuksen luonnoksesta, lautakunnalle toimitettiin tarkistettu luonnos vaikutustenarvioinnista 21. joulukuuta 2021 toista lausuntoa varten. Vaikka lautakunta pani merkille sen alkuperäisiä huomautuksia vastaavat parannukset, se ei kuitenkaan muuttanut kielteistä kantaansa lausunnossaan 12. tammikuuta 2022, koska vaikutustenarvioinnissa oli edelleen merkittäviä puutteita, jotka koskivat 1) ongelman määrittelyn, tavoitteiden, vaihtoehtojen, vaihtoehtojen vertailukriteerien ja tulevien seurantaindikaattoreiden määrittelyn välistä analyttistä johdonmukaisuutta; 2) teknisiä ratkaisuja koskevien toimintavaihtoehtojen valintaa koskevien selitysten puuttumista; 3) aikataulun puuttumista ja rahoituslähteiden yksilöintiä; 4) menetelmää koskevien oletusten selkeyttä ja käytettyjen toissijaisten tietojen validiteettia ja 5) selitysten puuttumista siitä, onko ohjelma yhteensopiva ilmastolain tavoitteiden kanssa.

Näin ollen lautakunnan toisessa kielteisessä lausunnossa esitettyjen huomautusten huomioon ottamiseksi vaikutustenarviointia täydennetään liitteellä, jossa esitetään lisäselvennyksiä ja jonkin verran näyttöä aloista, joilla lautakunta oli lausunnossaan esittänyt erityisiä parannusehdotuksia.

Euroopan komission työskentelymenetelmissä annetaan toimielinten välisistä suhteista ja tulevaisuuden ennakkoinnista vastaavalle varapuheenjohtajalle valtuudet hyväksyä aloitteen vieminen eteenpäin, vaikka sääntelyntarkastelulautakunta olisi antanut siitä toisen kielteisen lausunnon. On myös tärkeää korostaa, että sääntelyntarkastelulautakunnan lausunnot koskevat vaikutustenarvioinnin laadun eikä siihen liittyvän lainsäädäntöehdotuksen arviointia.

Komissio on katsonut aiheelliseksi jatkaa ohjelmaa, koska se on poliittisesti tärkeä, toimet ovat kiireellisiä ja lisäselvennyksiä ja -näyttöä pidetään riittävinä havaittujen puutteiden ja sääntelyntarkastelulautakunnan ehdottamien eritelmien korjaamiseksi. Komissio otti huomioon myös toimielinten välisistä suhteista ja ennakkoinnista vastaavan varapuheenjohtajan suostumuksen.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ohjelma on yhdenmukainen perusoikeuskirjan kanssa. Se antaa jäsenvaltioiden hallitusten ja EU:n toimijoiden käyttöön turvallisen satelliittiviestinnän yhteisen välineen. Koska ohjelmalla lisätään turvallisuusalan toimijoiden operatiivista tehokkuutta, sillä voidaan osaltaan turvata ja vahvistaa kansalaisten oikeutta turvallisuuteen (perusoikeuskirjan 6 artikla) ja tehostaa diplomaatti- tai konsuliviranomaisten antamaa suojelua kansalaisen asuessa kolmannessa valtiossa (perusoikeuskirjan 46 artikla). Ohjelma voi myös parantaa henkilötietojen suojaa (perusoikeuskirjan 8 artikla), koska turvallisempi satelliittiviestintä parantaa tietojen suojaa erityisesti kolmansien osapuolten harjoittamaa salakuuntelua tai datamanipulointia (spoofing) vastaan.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Unionin rahoitusosuus vuosina 2021–2027 on käypinä hintoina 2 400 miljoonaa euroa, josta 1 600 miljoonaa euroa rahoitetaan unionin uuden turvallisten yhteyksien ohjelman puitteissa vuosina 2023–2027 ja 800 miljoonaa euroa kolmesta muusta ohjelmasta: 430 miljoonaa euroa Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta, 220 miljoonaa euroa unionin avaruushjelmasta ja 150 miljoonaa euroa naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä (NDICI).

Ehdotuksen unionin talousarvioon vaikuttava yksityiskohtainen talousarvio- ja rahoitusrakenne esitetään ehdotuksen liitteenä olevassa rahoitus selvityksessä, ja se katetaan vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen käytettävissä olevista varoista.

Unionin turvallisten yhteyksien ohjelmalle osoitetaan 1 600 miljoonaa euroa vähentämällä 260 miljoonaa euroa unionin avaruusohjelmasta, 150 miljoonaa euroa naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen (NDICI) uusia haasteita ja painopisteitä koskevasta joustovarasta, 400 miljoonaa euroa Euroopan puolustusrahastosta (EKR), 440 miljoonaa euroa Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta ja 200 miljoonaa euroa Verkkojen Eurooppa -välineen digitaalisuudesta, 50 miljoonaa euroa monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeen 1 kohdentamattomasta liikkumavarasta ja 100 miljoonaa euroa otsakkeen 5 kohdentamattomasta liikkumavarasta.

Komissio ehdottaa, että Euroopan avaruusohjelman, Verkkojen Eurooppa -välineen, EKR:n, Digitaalinen Eurooppa -välineen ja NDICI-välineen määrärahoihin tehtävät vähennykset tehdään talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi, 16. joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen 18 kohdan mukaisen 15 prosentin poikkeamisen puitteissa.

Ehdotuksen 14 artiklan mukaan ohjelman toteutuksessa käytetään suoraa hallinnointia varainhoitoasetuksen mukaisesti tai välillistä hallinnointia varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdassa tarkoitettujen elinten kanssa.

Ohjelman arvioidut kustannukset perustuvat laajoihin analyysihin, joita tukevat komission kokemus EU:n avaruusohjelman hallinnoinnista, valmistelevat selvitykset ja sidosryhmien kuulemiset. Tähän asetukseen liitettyssä rahoitus selvityksessä mainittu henkilöresurssien arvioitu tarve on tämän asiantuntemuksen jatkuvuutta koskevan keskeisen edellytyksen mukainen.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Ehdotuksen 6 artiklan 1 kohdassa täsmennetään, että ohjelma pannaan täytäntöön sopimuksilla, joihin kuuluvat muun muassa käyttöoikeussopimukset, sellaisina kuin ne varainhoitoasetuksen 2 artiklan 14 kohdassa määritellään, tai seka sopimukset.

Ohjelma arvioidaan kolmen vuoden kuluttua asetuksen voimaantulosta ja sen jälkeen neljän vuoden välein. Ohjelman arvioinnissa arvioidaan komission paremman sääntelyn suuntaviivojen mukaisesti ohjelman vaikuttavuutta, tehokkuutta, johdonmukaisuutta ja EU:n tason lisäarvoa. Ehdotuksen 37 artiklan mukaisesti painopiste on erityisesti ohjelman tarjoamien palvelujen suorituskyvyssä ja käyttäjien tarpeiden kehittämisessä. Lisäksi tehdään arviointi EU:n toimitusketjun kriittisistä komponenteista ja kehittyneisyydestä sen varmistamiseksi, että valtiolliset viestintätarpeet eivät ole kriittisesti riippuvaisia EU:n ulkopuolisesta infrastruktuurista. Arvioinnin suorittavat loppukäyttäjänä olevat EU:n toimielimet ja virastot, käyttöoikeussopimuksen saaja ja Euroopan unionin avaruusohjelmavirasto (EUSPA) yhdessä komission kanssa.

• Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksessa on 11 lukua. Se on jäsennelty seuraavasti:

I luku sisältää yleiset säännökset, joissa esitetään ehdotuksen kohde. Ehdotuksen tarkoituksena on perustaa unionin turvallinen yhteysjärjestelmä unionin monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 ajaksi. Luvussa esitetään myös ohjelman yleiset ja erityiset tavoitteet sekä sen soveltamisala. Lisäksi luvussa määritellään ohjelman infrastruktuuri. Luvussa on myös säännös, jossa täsmennetään, että ohjelmalla tuetaan innovatiivista ja kilpailukykyistä unionin avaruusala ja edistetään uutta avaruustoiminnan ekosysteemiä unionissa ja myös pk- ja startup-yritysten sekä innovoijien osallistumista kaikista unionin jäsenvaltioista.

II luvussa vahvistetaan ja määritellään ohjelmasta tarjottavat palvelut. Lisäksi luvussa vahvistetaan valtiollisten palvelujen tarjoamista koskevat säännöt ja määritellään valtiollisten palvelujen osallistujat ja käyttäjät.

III luvussa vahvistetaan ohjelman rahoitusmekanismi. Siinä määritellään rahoitusvirrat ja vahvistetaan unionin talousarvion rahoituspuutteet.

IV luvussa vahvistetaan ohjelman täytäntöönpanoa koskevat säännöt, jotka toteutetaan komission ja toimeksisaajan välillä tehdyillä sopimuksilla. Tällainen sopimus tehdään 17 artiklassa säädettyjen hankintaperiaatteiden ja varainhoitoasetuksen asiaa koskevien säännösten mukaisesti, ja se voidaan tehdä käyttöoikeussopimuksena tai sekamuotoisena sopimuksena. Jos käyttöoikeussopimuksen tai sekamuotoisen sopimuksen tekeminen osoittautuu kannattamattomaksi, komissiolla on 3 kohdan mukaisesti valtuudet toteuttaa ohjelma tavaranhankintasopimuksen, palvelusopimuksen tai rakennusurakkasopimuksen avulla. Tässä luvussa vahvistetaan myös kyseisen infrastruktuurin resurssien omistusta ja käyttöä koskevat säännöt.

V luku koskee ohjelman hallinnointia. Siinä kerrotaan yksityiskohtaisesti ohjelman neljän päätoimijan eli komission, Euroopan unionin avaruushoitojärjestön, jäsenvaltioiden ja Euroopan avaruusjärjestön tehtävistä sekä näiden toimijoiden välisistä suhteista.

VI luvussa käsitellään turvallisuutta, joka on erityisen tärkeää ohjelman strategisen luonteen sekä avaruuden ja turvallisuuden välisten yhteyksien vuoksi. Ohjelmassa on päästävä korkealle turvallisuustasolle ja tasoa on ylläpidettävä säätämällä tehokkaista hallinnointijärjestelyistä, jotka perustuvat pitkälti kokemukseen, jota jäsenvaltioilla on ja jota komissio on viime vuosina kerryttänyt. Kaikkien ulottuvuudeltaan strategisten ohjelmien tapaan myös tälle ohjelmalle on saatava riippumaton turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntä, jossa noudatetaan tarkoitukseen sopivia normeja.

VII luvussa vahvistetaan perusteet, jotka koskevat kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen osallistumista ohjelmaan ja niiden pääsyä ohjelman valtiollisten palvelujen piiriin.

VIII luvussa vahvistetaan ohjelman ohjelmasuunnittelua ja arviointia ja IX luvussa säädösvallan siirtoa ja täytäntöönpanotoimenpiteitä koskevat säännökset.

2022/0039 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

unionin turvallisten yhteyksien ohjelman perustamisesta vuosiksi 2023–2027

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 189 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Unionin valtiollisten toimijoiden tarve turvallisille ja luotettaville satelliittiviestintäpalveluille kasvaa koko ajan erityisesti siksi, että ne ovat ainoa toteuttamiskelpoinen vaihtoehto tilanteissa, joissa maaratkaisuihin perustuvia viestintäjärjestelmiä ei ole, niissä on häiriöitä tai ne ovat epäluotettavia. Kohtuuhintainen ja kustannustehokas mahdollisuus käyttää satelliittiviestintäyhteyksiä on välttämätöntä myös syrjäisillä alueilla sekä aavalla merellä ja ilmatilassa. Esimerkiksi 71:tä prosenttia maapallostamme eli valtameriä tarkkailevia uusia antureita ja alustoja ei voida tällä hetkellä täysimääräisesti hyödyntää laajakaistaviestinnän puuttumisen vuoksi, mutta satelliittiviestintä mahdollistaa sen maailmanlaajuisen keskeytymättömän saatavuuden pitkällä aikavälillä.
- (2) Eurooppa-neuvosto piti 19 ja 20 päivänä joulukuuta 2013 antamissaan päätelmissä myönteisenä sitä, että valtiollisen satelliittiviestinnän seuraavaa sukupolvea valmistellaan tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden, komission ja Euroopan avaruusjärjestön, jäljempänä 'ESA', kesken. Valtiollinen satelliittiviestintä on myös nimetty yhdeksi tekijäksi EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisessa globaalistrategiassa kesäkuussa 2016. Valtiollisella satelliittiviestinnällä olisi osaltaan edistettävä EU:n vastausta hybridiuhkiin ja tarjottava tukea EU:n meriturvallisuusstrategialle ja unionin arktiselle politiikalle.
- (3) Neuvoston poliittisten ja turvallisuusasioiden komitea hyväksyi 22 päivänä maaliskuuta 2017 Euroopan ulkosuhdehallinnon valmisteleman asiakirjan¹⁸ korkean tason siviili- ja sotilaskäyttäjien tarpeista valtiollista satelliittiviestintää varten; asiakirjan laatimista varten yhdistettiin Euroopan puolustusviraston vuonna 2014 hyväksymässä yhteisessä henkilöstötavoitteessa yksilöimät sotilaskäyttäjien tarpeet ja komission keräämät siviilikäyttäjien tarpeet.
- (4) EU hyväksyi 28 päivänä huhtikuuta 2021 asetuksen (EU) 2021/696 GOVSATCOM-komponentin varmistaakseen luotettavien, turvallisten ja kustannustehokkaiden satelliittiviestintäpalvelujen pitkän aikavälin saatavuuden GOVSATCOMin käyttäjille. Asetuksen (EU) 2021/696 mukaan GOVSATCOM-komponentin ensimmäisessä vaiheessa eli noin vuoteen 2025 asti käytettäisiin olemassa olevaa kapasiteettia. Tässä yhteydessä komission on hankittava GOVSATCOM-kapasiteetteja jäsenvaltioilta, joilla on kansallisia järjestelmiä ja avaruusvalmiuksia, sekä kaupallisilta satelliittiviestinnän tai -palvelujen tarjoajilta ottaen huomioon unionin keskeiset turvallisuusintressit. Tässä ensimmäisessä vaiheessa palveluita otetaan käyttöön asteittain. Lähtökohtana on myös, että jos ensimmäisen vaiheen aikana kysynnän ja tarjonnan tulevaa kehitystä koskeva yksityiskohtainen analyysi osoittaa, että toimintatapa oli riittämätön kehittyvän kysynnän kattamiseksi, on tarpeen tehdä päätös

¹⁸ CSDP/PSDC 152, CFSP/PESC 274, COPS 103.

toiseen vaiheeseen siirtymisestä ja uuden räätelöidyn avaruusinfrastruktuurin tai - kapasiteettien kehittämistä yhteistyössä yksityisen sektorin, esimerkiksi unionin satelliittioperaattoreiden kanssa.

- (5) On selvää, että unionin nykyiset satelliittiviestintäresurssit eivät voi vastata sellaisten valtiollisten käyttäjien uusiin tarpeisiin, jotka ovat siirtymässä parempiin turvallisuusratkaisuihin, lyhyeen vasteaikaan ja maailmanlaajuiseen kattavuuteen. Tekniikan viimeaikainen kehitys on kuitenkin mahdollistanut ei-geostationaarisen kiertoradan (NGSO) viestintäjärjestelmien syntymisen ja sen, että ne ovat asteittain ryhtyneet tarjoamaan nopeita lyhyen vasteajan yhteyspalveluja. Valtiollisten käyttäjien muuttuviin tarpeisiin voidaan vastata kehittämällä ja ottamalla käyttöön lisäinfrastruktuuria, sillä tarvittavien palvelujen tarjoamiseen tarvittavia taajuuksia koskevia hakemuksia voi tällä hetkellä jättää Euroopan unionissa. Jos taajuuksia ei käytetä, niistä tulee vanhentuneita ja ne voidaan myöntää muille toimijoille. Koska taajuudet ovat kutistuva resurssi, EU ei välttämättä saa tätä mahdollisuutta uudelleen.
- (6) Maaliskuun 21 ja 22 päivänä 2019 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmissä korostettiin, että unionin on entistä tehokkaammin kehitettävä kilpailukykyistä, turvallista, osallistavaa ja eettistä digitaloutta, jolla on maailmanluokan yhteydet.
- (7) Komission 22 päivänä helmikuuta 2021 hyväksymässä siviili-, puolustus- ja avaruusteollisuuden synergioita koskevassa toimintasuunnitelmassa¹⁹ todetaan, että sen tavoitteena on mahdollistaa Euroopassa nopeiden yhteyksien käyttö jokaiselle ja tarjota häiriönsietokykyinen yhteysjärjestelmä, jonka avulla yhteydet toimivat Euroopassa missä tahansa tilanteessa.
- (8) Unionin olisi varmistettava EU:n teknologiseen ja teolliseen perustaan tukeutuvien häiriönsietokykyisten, maailmanlaajuisten, taattujen ja joustavien satelliittiviestintäratkaisujen tarjoaminen muuttuviin valtiollisiin tarpeisiin, jotta voidaan parantaa jäsenvaltioiden ja unionin toimielinten toiminnan häiriönsietokykyä varmistamalla satelliittiviestinnän taattu ja keskeytymätön saatavuus.
- (9) Satelliittiviestintä voi parantaa viestintäverkkojen yleistä häiriönsietokykyä. Avaruusratkaisuihin perustuva viestintäjärjestelmä on ainoa toteuttamiskelpoinen vaihtoehto tilanteissa, joissa maaratkaisuihin perustuvia viestintäjärjestelmiä ei ole, niissä on häiriöitä tai ne ovat epäluotettavia. Se voi esimerkiksi tarjota välineet digitaaliseen viestintään alueilla, joilla ei ole maanpäällisiä verkkoja, myös valtamerellä ja lentokoneessa, ja syrjäisillä alueilla tai kun paikalliset verkot ovat tuhoutuneet luonnonkatastrofien vuoksi tai niihin ei voida luottaa kriisitilanteissa.
- (10) Sen vuoksi on tärkeää perustaa uusi unionin turvallisten yhteyksien ohjelma, jäljempänä 'ohjelma', unionin satelliittipohjaisen viestintäinfrastruktuurin perustamiseksi unionin avaruusohjelman GOVSATCOM-komponentin pohjalta, ja siinä olisi myös hyödynnettävä toimen toteuttamisajankohtana olemassa olevia kansallisia ja eurooppalaisia lisäkapasiteetteja ja kehitettävä edelleen eurooppalaista kvanttiviestintäinfrastruktuuria, jäljempänä 'EuroQCI', koskevaa aloitetta.
- (11) Ohjelmalla olisi varmistettava valtiollisten palvelujen tarjonta ja mahdollistettava kaupallisten palvelujen tarjoaminen erityisen valtiollisen ja kaupallisen infrastruktuurin kautta. Ohjelman olisi sen vuoksi koostuttava kehittämis- ja validointitoimista, jotka koskevat ensivaiheen avaruus- ja maainfrastruktuurin rakentamista ja ensivaiheen avaruusinfrastruktuurin laukaisemista. Sen jälkeen

¹⁹ COM(2021) 70 final.

ohjelmassa olisi oltava käyttöönottoimia, joilla pyritään täydentämään valtiollisten palvelujen tarjoamiseen tarvittavaa avaruus- ja maainfrastruktuuria. Hyödyntämistoimiin kuuluisivat valtiollisten palvelujen tarjoaminen, infrastruktuurin käyttö, ylläpito ja jatkuva parantaminen käyttöönoton jälkeen sekä valtiollisten palvelujen tulevien sukupolvien kehittäminen. Hyödyntämistoimet olisi aloitettava mahdollisimman pian tarjoamalla ensivaiheen palvelut vuoteen 2024 mennessä, jotta voidaan vastata mahdollisimman pian valtiollisten käyttäjien muuttuviin tarpeisiin.

- (12) Jäsenvaltiot allekirjoittivat kesäkuussa 2019 EuroQCI-julistuksen, jossa ne sopivat tekevänsä yhteistyötä komission kanssa ja ESan tuella koko EU:n kattavan kvanttiviestintäinfrastruktuurin kehittämiseksi. Julistuksen mukaan EuroQCI pyrkii ottamaan käyttöön sertifioidun turvallisen päästä päähän ulottuvan kvanttiviestintäinfrastruktuurin, joka mahdollistaa tietojen siirron ja tallentamisen huipputurvallisesti ja joka pystyy yhdistämään kriittiset julkiset viestintäresurssit kaikkialla unionissa. Tätä varten olisi rakennettava yhteenliitetty avaruusinfrastruktuuri ja maanpäällinen infrastruktuuri, joka mahdollistaa kvantti-informaatioteoriaan perustuvien salausavainten tuottamisen ja jakelun. Ohjelmalla edistetään EuroQCI-julistuksen tavoitteiden saavuttamista kehittämällä EuroQCI-avaruusinfrastruktuuri, joka on integroitu ohjelman avaruus- ja maainfrastruktuuriin. EuroQCI-avaruusinfrastruktuuria olisi kehitettävä ohjelmassa kahdessa päävaiheessa eli alustavassa validointivaiheessa ja täysimittaisessa käyttöönottovaiheessa, joka olisi integroitava täysimääräisesti ohjelmaan, mukaan lukien asianmukaiset ratkaisut satelliittien välisiin yhteyksiin ja datan välittämiseen satelliittien ja maan välillä. Ohjelmassa olisi integroitava EuroQCI sen valtiolliseen infrastruktuuriin, koska se tarjoaa tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavia salausjärjestelmiä, jotka tarjoavat ennennäkemättömän tason viestinnän turvallisuudelle torjumalla tulevaisuuden kvanttilaskentahyökkäyksiä.
- (13) Kaikkien saatavilla olevien satelliittiviestintäresurssien optimoimiseksi, niiden saannin turvaamiseksi ennalta arvaamattomissa tilanteissa, kuten luonnonmullistuksissa, ja toiminnan tehokkuuden sekä lyhyiden suoritusaikojen varmistamiseksi vaaditaan maasegmentti. Maasegmentti olisi suunniteltava toiminnallisten ja turvallisuusvaatimusten pohjalta.
- (14) Unionin satelliittiviestintäkapasiteetin laajentamiseksi ohjelman infrastruktuuriin olisi integroitava unionin avaruusohjelman GOVSATCOM-komponenttia varten kehitetty infrastruktuuri. Ohjelman maainfrastruktuuriin olisi erityisesti sisällytettävä GOVSATCOM-keskittymät ja muut maasegmentin resurssit.
- (15) Ohjelman mahdollistamilla palveluilla olisi yhdistettävä strategisia alueita, kuten arktinen alue ja Afrikka, ja edistettävä geopoliittista häiriönsietokykyä tarjoamalla lisää yhteyksiä näiden alueiden poliittisten tavoitteiden ja Global Gateway -strategian²⁰ mukaisesti.
- (16) On aiheellista, että ohjelmaa varten rakennetut satelliitit varustetaan hyötykuormilla, joiden avulla voidaan lisätä unionin avaruusohjelman komponenttien kapasiteettia ja palveluja, mikä mahdollistaa lisähankkeiden kehittämisen asetuksessa (EU) 2021/696 vahvistetuin edellytyksin. Ohjelma voisi tarjota vaihtoehtoisia paikannus-, navigointi- ja ajanmäärittämissä palveluja, jotka täydentävät Galileoa, varmistavat EGNOS/SBAS-viestien lähettämisen lyhyemmällä vasteajalla, tarjoavat avaruuden valvontaan

²⁰ JOIN(2021) 30 final.

avaruusperusteisia antureita ja tukevat Copernicus-ohjelman nykyisten valmiuksien parantamista erityisesti hätä- ja pelastuspalveluissa.

- (17) Unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuuden sekä valtiollisten palveluiden turvallisuuden ja eheyden varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että ohjelman avaruusresurssit laukaistaan mahdollisuuksien mukaan jäsenvaltioiden alueelta. Lisäksi mikrokantoraketit voivat tarjota lisäjoustoa avaruusresurssien nopean käyttöönoton mahdollistamiseksi.
- (18) On tärkeää, että unioni omistaa valtiollisen infrastruktuurin kaikki aineelliset ja aineettomat resurssit varmistuen samalla, että Euroopan unionin perusoikeuskirjaa ja sen 17 artiklaa noudatetaan. Vaikka unioni omistaisi nämä resurssit, sen pitäisi voida antaa tämän asetuksen mukaisesti ja silloin, kun se katsotaan tapauskohtaisen arvioinnin perusteella asianmukaiseksi, tällainen omaisuus kolmansien osapuolten käyttöön tai luopua siitä.
- (19) Ohjelman olisi tarjottava palveluja, joiden tarkoituksena on vastata valtiollisten käyttäjien tarpeisiin. Neuvoston poliittisten ja turvallisuusasioiden komitea hyväksyi maaliskuussa 2017 asiakirjan²¹ korkean tason siviili- ja sotilaskäyttäjien tarpeista valtiollista satelliittiviestintää varten. Siinä yksilöitiin kolme valtiollista käyttötilannetta: valvonta, kriisinhallinta sekä keskeisten infrastruktuurien yhteydet ja suojaaminen.
- (20) Valtiollisten palveluiden toiminnalliset vaatimukset olisi määritettävä käyttötilanteita koskevan analyysin pohjalta. Näiden toiminnallisten vaatimusten pohjalta ja yhdessä turvallisuusvaatimusten ja valtiollisten palvelujen kasvavan kysynnän kanssa olisi kehitettävä valtiollisten palvelujen kokonaisuus. Palvelukokonaisuudessa olisi määritettävä valtiollisten palvelujen perustaso. Valtiollisten palvelujen palvelukokonaisuudessa olisi otettava huomioon asetuksen (EU) 2021/696 puitteissa perustettujen GOVSATCOM-palvelujen palvelukokonaisuus. Jotta kysyntä ja toimitetut palvelut vastaisivat mahdollisimman hyvin tosiaan, valtiollista palvelukokonaisuutta olisi päivitettävä säännöllisesti.
- (21) Satelliittiviestintä on rajallinen resurssi, jota rajoittavat satelliittien kapasiteetti, taajuudet ja maantieteellinen kattavuus. Ohjelmassa olisi optimoitava valtiollisten palvelujen tarjonnan ja kysynnän kohtaaminen ohjelman kustannustehokkuuden varmistamiseksi ja mittakaavaetujen hyödyntämiseksi. Koska kysyntä ja potentiaalinen tarjonta muuttuvat ajan mittaan, komission olisi seurattava tarvetta mukauttaa valtiollisten palvelujen valikoimaa aina, kun se osoittautuu tarpeelliseksi.
- (22) Ohjelmassa olisi mahdollistettava myös yksityisen sektorin kaupallisten palvelujen tarjonta. Tällaiset kaupalliset palvelut voisivat erityisesti lisätä nopean laajakaistan ja saumattomien yhteyksien saatavuutta kaikkialla Euroopassa, ne poistaisivat viestinnän katvealueita ja lisäisivät yhteenkuuluvuutta jäsenvaltioiden alueiden välillä, mukaan lukien maaseutualueet, kaukana sijaitsevat, syrjäiset ja eristyksissä olevat alueet sekä saaret, ja tarjoaisivat yhteyksiä strategisesti kiinnostavilla maantieteellisillä alueilla.
- (23) Jäsenvaltioiden, neuvoston, komission ja Euroopan ulkosuhdehallinnon sekä unionin virastojen ja elinten olisi voitava osallistua ohjelmaan, jos ne päättävät myöntää luvan valtiollisten palvelujen käyttäjille tai tarjoavat kapasiteetteja, sijoituspaikkoja tai laitteistoja. Koska jäsenvaltiot voivat valita, myöntävätkö ne luvan valtiollisten

²¹ EEAS(2017) 359.

palvelujen käyttäjille, jäsenvaltioita ei pitäisi velvoittaa ryhtymään ohjelman osallistujiksi tai ottamaan vastaan ohjelman infrastruktuuria alueelleen.

- (24) Kunkin ohjelman osallistujan olisi nimettävä turvallisista yhteyksistä vastaava toimivaltainen viranomainen valvomaan, noudattavatko käyttäjät ja muut ohjelmassa mukana olevat kansalliset yhteisöt sovellettavia sääntöjä ja turvallisuusmenettelyjä turvallisuusvaatimusten mukaisesti.
- (25) Tässä asetuksessa säädetään rahoituskehyksestä, joka muodostaa talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöönottamiseksi 16 päivänä joulukuuta 2020 tehdyn Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten sopimuksen²² 18 kohdassa tarkoitetun ensisijaisen rahoitusohjeen Euroopan parlamentille ja neuvostolle vuosittaisessa talousarviomenettelyssä.
- (26) Ohjelman tavoitteet ovat johdonmukaisia ja täydentävät muiden unionin ohjelmien, erityisesti seuraavien, tavoitteita: Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/695²³ perustettu Horisontti Eurooppa -puiteohjelma, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/694²⁴ perustettu Digitaalinen Eurooppa -ohjelma, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/947²⁵ perustettu naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – Globaali Eurooppa, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1153²⁶ perustettu Verkkojen Eurooppa -väline ja aivan erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/696²⁷ perustettu unionin avaruusohjelma.
- (27) Horisontti Eurooppa -puiteohjelman klusterin 4 komponenteista osoitetaan erityinen osuus tutkimus- ja innovointitoimenpiteisiin, jotka liittyvät turvallisen yhteysjärjestelmän kehittämiseen ja validointiin, mukaan lukien uuden avaruustoiminnan puitteissa kehitettävälle mahdollisille teknologioille. Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen (NDICI) Globaali Eurooppa -varoista osoitetaan erityinen osuus toimintoihin, jotka liittyvät järjestelmän käyttämiseen ja palvelujen tarjoamiseen maailmanlaajuisesti, mikä mahdollistaa erilaisten palvelujen tarjoamisen kansainvälisille kumppaneille. Unionin avaruusohjelmassa osoitetaan

²² EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

²³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/695, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelman ”Horisontti Eurooppa” perustamisesta, sen osallistumista ja tulosten levittämistä koskevien sääntöjen vahvistamisesta sekä asetusten (EU) N:o 1290/2013 ja (EU) N:o 1291/2013 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 1).

²⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/694, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Digitaalinen Eurooppa -ohjelman perustamisesta ja päätöksen (EU) 2015/2240 kumoamisesta (EUVL L 166, 11.5.2021, s. 1).

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/947, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2021, naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (EUVL L 209, 14.6.2021, s. 1).

²⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1153, annettu 7 päivänä heinäkuuta 2021, Verkkojen Eurooppa -välineestä ja asetusten (EU) N:o 1316/2013 ja (EU) N:o 283/2014 kumoamisesta (EUVL L 249, 14.7.2021, s. 38).

²⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/696, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, unionin avaruusohjelman ja Euroopan unionin avaruusohjelmaviraston perustamisesta sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 69).

erityinen osuus GOVSATCOM-komponentista toimiin, jotka liittyvät turvallisen yhteysjärjestelmän maainfrastruktuuriin kuuluvan GOVSATCOM-keskittymän kehittämiseen. Näistä ohjelmista saatava rahoitus olisi toteutettava näiden ohjelmien sääntöjen mukaisesti. Kyseiset säännöt voivat poiketa merkittävästi tämän asetuksen mukaisista säännöistä, joten olisi otettava huomioon tarve saavuttaa tehokkaasti suunnitellut toimintapoliittiset tavoitteet, kun tehdään päätöksiä toimien rahoittamisesta sekä Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta ja NDICI-välineestä että unionin turvallisten yhteyksien ohjelmasta osoitetuista varoista.

- (28) Koska ohjelmalla on luontaisia vaikutuksia unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuuteen, sillä on myös yhteisiä tavoitteita ja periaatteita Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/697²⁸ perustetun Euroopan puolustusrahaston kanssa. Sen vuoksi osa kyseisen ohjelman rahoituksesta olisi myönnettävä tämän ohjelman mukaisten toimien ja erityisesti sen infrastruktuurin käyttöönottoon liittyvien toimien rahoittamiseen.
- (29) Ohjelmaan sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU, Euratom) 2018/1046²⁹, jäljempänä 'varainhoitoasetus'. Varainhoitoasetuksessa vahvistetaan säännöt, jotka koskevat unionin talousarvion toteuttamista, mukaan lukien avustuksia, palkintoja, hankintoja, välillistä hallinnointia, rahoitusvälineitä, talousarviotakuita, rahoitusapua ja ulkopuolisten asiantuntijoiden kulujen korvaamista koskevat säännöt.
- (30) Varainhoitoasetuksen 191 artiklan 3 kohdan mukaan samoja kustannuksia ei saa missään tapauksessa rahoittaa unionin talousarviosta kahdesti.
- (31) Komission olisi voitava tiettyjen muuhun kuin sääntelyyn liittyvien tehtävien hoitamiseksi tarpeen mukaan ja tarvittavassa määrin käyttää tiettyjen ulkopuolisten osapuolten teknistä apua. Myös muiden ohjelman julkiseen hallinnointiin osallistuvien yhteisöjen olisi voitava käyttää samaa teknistä apua niille tämän asetuksen nojalla annettujen tehtävien hoitamiseksi.
- (32) Tähän asetukseen sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 322 artiklan nojalla hyväksymiä horisontaalisia varainhoitosääntöjä. Näissä varainhoitoasetukseen sisältyvissä säännöissä vahvistetaan varsinkin menettely, joka koskee talousarvion laatimista ja toteuttamista käyttäen avustuksia, hankintoja, palkintoja ja välillistä toteutusta, sekä säädetään taloushallinnon toimijoiden toiminnan valvonnasta. SEUT 322 artiklan nojalla hyväksyttyihin sääntöihin sisältyy myös yleinen ehdollisuusjärjestelmä unionin talousarvion suojaamiseksi.
- (33) Hankintasopimuksissa, jotka koskevat ohjelmasta rahoitettavia toimia ja jotka tehdään ohjelman puitteissa, olisi noudatettava unionin sääntöjä. Tässä yhteydessä unionin olisi myös oltava vastuussa julkisten hankintojen tavoitteiden määrittelystä.

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/697, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan puolustusrahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2018/1092 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149).

²⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

- (34) Varainhoitoasetuksen 154 artiklassa säädetään, että komissio voi käyttää ennakkoarvioinnin tulosten perusteella henkilöiden tai yhteisöjen, joille on annettu tehtäväksi hoitaa unionin varoja, järjestelmiä ja menettelyjä. Kyseisiin järjestelmiin ja menettelyihin tehtävät erityiset mukautukset (”valvontatoimenpiteet”) sekä voimassa olevia sopimuksia koskevat järjestelyt olisi tarvittaessa määriteltävä vastaavassa rahoitusosuussopimuksessa.
- (35) Jotta voidaan saavuttaa ohjelman tavoitteet, on tärkeää voida tarvittaessa hyödyntää kaikki avaruusallalla toimivien unionin julkisten ja yksityisten yhteisöjen kapasiteetit ja myös kyetä työskentelemään kansainvälisellä tasolla kolmansien maiden tai kansainvälisten järjestöjen kanssa. Tästä syystä on säädettävä mahdollisuudesta käyttää kaikkia Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa ja varainhoitoasetuksessa vahvistettuja soveltuvia välineitä ja hallinnointitapoja ja yhteisiä hankintamenettelyjä.
- (36) Varainhoitoasetuksen, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 883/2013³⁰ ja neuvoston asetusten (EY, Euratom) N:o 2988/95³¹, (Euratom, EY) N:o 2185/96³² ja (EU) 2017/1939³³ mukaan unionin taloudellisia etuja on suojattava oikeasuhteisin toimenpitein, joita ovat sääntöjenvastaisuuksien, myös petosten, ehkäisemiseen, havaitsemiseen, oikaisemiseen ja tutkimiseen liittyvät toimenpiteet sekä hukattujen, aiheettomasti maksettujen tai virheellisesti käytettyjen varojen takaisinperintään ja soveltuvien osin hallinnollisten seuraamusten määräämiseen liittyvät toimenpiteet. Euroopan petostentorjuntavirastolla (OLAF) on valtuudet erityisesti asetusten (Euratom, EY) N:o 2185/96 ja (EU, Euratom) N:o 883/2013 mukaisesti tehdä hallinnollisia tutkimuksia, mukaan lukien paikan päällä suoritettavat tarkastukset ja todentamiset, selvittääkseen, onko kyse petoksesta, lahjonnasta tai muusta laittomasta toiminnasta, joka vahingoittaa unionin taloudellisia etuja. Euroopan syyttäjänvirasto (EPPO) voi asetuksen (EU) 2017/1939 mukaisesti tutkia petoksia ja muita rikoksia, jotka vahingoittavat unionin taloudellisia etuja, sekä nostaa niiden perusteella syytteitä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2017/1371³⁴ mukaisesti. Unionin rahoitusta saavien henkilöiden ja yhteisöjen on varainhoitoasetuksen mukaan toimittava täydessä yhteistyössä unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi, myönnettävä komissiolle, OLAFille, tilintarkastustuomioistuimelle ja niiden jäsenvaltioiden osalta, jotka osallistuvat asetuksen (EU) 2017/1939 mukaiseen tiiviimpään yhteistyöhön, EPPOlle tarvittavat oikeudet ja valtuudet ja varmistettava, että unionin varojen hoitamiseen osallistuvat kolmannet osapuolet myöntävät vastaavat oikeudet.

³⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) N:o 883/2013, annettu 11 päivänä syyskuuta 2013, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tutkimuksista sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1073/1999 ja neuvoston asetuksen (Euratom) N:o 1074/1999 kumoamisesta (EUVL L 248, 18.9.2013, s. 1).

³¹ Neuvoston asetukset (EY, Euratom) N:o 2988/95, annettu 18 päivänä joulukuuta 1995, Euroopan yhteisöjen taloudellisten etujen suojaamisesta (EYVL L 312, 23.12.1995, s. 1).

³² Neuvoston asetukset (Euratom, EY) N:o 2185/96, annettu 11 päivänä marraskuuta 1996, komission paikan päällä suorittamista tarkastuksista ja todentamisista Euroopan yhteisöjen taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten ja muiden väärinkäytösten estämiseksi (EYVL L 292, 15.11.1996, s. 2).

³³ Neuvoston asetus (EU) 2017/1939, annettu 12 päivänä lokakuuta 2017, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta (EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1).

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5 päivänä heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin (EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29).

- (37) Unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi on tarpeen edellyttää, että kolmannet maat myöntävät toimivaltaiselle tulojen ja menojen hyväksyjälle, OLAFille ja tilintarkastustuomioistuimelle tarvittavat oikeudet ja valtuudet, jotta nämä voivat käyttää toimivaltaansa kattavasti.
- (38) Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus on paras järjestely sen varmistamiseksi, että ohjelman tavoitteet voidaan saavuttaa. Sen avulla voitaisiin hyödyntää EU:n nykyistä satelliittiviestinnän teknologista ja infrastruktuuripohjaa ja tarjota luotettavia ja innovatiivisia valtiollisia palveluja samalla kun yksityinen kumppani voisi täydentää ohjelman infrastruktuuria lisävalmiuksilla tarjota kaupallisia palveluja omien lisäinvestointien avulla. Kyseinen järjestely optimoisi käyttöönotto- ja käyttökustannukset jakamalla valtiollisille ja kaupallisille infrastruktuureille yhteisten komponenttien kehittämis- ja käyttöönottokustannukset sekä toimintakulut, koska se mahdollistaisi merkittävän vastuunjaon. Se edistäisi innovointia erityisesti uuden avaruustoiminnan osalta mahdollistamalla tutkimukseen ja kehittämiseen liittyvien riskien jakamisen julkisten ja yksityisten kumppanien kesken.
- (39) Täytäntöönpanomalli voisi olla käyttöoikeussopimus tai muu sopimusjärjestely. Täytäntöönpanomallista riippumatta olisi vahvistettava joitain keskeisiä periaatteita. Sopimuksessa olisi määriteltävä selkeä tehtävien ja vastuiden jako julkisen ja yksityisen sektorin kumppaneiden kesken. Näin ollen sillä olisi vältettävä liiallisten korvausten maksaminen yksityiselle kumppanille valtiollisten palvelujen tarjoamisesta, mahdollistettava yksityisen sektorin kaupallisten palvelujen tarjoaminen ja varmistettava valtiollisten käyttäjien tarpeiden asianmukainen priorisointi. Komission olisi voitava arvioida ja hyväksyä tällaiset palvelut sen varmistamiseksi, että unionin keskeiset edut ja ohjelman tavoitteet suojataan ja että otetaan käyttöön riittävät suojatoimet, joilla estetään kaupallisten palvelujen tarjoamisesta mahdollisesti aiheutuvat kilpailun vääristymät; tällaisiin suojatoimiin voisi sisältyä velvollisuus erottaa toisistaan valtiollisten ja kaupallisten palvelujen kirjanpito sekä avoin, oikeudenmukainen ja syrjimätön pääsy kaupallisten palvelujen tarjoamiseen tarvittavaan infrastruktuuriin. Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus olisi omiaan edistämään startup- ja pk-yritysten osallistumista käyttöoikeussopimuksen koko arvoketjussa ja kaikissa jäsenvaltioissa ja kannustamaan näin innovatiivisten ja murroksellisten teknologioiden kehittämistä.
- (40) Ohjelman vankka julkinen hallinnointi edellyttää vastuiden ja tehtävien selkeää jakoa eri toimijoiden välillä, jotta voidaan välttää tarpeetonta päällekkäisyyttä ja vähentää kustannusylityksiä ja viivästyksiä. Kaikkien hallinnointiin osallistuvien toimijoiden olisi oman toimivaltansa puitteissa ja omien velvollisuuksiensa mukaisesti edistettävä ohjelman tavoitteiden saavuttamista.
- (41) Jäsenvaltiot ovat jo pitkään toimineet avaruusalalla. Niillä on avaruuteen liittyviä järjestelmiä, infrastruktuuria sekä kansallisia virastoja ja elimiä. Tämän vuoksi ne voivat antaa suuren panoksen ohjelmaan, erityisesti sen toteuttamiseen. Ne voisivat tehdä yhteistyötä unionin kanssa ohjelman palvelujen ja sovellusten edistämiseksi ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi asiaankuuluvien kansallisten aloitteiden ja ohjelman välillä. Komissio voisi hyödyntää jäsenvaltioiden käytössä olevia välineitä ja saada niiltä apua, ja se voisi yhteisesti sovittujen ehtojen mukaisesti antaa jäsenvaltioille muita kuin sääntelytehtäviä unionin ohjelman toteuttamisessa. Asianomaisten jäsenvaltioiden olisi lisäksi toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen niiden alueelle perustetun maainfrastruktuurin suojaamisen. Jäsenvaltioiden ja komission olisi lisäksi tehtävä yhteistyötä keskenään ja asiaankuuluvien kansainvälisten elinten ja sääntelyviranomaisten kanssa

varmistakseen Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 243/2012/EU³⁵ mukaisesti, että ohjelman edellyttämät taajuudet ovat saatavilla ja suojattu niin, että tarjottaviin palveluihin perustuvia sovelluksia voidaan kehittää ja ne voidaan toteuttaa kaikilta osin.

- (42) Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan mukaisesti ja koska komissio on vastuussa unionin yleisen edun edistämisestä, ohjelman toteuttaminen, sitä koskevan kokonaisvastuun kantaminen ja ohjelman käytön edistäminen kuuluvat komission tehtäviin. Jotta eri sidosryhmien resursseja ja osaamista voitaisiin hyödyntää parhaalla mahdollisella tavalla, komission olisi perustelluissa olosuhteissa voitava antaa tiettyjä tehtäviä muille yhteisöille. Komissiolla on kokonaisvastuu ohjelmasta, joten sen olisi määritettävä järjestelmien ja palvelujen kehityksen kannalta tarpeelliset keskeiset tekniset ja toiminnalliset vaatimukset. Tätä varten sen olisi kuultava jäsenvaltioiden asiantuntijoita, käyttäjiä ja muita asiaankuuluvia sidosryhmiä. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti se, että unioni käyttää toimivaltaansa, ei estä jäsenvaltioita käyttämästä omaansa. Jotta unionin varoja voitaisiin hyödyntää oikein, on kuitenkin asianmukaista, että komissio varmistaa mahdollisuuksien mukaan, että ohjelman puitteissa toteutetut toimet ovat johdonmukaisia jäsenvaltioiden toimien kanssa.
- (43) Euroopan unionin avaruushjelmaviraston, jäljempänä 'avaruushjelmavirasto', on tarkoitus osallistua ohjelmaan erityisesti turvallisuusjärjestelyiden hyväksynnän osalta. Tietty näihin aloihin liittyvät tehtävät olisi sen vuoksi annettava avaruushjelmavirastolle. Erityisesti turvallisuuden osalta, ja kun otetaan huomioon avaruushjelmaviraston kokemus tällä alalla, sen olisi oltava vastuussa valtiollisten palvelujen ja valtiollisen infrastruktuurin turvallisuusjärjestelyiden hyväksynnästä. Lisäksi avaruushjelmaviraston olisi hoidettava komission sille antamat tehtävät. Kun avaruushjelmavirastolle annetaan tehtäviä, sen käyttöön olisi asetettava riittävät hallinnolliset, taloudelliset ja henkilöresurssit.
- (44) Unionin avaruushjelman Galileo- ja EGNOS-komponentteihin liittyvästä hallinnosta, toiminnasta ja palvelujen tarjoamisesta viime vuosina saamansa asiantuntemuksen perusteella avaruushjelmavirasto on sopivin elin toteuttamaan komission valvonnassa kaikki tehtävät, jotka liittyvät valtiollisen infrastruktuurin toimintaan ja valtiollisten palvelujen tarjoamiseen. Sen vuoksi avaruushjelmaviraston tehtäväksi olisi annettava valtiollisen infrastruktuurin toiminta ja valtiollisten palvelujen tarjoaminen.
- (45) Valtiollisen infrastruktuurin toiminnan varmistamiseksi ja valtiollisten palveluiden tarjoamisen helpottamiseksi avaruushjelmavirasto voi antaa rahoitusosuuksisopimusten kautta tiettyjä toimia muiden yhteisöjen suoritettavaksi näiden vastuualueella komissioon sovellettavien välillisen hallinnoinnin edellytysten mukaisesti.
- (46) ESA on kansainvälinen järjestö, jolla on laajaa asiantuntemusta avaruusalalla, myös satelliittiviestinnässä, ja se on sen vuoksi tärkeä kumppani unionin avaruuspolitiikan eri näkökohtien täytäntöönpanossa. Näin ollen ESAn olisi voitava tarjota komissiolle teknistä asiantuntemusta, myös ohjelman teknisten näkökohtien valmistelua varten. Tätä varten ESAlle voidaan antaa tehtäväksi ohjelman kehittämis- ja validointitoimet, ja se voi tukea ohjelman toteuttamisen yhteydessä tehtyjen sopimusten arviointia.

³⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös N:o 243/2012/EU, annettu 14 päivänä maaliskuuta 2012, monivuotisen radiotaajuuspoliittisen ohjelman perustamisesta (EUVL L 81, 21.3.2012, s. 7).

- (47) Koska avaruuteen liittyvät toimet ovat tärkeitä unionin taloudelle ja unionin kansalaisten elämälle, ohjelman keskeisenä painopisteenä olisi oltava korkeatasoisen turvallisuuden saavuttaminen ja ylläpitäminen, erityisesti unionin ja sen jäsenvaltioiden etujen turvaamiseksi, myös turvallisuusluokiteltujen ja muiden arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen osalta.
- (48) Komissio vastaa SEU-sopimuksen 17 artiklan nojalla sellaisten ohjelmien hallinnoinnista, jotka voidaan siirtää kolmansille osapuolille välillisellä hallinnoinnilla varainhoitoasetuksessa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. Tässä yhteydessä komission on varmistettava, että kolmansien osapuolten välillisellä hallinnoinnilla suorittamat ohjelman täytäntöönpanotehtävät eivät vaaranna ohjelman turvallisuutta etenkin turvallisuusluokiteltujen tietojen valvonnan osalta. Sen vuoksi olisi selvennettävä, että jos komissio antaa ESAn hoidettavaksi ohjelmaan liittyviä tehtäviä, vastaavissa rahoitusosuuksisopimuksissa on varmistettava, että ESAn tuottamia turvallisuusluokiteltuja tietoja pidetään komission valtuutuksella luotuina komission päätöksessä (EU, Euratom) 2015/444³⁶ ja neuvoston päätöksessä 2013/488/EU³⁷ tarkoitettuina EU:n turvallisuusluokiteltuina tietoina.
- (49) Komission ja korkean edustajan olisi kummankin oman toimivaltansa puitteissa varmistettava ohjelman turvallisuus tämän asetuksen ja tapauksen mukaan neuvoston päätöksen (YUTP) 2021/698³⁸ mukaisesti, sanotun kuitenkaan rajoittamatta jäsenvaltioiden oikeuksia kansallisen turvallisuuden alalla.
- (50) Kun otetaan huomioon Euroopan ulkosuhdehallinnon erityisasiantuntemus ja sen säännölliset yhteydet kolmansien maiden viranomaisiin ja kansainvälisiin järjestöihin, sen olisi voitava avustaa komissiota sille ulkosuhteiden alalla kuuluvien, ohjelman turvallisuutta koskevien tiettyjen tehtävien hoidossa neuvoston päätöksen 2010/427/EU³⁹ mukaisesti.
- (51) Rajoittamatta SEU-sopimuksen 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua jäsenvaltioiden yksinomaista vastuuta kansallisen turvallisuuden alalla ja jäsenvaltioiden oikeutta turvata keskeiset turvallisuusintressinsä SEU-sopimuksen 346 artiklan mukaisesti olisi vahvistettava erityinen turvallisuuden hallinta, jotta varmistetaan ohjelman sujuva toteuttaminen. Kyseisen hallinnan olisi perustuttava kolmeen keskeiseen periaatteeseen. Ensinnäkin on välttämätöntä, että jäsenvaltioiden laaja ja ainutlaatuinen kokemus turvallisuuskysymyksissä otetaan huomioon mahdollisimman laajasti. Toiseksi olisi erotettava toisistaan operatiiviset toiminnot ja turvallisuusjärjestelyiden hyväksyntätoiminnot, jotta vältetään eturistiriidat ja mahdolliset puutteet turvallisuussääntöjen soveltamisessa. Kolmanneksi ohjelman koko infrastruktuurin tai sen osien hallinnosta vastaavalla yksiköllä on myös parhaat edellytykset hallita sille annettujen tehtävien turvallisuutta. Ohjelman turvallisuus perustuisi unionin avaruushallinnon toteuttamisesta viime vuosina saatuihin

³⁶ Komission päätös (EU, Euratom) 2015/444, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista säännöistä (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 53).

³⁷ Neuvoston päätös 2013/488/EU, annettu 23 päivänä syyskuuta 2013, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista turvallisuussäännöistä (EUVL L 274, 15.10.2013, s. 1).

³⁸ Neuvoston päätös (YUTP) 2021/698, annettu 30 päivänä huhtikuuta 2021, unionin turvallisuuteen mahdollisesti vaikuttavien unionin avaruushallinnon yhteydessä käyttöön otettujen, toimivien ja käytettyjen järjestelmien ja palvelujen turvallisuudesta sekä päätöksen 2014/496/YUTP kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 178).

³⁹ Neuvoston päätös, annettu 26 päivänä heinäkuuta 2010, Euroopan ulkosuhdehallinnon organisaatiosta ja toiminnasta (2010/427/EU) (EUVL L 201, 3.8.2010, s. 30).

kokemuksiin. Vankka turvallisuushallinta edellyttää myös tehtävien asianmukaista jakoa eri toimijoiden välillä. Koska komissio on vastuussa ohjelmasta, sen olisi määritettävä ohjelmaan sovellettavat yleiset turvallisuusvaatimukset rajoittamatta jäsenvaltioiden oikeuksia kansallisen turvallisuuden alalla.

- (52) Ohjelman maa- ja avaruusinfrastruktuurin kyberturvallisuus on keskeisessä asemassa palveluiden jatkuvuuden ja järjestelmän toimivuuden varmistamiseksi. Turvallisuusvaatimuksia laadittaessa olisi sen vuoksi otettava asianmukaisesti huomioon tarve suojata järjestelmää ja sen palveluja kyberhyökkäyksiltä myös käyttämällä uutta teknologiaa.
- (53) Komission olisi tarvittaessa määritettävä turvallisuuden seurantarakenne riski- ja uhka-analyysin perusteella. Tämän turvallisuuden seurantarakenteen olisi oltava yhteisö, joka vastaa päätöksen (YUTP) 2021/698 soveltamisalan puitteissa laadittuja ohjeita.
- (54) Unionin valtiolliset toimijat käyttävät ohjelman valtiollisia palveluja turvallisuuden kannalta kriittisissä tehtävissä. Sen vuoksi tällaisiin palveluihin ja infrastruktuuriin olisi sovellettava turvallisuusjärjestelyiden hyväksyntää.
- (55) On välttämätöntä, että turvallisuusjärjestelyiden hyväksyntätoimet toteutetaan unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuutta koskevan yhteisen vastuun pohjalta pyrkien rakentamaan yhteisymmärrystä ja ottaen mukaan kaikki ne, joita turvallisuuskysymys koskee, ja että otetaan käyttöön pysyvää riskien seurantaa koskeva menettely. On myös tärkeää, että tekniset turvallisuusjärjestelyiden hyväksyntätoimet annetaan tehtäväksi alan ammattilaisille, jotka ovat asianmukaisesti pätevöityneet monimutkaisten järjestelmien hyväksyntään ja joista on tehty asianmukaisen tason turvallisuusselvitys.
- (56) Yhtenä ohjelman tärkeänä tavoitteena on varmistaa unionin ja jäsenvaltioiden turvallisuus ja vahvistaa kaikkien keskeisten teknologioiden ja arvoketjujen häiriönsietokykyä. Erityisissä tapauksissa kyseinen tavoite edellyttää kelpoisuus- ja osallistumisedellytysten vahvistamista, jotta voidaan varmistaa unionin operatiivisten järjestelmien eheyden, turvallisuuden ja häiriönsietokyvyn suojeleminen. Tämä ei saisi heikentää tarvetta varmistaa kilpailukyky ja kustannustehokkuus.
- (57) Kun otetaan huomioon ohjelman maassa sijaitsevan valtiollisen infrastruktuurin merkitys ohjelmalle ja sen vaikutus ohjelman turvallisuuteen, komission olisi määritettävä tällaisen infrastruktuurin sijainti. Ohjelman maassa sijaitsevan valtiollisen infrastruktuurin käyttöönotossa olisi edelleen noudatettava avointa ja läpinäkyvää menettelyä, johon avaruushjelmavirasto voisi osallistua tarpeen mukaan toimivaltansa puitteissa.
- (58) Ohjelman valtiollisia palveluja käytetään unionin ja jäsenvaltioiden toimijoiden turvallisuuden kannalta kriittisissä tehtävissä ja operaatioissa. Sen vuoksi unionin ja sen jäsenvaltioiden keskeisten turvallisuusasetusten suojaamiseksi on toteutettava toimenpiteitä, joilla varmistetaan riittävä riippumattomuuden taso kolmansista osapuolista (kolmannet maat ja kolmansien maiden yhteisöt) ohjelman kaikkien osien osalta. Tähän sisältyvät avaruus- ja maateknologiat komponenttien, alajärjestelmien ja järjestelmien tasolla, valmistusteollisuus, avaruusjärjestelmien omistajat ja käyttäjät sekä järjestelmän maakomponenttien fyysinen sijainti.
- (59) Euroopan avaruusteollisuuden kilpailukyvyn varmistamiseksi tulevaisuudessa ohjelmalla olisi tuettava avaruuteen liittyvien korkean tason pätevyyksien kehittämistä ja koulutustoimintaa sekä edistettävä yhtäläisiä mahdollisuuksia, sukupuolten tasa-

arvoa ja naisten osallistumista, jotta saadaan käyttöön unionin kansalaisten koko potentiaali tällä alalla.

- (60) Ohjelma maailmanlaajuisen kattavuuden vuoksi sillä on vahva kansainvälinen ulottuvuus. Kansainväliset kumppanit, niiden hallitukset ja kansalaiset saavat ohjelmasta erilaisia palveluja, mikä hyödyttää unionin ja jäsenvaltioiden kansainvälistä yhteistyötä näiden kumppanien kanssa. Ohjelmaan liittyvissä asioissa komissio voi mahdollisesti koordinoita toimia kansainvälisellä tasolla unionin puolesta ja toimivaltaansa kuuluvilla aloilla. Ohjelman osalta komissio puolustaisi erityisesti unionin ja jäsenvaltioiden etuja kansainvälisillä foorumeilla, myös taajuuksiin liittyvissä asioissa, sanotun kuitenkin rajoittamatta jäsenvaltioiden toimivaltaa tällä alalla.
- (61) Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) jäsenet, jotka ovat Euroopan talousalueen (ETA) jäseniä, liittyvät maat, ehdokasmaat ja mahdolliset ehdokasmaat sekä Euroopan naapuruuspolitiikan piiriin kuuluvat maat ja muut kolmannet maat voivat osallistua ohjelmaan ainoastaan SEUT-sopimuksen 218 artiklan mukaisesti tehdyillä sopimuksilla.
- (62) Merentakaisiin maihin tai merentakaisille alueille sijoittautuneet henkilöt ja yhteisöt voivat neuvoston päätöksen 2013/755/EU⁴⁰ nojalla saada rahoitusta ohjelman sääntöjen ja tavoitteiden sekä sellaisten mahdollisten järjestelyjen mukaisesti, joita sovelletaan siihen jäsenvaltioon, johon kyseinen merentakainen maa tai alue on sidoksissa.
- (63) Jotta varmistetaan tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa, joka koskee maassa sijaitsevaan valtiolliseen infrastruktuuriin kuuluvien keskusten sijainnin hyväksymistä ja valtiollisten palvelujen toiminnallisten vaatimusten, valtiollisten palvelujen palveluvalikoiman sekä kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen ohjelmaan osallistumista koskevien lisävaatimusten vahvistamista. Täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011⁴¹ mukaisesti.
- (64) Valtiolliset palvelut olisi periaatteessa tarjottava maksutta valtiollisten palvelujen käyttäjille. Jos komissio analyysin perusteella toteaa, että kapasiteetista on puutetta, sen olisi voitava kehittää hinnoittelupolitiikka osana palveluntarjontaa koskevia yksityiskohtaisia sääntöjä, jotta vältetään markkinoiden vääristyminen. Komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovalta hyväksyä tällainen hinnoittelupolitiikka. Täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti.
- (65) Jotta varmistetaan tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa, joka koskee valtiollisen infrastruktuurin maasegmentin sijaintipaikkoja. Komission olisi tällaisten sijaintipaikkojen valinnassa voitava ottaa huomioon toiminta- ja turvallisuusvaatimukset sekä nykyinen infrastruktuuri. Täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti.

⁴⁰ Neuvoston päätös 2013/755/EU, annettu 25 päivänä marraskuuta 2013, merentakaisten maiden ja alueiden assosiaatiosta Euroopan unioniin (MMA-assosiaatiopäätös) (EUVL L 344, 19.12.2013, s. 1).

⁴¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (66) Moitteettoman julkisen hallinnon varmistamiseksi ja ottaen huomioon tämän ohjelman ja unionin avaruusohjelman väliset synergiat, sekä asianmukaisten synergioiden varmistamiseksi erityisesti GOVSATCOM-komponentin kanssa, asetuksen (EU) 2021/696 puitteissa perustetun ohjelmakomitean olisi GOVSATCOM-kokoonpanossa toimittava myös tämän ohjelman komiteana. Ohjelman turvallisuuteen liittyvissä asioissa ohjelmakomitean olisi kokoonnuttava erityisessä turvallisuuskokoonpanossa.
- (67) Koska moitteeton julkinen hallinnointi edellyttää ohjelman yhdenmukaista hallintoa, nopeampaa päätöksentekoa ja yhtäläistä tiedonsaantia, niiden yhteisöjen edustajat, joille on annettu tähän ohjelmaan liittyviä tehtäviä, voisivat osallistua tarkkailijoina asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti perustetun ohjelmakomitean työskentelyyn. Unionin kanssa ohjelmaa koskevan kansainvälisen sopimuksen tehneiden kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen edustajat voisivat samoista syistä myös osallistua ohjelmakomitean työhön turvallisuusmääräysten rajoissa ja tällaisen sopimuksen ehtojen mukaisesti. Sellaisten yhteisöjen, joille on annettu ohjelmaan liittyviä tehtäviä, kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen edustajilla ei olisi oltava oikeutta osallistua ohjelmakomitean äänestysmenettelyihin. Edellytykset osallistumiselle tarkkailijana ja tilapäisenä osallistujana olisi vahvistettava ohjelmakomitean työjärjestyksessä.
- (68) Paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen⁴² 22 ja 23 kohdan nojalla tätä ohjelmaa olisi arvioitava erityisten seuranta- ja vaatimusten mukaisesti kerättyjen tietojen perusteella välttämättä samalla erityisesti jäsenvaltioille aiheutuvaa hallinnollista rasitusta ja ylisääntelyä. Kyseisiin vaatimuksiin olisi tarvittaessa voitava sisällyttää mitattavissa olevia indikaattoreita, joiden perusteella arvioidaan ohjelman vaikutuksia. Tämän ohjelman arvioinnissa olisi otettava huomioon asetuksen (EU) 2021/696 puitteissa tehdyn GOVSATCOM-komponenttia koskevan unionin avaruusohjelman arvioinnin tulokset.
- (69) Jotta varmistetaan, että indikaattorit ja ohjelman seuranta- ja arvioimiskehys ovat edelleen asianmukaisia ohjelman edistymisestä raportoimiseksi, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä tämän asetuksen liitteen muuttamiseksi indikaattorien osalta sekä tämän asetuksen täydentämiseksi seuranta- ja arviointikehiksen perustamista koskevilla säännöksillä, joissa voidaan ottaa huomioon muun muassa käyttöönotto loppukäyttäjien toimesta ja vaikutukset sisämarkkinoihin. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.
- (70) Jotta varmistetaan ohjelman turvallisuusvaatimusten yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011 mukaisesti. Jäsenvaltioiden olisi voitava valvoa mahdollisimman paljon ohjelman turvallisuusvaatimuksia. Kun komissio

⁴² EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

hyväksyy täytäntöönpanosäädöksiä ohjelman turvallisuuden alalla, sitä avustamassa olisi oltava ohjelmakomitea, joka kokoontuu erityisessä turvallisuuskokoonpanossa. Turvallisuuskysymysten arkaluonteisuuden vuoksi ohjelmakomitean puheenjohtajan olisi pyrittävä löytämään ratkaisuja, joilla on mahdollisimman laaja tuki komiteassa. Jos ohjelmakomitea ei anna lausuntoa, komission ei pitäisi hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, joissa säädetään ohjelman yleisistä turvallisuusvaatimuksista.

- (71) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta, koska se ylittää yksittäisen jäsenvaltion rahoitukselliset ja tekniset kapasiteetit, vaan se voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa parhaiten unionin tason toimin; sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä SEU-sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi.

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I luku

Yleiset säännökset

1 artikla

Kohde

1. Tällä asetuksella perustetaan turvallisia yhteyksiä koskeva unionin ohjelma, jäljempänä 'ohjelma'. Siinä vahvistetaan ohjelman tavoitteet, ohjelman toimia koskevat säännöt, infrastruktuuri ja palvelut sekä ohjelmaan osallistujat, talousarvio vuosiksi 2023–2027, unionin rahoituksen muodot ja rahoitusta koskevat säännöt sekä ohjelman toteuttamista koskevat säännöt.

2 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- (1) 'kriittisellä infrastruktuurilla' sellaisia jäsenvaltioissa sijaitsevia resursseja, järjestelmiä tai niiden osia, jotka ovat keskeisiä yhteiskunnan välttämättömien toimintojen, terveydenhuollon, turvallisuuden, turvatoimien sekä väestön taloudellisen ja sosiaalisen hyvinvoinnin ylläpitämiseksi, ja joiden vahingoittumisella tai tuhoutumisella olisi merkittävä vaikutus jäsenvaltioon sen vuoksi, ettei näitä toimintoja kyetä ylläpitämään;
- (2) 'eurooppalaisella kvanttiviestintäinfrastruktuurilla (EuroQCI)' ohjelman infrastruktuuriin kuuluvaa yhteenliitettyä avaruus- ja maainfrastruktuuria, jossa käytetään kvanttipohjaista teknologiaa salausavainten jakelun varmistamiseksi;
- (3) 'GOVSATCOM-keskittymällä' asetuksen (EU) 2021/696 2 artiklan 23 alakohdassa määriteltä GOVSATCOM-keskittymää;
- (4) 'GOVSATCOM-käyttäjällä' asetuksen (EU) 2021/696 2 artiklan 22 alakohdassa määriteltä GOVSATCOM-käyttäjää;
- (5) 'infrastruktuurilla' sellaista resurssia, järjestelmää tai niiden osaa, joka ovat välttämättömiä ohjelman palvelujen tarjoamiseksi;

- (6) 'uudella avaruusteollisuudella' yksityisiä yrityksiä, pieniä ja keskisuuria yrityksiä sekä startup-yrityksiä, jotka kehittävät uusia avaruusteknologioita ja -sovelluksia;
- (7) 'hyötykuormalla' avaruusaluksen kuljettamaa laitteistoa, jota käytetään avaruudessa tietyn tehtävän suorittamiseksi;
- (8) 'turvallisten yhteyksien järjestelmällä' tämän asetuksen mukaisesti kehitettyä järjestelmää, joka koostuu 5 artiklassa tarkoitetusta infrastruktuurista ja tarjoaa 7 artiklassa tarkoitetut palvelut;
- (9) 'avaruusohjelmavirastolla' asetuksella (EU) 2021/696 perustettua Euroopan unionin avaruusohjelmavirastoa.

3 artikla

Ohjelman tavoitteet

1. Ohjelman yleisenä tavoitteena on perustaa turvallinen ja itsenäinen avaruudessa sijaitseva yhteysjärjestelmä taattujen ja häiriönsietokykyisten satelliittiviestintäpalvelujen tarjoamiseksi sekä erityisesti
 - (a) varmistaa turvallisten ja kustannustehokkaiden satelliittiviestintäpalvelujen keskeytymätön saatavuus maailmanlaajuisesti pitkällä aikavälillä valtion käyttäjille 7 artiklan 1–3 kohdan mukaisesti, mikä tukee kriittisten infrastruktuurien suojaamista, valvontaa, ulkoisia toimia ja kriisinhallintaa sekä talouden, ympäristön, turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisiä sovelluksia ja parantaa siten jäsenvaltioiden häiriönsietokykyä;
 - (b) antaa yksityiselle sektorille mahdollisuus tarjota kaupallisia palveluja 7 artiklan 4 kohdan mukaisesti.
2. Ohjelman erityistavoitteet ovat seuraavat:
 - (a) parantaa unionin viestintäpalvelujen häiriönsietokykyä kehittämällä, rakentamalla ja käyttämällä monikiertorataista yhteysinfrastruktuuria, jota mukautetaan jatkuvasti satelliittiviestinnän kysynnässä tapahtuvaan kehitykseen, ottaen samalla huomioon jäsenvaltioiden nykyiset ja tulevat resurssit, joita käytetään asetuksella (EU) 2021/696⁴³ perustetun unionin avaruusohjelman GOVSATCOM-komponentin puitteissa;
 - (b) edistää ennakoivalla ja reaktiivisella puolustuksella kyberuhkien ja sähkömagneettisten uhkien sietokykyä ja toiminnallista kyberturvallisuutta ja integroida eurooppalaisen kvanttiviestintäinfrastruktuurin avaruussegmentti ja siihen liittyvä maasegmentti salaussavainten turvallisen siirron mahdollistamiseksi;
 - (c) parantaa ja laajentaa unionin avaruusohjelman muiden komponenttien valmiuksia ja palveluja;
 - (d) kannustaa innovatiivisten ja murroksellisten teknologioiden käyttöönottoon erityisesti hyödyntämällä uutta avaruusteollisuutta; sekä

⁴³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/696, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, unionin avaruusohjelman ja Euroopan unionin avaruusohjelmaviraston perustamisesta sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 69).

- (e) mahdollistaa nopeiden laajakaistayhteyksien ja saumattomien yhteyksien jatkokehittäminen koko unionissa, poistaa viestinnän katvealueet ja lisätä yhteenkuuluvuutta jäsenvaltioiden alueiden välillä sekä mahdollistaa yhteydet unionin ulkopuolella strategisesti kiinnostavilla maantieteellisillä alueilla.

4 artikla

Ohjelman toimien täytäntöönpano

1. Jäljempänä 7 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen valtiollisten palvelujen tarjoaminen on varmistettava toteuttamalla seuraavat toimet:
 - (a) kehittämis- ja validointitoimet, joihin kuuluu valtiollisten palvelujen tarjoamiseen vaadittavan alkuvaiheen avaruus- ja maainfrastruktuurin rakentaminen ja käyttöönotto;
 - (b) eurooppalaisen kvanttiviestintäinfrastruktuurin avaruussegmentin ja siihen liittyvän maasegmentin kehittäminen ja integrointi turvallisten yhteyksien järjestelmän avaruus- ja maainfrastruktuuriin;
 - (c) käyttöönottoimet, joilla valtiollisten palvelujen tarjoamiseen vaadittava avaruus- ja maainfrastruktuuri saatetaan valmiiksi;
 - (d) valtiollisten palvelujen tarjoamiseen liittyvät hyödyntämistoimenpiteet, joita ovat:
 - i) avaruus- ja maainfrastruktuurin käyttö, huolto, jatkuva parantaminen ja suojaaminen, mukaan lukien täydentäminen ja vanhentumisen hallinta;
 - (e) avaruus- ja maainfrastruktuurin tulevien sukupolvien sekä valtiollisten palvelujen kehittäminen.
2. Edellä 1 kohdan d alakohdassa tarkoitetut hyödyntämistoimenpiteet aloitetaan asteittain tarjoamalla ensimmäisiä palveluja vuoteen 2024 mennessä. Näitä varhaisia palveluja laajennetaan ottamalla asteittain käyttöön avaruus- ja maainfrastruktuuri, jolla saavutetaan täysi toimintavalmius vuoteen 2027 mennessä.
3. Jäljempänä 6 artiklassa tarkoitettuja toimia toteutetaan ohjelman koko keston ajan.

5 artikla

Turvallisten yhteyksien järjestelmän infrastruktuuri

1. Turvallisten yhteyksien järjestelmän infrastruktuuri koostuu 2 kohdassa tarkoitetusta valtiollisesta infrastruktuurista ja 3 kohdassa tarkoitetusta kaupallisesta infrastruktuurista.
2. Turvallisten yhteyksien järjestelmän valtiolliseen infrastruktuuriin sisältyvät kaikki asiaan liittyvät 7 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen valtiollisten palvelujen tarjoamiseen vaadittavat maa- ja avaruusresurssit, mukaan lukien seuraavat:
 - (a) satelliitit tai satelliitteja koskevat osakomponentit;
 - (b) avaruudessa ja maassa sijaitsevat osakomponentit, joilla varmistetaan salausavainten jakelu;
 - (c) infrastruktuuri, jolla seurataan ohjelman infrastruktuurin ja palvelujen turvallisuutta;
 - (d) infrastruktuuri, jolla tarjotaan palveluja valtion käyttäjille;

- (e) asetuksen (EU) 2021/696 67 artiklassa tarkoitettu GOVSATCOMin maasegmentin infrastruktuuri, mukaan lukien GOVSATCOM-keskittymät.

Tätä asetusta sovellettaessa valtiollisen infrastruktuurin maa- ja avaruusresurssien tuottamien signaalien lähettämiseen tarvittavien taajuuksien käyttöoikeudet katsotaan osaksi valtiollista infrastruktuuria.

Valtiollisen infrastruktuurin on tuettava sellaisia lisähyötykuormia, joita voidaan käyttää osana asetuksen (EU) 2021/696 3 artiklassa lueteltujen unionin avaruusohjelman komponenttien avaruudessa sijaitsevaa infrastruktuuria kyseisessä asetuksessa vahvistettujen ehtojen ja edellytysten mukaisesti.

3. Komissio vahvistaa tarvittaessa täytäntöönpanosäädöksillä valtiolliseen maainfrastruktuuriin kuuluvien keskusten, GOVSATCOM-keskittymiä lukuun ottamatta, sijainnin määrittämiseksi tarvittavat toimenpiteet turvallisuusvaatimusten mukaisesti sekä avointa ja läpinäkyvää menettelyä noudattaen. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään tämän asetuksen 42 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen. GOVSATCOM-keskittymien sijainti määritetään asetuksen (EU) 2021/696 67 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuusasetusten suojaamiseksi ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen keskusten on mahdollisuuksien mukaan sijaittava jäsenvaltioiden alueella, ja niitä hallinnoidaan unionin ja asianomaisen jäsenvaltion välisenä hallinnollisena sopimuksena tehtävällä vastaanottosopimuksella.

Jos keskusta ei ole mahdollista sijoittaa jäsenvaltioiden alueelle, komissio voi sijoittaa tällaisen keskuksen kolmannen maan alueelle edellyttäen, että unionin ja kyseisen kolmannen maan välillä on tehty vastaanottosopimus Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan mukaisesti.

4. Kaikki avaruus- ja maaresurssit, jotka eivät sisälly valtiolliseen infrastruktuuriin, sisältyvät 1 kohdassa tarkoitettuun kaupalliseen infrastruktuuriin. Jäljempänä 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu toimeksisaaja vastaa kaikilta osin kaupallisen infrastruktuurin rahoituksesta.
5. Unionin turvallisuusasetusten suojaamiseksi turvallisten yhteyksien järjestelmän avaruusresurssit laukaisee sellainen laukaisupalvelun tarjoaja, joka täyttää 19 artiklassa säädetyt edellytykset, mahdollisuuksien mukaan jäsenvaltioiden alueelta.

6 artikla

Unionin innovatiivista ja kilpailukykyistä avaruusala tukevat toimet

1. Ohjelmalla tuetaan unionin innovatiivista ja kilpailukykyistä avaruusala ja edistetään uutta avarusteollisuutta unionissa ja erityisesti asetuksen (EU) 2021/696 6 artiklassa lueteltuja aloitteita ja toimia, mukaan lukien tarvittaessa kaupallisten palvelujen tukeminen.
2. Komissio osallistuu 1 kohdassa tarkoitettuihin toimiin toteuttamalla seuraavat toimenpiteet:
- (a) vahvistaa perusteet 15 artiklassa tarkoitettujen sopimusten tekemiseksi siten, että varmistetaan startup-yritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten (pk-yritysten) osallistuminen eri puolilta unionia ja koko asiaankuuluvassa arvoketjussa;

- (b) edellyttää 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua toimeksisaajaa esittämään suunnitelman, jonka avulla startup-yritykset ja pk-yritykset eri puolilta Eurooppaa sisällytetään 15 artiklassa tarkoitettujen sopimusten mukaisiin toimiin;
- (c) edellyttää 15 artiklassa tarkoitetuissa sopimuksissa, että startup-yritykset ja pk-yritykset voivat tarjota omia palvelujaan loppukäyttäjille;
- (d) edistää naispuolisten innovojien vahvempaa osallistumista ja sisällyttää tarjouspyyntöasiakirjoihin tasa-arvoa ja osallisuutta koskevia tavoitteita.

II luku

Palvelut

7 artikla

Palvelukokonaisuuden määrittely

1. Valtiollisten palvelujen tarjoaminen on varmistettava 3 kohdassa tarkoitetun palvelukokonaisuuden mukaisesti ja 2 kohdassa vahvistettujen toiminnallisten vaatimusten mukaisesti.
2. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä valtiollisia palveluja koskevat toiminnalliset vaatimukset, jotka ovat muodoltaan käyttötilanteita koskevia teknisiä eritelmiä, joiden käyttötilanteet liittyvät erityisesti kriisinhallintaan, valvontaan ja keskeisen infrastruktuurin hallintaan, mukaan lukien diplomaattiset viestintäverkot. Kyseisten toiminnallisten vaatimusten on perustuttava ohjelman käyttäjien vaatimusten yksityiskohtaiseen analyysiin, niissä on otettava huomioon olemassa olevien käyttäjälaitteiden ja -verkkojen asettamat vaatimukset sekä avaruusohjelma-asetuksen 63 artiklan 2 kohdan mukaiset GOVSATCOM-palveluja koskevat toiminnalliset vaatimukset. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 42 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
3. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä valtiollisia palveluja koskevan palvelukokonaisuuden, joka on muodoltaan luettelo palveluista ja niiden ominaisuuksista, mukaan lukien maantieteellinen kattavuus, taajuus, kaistanleveys, käyttäjälaitteet ja turvaominaisuudet. Näiden täytäntöönpanosäädösten on perustuttava tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin toiminnallisiin vaatimuksiin ja 27 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuihin sovellettaviin turvallisuusvaatimuksiin. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 42 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
4. Jäljempänä 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu toimeksisaaja vastaa kaikilta osin kaupallisten palvelujen rahoituksesta. Kaupallisten palvelujen tarjoamista koskevat ehdot ja edellytykset määritellään 15 artiklassa tarkoitetuissa sopimuksissa. Niissä on erityisesti täsmennettävä, miten komissio arvioi ja hyväksyy kaupallisten palvelujen tarjoamisen, jotta varmistetaan, että unionin keskeiset edut ja 3 artiklassa tarkoitetut ohjelman yleiset ja erityiset tavoitteet säilytetään. Niihin on sisällyttävä myös riittävät suojatoimet, joilla estetään kilpailun vääristyminen kaupallisten palvelujen tarjonnassa ja vältetään eturistiriidat, perusteeton syrjintä ja muut piilevät välilliset edut, jotka kohdistuisivat 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuun toimeksisaajaan. Tällaisiin suojatoimiin voi sisältyä velvollisuus erottaa toisistaan valtiollisten ja kaupallisten palvelujen tarjoaminen, mukaan lukien vertikaalisesti integroituneesta operaattorista rakenteellisesti ja oikeudellisesti erillisen yhtiön perustaminen

valtiollisten palvelujen tarjoamiseksi sekä avoimen, oikeudenmukaisen ja syrjimättömän käyttöoikeuden tarjoaminen kaupallisten palvelujen tarjoamiseen tarvittavaan infrastruktuuriin.

8 artikla

Valtiolliset palvelut

1. Valtiollisia palveluja tarjotaan 9 artiklan 1, 2 ja 3 kohdassa tarkoitetuille ohjelman osallistujille.
2. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksillä valtiollisten palvelujen tarjoamista koskevat yksityiskohtaiset säännöt ottaen huomioon avaruusohjelma-asetuksen 66 artiklan sekä odotettavissa olevan kysynnän eri käyttötilanteissa, resurssien dynaamisen jakamisen ja valtiollisten palvelujen priorisoinnin käyttäjien tarpeiden merkityksellisyyden ja kriittisyyden mukaan sekä tarvittaessa kustannustehokkuuden.
3. Valtiollisten palvelujen on oltava maksutta käyttäjien saatavilla.
4. Poiketen siitä, mitä 3 kohdassa säädetään, komissio voi asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa ja poikkeuksellisesti määrittää täytäntöönpanosäädöksillä hinnoittelupolitiikan.
Määrittämällä hinnoittelupolitiikan komissio varmistaa, että valtiollisten palvelujen tarjoaminen ei vääristä kilpailua, että valtiollisia palveluja on riittävästi ja että määritetty hinta ei johda liiallisen korvauksen maksamiseen hyödynsaajalle.
5. Tämän artiklan 2 ja 4 kohdassa tarkoitettut täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 42 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
6. Ohjelman osallistujan on määritettävä ja toteutettava valtiollisten palveluiden tarjoaminen niiden käyttäjien välillä, jotka se on valtuuttanut.

9 artikla

Ohjelman osallistajat ja toimivaltaiset viranomaiset

1. Jäsenvaltiot, neuvosto, komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto ovat ohjelman osallistujia siltä osin kuin ne myöntävät luvan valtiollisten palvelujen käyttäjille.
2. Unionin virastoista ja elimistä voi tulla ohjelman osallistujia sikäli kuin niiden tehtävien täyttäminen edellyttää tätä ja kyseisen erillisviraston ja sitä valvovan unionin toimielimen välillä tehdyssä hallinnollisessa sopimuksessa määritettyjen yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisesti.
3. Kolmansista maista ja kansainvälisistä järjestöistä voi tulla ohjelman osallistujia 36 artiklan mukaisesti.
4. Kunkin ohjelman osallistujan on nimettävä yksi turvallisista yhteyksistä vastaava toimivaltainen viranomainen.

Ohjelman osallistujien katsotaan täyttävän tämän vaatimuksen, jos he täyttävät seuraavat edellytykset:

- (a) ne ovat myös asetuksen (EU) 2021/696 68 artiklassa tarkoitettuja GOVSATCOMin osallistujia; ja
- (b) ne ovat nimenneet vastuuviranomaisen asetuksen 2021/696 68 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

5. Edellä 4 kohdassa tarkoitettun turvallisista yhteyksistä vastaavan toimivaltaisen viranomaisen on varmistettava, että
- (a) palvelujen käyttö on sovellettavien turvallisuusvaatimusten mukaista;
 - (b) valtiollisten palvelujen käyttöoikeudet määritellään ja niitä hallinnoidaan;
 - (c) valtiollisten palveluiden käyttämiseen tarvittavia käyttäjälaitteita ja niihin liittyviä sähköisen viestinnän yhteyksiä ja tietoja käytetään ja hallinnoidaan sovellettavien turvallisuusvaatimusten mukaisesti;
 - (d) perustetaan keskitetty yhteyspiste avustamaan tarvittaessa turvallisuusriskeistä ja -uhkista ilmoittamisessa, erityisesti ohjelman palveluihin vaikuttavien mahdollisesti haitallisten sähkömagneettisten häiriöiden havaitsemisen yhteydessä.

10 artikla

Valtiollisten palvelujen käyttäjät

1. Seuraavat yhteisöt voidaan hyväksyä valtiollisten palvelujen käyttäjiksi:
 - (a) unionin tai jäsenvaltion viranomainen tai julkista valtaa käyttävä elin;
 - (b) luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö, joka toimii tämän kohdan a alakohdassa tarkoitettun yhteisön puolesta ja sen valvonnassa.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen valtiollisten palvelujen käyttäjillä on oltava 9 artiklassa tarkoitettujen ohjelman osallistujien antama asianmukainen valtuutus käyttää valtiollisia palveluja, ja niiden on noudatettava 27 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja yleisiä turvallisuusvaatimuksia.

III luku

Rahoitusosuudet ja talousarviojärjestelyt

11 artikla

Talousarvio

1. Ohjelman toteuttamiseen ja siihen liittyvien riskien kattamiseen varatut rahoituspuitteet 1 päivänä tammikuuta 2023 alkavalle ja 31 päivänä joulukuuta 2027 päättyvälle kaudelle ovat 1 600 miljardia euroa käypinä hintoina.

Vuosien 2021–2027 monivuotisen rahoituskehityksen määrän ohjeellinen jakautuminen on seuraava:

 - 950 miljoonaa euroa otsakkeesta 1;
 - 500 miljoonaa euroa otsakkeesta 5;
 - 150 miljoonaa euroa otsakkeesta 6.
2. Ohjelmaa täydennetään Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta, unionin avaruusohjelmasta ja naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä (NDICI) myönnettävällä rahoituksella, jonka ohjeellinen enimmäismäärä on 0,430 miljardia euroa (Horisontti Eurooppa), 0,220 miljardia euroa (unionin avaruusohjelma) ja 0,150 miljardia euroa (NDICI). Tämä rahoitus myönnetään

asetuksen (EU) 2021/695 (Horisontti Eurooppa), asetuksen (EU) 2021/696 (unionin avaruusohjelma) ja asetuksen (EU) 2021/947 (NDICI) mukaisesti.

3. Edellä 1 kohdassa tarkoitettua määrää voidaan käyttää kattamaan kaikki 3 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamisen edellyttämät toimet. Tällaisilla menoilla voidaan kattaa myös seuraavat:
 - (a) tutkimukset ja asiantuntijakokoukset, erityisesti ohjelman kustannus- ja aikarajoitteiden noudattamisen arvioimiseksi;
 - (b) tiedotus- ja viestintätoimet, mukaan lukien yhteisötiedotus unionin politiikan prioriteeteista, jos ne liittyvät välittömästi tämän asetuksen tavoitteisiin, erityisesti siltä osin kuin tavoitteena on luoda synergiaa unionin muiden toimintapolitiikkojen kanssa;
 - (c) tietotekniikkaverkot, joiden tehtävänä on käsitellä tai vaihtaa tietoja, ja komission toteuttamat hallinnolliset toimenpiteet, myös turvallisuusallalla;
 - (d) ohjelman toteuttamista koskeva tekninen ja hallinnollinen apu, kuten valmistelu-, seuranta-, valvonta-, tarkastus- ja arviointitoiminta, mukaan lukien sisäiset tietotekniikkajärjestelmät.
4. Useamman kuin yhden varainhoitovuoden aikana toteutettavia toimintoja koskevat talousarviositoumukset voidaan jakaa usealle eri varainhoitovuodelle vuotuisiksi eriksi.

12 artikla

Kumulatiivinen ja vaihtoehtoinen rahoitus

Toimi, joka on saanut rahoitusta jostakin muusta unionin ohjelmasta, myös yhteistyössä hallinnoiduista rahastoista, voi saada rahoitusta myös ohjelmasta, edellyttäen, että rahoitusosuuksilla ei kateta samoja kustannuksia. Unionin asiaankuuluvan ohjelman sääntöjä sovelletaan sitä vastaavaan toimelle myönnettyyn rahoitusosuuteen. Kumulatiivisen rahoituksen määrä ei saa ylittää toimen avustuskelpoisia kokonaiskustannuksia. Unionin eri ohjelmista myönnettävä tuki voidaan laskea määräsuhteen mukaisesti tukiehtoja koskevissa asiakirjoissa vahvistetulla tavalla.

13 artikla

Ohjelman rahoitusosuudet

1. Ohjelma voi saada lisärahoitusosuuksia tai luontoissuorituksia
 - (a) unionin virastoilta ja elimiltä;
 - (b) jäsenvaltioilta;
 - (c) ohjelmaan osallistuvilta kolmansilta mailta;
 - (d) Euroopan avaruusjärjestöltä (ESA) tai muulta kansainväliseltä järjestöltä asiaa koskevien sopimusten mukaisesti.
2. Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettua lisärahoitusosuutta ja 8 artiklan 4 kohdan nojalla saatavia tuloja on pidettävä ulkoisena käyttötarkoitukseensa sidottuna tulona asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046, jäljempänä 'varainhoitoasetus', 21 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

14 artikla

Unionin rahoituksen toteutus ja muodot

1. Ohjelman toteutuksessa käytetään suoraa hallinnointia varainhoitoasetuksen mukaisesti tai välillistä hallinnointia varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan c alakohdassa tarkoitettujen elinten kanssa.
2. Ohjelmasta voidaan myöntää rahoitusta missä tahansa varainhoitoasetuksessa vahvistetussa muodossa, erityisesti avustuksina, palkintoina ja hankintoina. Lisäksi ohjelmasta voidaan myöntää rahoitusta sellaisten rahoitusvälineiden avulla, jotka kuuluvat rahoitusta yhdistäviin toimiin.

IV luku

Ohjelman täytäntöönpano

15 artikla

Täytäntöönpanomalli

1. Tämän asetuksen 4 artiklassa säädetyt toimet pannaan täytäntöön varainhoitoasetuksen ja tämän asetuksen 17 artiklassa vahvistettujen hankintaperiaatteiden mukaisesti tehtävillä sopimuksilla.
2. Niiden täytäntöönpanoon liittyvät tehtävät, vastuut, rahoitusjärjestelmä ja riskien jakaminen unionin ja toimeksisaajan välillä vahvistetaan sopimuksissa, jotka voivat olla muodoltaan käyttöoikeussopimuksia, tavaranhankintasopimuksia, palvelusopimuksia, rakennusurakkasopimuksia tai sekamuotoisia sopimuksia, ottaen huomioon 16 artiklassa tarkoitetun omistusjärjestelyn ja III luvun mukaisen ohjelman rahoituksen.
3. Tässä artiklassa tarkoitetut sopimukset tehdään käyttämällä joko suoraa tai välillistä hallinnointia, ja ne voidaan toteuttaa komission ja avaruusohjelmaviraston välisinä, varainhoitoasetuksen 165 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuina toimielinten yhteisinä hankintoina, jolloin komissio toimii johtavana hankintaviranomaisena.
4. Jos 2 kohdassa tarkoitettu hankintamenettely toteutetaan käyttöoikeussopimuksen muodossa ja tällainen menettely johtaa siihen, että käyttöoikeussopimusta ei tehdä, komissio järjestää hankinnan uudelleen ja panee täytäntöön tavaranhankintasopimuksen, palvelusopimuksen tai rakennusurakkasopimuksen ohjelman optimaalisen täytäntöönpanon kannalta tarkoituksenmukaisella tavalla.
5. Tässä artiklassa tarkoitetut sopimuksia koskevat hankintamenettelyt voidaan tarvittaessa toteuttaa myös yhteishankintoina jäsenvaltioiden kanssa varainhoitoasetuksen 165 artiklan 2 kohdan mukaisesti.
6. Tässä artiklassa tarkoitettuihin sopimuksiin on sisällyttävä riittävät suojatoimet, joilla vältetään liiallisten korvausten maksaminen toimeksisaajalle, kilpailun vääristyminen, eturistiriidat, perusteeton syrjintä ja muut piilevät välilliset edut. Niiden on 7 artiklan 4 kohdan mukaisesti sisällettävä määräykset toimeksisaajan tarjoamien kaupallisten palvelujen arviointi- ja hyväksymisprosessista sen varmistamiseksi, että unionin keskeiset edut ja ohjelman tavoitteet suojataan.
7. Tässä artiklassa tarkoitetuissa sopimuksissa on oltava määräykset sellaisen järjestelmän perustamisesta, jolla korvataan 5 artiklassa tarkoitetun infrastruktuurin käyttöönotosta aiheutuvat hiilidioksidipäästöt.

16 artikla

Resurssien omistus ja käyttö

1. Unioni omistaa kaikki 5 artiklassa tarkoitetut aineelliset ja aineettomat resurssit, jotka ovat osa valtiollista infrastruktuuria. Tätä varten komissio varmistaa, että sopimuksissa tai muissa järjestelyissä, jotka koskevat toimia, joiden tuloksena voi olla tällaisten resurssien luominen tai kehittäminen, on määräyksiä, joilla varmistetaan unionin omistusoikeus kyseisiin resursseihin.

Komissio varmistaa erityisesti, että unionilla on seuraavat oikeudet:

- (a) ohjelman tuottamien signaalien välittämiseen tarvittavien taajuuksien käyttöoikeus sovellettavien lakien, asetusten ja asiaa koskevien käyttölupasopimusten mukaisesti siten, että jäsenvaltioiden tarjoamat taajuudet pysyvät niiden omaisuutena;
 - (b) oikeus asettaa valtiollisten palvelujen tarjoaminen kaupallisten palvelujen edelle 15 artiklassa tarkoitetuissa sopimuksissa vahvistettavien ehtojen ja edellytysten mukaisesti ja ottaen huomioon 10 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut valtiollisten palvelujen käyttäjät.
2. Edellä 1 kohdasta poiketen komissio pyrkii tekemään kolmansien osapuolten kanssa sopimuksia tai muita järjestelyjä, jotka koskevat:
 - (a) ohjelman infrastruktuurin osan muodostavien aineellisten ja aineettomien resurssien aiempia omistusoikeuksia;
 - (b) omistusoikeuden tai lisenssioikeuksien hankkimista ohjelman toteuttamiseksi tarvittaviin muihin aineellisiin ja aineettomiin resursseihin.
 3. Kun 1 ja 2 kohdassa tarkoitetut resurssit koostuvat teollis- ja tekijänoikeuksista, komissio hallinnoi tällaisia oikeuksia mahdollisimman tehokkaasti ottaen huomioon:
 - (a) tarpeen suojella ja arvottaa tällaisia resursseja;
 - (b) asiaankuuluvien sidosryhmien oikeutetut edut;
 - (c) tarpeen varmistaa kilpailukykyiset ja hyvin toimivat markkinat sekä kehittää uutta teknologiaa;
 - (d) ohjelmassa tarjottavien palvelujen jatkuvuuden tarpeen.
 4. Komissio varmistaa erityisesti, että asiaankuuluviin sopimuksiin ja muihin järjestelyihin sisältyy mahdollisuus siirtää tällaiset teollis- ja tekijänoikeudet kolmansille osapuolille tai myöntää kolmannen osapuolen lisenssejä tällaisin oikeuksiin, myös kyseisen teollis- ja tekijänoikeuden luojalle, ja että tällainen kolmas osapuoli voi vapaasti käyttää näitä oikeuksia, kun se on tarpeen sille tämän asetuksen mukaisesti kuuluvien tehtävien hoitamiseksi.

17 artikla

Hankintaperiaatteet

1. Ohjelman mukaiset hankinnat toteutetaan varainhoitoasetuksessa vahvistettujen julkisia hankintoja koskevien sääntöjen mukaisesti.
2. Hankintaviranomaisen on ohjelmaa varten toteutettavissa hankintamenettelyissä noudatettava seuraavia periaatteita, joilla täydennetään varainhoitoasetuksessa vahvistettuja periaatteita:

- (a) edistetään kaikissa jäsenvaltioissa kautta unionin ja koko toimitusketjussa kaikkien talouden toimijoiden, etenkin startup-yritysten, uusien tarjoajaehdokkaiden sekä pk-yritysten, mahdollisimman laajaa ja avointa osallistumista, myös kun tarjoajat käyttävät alihankintaa;
- (b) varmistetaan tehokas kilpailu tarjouskilpailumenettelyssä ottaen samalla huomioon teknistä riippumattomuutta ja palvelujen jatkuvuutta koskevat tavoitteet;
- (c) noudatetaan periaatteita, jotka koskevat vapaata pääsyä ja oikeudenmukaista kilpailua, avoimeen ja oikea-aikaiseen tiedottamiseen perustuvia tarjouskilpailuja sekä sovellettavien hankintasääntöjen ja -menettelyjen, valinta- ja myöntämisperusteiden ja muiden merkityksellisten tietojen selkeää ilmoittamista, jotta annetaan kaikille mahdollisille tarjoajille tasapuoliset toimintaedellytykset;
- (d) suojellaan unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuutta ja yleistä etua, myös vahvistamalla unionin autonomiaa, erityisesti teknologian osalta;
- (e) noudatetaan ohjelman keskeisen infrastruktuurin turvallisuusvaatimuksia ja edistetään unionin ja sen jäsenvaltioiden keskeisten turvallisuus- ja puolustusintressien suojelemista;
- (f) poiketen siitä, mitä varainhoitoasetuksen 167 artiklassa säädetään, käytetään aina, kun se on tarkoituksenmukaista useita toimituslähteitä, jotta voidaan paremmin varmistaa kaikkien ohjelman komponenttien, niiden kustannusten ja aikataulun yleinen hallinta;
- (g) edistetään palvelujen jatkuvuutta ja luotettavuutta;
- (h) täytetään ympäristökriteerit;
- (i) varmistetaan, että edistetään tehokkaasti kaikkien yhtäläisiä mahdollisuuksia sekä sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista ja sukupuoliulottuvuutta ja pyritään puuttumaan sukupuolten epätasapainon syihin. Erityistä huomiota on kiinnitettävä siihen, että varmistetaan sukupuolten tasapuolinen edustus arviointilautakunnissa.

18 artikla

Alihankinta

3. Rohkaistakseen uusia tarjoajaehdokkaita, pk-yrityksiä sekä startup-yrityksiä ja niiden rajat ylittävää osallistumista ja tarjotakseen mahdollisimman laajan maantieteellisen kattavuuden samalla suojaten unionin autonomiaa, hankintaviranomaisen on pyydettävä, että tarjoaja teettää osan sopimuksen kohteesta alihankintana kilpailuttamalla asianmukaisilla alihankintatasoilla yrityksiä, jotka eivät ole sidoksissa tarjoajan ryhmään.
4. Tarjoajan on perusteltava kaikki poikkeamat 1 kohdan mukaisesta pyynnöstä.

19 artikla

Kelpoisuus- ja osallistumisedellytykset unionin operatiivisten järjestelmien turvallisuuden, eheyden ja häiriönsietokyvyn säilyttämistä varten

Ohjelman täytäntöönpanon yhteydessä toteutettaviin myöntämismenettelyihin sovelletaan kelpoisuus- ja osallistumisedellytyksiä, jos se on tarpeen ja asianmukaista asetuksen (EU) 2021/696 24 artiklassa tarkoitettujen unionin operatiivisten järjestelmien turvallisuuden, eheyden ja häiriönsietokyvyn säilyttämiseksi, ottaen huomioon tavoite edistää unionin strategista autonomiaa, erityisesti teknologian osalta kaikissa keskeisissä teknologioissa ja arvoketjuissa, ja säilyttää samalla avoin talous.

20 artikla

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

Jos jokin kolmas maa osallistuu ohjelmaan kansainvälisen sopimuksen nojalla tehdyn päätöksen tai jonkin muun oikeudellisen välineen perusteella, kolmannen maan on myönnettävä toimivaltaiselle tulojen ja menojen hyväksyjälle, OLAFille, Euroopan syyttäjänvirastolle ja tilintarkastustuomioistuimelle tarvittavat oikeudet ja valtuudet, jotta ne voivat käyttää toimivaltaansa kattavasti. OLAFin osalta tällaisiin oikeuksiin kuuluu asetuksessa (EU, Euratom) N:o 883/2013 säädetty oikeus tehdä tutkimuksia, mukaan lukien paikalla suoritettavat tarkastukset ja todentamiset.

V luku Ohjelman hallinnointi

21 artikla

Hallinnoinnin periaatteet

Ohjelman hallinnoinnin on perustuttava seuraaviin periaatteisiin:

- (a) tehtävien ja vastuiden selkeä jako ohjelman täytäntöönpanoon osallistuvien yhteisöjen välillä;
- (b) soveltuvien osin hallintorakenteen tarkoituksenmukaisuus ohjelman ja toimenpiteiden erityistarpeiden mukaan;
- (c) ohjelman tiivis valvonta, mukaan lukien kaikkien yhteisöjen tiukka pitäytyminen suunnitelluissa kustannuksissa, aikataulussa ja suorituskäytössä omassa roolissaan ja omissa tehtävissään, tämän asetuksen mukaisesti;
- (d) avoin ja kustannustehokas hallinta;
- (e) palvelun jatkuvuus ja tarvittavan infrastruktuurin jatkuvuus, mukaan lukien suojaaminen asiaan liittyviltä uhilta;
- (f) ohjelmassa tarjottavien datan, tiedon ja palvelujen käyttäjien tarpeiden sekä asiaan liittyvän tieteellisen ja teknisen kehityksen järjestelmällinen ja jäsennelty huomioon ottaminen;
- (g) jatkuvat riskien valvonta- ja vähentämistoimet.

22 artikla

Jäsenvaltioiden tehtävät

1. Jäsenvaltioiden on tarjottava teknistä osaamistaan, tietotaitoaan ja apuaan erityisesti turvallisuuden alalla tai tarjoamalla tarvittaessa ja mahdollisuuksien mukaan unionin

saataville dataa, tietoja, palveluita tai hallussaan olevaa tai alueellaan sijaitsevaa infrastruktuuria.

2. Jäsenvaltioiden on tarvittaessa varmistettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241⁴⁴ mukaisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien johdonmukaisuus ja täydentävyys ohjelman kanssa.
3. Jäsenvaltioiden on toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet ohjelman moitteettoman toiminnan varmistamiseksi, myös tukemalla asianmukaisella tasolla ohjelman edellyttämien taajuuksien suojaamista ja turvaamista.
4. Jäsenvaltiot ja komissio voivat tehdä yhteistyötä lisätäkseen ohjelman tarjoamien palvelujen käyttöönottoa.
5. Turvallisuuden alalla jäsenvaltioiden on suoritettava asetuksen (EU) 2021/696 42 artiklassa tarkoitetut tehtävät.
6. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava valtiollisia palveluja koskevat käyttötarpeensa.

23 artikla

Komission tehtävät

1. Komissiolla on kokonaisvastuu ohjelman toteuttamisesta, myös turvallisuuden alalla, sanotun kuitenkin rajoittamatta jäsenvaltioiden oikeuksia kansallisen turvallisuuden alalla. Komissio määrittää tämän asetuksen mukaisesti ohjelman painopisteet ja kehityksen käyttäjien vaatimusten mukaisesti ja valvoo ohjelman toteuttamista, sanotun kuitenkin vaikuttamatta muihin unionin toimintapolitiikkoihin.
2. Komissio varmistaa, että tehtävät ja vastuut jaetaan selkeästi ohjelmaan osallistuvien yhteisöjen välillä ja koordinoi näiden yhteisöjen toimintaa. Komissio varmistaa myös, että kaikki yhteisöt, joille on annettu ohjelman toteuttamiseen liittyviä tehtäviä, suojaavat unionin etuja, takaavat unionin varojen moitteettoman hoidon ja noudattavat varainhoitoasetusta ja tätä asetusta.
3. Komissio tekee ja allekirjoittaa 15 artiklassa tarkoitetut sopimukset varainhoitoasetuksen mukaisesti.
4. Komissio voi antaa ohjelmaan liittyviä tehtäviä välillisellä hallinnointitavalla avaruusohjelmavirastolle ja ESAlle niille 24 ja 25 artiklassa säädettyjen tehtävien ja vastuiden mukaisesti. Helpottaakseen 3 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamista ja edistääkseen mahdollisimman tehokasta yhteistyötä näiden kolmen yhteisön välillä komissio voi tehdä rahoitusosuussopimuksia kunkin yhteisön kanssa.
5. Komissio varmistaa ohjelman tarjoamien palveluiden käyttöönoton ja käytön edistämisen ja maksimoinnin, sanotun kuitenkin rajoittamatta 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun toimeksisaajan, avaruusohjelmaviraston tai muiden yhteisöjen, joille tehtäviä on annettu, tehtäviä. Se varmistaa ohjelman ja unionin muiden toimien ja ohjelmien välisen täydentävyyden, johdonmukaisuuden, synergian ja yhteydet.
6. Komissio varmistaa tarvittaessa ohjelman puitteissa toteutettujen toimien johdonmukaisuuden avaruusalaan unionin, kansallisella tai kansainvälisellä tasolla toteutettavien toimien kanssa. Se tukee jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä ja, jos se

⁴⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17).

on ohjelman kannalta oleellista, helpottaa niiden teknisten valmiuksien ja kehityksen lähentymistä avaruusalalla.

7. Komissio ilmoittaa 42 artiklan 1 kohdassa tarkoitettulle ohjelmakomitealle hankintamenettelyjen arvioinnin väliaikaiset ja lopulliset tulokset sekä julkisten ja yksityisten yhteisöjen kanssa tehtävät sopimukset, mukaan lukien alihankintasopimukset.

24 artikla

Avaruusohjelmaviraston tehtävät

1. Avaruusohjelmaviraston omana tehtävänä on varmistaa turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntälautakunnan kautta valtiollisen infrastruktuurin ja valtiollisten palvelujen turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntä asetuksen (EU) 2021/696 V osaston II luvun mukaisesti.
2. Komissio voi antaa avaruusohjelmavirastolle yhden tai useamman rahoitusosuussopimuksen nojalla seuraavat tehtävät:
 - (a) ohjelman valtiollisen infrastruktuurin käyttö;
 - (b) valtiollisen infrastruktuurin toiminnallisen turvallisuuden varmistaminen, mukaan lukien riski- ja uhka-analyysi, turvallisuuden seuranta, erityisesti teknisten eritelmien ja toiminnallisten menettelyjen määrittäminen, ja sen seuranta, että ne noudattavat 27 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja yleisiä turvallisuusvaatimuksia;
 - (c) valtiollisten palvelujen tarjoaminen;
 - (d) edellä 15 artiklassa tarkoitettujen sopimusten hallinnointi niiden tekemisen ja allekirjoittamisen jälkeen;
 - (e) valtiollisten palvelujen käyttäjiin liittyvien seikkojen yleisen tason koordinointi tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden, asianomaisten unionin virastojen, Euroopan ulkosuhdehallinnon ja muiden yhteisöjen kanssa;
 - (f) sellaisten toimien toteuttaminen, jotka liittyvät ohjelman tarjoamien palveluiden käyttöönottoon käyttäjien keskuudessa vaikuttamatta niihin toimiin, joita 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu toimeksisaaja toteuttaa 15 artiklassa tarkoitettujen sopimusten nojalla.
3. Poiketen siitä, mitä varainhoitoasetuksen 62 artiklan 1 kohdassa säädetään, ja edellyttäen, että komissio arvioi unionin etujen suojaamisen, avaruusohjelmavirasto voi antaa rahoitusosuussopimusten kautta tiettyjä toimia muiden yhteisöjen suoritettavaksi näiden vastuualueella komissioon sovellettavien välillisen hallinnoinnin edellytysten mukaisesti.
4. Jos avaruusohjelmavirastolle annetaan tehtäviä, niiden toteuttamista varten on asetettava käyttöön asianmukaiset rahoitus- ja henkilöresurssit sekä hallinnolliset resurssit. Tätä varten komissio voi osoittaa osan avaruusohjelmavirastolle annettujen tehtävien toteuttamiseen tarkoitetusta talousarviosta tarvittavien henkilöresurssien rahoittamiseen.

25 artikla

ESAn tehtävät

1. Edellyttäen, että unionin etua suojataan, ESAlle voidaan antaa sen erityisalan puitteissa seuraavat tehtävät:
 - (a) edellä 4 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitettujen kehittämis- ja validointitoimien valvonta, joka toteutetaan 15 artiklassa tarkoitettujen sopimusten puitteissa, siten, että varmistetaan koordinointi ESAlle tämän artiklan mukaisesti annettujen tehtävien ja talousarvion sekä ohjelman tai 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen toimeksisaajan käyttöön asetettujen mahdollisten ESan omien varojen välillä 23 artiklan 4 kohdassa tarkoitetuissa rahoitusosuussopimuksissa sovittavien ehtojen ja edellytysten mukaisesti;
 - (b) teknisen asiantuntemuksen antaminen komissiolle, myös ohjelman teknisten näkökohtien valmistelua varten;
 - (c) edellä 15 artiklassa tarkoitettujen sopimusten arvioinnin tukeminen.
2. Komissio tekemän arvioinnin perusteella ESan hoidettavaksi voidaan antaa muita tehtäviä ohjelman tarpeiden perusteella, erityisesti eurooppalaisen kvanttiviestintäinfrastruktuurin avaruus- ja maasegmentteihin liittyviä tehtäviä, edellyttäen, että ne eivät ole päällekkäisiä toisen yhteisön ohjelman yhteydessä suorittamien tehtävien kanssa ja että niillä pyritään parantamaan ohjelman toimien tehokkuutta.

VI luku

Ohjelman turvallisuus

26 artikla

Turvallisuusjärjestelyjen yleiset periaatteet

Tähän ohjelmaan sovelletaan asetuksen (EU) 2021/696 33 artiklaa.

27 artikla

Turvallisuuden hallinnointi

1. Komissio varmistaa toimivaltansa puitteissa avaruushjelmaviraston tuella korkeatasoisen turvallisuuden erityisesti seuraavissa kysymyksissä:
 - (a) maa- ja avaruusinfrastruktuurin sekä palvelujen tarjoamisen suojaaminen erityisesti fyysisiltä tai kyberhyökkäyksiltä, datavirtojen häiriöt mukaan luettuina;
 - (b) teknologian siirtojen valvonta ja hallinta;
 - (c) hankitun pätevyyden ja osaamisen kehittäminen ja säilyttäminen unionissa;
 - (d) arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien ja turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaaminen.
2. Tämän artiklan 1 kohdan soveltamiseksi komissio varmistaa, että 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu valtiollisesta infrastruktuurista tehdään riski- ja uhka-analyysi. Kyseisen analyysin perusteella se määrittää yleiset turvallisuusvaatimukset ja hyväksyy ne täytäntöönpanosäädöksillä. Tässä yhteydessä komissio ottaa huomioon näiden vaatimusten vaikutukset valtiollisen infrastruktuurin moitteettomaan toimintaan, erityisesti kustannusten, riskinhallinnan ja aikataulun osalta, ja varmistaa,

ettei yleinen turvallisuustaso heikenny eikä laitteiden toiminta vaarannu ja että kyberriskit otetaan huomioon. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 42 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

3. Tähän ohjelmaan sovelletaan asetuksen (EU) 2021/696 34 artiklan 3–7 kohtaa. Tätä asetusta sovellettaessa asetuksen (EU) 2021/696 34 artiklassa olevalla ilmaisulla 'komponentti' tarkoitetaan 'valtiollista infrastruktuuria' ja kaikkia viittauksia asetuksen (EU) 2021/696 34 artiklan 2 kohtaan pidetään viittauksina tämän artiklan 2 kohtaan.

28 artikla

Käytettävän järjestelmän ja palvelujen turvallisuus

Jos järjestelmän käyttö tai valtiollisten palvelujen tarjoaminen saattaa vaikuttaa unionin tai sen jäsenvaltioiden turvallisuuteen, sovelletaan päätöksessä (YUTP) XXX vahvistettuja menettelyjä.

29 artikla

Turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntäviranomainen

Avaruushjelmaviraston yhteyteen asetuksen (EU) 2021/696 72 artiklan 1 kohdan nojalla perustettu turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntälautakunta on ohjelman valtiollisen infrastruktuurin turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntäviranomainen.

30 artikla

Turvallisuusjärjestelyjen hyväksynnän yleiset periaatteet

Ohjelmaan liittyvät turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntätoimet on toteutettava asetuksen (EU) 2021/696 37 artiklan a–j alakohdassa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Tätä asetusta sovellettaessa asetuksen (EU) 2021/696 37 artiklassa olevalla ilmaisulla 'komponentti' tarkoitetaan 'valtiollista infrastruktuuria' ja kaikkia viittauksia asetuksen (EU) 2021/696 34 artiklan 2 kohtaan pidetään viittauksina tämän asetuksen 27 artiklan 2 kohtaan.

31 artikla

Turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntälautakunnan tehtävät ja kokoonpano

1. Tähän ohjelmaan sovelletaan asetuksen (EU) 2021/696 38 artiklaa, poislukien 2 kohdan c–f alakohta ja 3 kohdan b alakohta, ja 39 artiklaa.
2. Sen lisäksi, mitä 1 kohdassa säädetään, tämän asetuksen 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun toimeksisaajan edustajat voidaan poikkeuksellisesti kutsua osallistumaan tarkkailijoina turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntälautakunnan kokouksiin kyseiseen toimeksisaajaan suoraan liittyvissä asioissa.

32 artikla

Turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntälautakunnan äänestysäännöt

Turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntälautakunnan äänestysääntöihin sovelletaan asetuksen (EU) 2021/696 40 artiklaa.

33 artikla

Turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntälautakunnan päätösten tiedoksi antaminen ja niiden vaikutukset

1. Turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntälautakunnan päätöksiin sovelletaan asetuksen (EU) 2021/696 41 artiklan 1–4 kohtaa. Tätä asetusta sovellettaessa asetuksen (EU) 2021/696 41 artiklassa olevalla ilmaisulla 'komponentti' tarkoitetaan 'valtiollista infrastruktuuria'.
2. Turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntälautakunnan työskentelyaikataulu ei saa haitata 37 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun työohjelmaan sisältyville toimille asetettua aikataulua.

34 artikla

Jäsenvaltioiden tehtävät turvallisuusjärjestelyjen hyväksynnässä

Tähän ohjelmaan sovelletaan asetuksen (EU) 2021/696 42 artiklaa.

35 artikla

Turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaaminen

1. Ohjelmaan liittyviin turvallisuusluokiteltuihin tietoihin sovelletaan asetuksen (EU) 2021/696 43 artiklaa.
2. Turvallisuusluokiteltuja tietoja, jotka ESA on tuottanut sille 25 artiklan 1 ja 2 kohdan nojalla annettujen tehtävien yhteydessä, pidetään komission päätöksen (EU, Euratom) 2015/444⁴⁵ ja neuvoston päätöksen 2013/488/EU⁴⁶ mukaisina EU:n turvallisuusluokiteltuina tietoina, jotka on luotu komission valtuutuksella.

VII luku

Kansainväliset suhteet

36 artikla

Kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen osallistuminen ohjelmaan

1. Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan mukaisesti tehdyssä kolmannen maan osallistumista johonkin unionin ohjelmaan koskevassa erityissopimuksessa vahvistettujen edellytysten mukaisesti ohjelmaan voivat osallistua Euroopan vapaakauppaliiton (EFTA) jäsenet, jotka ovat Euroopan talousalueen (ETA) jäseniä, sekä seuraavat kolmannet maat:
 - (a) unioniin liittymässä olevat maat, ehdokasmaat ja mahdolliset ehdokkaat niitä koskevissa puitesopimuksissa ja assosiaationeuvoston päätöksissä tai vastaavissa sopimuksissa vahvistettujen, kyseisten maiden osallistumista

⁴⁵ Komission päätös (EU, Euratom) 2015/444, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2015, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista säännöistä (EUVL L 72, 17.3.2015, s. 53).

⁴⁶ Neuvoston päätös 2013/488/EU, annettu 23 päivänä syyskuuta 2013, EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista turvallisuussäännöistä (EUVL L 274, 15.10.2013, s. 1).

unionin ohjelmiin koskevien yleisten periaatteiden ja ehtojen mukaisesti sekä unionin ja kyseisten maiden välisissä sopimuksissa vahvistettujen erityisten edellytysten mukaisesti;

- (b) Euroopan naapuruuspolitiikan maat niitä koskevissa puitesopimuksissa ja assosiaationeuvoston päätöksissä tai vastaavissa sopimuksissa vahvistettujen, kyseisten maiden osallistumista unionin ohjelmiin koskevien yleisten periaatteiden ja ehtojen mukaisesti sekä unionin ja kyseisten maiden välisissä sopimuksissa vahvistettujen erityisten edellytysten mukaisesti;
 - (c) muut kuin a ja b alakohdassa tarkoitetut kolmannet maat.
2. Kansainväliset järjestöt voivat osallistua ohjelmaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan mukaisesti tehtyjen sopimusten mukaisesti.
3. Edellä 1 ja 2 kohdassa tarkoitetussa erityisessä sopimuksessa
- (a) varmistetaan asianmukainen tasapaino unionin ohjelmiin osallistuvan kolmannen maan tai kansainvälisen järjestön maksamien rahoitusosuuksien ja sen saamien hyötyjen välillä;
 - (b) vahvistetaan ohjelmiin ja niiden hallintokustannuksiin osallistumisen edellytykset, mukaan lukien yksittäisiin ohjelmiin maksettavien rahoitusosuuksien laskentatapa;
 - (c) ei anneta kolmannelle maalle tai kansainväliselle järjestölle unionin ohjelmaa koskevaa päätösvaltaa;
 - (d) taataan unionin oikeus varmistaa varainhoidon moitteettomuus ja suojata taloudellisia etujaan;
 - (e) ei rajoiteta voimassa olevista unionin tekemistä sopimuksista johtuvia velvoitteita, erityisesti taajuuksien käyttöoikeuksien osalta.
4. Rajoittamatta 1–3 kohdassa säädettyjen edellytysten soveltamista komissio voi turvallisuuden varmistamiseksi vahvistaa täytäntöönpanosäädöksillä lisävaatimuksia kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen ohjelmaan osallistumiselle siinä määrin kuin se on yhteensopivaa 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen voimassa olevien sopimusten kanssa. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 42 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

37 artikla

Kolmansien maiden ja kansainvälisten järjestöjen mahdollisuus käyttää valtiollisia palveluja

Kolmannet maat tai kansainväliset järjestöt voivat saada pääsyn valtiollisiin palveluihin edellyttäen, että ne:

- (a) tekevät Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan mukaisesti sopimuksen, jossa vahvistetaan valtiollisiin palveluihin pääsyä koskevat ehdot;
- (b) täyttävät asetuksen (EU) 2021/696 43 artiklan 1 kohdan vaatimukset.

Tätä asetusta sovellettaessa asetuksen (EU) 2021/696 43 artiklan 1 kohdassa olevia viittauksia 'ohjelmaan' pidetään viittauksina tällä asetuksella perustettuun 'ohjelmaan'.

VIII luku

Ohjelmasuunnittelu, seuranta, arviointi ja valvonta

38 artikla

Ohjelmasuunnittelu, seuranta ja raportointi

1. Ohjelma toteutetaan varainhoitoasetuksen 110 artiklassa tarkoitetulla työohjelmalla. Työohjelmassa on esitettävä toimet ja niihin liittyvät määrärahat, joita ohjelman tavoitteiden saavuttaminen edellyttää, sekä tarvittaessa rahoitusta yhdistäviä toimia varten varattu kokonaismäärä. Työohjelmalla täydennetään asetuksen (EU) 2021/696 100 artiklassa tarkoitettua unionin avaruusohjelman GOVSATCOM-komponentin työohjelmaa.

Komissio hyväksyy työohjelman täytäntöönpanosäädöksillä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 42 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
2. Indikaattorit, joiden avulla raportoidaan ohjelman edistymisestä 3 artiklassa vahvistettujen yleisten ja erityistavoitteiden saavuttamisessa, esitetään liitteessä.
3. Komissiolle siirretään valta antaa 43 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan liitettä tarvittaessa indikaattoreiden osalta sekä täydennetään tätä asetusta säännöksillä, jotka koskevat seuranta- ja arviointipuitteiden luomista.
4. Tämän artiklan nojalla annettaviin delegoituihin säädöksiin sovelletaan 44 artiklassa säädettyä menettelyä, kun tämä on tarpeen pakottavista kiireellisyyssyistä.
5. Tulosraportointijärjestelmällä on varmistettava, että ohjelman toteuttamisen ja tulosten seurannassa käytettävät tiedot kerätään tehokkaasti, tuloksellisesti ja oikea-aikaisesti.

Sitä varten unionin rahoituksen saajille ja tarvittaessa jäsenvaltioille asetetaan oikeasuhteiset raportointivaatimukset.
6. Sovellettaessa 2 kohtaa unionin varojen saajien on annettava asianmukaiset tiedot. Tulosten tarkistamiseen tarvittavat tiedot on kerättävä tehokkaasti, tuloksellisesti ja oikea-aikaisesti.

39 artikla

Arviointi

1. Komissio suorittaa ohjelman arvioinnit oikea-aikaisesti, jotta niitä voidaan hyödyntää päätöksenteossa.
2. Komissio arvioi ohjelman toteuttamista viimeistään [PÄIVÄMÄÄRÄ 3 VUOTTA VOIMAANTULOPÄIVÄSTÄ] ja sen jälkeen neljän vuoden välein. Se arvioi
 - (a) ohjelmassa tarjottavien palveluiden tuloksia;
 - (b) ohjelman käyttäjien tarpeiden kehitystä.Arviointiin liitetään tarvittaessa asianmukainen ehdotus.
3. Ohjelman arvioinnissa otetaan huomioon unionin avaruusohjelman GOVSATCOM-komponentin asetuksen (EU) 2021/696 102 artiklan mukaisesti tehdyn arvioinnin tulokset.

4. Komissio toimittaa arviointien päätelmät ja omat huomautuksensa Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle.
5. Tämän asetuksen täytäntöönpanoon osallistuvien yhteisöjen on toimitettava komissiolle data ja tiedot, joita tarvitaan 1 kohdassa tarkoitettua arviointia varten.
6. Avaruushjelmavirasto antaa kahden vuoden kuluttua täyden toimintavalmiuden saavuttamisesta ja joka toinen vuosi sen jälkeen asianomaisia sidosryhmiä kuullen markkinaraportin ohjelman vaikutuksista EU:n kaupalliseen satelliittiteollisuuteen, jotta voidaan varmistaa mahdollisimman vähäinen vaikutus kilpailuun ja säilyttää innovointikannustimet.

40 artikla

Tarkastukset

Henkilöiden tai yhteisöjen, mukaan lukien muut kuin unionin toimielinten tai elinten valtuuttamat henkilöt ja yhteisöt, tekemät unionin rahoitusosuuden käyttöä koskevat tarkastukset muodostavat yleisen varmuuden perustan varainhoitoasetuksen 127 artiklan mukaisesti.

41 artikla

Henkilötietojen ja yksityisyyden suoja

Tässä asetuksessa säädettyjen tehtävien ja toimien suorittamiseen liittyvässä henkilötietojen käsittelyssä, avaruushjelmaviraston suorittamat tehtävät ja toimet mukaan luettuina, noudatetaan henkilötietojen suojaan sovellettavaa lainsäädäntöä, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679⁴⁷ ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725⁴⁸.

IX luku

Säädösvallan siirto ja täytäntöönpanotoimenpiteet

42 artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa asetuksen (EU) 2021/696 107 artiklalla perustettu ohjelmakomitea GOVSATCOM-kokoonpanossa. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.

Tämän asetuksen 5 artiklan 3 kohdassa ja 27 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen täytäntöönpanosäädösten hyväksymistä varten tämän kohdan ensimmäisessä

⁴⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

⁴⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

alakohdassa tarkoitetun komitean on kokoonnuttava asetuksen (EU) 2021/696 107 artiklan 1 kohdan e alakohdassa määritellyssä turvallisuuskokoonpanossa.

2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.
3. Jos ohjelmakomitea ei anna lausuntoa tämän asetuksen 27 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua täytäntöönpanosäädöstä koskevasta ehdotuksesta, komissio ei hyväksy ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi, ja tällöin sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklan 4 kohdan kolmatta alakohtaa.

43 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyä valtaa antaa delegoituja säädöksiä koskevat tässä artiklassa säädetyt edellytykset.
2. Siirretään komissiolle 31 päivään joulukuuta 2028 saakka 38 artiklassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 38 artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan kyseisessä päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempanä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Ennen kuin komissio hyväksyy delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
6. Edellä olevan 38 artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.

44 artikla

Kiireellinen menettely

1. Tämän artiklan nojalla annetut delegoidut säädökset tulevat voimaan viipymättä, ja niitä sovelletaan niin kauan kuin niitä ei vastusteta 2 kohdan mukaisesti. Kun delegoitu säädös annetaan tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, esitetään samalla ne perusteet, joiden vuoksi sovelletaan kiireellistä menettelyä.
2. Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat 43 artiklan 6 kohdassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti vastustaa delegoitua säädöstä. Siinä tapauksessa komissio kumoaa säädöksen välittömästi sen jälkeen, kun Euroopan parlamentin tai neuvoston päätös vastustaa sitä on annettu sille tiedoksi.

X luku

Siirtymä- ja loppusäännökset

45 artikla

Tiedotus, viestintä ja julkisuus

1. Unionin rahoituksen saajien on ilmaistava kyseisen rahoituksen alkuperä ja varmistettava unionin rahoituksen näkyvyys, erityisesti kun ne tekevät tunnetuksi toimia ja niiden tuloksia, tarjoamalla johdonmukaista, olennaista ja oikeasuhteista kohdennettua tietoa eri kohderyhmille, mukaan lukien tiedotusvälineet ja suuri yleisö.
2. Komissio toteuttaa tiedotus- ja viestintätoimia, jotka koskevat ohjelmaa, ohjelman nojalla toteutettuja toimia ja saavutettuja tuloksia.
3. Ohjelmalle osoitetuilla taloudellisilla resursseilla tuetaan myös unionin poliittisia prioriteetteja koskevaa yhteisötiedotusta sikäli kuin kyseiset prioriteetit liittyvät 3 artiklassa tarkoitettuihin tavoitteisiin.

46 artikla

Palvelujen jatkuvuus vuoden 2027 jälkeen

Unionin talousarvioon voidaan 3 artiklassa tarkoitettujen tavoitteiden saavuttamiseksi tarvittavien kulujen kattamiseksi tarvittaessa sisällyttää määrärahoja myös vuoden 2027 jälkeen, jotta voidaan hallinnoida toimia, joita ei ole saatu päätökseen ohjelman päättymiseen mennessä, sekä sellaisten kulujen kattamiseksi, jotka liittyvät kriittisiin toiminnallisiin toimiin ja kriittisten palvelujen tarjoamiseen.

47 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Strasbourgissa

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin turvallisten yhteyksien ohjelman perustamisesta

1.2. Toimintalohko(t)

Unionin avaruuspolitiikka

1.3. Ehdotus/aloite liittyy

☒ uuteen toimeen

☐ uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen⁴⁹

☐ käynnissä olevan toimen jatkamiseen

☒ yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

Ohjelman yleisenä tavoitteena on perustaa turvallinen ja itsenäinen avaruudessa sijaitseva yhteysjärjestelmä taattujen ja häiriönsietokykyisten satelliittiviestintäpalvelujen tarjoamiseksi sekä erityisesti

a) varmistaa turvallisten ja kustannustehokkaiden satelliittiviestintäpalvelujen keskeytymätön saatavuus maailmanlaajuisesti pitkällä aikavälillä valtion käyttäjille, mikä tukee kriittisen infrastruktuurin suojaamista, valvontaa, ulkoisia toimia, kriisinhallintaa ja talouden, ympäristön, turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisiä sovelluksia ja parantaa siten jäsenvaltioiden häiriönsietokykyä 7 artiklan 1 kohdan mukaisesti

b) antaa yksityiselle sektorille mahdollisuus tarjota kaupallisia palveluja 7 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

Ohjelmalla on seuraavat erityistavoitteet:

a) parantaa unionin viestintäpalvelujen häiriönsietokykyä kehittämällä, rakentamalla ja käyttämällä monikiertorataista yhteysinfrastruktuuria, jota mukautetaan jatkuvasti satelliittiviestinnän kysynnässä tapahtuvaan kehitykseen, ottaen samalla huomioon jäsenvaltioiden nykyiset ja tulevat resurssit, joita käytetään asetuksella (EU) 2021/696 perustetun unionin avaruusohjelman GOVSATCOM-komponentin puitteissa

b) edistää kyberuhkien sietokykyä puolustautumalla kyberuhilta ja sähkömagneettisilta uhilta ennakointiin ja reaktiivisuuteen perustuvalla tavalla sekä toiminnallista kyberturvallisuutta ja integroida eurooppalaisen

⁴⁹

Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

kvanttiviestintäinfrastruktuurin avaruussegmentti ja siihen liittyvä maasegmentti salausavainten suojatun siirtämisen mahdollistamiseksi

c) edistää kyberuhkien sietokykyä puolustautumalla kyberuhilta ja sähkömagneettisilta uhilta ennakoitiin ja reaktiivisuuteen perustuvalla tavalla sekä toiminnallista kyberturvallisuutta ja integroida eurooppalaisen kvanttiviestintäinfrastruktuurin avaruusinfrastruktuuri salausavainten turvallisen siirron mahdollistamiseksi

d) parantaa ja laajentaa unionin avaruushjelman muiden osatekijöiden valmiuksia ja palveluja

e) kannustaa innovatiivisten ja murroksellisten teknologioiden kehittämiseen erityisesti hyödyntämällä uutta avaruusteollisuutta ja

f) mahdollistaa nopeiden laajakaistayhteyksien ja saumattomien yhteyksien jatkokehittäminen koko unionissa, poistaa viestinnän katvealueet ja lisätä yhteenkuuluvuutta jäsenvaltioiden alueiden välillä sekä mahdollistaa yhteydet unionin ulkopuolella strategisesti tärkeillä maantieteellisillä alueilla.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Jäsenvaltioiden hallitukset ja EU:n toimielimet todennäköisesti hyötyvät siitä, että niiden kehittyviin tarpeisiin on tarjolla häiriönsietokykyisiä, maailmanlaajuisia, taattuja ja joustavia satelliittiviestintäratkaisuja.

EU:n satelliittiviestintäala hyötyy pitkän aikavälin sitoutumisesta ja EU:n tason turvallisuusjärjestelyistä. Kun EU on valtiollisten palvelujen pitkäaikainen ankkuriasiakas, satelliittiviestintäalan liiketoiminta vahvistuu ja sen riskit vähenevät, jolloin alan toimijoiden on helpompi saada rahoitusta ja niistä tulee kilpailukykyisempiä.

Euroopan kansalaiset hyötyvät suoraan ja välillisesti turvallisuusalan eri toimijoiden paremmasta toiminnallisesta tehokkuudesta.

1.4.4. Tulostindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.

Erityistavoite 1: Parantaa unionin viestintäpalvelujen häiriönsietokykyä kehittämällä, rakentamalla ja käyttämällä monikiertorataista yhteysinfrastruktuuria, jota mukautetaan jatkuvasti satelliittiviestinnän kysynnässä tapahtuvaan kehitykseen, ottaen samalla huomioon jäsenvaltioiden nykyiset ja tulevat resurssit, joita käytetään asetuksella (EU) 2021/696 perustetun unionin avaruushjelman GOVSATCOM-komponentin puitteissa

Indikaattori 1: Jäsenvaltioiden hallitukset ja EU:n toimielimet voivat käyttää ensivaiheen valtiollisia palveluja vuonna 2025 ja täyttä kapasiteettia vuonna 2027

Indikaattori 2: Palvelun saatavuus

Indikaattori 3: Unionin olemassa olevan kapasiteetin täysimääräinen integrointi GOVSATCOMin maanpäällisen infrastruktuurin integroinnilla

Indikaattori 4: Niiden jäsenvaltioissa olevien televiestintäverkkojen merkittävien käyttökeskeytysten vuotuinen määrä, joita turvallinen yhteysjärjestelmä vähentää

Indikaattori 5: Käyttäjän tyytyväisyys turvallisen yhteysjärjestelmän suorituskykyyn

Erityistavoite 2: Edistää kyberuhkien sietokykyä puolustautumalla kyberuhilta ja sähkömagneettisilta uhilta ennakointiin ja reaktiivisuuteen perustuvalla tavalla sekä toiminnallista kyberturvallisuutta ja integroida eurooppalaisen kvanttiviestintäinfrastruktuurin avaruussegmentti ja siihen liittyvä maasegmentti salausavainten suojatun siirtämisen mahdollistamiseksi

Indikaattori 1: Järjestelmä saa turvallisuushyväksynnän, jonka avulla yksiköt voivat siirtää tiettyyn EU:n turvallisuusluokkaan saakka turvallisuusluokiteltuja tietoja ja EU:n jäsenvaltioiden vastaavaa turvallisuusluokkaa olevia kansallisia turvallisuusluokiteltuja tietoja EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista turvallisuussäännöistä annetussa neuvoston päätöksessä (2013/488/EU) vahvistettujen periaatteiden mukaisesti

Indikaattori 2: EuroQCI-avaruusinfrastruktuurin integrointi sopivimman teknisen ratkaisun pohjalta

Erityistavoite 3: Parantaa ja laajentaa unionin avaruushjelman muiden osatekijöiden valmiuksia ja palveluja

Indikaattori 1: Unionin avaruushjelman muita komponentteja palvelevan hyötykuorman määrä

Erityistavoite 4: Kannustaa innovatiivisten ja murroksellisten teknologioiden käyttöönottoon erityisesti hyödyntämällä uutta avaruusteollisuutta

Indikaattori 1: Infrastruktuurin kehittämiseen osallistuvien startup-, pk- ja midcap-yritysten lukumäärä

Erityistavoite 5: Mahdollistaa nopeiden laajakaistayhteyksien ja saumattomien yhteyksien jatkokehittäminen koko unionissa, poistaa viestinnän katvealueet ja lisätä yhteenkuuluvuutta jäsenvaltioiden alueiden välillä sekä mahdollistaa yhteydet unionin ulkopuolella strategisesti tärkeillä maantieteellisillä alueilla

Indikaattori 1: Kaupallisen satelliittilaajakaistan nopeus

Indikaattori 2: Uusien kaupallisen satelliittiviestinnän potentiaalisten käyttäjien lukumäärä EU:n maaseutualueilla ja strategisesti kiinnostavilla maantieteellisillä alueilla

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

Tehtävät, jotka on suoritettava ohjelman toteuttamiseksi, ovat seuraavat:

- käyttöoikeussopimuksen tai sekamuotoisen hankintasopimuksen tekeminen varainhoitoasetuksen VII osastossa vahvistetun hankintamenettelyn mukaisesti valitun alan toimijan kanssa
- järjestelmän kehittäminen ja käyttöönotto

- palveluiden käyttöönotto siten, että jäsenvaltioiden hallitukset ja EU:n toimielimet voivat käyttää ensivaiheen valtiollisia palveluja vuonna 2025 ja täyttä kapasiteettia vuonna 2027
- GOVSATCOM-keskittymien integrointi vuonna 2025
- vuonna 2027 järjestelmän turvallisuushyväksyntä, jonka avulla yksiköt voivat siirtää tiettyyn EU:n turvallisuusluokkaan saakka turvallisuusluokiteltuja tietoja ja EU:n jäsenvaltioiden vastaavaa turvallisuusluokkaa olevia kansallisia turvallisuusluokiteltuja tietoja EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista turvallisuussäännöistä annetussa neuvoston päätöksessä (2013/488/EU) vahvistettujen periaatteiden mukaisesti
- tarvittavan henkilöstön hankkiminen Euroopan komissiossa, jotta ohjelmaa voidaan hallinnoida tehokkaasti ja jotta eri virastojen, erityisesti avaruushojoelmaviraston työtä voidaan valvoa tehokkaasti
- tarvittavan henkilöstön hankkiminen ja talousarvion laatiminen avaruushojoelmavirastolle, jotta se voi toteuttaa asianmukaisesti kaikki toimet, joista se on ohjelman puitteissa vastuussa.

1.5.2. *EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo (joka voi olla seurausta eri tekijöistä, kuten koordinoinnin paranemisesta, oikeusvarmuudesta tai toiminnan vaikuttavuuden tai täydentävyyden paranemisesta). EU:n osallistumisesta saatavalla lisäarvolla tarkoitetaan tässä kohdassa arvoa, jonka EU:n osallistuminen tuottaa sen arvon lisäksi, joka olisi saatu aikaan pelkillä jäsenvaltioiden toimilla.*

Ohjelma takaa mahdollisuuden käyttää turvallista satelliittiviestintää. Siten järjestelmällä edistetään välillisesti EU:n turvallisuusintressejä. Jäsenvaltioissa siitä hyötyvät muun muassa pelastusviranomaiset ja poliisi, yleisiä turvallisuustehtäviä hoitavat elimet, rajavartijat ja merialueiden yhteisöt. EU:n tasolla se helpottaa EU:n virastojen, kuten Frontexin ja EMSAn työtä ja tehostaa pelastustoimintaa ja humanitaarisia toimia EU:ssa ja maailmanlaajuisesti.

Sellaisen EU:n tason hallinnon perustaminen, joka voi edistää turvallisten ja huippulaatuisten satelliittiviestintäpalvelujen tarjoamista kaikille kansallisille ja EU:n turvallisuusalan toimijoille, auttaisi EU:ta reagoimaan tehokkaammin ja itsenäisemmin riskeihin ja uhkiin, joita voivat muodostaa esimerkiksi kyberhyökkäykset, hybridiuhat, luonnonkatastrofit, uudenlaiset valtion satelliittiviestinnän käyttötilanteet ja maailmanlaajuisen tarpeiden lisääntyminen.

Liiketaloudellisesta näkökulmasta EU:n yksityisen avaruusalan ei kannata kehittää järjestelmää, jos valtiot eivät sitoudu hankkeeseen. Tutkimus- ja kehitysinvestoinnit edistävät EU:n teollisuuden kilpailukykyä.

1.5.3. *Vastaavista toimista saadut kokemukset*

Unionin avaruusaloitteiden ja -ohjelmien hallinnoinnista saadut kokemukset:

i) Julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuus

Galileo-ohjelma oli alun perin tarkoitus toteuttaa julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuushankkeena.

ii) Hallinnointi

Unionin muiden avaruusaloitteiden hallintojärjestelyt ovat osoittaneet, että Euroopan unionin avaruushojoelmavirasto (EUSPA) soveltuu parhaiten tällaisten aloitteiden

täytäntöönpanoon liittyviin tehtäviin ja Euroopan avaruusjärjestö (ESA) puolestaan tukemaan kehitys- ja validointivaiheita.

1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

Ohjelma tavoitteet ovat samankaltaiset kuin monilla muilla unionin ohjelmilla, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/695 perustetulla Horisontti Eurooppa -puiteohjelmalla, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/694 perustetulla Digitaalinen Eurooppa -ohjelmalla, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/1153 perustetulla Verkkojen Eurooppa -välineellä ja erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2021/696 perustetulla unionin avaruushjelmalla.

Koska ohjelma vaikuttaa unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuuteen, sillä on yhteisiä tavoitteita ja periaatteita myös Euroopan parlamentin asetuksella (EU) 2021/697 perustetun Euroopan puolustusrahaston kanssa.

Maailmanlaajuisen kattavuutensa vuoksi ohjelmalla on yhteisiä tavoitteita ja periaatteita myös asetuksella (EU) 2021/947 perustetun naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa kanssa.

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehtoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen

Aloitteen rahoittaminen unionin talousarviosta perustuu seuraavien, tavoitteiltaan tämän aloitteen kanssa yhtenevien unionin ohjelmien rahoitukseen:

- Unionin avaruushjelma
- Digitaalinen Eurooppa -ohjelma
- Verkkojen Eurooppa -väline
- Euroopan puolustusrahasto
- Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – uusia haasteita ja painopisteitä koskeva joustovara

Osa rahoituksesta saadaan monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 otsakkeissa 1 ja 5 käytettävissä olevien varojen liikkumavaroista.

Lisäksi ohjelmaa täydennetään Horisontti Eurooppa -ohjelmasta, unionin avaruushjelmasta sekä naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä myönnettävällä rahoituksella.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

☒ kesto on rajattu

- ☒ toiminta alkaa 1.1.2023 ja päättyy 31.12.2027.
- ☒ maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia 2023–2027 ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia 2023–2030.

☐ kesto ei ole rajattu

- Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)⁵⁰

☒ Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

- ☒ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
- ☐ toimeenpanovirastoja

☐ Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa

☒ Välillinen hallinnointi, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

- ☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
- ☒ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
- ☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
- ☒ varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
- ☐ julkisoikeudellisille yhteisöille
- ☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- ☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut
- ☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

- Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, olisi annettava lisätietoja kohdassa ”Huomautukset”.

Huomautukset:

Hallinnon eri toimijoiden vastuualueet ovat seuraavat:

- i) Komissiolla on kokonaisvastuu ohjelman toteuttamisesta, myös turvallisuuden alalla, rajoittamatta kuitenkaan jäsenvaltioiden oikeuksia kansallisen turvallisuuden alalla.

⁵⁰

Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

ii) EU:n avaruushjelmavirasto (joka sijaitsee Prahassa) vastaa seuraavista:

- ohjelman valtiollisen infrastruktuurin käyttö
- valtiollisen infrastruktuurin operatiivisen turvallisuuden varmistaminen, mukaan lukien riski- ja uhka-analyysi, turvallisuuden seuranta
- valtiollisten palvelujen tarjoaminen
- käyttöoikeussopimuksen tai sekamuotoisen hankintasopimuksen hallinnointi
- valtiollisten palvelujen käyttäjiin liittyvien seikkojen yleisen tason koordinoiti tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden, asianomaisten unionin virastojen, EUH:n ja muiden yhteisöjen kanssa
- sellaisten toimien toteuttaminen, jotka liittyvät ohjelman tarjoamien palveluiden käyttöönottoon käyttäjien keskuudessa.

iii) Sillä edellytyksellä, että Euroopan avaruusjärjestön (ESA) sisäistä päätöksentekoprosessia muokataan EU:n etujen suojaamiseksi, ESAlle annetaan seuraavat tehtävät:

- kehittämis- ja validointitoimien valvonta toteuttamiseen liittyvien sopimusten puitteissa
- teknisen asiantuntemuksen tarjoaminen komissiolle, muun muassa ohjelman teknisten näkökohtien valmistelua varten
- toteuttamiseen liittyvien sopimusten arviointi.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Aloitteen seurannan olisi katettava seuraavat näkökohdat:

– **Toteutus:** Infrastruktuurin käyttöönotto sopimusjärjestelyjen mukaisesti. Kullekin infrastruktuurin käyttöönoton vaiheelle julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden puitteissa asetetaan toiminnalliset tavoitteet ja niihin liittyvät keskeiset tulosindikaattorit, jotka olisi otettava huomioon myös sopimusjärjestelyissä. Keskeiset tulosindikaattorit määritellään toiminnallisten ja turvallisuusvaatimusten perusteella, ja komissio seuraa niitä. Täytäntöönpanosäädöksissä määritellään tarkemmin palvelukokonaisuus, valtiollisten palvelujen tarjonta, yleiset turvallisuusvaatimukset ja työohjelma.

– **Soveltaminen:** Aloitteen puitteissa tarjottavien palvelujen tulokset ja aloitteen käyttäjien tarpeiden kehittyminen. Niitä mitataan konkreettisesti seuraavilla indikaattoreilla:

– maailmanlaajuinen kattavuus

– palvelun saatavuus

– vasteaika

– käyttäjien määrä

– käytetyn datan määrä (eli että järjestelmää käytetään asianmukaisesti ja sen kapasiteetti on mitoitettu oikein).

Indikaattoreita seurataan vuotuisilla mittauksilla.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. *Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle*

Komissiolla olisi kokonaisvastuu ohjelman toteuttamisesta, myös turvallisuuden alalla, rajoittamatta kuitenkaan jäsenvaltioiden oikeuksia kansallisen turvallisuuden alalla.

Komissio antaisi ESAn ja EUSPan tehtäväksi edistää kehitys- ja validointitoimien sekä hyödyntämistoimien moitteetonta täytäntöönpanoa. Lisäksi EUSPA toteuttaisi valtiollisen infrastruktuurin ja julkisten palvelujen turvallisuusjärjestelyjen hyväksynnän asetuksen (EU) 2021/696 V osaston II luvun mukaisesti.

Maksutapojen pitäisi olla samanlaiset kuin edellisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä: virastot laativat maksuennusteet, jotka komissio tarkastaa (erityisesti delegoitujen määrärahojen kokonaismäärän osalta), ja maksut suoritetaan säännöllisesti, jotta ohjelmien toteuttamisesta vastaavat tahot voivat hallinnoida tehokkaasti hankintoja ja välttää kassaongelmat. Komissiolla on toimivalta hyväksyä maksut ja erityisesti laillinen oikeus pienentää niitä, jos pyyntöjä ja niitä koskevia ennusteita pidetään kohtuuttomina.

Valvontastrategiassa, joka määritellään rahoitusosuussopimuksissa, käytetään perustana kokemuksia, jotka on saatu edellisestä monivuotisesta rahoituskehyksestä,

erityisesti neljännesvuosittaisesta raportoinnista (johon kuuluvat ohjelma-, rahoitus- ja riskinhallintaraportointi) sekä eri hallintotasoilta (kuten hankintalautakunnalta) ja kokouksista. Tuleva valvontastrategia perustuu ohjelman kaikkien potentiaalisten riskien määrittelyyn, ja siinä otetaan huomioon riskien suhteellinen merkitys ja mahdollinen vaikutus ohjelmaan. Tämä valvontaorganisaatio on osoittautunut tehokkaaksi keskeisissä Galileo-, EGNOS- ja Copernicus-toimissa, kuten niiden väliarvioinneissa todetaan.

2.2.2. *Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä*

Todetut riskit

Teknologiariski: Käytössä on huipputeknologiaa, joka on vielä validoimatta ja jota koskevat eritelvät muuttuvat jatkuvasti.

Teollisuusriski: Infrastruktuurien toteuttamiseen ja parantamiseen saatetaan tarvita useissa maissa lukuisia teollisuuden toimijoita, joiden työtä on tärkeä koordinoita tehokkaasti, jotta järjestelmistä saadaan luotettavia ja täysin yhtenäisiä ennen kaikkea turvallisuuden osalta.

Aikatauluriski: Viivästykset toteutuksessa vaarantaisivat tarjolla olevien mahdollisuuksien hyödyntämisen ja johtaisivat todennäköisesti kustannusten ylittymiseen.

Hallinnointiriski: Ohjelman hallinnointi edellyttää, että useat eri tahot työskentelevät yhdessä, joten asianmukainen vakaus ja organisaatio on taattava. Lisäksi on otettava huomioon eri toimijoiden ja erityisesti eri jäsenvaltioiden toisistaan poikkeavat näkemykset useista keskeisistä kysymyksistä. On harkittava mahdollisuutta jakaa tiettyjä, varsinkin rahoitukseen ja turvallisuuteen liittyviä riskejä niiden toimijoiden kesken, jotka pystyvät ne parhaiten kantamaan.

Rahoitusriski: Rahoitusriski liittyy jäsenvaltioilta ja yksityiseltä sektorilta saatavan rahoituksen riittämättömyyteen. Tämä riski otetaan huomioon hankintamenettelyn aikana ennen kuin ohjelman täytäntöönpanosta aiheutuu menoja.

Sisäinen valvonta:

DEFIS-pääosaston yleinen sisäinen valvontajärjestelmä perustuu toimien toteuttamisesta vastaavien tahojen neljännesvuosittain toimittamiin raportteihin. Raporttien jälkeen tehdään erityisiä tarkastuksia, joilla pyritään varmistamaan suunnitelmien noudattaminen ja ratkaisemaan mahdolliset tekniset ongelmat. Tarkastuksissa seurataan myös ohjelman toteuttamiseen liittyviä riskejä. DEFIS-pääosasto suorittaa myös jälkitarkastuksia varmistaakseen, että toimien toteuttamisesta vastaavien tahojen varainhoito on moitteetonta.

2.2.3. *Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikajankohdan odotetuista virheriskitasoista*

Suurinta osaa tämän ohjelman määrärahoista hallinnoivat avaruusohjelmavirasto ja ESA rahoitusosuussopimusten nojalla. Yhteenlasketut valvontakustannukset, joita komissiolle aiheutuu kaikkien toteuttamisesta vastaavien tahojen valvonnasta, ovat aiempien tietojen perusteella alle 1 prosentti hallinnoiduista varoista. Täytäntöönpanon kustannukset ovat edellisen kauden perusteella 5–10 prosenttia.

Maksujen suoritusajankohdan ja toiminnan päättämisaikajankohdan odotetut virheriskitasot ovat alhaiset hankintamenettelyn ansiosta: komissio delegoi hankintojen toteuttamisen joko avaruusohjelmavirastolle tai ESAlle monivuotisen rahoituskehysten mukaisesti, ja nämä virastot raportoivat tehdyistä ja suunnitelluista hankinnoista delegoitujen määrien rajoissa neljännesvuosittain.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

Tähän asetukseen perustuvissa rahoitusosuussopimuksissa, jotka tehdään kolmansien osapuolten kanssa, edellytetään komission tai jonkin muun sen valtuuttaman edustajan suorittamaa varainkäytön valvontaa ja muuta valvontaa sekä tilintarkastustuomioistuimen tai OLAFin suorittamia tarkastuksia, jotka voidaan tarvittaessa tehdä paikalla tehtävinä tarkastuksina.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyn otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat (ks. osiossa 3.2. oleva taulukko)

Monivuotisen rahoituskehyn otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyn otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM ⁵¹	EFTA-mailta ⁵²	ehdokasmailta ⁵³	kolmansilta mailta	varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettut rahoitusosuudet
	[XX.YY.YY.YY]	JM/EI-JM	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI	KYLLÄ/EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyn otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehyn otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero	JM/EI-JM	EFTA-mailta	ehdokasmailta	kolmansilta mailta	varainhoitoasetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettut rahoitusosuudet
1	04 03 01	JM	EI	EI	EI	EI
5	13 05	JM	EI	EI	EI	EI
6	14 07	JM	EI	EI	EI	EI

⁵¹ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁵² EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁵³ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Unionin turvallisten yhteyksien ohjelman rahoituslähteet

3.2.1. Nykyisistä ohjelmista varatut määrärahat

Avaruushjelma	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
04 01 01 03 Avaruushjelman tukimenot	0,900	0,550	0,300	0,300	0,300	0,300	0,450	3,100
04 02 01 Galileo/EGNOS	1,325							1,325
04 02 03 GOVSATCOM/SSA	18,448	24,641	39,472	41,826	40,435	26,708	26,132	217,662
Avaruushjelma yhteensä	20,673	25,191	39,772	42,126	40,735	27,008	26,582	222,087

Horisontti Eurooppa – digitaalitalous ja - teknologia, teollisuus ja avaruusala - klusteri			86,000	86,000	86,000	86,000	86,000	430,000
--	--	--	--------	--------	--------	--------	--------	---------

NDICI – Globaali Eurooppa					50,000	50,000	50,000	150,000
------------------------------	--	--	--	--	--------	--------	--------	---------

Varatut määrärahat yhteensä	20,673	25,191	125,772	128,126	176,735	163,008	162,582	802,087
--------------------------------	--------	--------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

3.2.2. Määrärahojen rahoituslähde unionin turvallisten yhteyksien ohjelmassa

Rahoitusosuus avaruusohjelmasta	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Tuki Galileo/EGNOS			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050	0,900
Galileo/EGNOS					80,000	80,000	97,013	257,013
Galileo/EGNOS yhteensä			0,250	0,200	80,200	80,200	97,063	257,913

Rahoitusosuus Verkkojen Eurooppa -välineestä	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Digitaaliosio				50,000	50,000	50,000	50,000	200,000

Rahoitusosuus Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Digitaalinen Eurooppa -ohjelma ⁵⁴			88,000	88,000	88,000	88,000	88,000	440,000

Rahoitusosuus Euroopan puolustusrahastosta	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Voimavarojen				51,000	61,000	71,000	85,000	268,000

⁵⁴

Odotettavissa lähinnä kyberturvallisuusosiosta

kehittäminen								
Puolustusalan tutkimus				25,000	30,000	35,000	42,000	132,000
Rahoitus Euroopan puolustusrahastosta yhteensä				76,000	91,000	106,000	127,000	400,000

Rahoitusosuus NDICI – Globaali Eurooppa -välineestä	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Joustovara uusia haasteita ja prioriteetteja varten					50,000	50,000	50,000	150,000

Liikkumavaran käyttö	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Otsake 1			20,000	10,000	10,000	5,000	5,000	50,000
Otsake 5			30,000	20,000	20,000	15,000	15,000	100,000
Liikkumavara yhteensä			50,000	30,000	30,000	20,000	20,000	150,000

OHJELMISTA JA LIIKKUMAVAROISTA SAATAVA RAHOITUS YHTEENSÄ

Rahoitusosuus ohjelmista ja liikkumavaroista	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Avaruusohjelma			0,250	0,200	80,200	80,200	97,063	257,913

Verkkojen Eurooppa - väline				50,000	50,000	50,000	50,000	200,000
Digitaalinen Eurooppa -ohjelma			88,000	88,000	88,000	88,000	88,000	440,000
Liikkumavara otsakkeessa 1			20,000	10,000	10,000	5,000	5,000	50,000
Otsake 1, välisumma			108,250	148,200	228,200	223,200	240,063	947,913
Euroopan puolustusrahasto				76,000	91,000	106,000	127,000	400,000
Liikkumavara otsakkeessa 5			30,000	20,000	20,000	15,000	15,000	100,000
Otsake 5, välisumma			30,000	96,000	111,000	121,000	142,000	500,000
NDICI					50,000	50,000	50,000	150,000
Otsake 6, välisumma					50,000	50,000	50,000	150,000
Unionin turvallisten yhteyksien ohjelman rahoitus yhteensä			138,250	244,200	389,200	394,200	432,063	1 597,913

3.2.3. *Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista toimintamäärärahoihin*

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehiksen otsake	01	Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous – klusteri 4, avaruus
---	-----------	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEE NSÄ
04 03 01 Toimintamäärärahat, turvalliset yhteydet ⁵⁵	Sitoumukset	(1)		0	108,000	148,000	228,000	223,200	240,013		947,013
	Maksut	(2)			100,000	100,000	200,000	200,000	200,000	147,013	947,013
04.0101.03 – Tukimenot	Sitoumukset = maksut	(3)			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050		0,900
Ohjelman määrärahat YHTEENSÄ – Otsake 1	Sitoumukset	= ₁ + 3			108,250	148,200	228,200	223,200	240,063		947,913
	Maksut	= ₂ + 3			100,250	100,200	200,200	200,200	200,050	147,013	947,913

⁵⁵

Seuraavat määrärahat varataan CNECT-pääosastolle:

- 390 miljoonaa euroa (Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta) EuroQCI:n maanpäällisen osuuden toteuttamiseen.
- 50 miljoonaa euroa (Digitaalinen Eurooppa -ohjelmasta) suojatun alusarkkitehtuurin kehittämiseen turvallisten yhteyksien ohjelman puitteissa, mukaan lukien kvanttiviestintäverkko ja yhteydet avaruusdatan välitysjärjestelmään
- 90 miljoonaa euroa (Verkkojen Eurooppa -välineestä) EuroQCI:n maanpäälliseen osuuteen
- 110 miljoonaa euroa (Verkkojen Eurooppa -välineestä) EuroQCI:n satelliitti-infrastruktuurisegmentin hankintoihin

04 03 01 Turvallisten yhteysien talousarviosta myönnettävä rahoitusosuus EUSPAn talousarvioon	Sitoumuks et	(4)			-1,950	-2,850	-3,850	-5,500	-5,850		-20,000
	Maksut	(5)			-1,950	-2,850	-3,850	-5,500	-5,850		-20,000

					2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
Ohjelman määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+3 +4			106,300	145,350	224,350	217,700	234,213		927,913
	Maksut	=2+3 +5			98,300	97,350	196,350	194,700	194,200	147,013	927,913

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeeseen 1 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+3			108,250	148,200	228,200	223,200	240,063		947,913
	Maksut	=2+3			100,250	100,200	200,200	200,200	200,050	147,013	947,913

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	05	Turvallisuus ja puolustus – klusteri 13, puolustus
---	----	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEE NSÄ
13 05 01 Toimintamäärärahat, turvalliset yhteydet	Sitoumukset	(1)			30,000	96,000	111,000	121,000	142,000		500,000
	Maksut	(2)			30,000	50,000	100,000	100,000	100,000	120,000	500,000
Ohjelman määrärahat YHTEENSÄ – Otsake 5	Sitoumukset	=1			30,000	96,000	111,000	121,000	142,000		500,000
	Maksut	=2			30,000	50,000	100,000	100,000	100,000	120,000	500,000

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	06	NAAPURIALUEET JA MUU MAAILMA – klusteri 14, ulkoiset toimet
---	----	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEE NSÄ
14 07 Toimintamäärärahat, turvalliset yhteydet	Sitoumukset	(1)					50,000	50,000	50,000		150,000
	Maksut	(2)					40,000	40,000	40,000	30,000	150,000
Ohjelman määrärahat	Sitoumukset	=1					50,000	50,000	50,000		150,000

YHTEENSÄ – Otsake 6	Maksut	=2						40,000	40,000	40,000	30,000	150,000
----------------------------	--------	----	--	--	--	--	--	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Toimintamäärärahat (kaikki otsakkeet, myös määrärahojen siirto EUSPälle) YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)			138,000	244,000	389,000	394,000	432,013		1 597,013
	Maksut	(5)			130,000	150,000	340,000	340,000	340,000	297,013	1 597,013
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat (kaikki otsakkeet) YHTEENSÄ	Sitoumukset = maksut	(6)			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050		0,900
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–6 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+6			138,250	244,200	389,200	394,200	432,063		1 597,913
	Maksut	=5+6			130,250	150,200	340,200	340,200	340,050	297,013	1 597,913

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	7	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

Tämän osan täyttämässä on käytettävä rahoituselvityksen liitteessä (sisäisten sääntöjen liite V) olevaa hallintomäärärahoja koskevaa selvitystä, joka on laadittava ennen rahoituselvityksen laatimista. Liite ladataan DECIDE-tietokantaan komission sisäistä lausuntokierrosta varten.

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuode n 2027 jälkee</i>	YHTEE NSÄ

								<i>n</i>	
Henkilöresurssit		2,334	2,334	2,334	2,334	1,690	1,448		12,474
Muut hallintomenot		0,343	0,343	0,343	0,343	0,343	0,343		2,058
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	2,667	2,667	2,667	2,667	2,033	1,791		14,532

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen kaikkiin OTSAKKEISIIN kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset		2,677	140,927	246,877	391,877	396,23341	433,854		1 612,445
	Maksut		2,677	132,927	152,877	342,877	342,23333	341,841	297,013	1 612,445

Avaruusohjelman ja unionin turvallisten yhteyksien ohjelman lisäksi monivuotista rahoituskehystä koskeva paketti sisältää erilliset määrärahat EU:n avaruusohjelmavirastolle osoittamaa rahoitusosuutta varten. Nämä määrärahat kuuluvat budjettikohtaan 04 10 01, ja niiden suuruus on

aluksi 504 miljoonaa euroa. EUSPAn henkilöstölisäysten rahoittamiseen myönnetään 20 miljoonan euron lisärahoitus (30 virkaa/toimea vuonna 2027).

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEEN SÄ
Toimintamäärärahat, 04 10 01 EU:n rahoitusosuus avaruusohjelmavirastolle	Sitoumukset	56,175	68,345	72,812	75,770	76,059	77,577	77,777		504,515
	Maksut	56,175	68,345	72,812	75,770	76,059	77,577	77,777		504,515
Turvallisten yhteyksien talousarviosta myönnettävä rahoitusosuus EUSPAn talousarvioon	Sitoumukset			1,950	2,850	3,850	5,500	5,850		20,000
	Maksut			1,950	2,850	3,850	5,500	5,850		20,000
EUSPA YHTEENSÄ	Sitoumukset	56,175	68,345	74,762	78,620	79,909	83,077	83,627		524,515
	Maksut	56,175	68,345	74,762	78,620	79,909	83,077	83,627		524,515

EUSPAn lisärahoitus jakautuu seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Vuoden 2027 jälkeen</i>	YHTEENSÄ
Osasto 1 – palkat	Sitoumukset			1,225	1,825	2,450	3,700	3,950		13,150
	Maksut			1,225	1,825	2,450	3,700	3,950		13,150
Osasto 2 – muut hallintomenot	Sitoumukset			0,450	0,750	1,000	1,400	1,400		5,000
	Maksut			0,450	0,750	1,000	1,400	1,400		5,000
Osasto 3 – Toimintamenot	Sitoumukset			0,275	0,275	0,400	0,400	0,500		1,850
	Maksut			0,275	0,275	0,400	0,400	0,500		1,850
EUSPAn YHTEENSÄ lisärahoitus	Sitoumukset			1,950	2,850	3,850	5,500	5,800		20,000
	Maksut			1,950	2,850	3,850	5,500	5,800		20,000

EUSPAn henkilöstötarve 2021–2027 (henkilöstön määrä):

<u>EUSPAn alustava henkilöstö avaruusasetuksen mukaisesti</u>	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Väliaikaiset toimihenkilöt (AD)	189	229	249	249	249	249	249
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST)	2	2	2	2	2	2	2
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	34	34	34	34	34	34	34
Kansalliset asiantuntijat	13	14	14	14	16	16	16
YHTEENSÄ	238	279	299	299	301	301	301

<u>EUSPalle pyydetty lisähenkilöstö</u>	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Väliaikaiset toimihenkilöt (AD)	0	0	5	8	10	15	15
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST)	0	0	0	0	0	0	0

Sopimussuhteiset toimihenkilöt	0	0	4	5	7	10	12
Kansalliset asiantuntijat	0	0	1	1	2	3	3
YHTEENSÄ	0	0	10	14	19	28	30

EUSPAn henkilöstö YHTEENSÄ	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Väliaikaiset toimihenkilöt (AD)	189	229	254	257	259	264	264
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST)	2	2	2	2	2	2	2
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	34	34	38	39	41	44	46
Kansalliset asiantuntijat	13	14	15	15	18	19	19
YHTEENSÄ	238	279	309	313	320	329	331

EUSPAn 30 lisävirkaa/-toimea liittyvät valtiollisen infrastruktuurin toimintaan ja valtiollisten palvelujen tarjoamiseen, mukaan lukien niihin liittyvien sopimusten hallinnointi, sekä valtiollisen infrastruktuurin ja julkisten palvelujen turvallisuusjärjestelyjen hyväksyntään ja valtiollisten palvelujen käyttäjiin liittyvien seikkojen yleisen tason koordinoointiin.

3.2.4. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista hallintomäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Vuosi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	YHTEENSA
-------	------	------	------	------	------	------	------	----------

Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKE 7								
Henkilöresurssit		2,334	2,334	2,334	2,334	1,690	1,448	12,474
Muut hallintomenot		0,343	0,343	0,343	0,343	0,343	0,343	2,058
Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKE 7, välisumma		2,677	2,677	2,677	2,677	2,033	1,791	14,532

Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEESE EN 7 sisältymättömät								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot (entiset BA-budjettikohdat)			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050	0,900
Monivuotisen rahoituskehiksen OTSAKKEESE EN 7 sisältymättömät, välisumma			0,250	0,200	0,200	0,200	0,050	0,900

YHTEENSÄ		2,677	2,927	2,877	2,877	2,233	1,841	15,432
-----------------	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimeen hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

3.2.4.1. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

Vuosi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt) <u>DEFIS-pääosastossa</u>								
Päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa		11	11	11	11	8	7	
EU:n ulkopuoliset edustustot								
Tutkimustoiminta								
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna) – <u>(DEFIS-pääosaston sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)</u>								
Otsake 7								
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEEST A 7 rahoitettavat	– päätoimipaikassa		7	7	7	7	5	4
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
Ohjelman määrärahoista rahoitettavat	– päätoimipaikassa							
	– EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
Tutkimustoiminta								
Muu (mikä?)								
YHTEENSÄ		18	18	18	18	13	11	

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla

lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	11 kokoaikaista työntekijää toiminnan aloittamista varten. Vuonna 2027 määrä vähennetään 7:ään kokoaikaiseen työntekijään, joiden tehtävänä on hallinnoida julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuutta ja huolehtia toiminnan toiminnallisesta, taloudellisesta ja oikeudellisesta seurannasta.
Ulkopuolinen henkilöstö	7 kokoaikaista työntekijää toiminnan aloittamista varten (3 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 4 kansallista asiantuntijaa). Vuonna 2027 määrä vähennetään 4:ään kokoaikaiseen työntekijään (1 sopimussuhteinen toimihenkilö ja 3 kansallista asiantuntijaa), joiden tehtävänä on hallinnoida julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuutta ja huolehtia toiminnan operatiivisesta seurannasta.

3.2.5. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

Ehdotus/aloite

- ☒ voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehyksen kyseisen otsakkeen sisällä.

Otsakkeet 1, 5 ja 6. Ks. tarkemmat tiedot osiossa 3.2.

- ☒ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen kyseiseen otsakkeeseen sisältyvän kohdentamattoman liikkumavaran ja/tai monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä.

Liikkumavarat otsakkeissa 1 ja 5. Ks. tarkemmat tiedot osiossa 3.2.

- ☐ edellyttää monivuotisen rahoituskehyksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehyksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.6. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

Ehdotus/aloite

- ☐ rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja
- ☒ rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

Määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
ESA ja/tai jäsenvaltiot	vahvistetaan myöhemmin	vahvistetaan myöhemmin	vahvistetaan myöhemmin	vahvistetaan myöhemmin	vahvistetaan myöhemmin	vahvistetaan myöhemmin
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ						

ESA ja/tai jäsenvaltiot vahvistavat myöhemmin osallistumisensa tällaiseen toimintaan.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☒ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☐ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - ☐ vaikutukset omiin varoihin
 - ☐ vaikutukset muihin tuloihin
 - tulot on kohdennettu menopuolen budjettikohtiin ☐

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta:	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁵⁶						
		Vuosi N	Vuosi N+1	Vuosi N+2	Vuosi N+3	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
Momentti								

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen tapauksessa:

[...]

Muita huomautuksia (esim. tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmä/-kaava tai muita lisätietoja).

[...]

⁵⁶ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.