Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

PUBLIC

Brussell, 17 ta' Frar 2022
(OR. en)

6316/22

LIMITE

COPS 68
POLMIL 33
EUMC 50
CIVCOM 21
CFSP/PESC 171
CSDP/PSDC 70
RELEX 196
JAI 202
HYBRID 15
DISINFO 11
CYBER 53
PROCIV 16
ESPACE 11
POLMAR 17
MARE 17
COMAR 15
COMPET 97
IND 41
RECH 89
COTER 44
POLGEN 21

NOTA TA' TRAŻMISSJONI

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2022) 61 final
Suġġett:	KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW, LILL-KUNSILL, LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW U LILL-KUMITAT TAR-REĠJUNI Il-pjan direzzjonali dwar it-teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuż id-dokument COM(2022) 61 final.

Mehmuż: COM(2022) 61 final

IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Strasburgu, 15.2.2022
COM(2022) 61 final

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW, LILL-KUNSILL, LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW U LILL-KUMITAT TAR-REĠJUNI

Il-pjan direzzjonali dwar it-teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża

MT MT

1. Introduzzjoni

Li nibqgħu fuq quddiem nett fl-iżvilupp teknoloġiku huwa kruċjali biex jiġu żgurati l-prosperità, is-sigurtà u l-istil ta' ħajja tal-Ewropa. It-teknoloġiji l-ġodda qed jittrasformaw is-setturi tas-sigurtà u d-difiża b'pass aktar mgħaġġel minn qatt qabel u qed iċajpru l-linja li tiddividi l-qasam ċivili u dak militari. It-teknoloġiji diġitali b'mod partikolari qed jaffettwaw il-bilanċi ta' poter stabbiliti fix-xenarju tas-sigurtà globali. Għalhekk huwa essenzjali li jiġi żgurat li s-setturi tas-sigurtà u d-difiża tal-Ewropa jibqgħu teknoloġikament adattati għall-iskop tagħhom.

Fil-qasam ċivili qed joriġinaw dejjem aktar ħafna teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża u jużaw komponenti kritiċi b'użu doppju. Sabiex taċċellera l-innovazzjoni fl-oqsma kollha u titrawwem is-sovranità teknoloġika fis-setturi tas-sigurtà u d-difiża, hemm bżonn ta' skambju aħjar bejn il-komunitajiet tar-riċerka u l-innovazzjoni ċivili u tad-difiża. Fid-dawl tal-għarfien espert fit-tul tagħha fl-iżvilupp teknoloġiku ċivili u l-istrumenti ġodda ta' kooperazzjoni fil-qasam tad-difiża[1], l-UE tinsab f'pożizzjoni tajba biex tieħu rwol ta' tmexxija. Madankollu, dan se jirrikjedi użu aktar effiċjenti tar-riżorsi u rieda li jiġu esplorati l-opportunitajiet ta' użu doppju, filwaqt li jiġu rispettati l-valuri fundamentali tal-UE. Dan ifisser ukoll li jitnaqqsu d-dipendenzi strateġiċi u l-vulnerabbiltajiet tal-ktajjen tal-valur u tal-provvista assoċjati ma' dawn it-teknoloġiji.

Il-frammentazzjoni tal-kapaċitajiet tas-sigurtà u d-difiża tal-Ewropa wasslet għal ineffiċjenzi ekonomiċi, tnaqqis fil-kapaċità operazzjonali u żieda fid-dipendenzi strateġiċi. Ir-revoluzzjoni li għaddejja bħalissa fit-teknoloġiji tas-sigurtà u d-difiża u l-istrumenti l-ġodda tal-UE ta' kooperazzjoni fid-difiża jagħtu lill-UE l-opportunità biex tevita l-iżbalji tal-passat, tibni fuq il-kapaċitajiet eżistenti tagħha u tippreserva l-prosperità ekonomika u s-sigurtà tagħha. **Ix-xenarju futur Ewropew rigward it-teknoloġija u l-innovazzjoni fis-sigurtà u d-difiża għandu jiġi żviluppat skont l-oqsfa kooperattivi tal-UE mill-bidu nett.**

Fid-diskors tagħha dwar l-Istat tal-Unjoni tal-2021[2], il-President von der Leyen irrikonoxxiet li filwaqt li l-ħidma fuq l-iżvilupp ta' ekosistema Ewropea tad-difiża kienet bdiet, hemm bżonn ta' Unjoni Ewropea tad-Difiża. Il-Boxxla Strateġika għas-sigurtà u d-difiża ("Boxxla Strateġika"), li għandha tiġi adottata mill-Istati Membri f'Marzu 2022, se tistabbilixxi viżjoni strateġika komuni għad-deċennju li jmiss u tiddeskrivi kif l-UE se ssaħħaħ il-kapaċità li taġixxi u tirrispondi għal diversi kriżijiet u sfidi; tissalvagwardja l-interessi tagħha u tipproteġi liċ-ċittadini tagħha; tinvesti u tinnova sabiex jiġu żviluppati b'mod konġunt il-kapaċitajiet u t-teknoloġiji meħtieġa; u tapprofondixxi s-sħubijiet ibbażati fuq il-valuri u l-interessi tal-UE.

Dan il-pjan direzzjonali dwar it-teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża jwieġeb għal talba mill-Kunsill Ewropew tal-25 u s-26 ta' Frar 2021[3], biex tiġi deskritta triq sabiex tingħata spinta lir-riċerka, l-iżvilupp teknoloġiku u l-innovazzjoni (research, technology development and

---

[1] Il-Fond Ewropew għad-Difiża (European Defence Fund, EDF), ir-Rieżami Annwali Koordinat dwar id-Difiża (Coordinated Annual Review on Defence, CARD) u l-Kooperazzjoni Strutturata Permanenti dwar id-Difiża (Permanent Structured Cooperation on Defence, PESCO)

[2] L-Indirizz tal-2021 dwar l-Istat tal-Unjoni mill-President von der Leyen

[3] Id-Dikjarazzjoni tal-membri tal-Kunsill Ewropew tas-26 ta' Frar 2021

innovation, RTDI) u sabiex jitnaqqsu d-dipendenzi strateġiċi tal-UE fit-teknoloġiji kritiċi u l-ktajjen tal-valur għas-sigurtà u d-difiża. Il-pjan direzzjonali se jiġi ppreżentat lis-summit informali f'Pariġi fl-10 u l-11 ta' Marzu 2022 u se jikkontribwixxi għall-Boxxla Strateġika. Il-pjan direzzjonali jipproponi triq 'il quddiem għall-UE u l-Istati Membri biex flimkien jilħqu l-għan imsemmi hawn fuq, b'mod partikolari billi:

- jidentifika teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża tal-UE, filwaqt li jagħtihom spinta permezz ta' programmi (RTDI) Ewropej;
- jiżgura li l-kunsiderazzjonijiet tad-difiża jitqiesu aħjar fil-programmi ċivili tar-RTDI Ewropej u fil-politiki industrijali u kummerċjali, kif xieraq, filwaqt li l-użi ċivili possibbli tat-teknoloġiji wkoll jitqiesu aħjar fil-programmi tar-RTDI tad-difiża;
- jippromwovi mill-bidu nett approċċ strateġiku u koordinat għall-UE kollha għat-teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża, sabiex isir l-aħjar użu mill-programmi tar-RTDI tal-UE u l-Istati Membri, jinkisbu sinerġiji bejn il-komunitajiet tar-RTDI ċivili u tad-difiża u jittaffew id-dipendenzi strateġiċi minn sorsi esterni; u
- jikkoordina kemm jista' jkun ma' sħab oħra tal-istess fehma, bħall-Istati Uniti u l-Organizzazzjoni tat-Trattat tal-Atlantiku tat-Tramuntana (North Atlantic Treaty Organization, NATO), b'kundizzjonijiet ta' benefiċċju reċiproku.

2. Teknoloġiji kritiċi u dipendenzi strateġiċi għas-sigurtà u d-difiża

L-aġġornament tal-"Istrateġija Industrijali l-Ġdida tal-2020: Nibnu Suq Uniku aktar b'saħħtu għall-irkupru tal-Ewropa" ("strateġija industrijali aġġornata")[4] ta' Mejju 2021 jikkonferma li t-tmexxija teknoloġika tibqa' l-ixprunatur essenzjali tal-kompetittività u l-innovazzjoni tal-UE, b'mod partikolari għall-hekk imsejħa "teknoloġiji kritiċi"[5]. Jenfasizza wkoll l-importanza li jiġu identifikati u mitigati d-dipendenzi strateġiċi fl-"ekosistemi sensittivi", inklużi dawk ta' "prossimità, ekonomija soċjali u sigurtà ċivili" u "ajruspazju u difiża" biex tiġi ggarantita r-reżiljenza tal-UE.

Il-pjan ta' azzjoni tal-Kummissjoni dwar is-sinerġiji bejn l-industriji ċivili, tad-difiża u spazjali ("pjan ta' azzjoni għas-sinerġiji")[6] ta' Frar 2021 jirrikonoxxi l-importanza dejjem akbar ta' teknoloġiji fixkiela u abilitanti li joriġinaw fil-qasam ċivili għas-sigurtà u d-difiża futuri tal-Ewropa u l-ħtieġa li jiġu promossi l-arrikkiment reċiproku u s-sinerġiji bejn it-teknoloġiji ċivili u tad-difiża. Jistabbilixxi diversi azzjonijiet ewlenin biex iħeġġeġ l-iskambju ta' informazzjoni u l-kooperazzjoni bejn il-komunitajiet ċivili u tad-difiża bl-użu ta' programmi u strumenti tar-RTDI tal-UE bħala punt tat-tluq.

2.1. Il-karatteristiċi speċifiċi tas-setturi tas-sigurtà u d-difiża

L-industrija tad-difiża tal-UE għandha struttura diversa, b'kumpaniji multinazzjonali kbar u atturi żgħar u ta' daqs medju. Id-domanda tiġi kważi esklussivament mill-gvernijiet nazzjonali, li

---

4 COM(2021) 350 final

5 Fil-kuntest tal-ħidma tagħha dwar l-Osservatorju tat-teknoloġiji kritiċi, il-Kummissjoni tinsab fil-proċess li tiddefinixxi l-"kritikalità" għall-finijiet tal-ispazju, id-difiża u s-setturi ċivili relatati (inkluża s-sigurtà).

6 COM(2021) 70 final

jikkontrollaw ukoll l-akkwist kollu ta' prodotti u teknoloġiji relatati mad-difiża, kif ukoll l-esportazzjoni tagħhom. Ir-rekwiżiti nazzjonali differenti u l-infiq u l-investiment pubbliku nazzjonali qed ikomplu jifframmentaw is-suq tad-difiża tal-UE, u xi drabi jirriskjaw li jimpedixxu l-interoperabbiltà bejn il-forzi armati nazzjonali tal-Istati Membri. Għalhekk, is-settur tad-difiża ma jsegwix ir-regoli konvenzjonali u l-mudelli ta' negozju li jirregolaw swieq aktar tradizzjonali u b'hekk għandu limitazzjonijiet biex jinfluwenza l-investimenti relatati u l-għażliet tas-suq. Dan jagħmilha diffiċli għall-industrija biex twettaq proġetti sostanzjali tar-RTDI tad-difiża ffinanzjati minnha stess.

L-industrija tas-sigurtà tal-UE qed tiffaċċja sfidi simili, peress li s-swieq huma wkoll fil-biċċa l-kbira nazzjonali iżda saħansitra aktar frammentati. Il-klijenti tagħha huma diversi (eż. il-forzi tal-pulizija, l-aġenziji tas-sigurtà interna, l-aġenziji doganali, l-awtoritajiet tal-fruntiera, is-servizzi tas-sigurtà privata), l-attivitajiet iseħħu f'livelli differenti (lokali, reġjonali, nazzjonali), u l-organizzazzjoni tvarja minn Stat Membru għall-ieħor. **Il-Kummissjoni se tippreżenta studju dwar is-suq tas-sigurtà tal-UE fl-2022 li jipprovdi aktar għarfien dwar dan is-settur kumpless.** Barra minn hekk, is-servizzi tal-Kummissjoni fl-ewwel nofs tal-2022 se jiġbru fil-qosor il-proposti għat-trawwim tal-adozzjoni ta' approċċi xprunati mill-kapaċità li għandhom jiġu applikati fis-setturi kollha tas-sigurtà. Dawn il-proposti se jsaħħu l-identifikazzjoni bikrija u li tħares 'il quddiem tal-ħtiġijiet u s-soluzzjonijiet għas-sigurtà u l-infurzar tal-liġi.

L-ispazju u ċ-ċibernetika huma "faċilitaturi" strateġiċi għas-setturi tas-sigurtà u d-difiża. Is-settur spazjali jikkondividi ħafna mill-karatteristiċi speċifiċi tiegħu, bil-volumi żgħar tas-suq tiegħu u ingranaġġ limitat fuq is-suq privat għall-komponenti. Ir-reżiljenza tal-programmi spazjali u tal-ktajjen tal-valur spazjali hija kruċjali għall-objettivi tas-sigurtà u d-difiża tal-UE. Iċ-ċibernetika għandha wkoll rwol dejjem aktar importanti fil-kapaċitajiet tad-difiża, u teħtieġ attenzjoni u investiment. B'attakki ċibernetiċi li qed jiżdiedu b'rata mgħaġġla mmirati kemm lejn l-assi u n-networks ċivili kif ukoll dawk tad-difiża u r-rwol dejjem akbar tas-settur ċivili fl-innovazzjoni u l-istandardizzazzjoni ċibernetiċi, hemm bżonn ta' rabtiet aktar mill-qrib bejn iċ-ċibersigurtà u ċ-ċiberdifiża. Il-kontribuzzjoni tal-Kummissjoni għad-difiża Ewropea fil-kuntest tal-Boxxla Strateġika ("Komunikazzjoni dwar id-difiża"), li hija parti mill-pakkett tad-difiża, tiddeskrivi miżuri ulterjuri għal dawn iż-żewġ setturi.

2.2. Immappjar tat-teknoloġiji kritiċi u d-dipendenzi strateġiċi għas-sigurtà u d-difiża

L-istrateġija industrijali aġġornata tipprovdi mmappjar u analiżi wiesgħa tad-dipendenzi u l-kapaċitajiet strateġiċi tal-UE, abbażi tal-ewwel ċiklu ta' analiżi fil-fond tal-ekosistemi sensittivi[7]. Filwaqt li din il-ħidma pprovdiet bażi għal azzjoni ta' politika b'appoġġ għal reżiljenza aħjar tal-UE, hija tirrikonoxxi wkoll li hemm bżonn issir aktar ħidma biex intejbu aktar il-fehim tagħna tad-dipendenzi strateġiċi tal-UE u kif dawn jistgħu jiżviluppaw u jwasslu għal aktar vulnerabbiltajiet. Din il-ħidma tinkludi t-tieni ċiklu ta' analiżi fil-fond tal-ekosistemi sensittivi u sistema ta' monitoraġġ permezz tal-Osservatorju tat-teknoloġiji kritiċi ("Osservatorju"), ara it-Taqsima 2.3.

[7] SWD(2021) 352 final

Is-servizzi tal-Kummissjoni bdew jaħdmu fuq analiżi fil-fond tal-oqsma tat-teknoloġija tad-difiża u s-sigurtà, inkluż fil-qasam taċ-ċibersigurtà, biex jappoġġaw l-istrateġija industrijali aġġornata u l-iżvilupp tal-Osservatorju. Sa issa twettqu żewġ studji tal-każ preliminari dwar l-oqsma tat-teknoloġija tad-difiża ta' sistemi awtonomi u semikondutturi, li tqiesu bħala kampjuni rappreżentattivi, minħabba r-rilevanza trasversali tagħhom għal kapaċitajiet militari f'oqsma differenti, ara l-Kaxxa 1. L-għan kien li jiġu identifikati xejriet komuni bejn dawn l-oqsma tat-teknoloġija tad-difiża, b'mod partikolari fir-rigward tal-kawżi tad-dipendenzi u r-riskji assoċjati, kif ukoll il-modi inizjali biex dawn jiġu mmitigati.

L-istudji tal-każ jikkonfermaw li s-settur tad-difiża jikkondividi b'mod ġenerali l-istess dipendenzi u vulnerabbiltajiet strateġiċi bħal ekosistemi sensittivi oħra, b'mod partikolari fir-rigward ta' lakuni teknoloġiċi, materji prima (kritiċi), ħiliet, investiment baxx fir-RTDI u r-regolamenti ekstraterritorjali minn pajjiżi mhux tal-UE. Jindikaw ukoll li l-vulnerabbiltajiet tas-settur huma ġeneralment aggravati min-natura strateġika u sensittiva tal-attivitajiet tiegħu (eż. standards ogħla ta' sigurtà tal-informazzjoni u s-sigurtà tal-provvista) u d-daqs tas-suq relattivament marġinali tiegħu.

L-istudji tal-każ juru wkoll li wħud mill-kompetituri globali tal-UE jieħdu azzjonijiet aktar offensivi u difensivi biex jippromwovu teknoloġiji kritiċi u jindirizzaw id-dipendenzi strateġiċi milli ħadet l-UE sa issa. Pereżempju, huma jorbtu l-kunsiderazzjonijiet tad-difiża nazzjonali b'mod aktar sistematiku mal-iżvilupp teknoloġiku ċivili, jinvestu ħafna fil-kapaċità indiġena tagħhom tar-RTDI u industrijali, jattiraw investituri barranin u xi drabi jużaw strateġiji ta' xiri aggressivi f'pajjiżi terzi. Jipproteġu wkoll l-għarfien espert u l-influwenza industrijali tagħhom stess billi jingranaw l-interdipendenzi jew jużaw regolamenti ekstraterritorjali stretti biex jillimitaw l-aċċess ta' pajjiżi terzi għat-teknoloġiji.

Filwaqt li l-UE għandha għodod tagħha stess biex issaħħaħ il-kapaċità industrijali tagħha f'konformità mar-regoli tal-UE, hija mxekkla mid-domanda tas-suq tad-difiża tal-UE li għadha fil-biċċa l-kbira frammentata, is-separazzjoni storikament stretta tagħha tar-RTDI ċivili u tad-difiża fil-livell tal-UE u n-nuqqas ta' investiment komparattiv mill-Istati Membri fil-Bażi Industrijali u Teknoloġika tad-Difiża Ewropea (European Defence Technological and Industrial Base, EDTIB). Fil-fatt, l-infiq kollettiv fuq l-innovazzjoni fid-difiża mill-Istati Membri (Eur 2,5 biljun jew 1,2 % tan-nefqa fid-difiża) għadu lura meta mqabbel mal-mira tal-EDA ta' 15-il sena ta' 2 %.

Filwaqt li l-forzi tas-suq wasslu għal sitwazzjoni fejn l-ebda pajjiż ma jista' jikseb sovranità teknoloġika sħiħa f'qasam teknoloġiku, hemm tellieqa globali għat-tmexxija teknoloġika u l-vantaġġi ekonomiċi u militari assoċjati. Dan jista' jaggrava d-dipendenzi strateġiċi eżistenti tal-UE u jiġġenera oħrajn ġodda, jekk ma tiħux azzjoni. Huwa meħtieġ approċċ strutturat biex l-UE tibqa' fuq quddiem nett tat-teknoloġiji kritiċi u biex tidentifika u timmitiga d-dipendenzi strateġiċi fil-qasam tas-sigurtà u d-difiża. Dan il-pjan direzzjonali għandu l-għan li jipprovdi tali approċċ, li għandu jiġi integrat fil-Boxxla Strateġika.

Kaxxa 1: Studji tal-każ - Sistemi awtonomi u semikondutturi għad-difiża

Il-ħidma analitika tal-Kummissjoni fuq sistemi awtonomi għad-difiża, b'attenzjoni speċifika għall-intelliġenza artifiċjali (IA) u t-tagħlim awtomatiku, identifikat teknoloġiji kritiċi rilevanti

u erba’ oqsma ewlenin fejn l-UE għadha lura, jiġifieri: il-ħiliet, id-*data*, il-hardware u l-ittestjar. Il-miżuri possibbli biex jindirizzawhom jibnu fuq l-istrateġija tal-UE dwar l-IA[8] u l-inizjattivi ta’ politika assoċjati, kif ukoll l-istrateġiji nazzjonali dwar l-IA tal-Istati Membri. Dawn jinkludu attivitajiet tar-RTDI (eż. żieda fid-disponibbiltà tat-taħriġ dwar id-*data* u l-IA, rabta mal-Inizjattiva għal Proċessur Ewropew), infrastruttura (eż. kapaċità tal-cloud computing għall-finijiet ta’ difiża, faċilitajiet domestiċi tal-ittestjar) u l-protezzjoni tal-assi kritiċi eżistenti (eż. skrinjar tal-investiment dirett barrani).

Il-ħidma analitika fuq is-semikondutturi għad-difiża enfasizzat il-preżenza universali tas-semikondutturi fit-tagħmir tad-difiża, u d-dipendenzi eżistenti u futuri kkawżati b’mod partikolari min-nuqqas ta’ kapaċitajiet indiġeni tal-UE (funderiji) għall-aktar nodi avvanzati. Il-Kummissjoni inkludiet miżuri ta’ mitigazzjoni fil-proposta għall-Att Ewropew dwar iċ-Ċipep adottata fit-8 ta’ Frar 2022[9], li għandha l-għan li toħloq ekosistema ta’ ċippa Ewropea tal-ogħla livell biex jittejbu l-kapaċitajiet tal-UE f’dan il-qasam, u b’hekk jiġu indirizzati wkoll il-ħtiġijiet tad-difiża.

2.3. L-Osservatorju tat-teknoloġiji kritiċi

In-nuqqas ta’ prospettiva dwar l-importanza futura tat-teknoloġiji huwa parzjalment it-tort ta’ wħud mid-dipendenzi strateġiċi eżistenti tal-UE fuq pajjiżi terzi (eż. is-sistemi ppilotati mill-bogħod, is-semikondutturi). L-UE teħtieġ prospettiva aktar strutturata u riflessjoni strateġika dwar it-teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża sabiex tidentifika oqsma ta’ prijorità biex tagħti spinta lir-riċerka u l-innovazzjoni, tnaqqas id-dipendenzi strateġiċi eżistenti u tevita l-emerġenza ta’ oħrajn ġodda.

L-Osservatorju tat-teknoloġiji kritiċi, li bħalissa qed jiġi stabbilit mill-Kummissjoni f’konformità mal-pjan ta’ azzjoni għas-sinerġiji (azzjoni 4), se jikkontribwixxi għal din ir-riflessjoni. Il-metodi ta’ ħidma tiegħu se jqisu inizjattivi simili oħra[10] biex tiġi evitata d-duplikazzjoni. Dan se jippermetti l-irfinar tal-lista ta’ teknoloġiji kritiċi mill-pjan ta’ azzjoni għas-sinerġiji biex jirrifletti x-xenarju teknoloġiku u l-ħtiġijiet tal-kapaċità.

L-Osservatorju se jidentifika, jimmonitorja u jivvaluta t-teknoloġiji kritiċi għall-ispazju, id-difiża u s-setturi ċivili relatati, l-applikazzjoni potenzjali tagħhom u l-ktajjen tal-valur u tal-provvista relatati. Se jidentifika, jimmonitorja u janalizza wkoll il-lakuni teknoloġiċi eżistenti u prevedibbli, il-kawżi ewlenin tad-dipendenzi strateġiċi u l-vulnerabbiltajiet.

Se jkun essenzjali li jintlaħaq qbil mal-Istati Membri dwar livell sinifikanti ta’ dettall biex jiġu diskussi dawn il-kwistjonijiet fil-livell tal-UE u dwar il-ħtieġa li tiġi kondiviża d-*data* rilevanti fost l-Istati Membri u mal-Kummissjoni. Se jkun stabbilit mekkaniżmu fl-Osservatorju, fil-forma

8 COM(2018) 237 final
9 COM(2022) 45 final
10 Pereżempju, l-appoġġ u l-għodod tat-Teknoloġiji Avvanzati għall-Industrija (Advanced Technologies for Industry, ATI), il-monitoraġġ tat-teknoloġiji kritiċi għall-ispazju, l-Aġenda Strateġika Globali tar-Riċerka (Overarching Strategic Research Agenda, OSRA), l-Elementi Kostitwenti tat-Teknoloġija (Technology Building Blocks, TBB) u l-Attivitajiet Strateġiċi Ewlenin (Key Strategic Activities, KSA) tal-Aġenzija Ewropea għad-Difiża (European Defence Agency, EDA).

ta’ grupp ta’ esperti dedikat, għall-iskambju u d-diskussjoni f’ambjent klassifikat mal-Istati Membri. Dan se jinkludi diskussjonijiet dwar l-iżvilupp ta’ teknoloġija ġdida u fixkiela biex jiġu evitati dipendenzi ġodda għall-industriji tas-sigurtà, tad-difiża u spazjali. Ir-Rappreżentant Għoli u s-servizzi tiegħu se jkunu assoċjati ma’ dan il-proċess.

Il-Kummissjoni, abbażi tad-*data* tal-Osservatorju, se tippreżenta lill-Istati Membri rapport klassifikat dwar it-teknoloġiji kritiċi u r-riskji assoċjati mad-dipendenzi strateġiċi li jaffettwaw is-sigurtà, l-ispazju u d-difiża sa tmiem l-2022 u kull sentejn minn hemm ’il quddiem. Il-Kummissjoni se tħejji pjanijiet direzzjonali teknoloġiċi bbażati fuq dawn ir-rapporti, li se jinkludu miżuri ta’ mitigazzjoni biex tingħata spinta lir-RTDI u jitnaqqsu d-dipendenzi strateġiċi li jaffettwaw is-sigurtà u d-difiża.

Ladarba l-operazzjonijiet tal-Osservatorju jkunu stabbiliti sew, l-ambitu tal-ħidma tiegħu jista’ jiġi estiż għal industriji oħra, kif indikat fl-istrateġija industrijali aġġornata.

It-triq ’il quddiem:

- Fl-2022, il-Kummissjoni se tistabbilixxi grupp ta’ esperti biex tiffaċilita l-iskambji mal-Istati Membri dwar it-teknoloġiji kritiċi, il-ktajjen tal-valur u tal-provvista. Dan se jkun parti mill-Osservatorju tat-teknoloġiji kritiċi għad-difiża, l-ispazju u l-industriji ċivili relatati. L-għan huwa li:
  - titwettaq konsultazzjoni regolari mal-awtoritajiet tal-Istati Membri biex tħejji r-rapport klassifikat;
  - tiżgura trattament xieraq ta’ informazzjoni sensittiva u klassifikata li tista’ tiġi skambjata fil-kuntest tal-Osservatorju ta’ teknoloġiji kritiċi, rapporti relatati u pjanijiet direzzjonali.
- Sa nofs l-2022, il-Kummissjoni se tippreżenta studju dwar is-suq tas-sigurtà tal-UE, li se jservi biex tifhem aħjar il-karatteristiċi speċifiċi tas-suq tas-sigurtà tal-UE, biex tappoġġa l-identifikazzjoni ta’ teknoloġiji kritiċi u dipendenzi strateġiċi u biex tirfed l-approċċ il-ġdid xprunat mill-kapaċità għas-sigurtà u attivitajiet oħra tar-RTDI.
- Sa nofs l-2022, is-servizzi tal-Kummissjoni se jipproduċu dokument li jiġbor fil-qosor il-proposti għat-trawwim tal-adozzjoni ta’ approċċi xprunati mill-kapaċità li għandhom jiġu applikati fis-setturi kollha tas-sigurtà.

3. Jingħataw spinta r-RTDI dwar it-teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża

Il-pjanijiet direzzjonali teknoloġiċi li l-Kummissjoni se tħejji, abbażi tal-valutazzjonijiet mill-Osservatorju, se jsostnu attivitajiet li jvarjaw mill-ipprogrammar tar-RTDI dwar it-teknoloġiji kritiċi għall-iżvilupp ta’ inizjattivi ewlenin akbar li se jikkontribwixxu għat-tisħiħ tal-kompetittività u r-reżiljenza tal-UE fis-setturi tas-sigurtà u d-difiża. Sabiex jintlaħqu dawn l-objettivi, jeħtieġ li jsir użu aktar effiċjenti tar-riżorsi finanzjarji disponibbli permezz ta’ koordinazzjoni aħjar tal-programmi u l-istrumenti eżistenti tar-RTDI tal-UE u nazzjonali.

3.1. Tingħeleb is-separazzjoni bejn ir-RTDI ċivili u tad-difiża tal-UE

Il-Kummissjoni skont il-pjan ta’ azzjoni tagħha għas-sinerġiji (azzjoni 2) impenjat ruħha li sal-2022 ittejjeb il-koordinazzjoni interna bejn il-programmi u l-istrumenti tal-UE, ara l-Kaxxa 2,

sabiex jiġu sfruttati l-benefiċċji kbar li jirriżultaw mis-sinerġiji bejn ir-RTDI ċivili u tad-difiża għat-tkabbir ekonomiku, is-suq uniku u s-sigurtà taċ-ċittadini Ewropej.

Filwaqt li l-implimentazzjoni ta' dan l-objettiv tista' titkompla wkoll fl-2023 (eż. permezz ta' ppjanar u sinkronizzazzjoni mtejba, gwida għall-awtoritajiet maniġerjali fl-Istati Membri, eċċ.), xi ostakli se jkunu aktar diffiċli biex jiġu indirizzati fit-terminu qasir u medju u jistgħu jeħtieġu l-involviment ta' partijiet ikkonċernati oħra. Dan huwa partikolarment il-każ fejn id-dispożizzjonijiet legali fl-atti bażiċi tal-programmi u l-istrumenti tal-UE jistabbilixxu restrizzjonijiet prattiċi. Pereżempju, filwaqt li l-attivitajiet b'użu doppju jistgħu jiġu ffinanzjati permezz tal-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa (FNE) u l-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (FSIE), l-attivitajiet imwettqa skont l-Orizzont Ewropa[11] jiffukaw fuq applikazzjonijiet ċivili; ma hemm l-ebda qafas għal appoġġ dirett għal tali attivitajiet skont il-programmi u l-istrumenti tar-RTDI. B'mod simili, il-politika tas-self tal-Bank Ewropew tal-Investiment għad għandha restrizzjonijiet għas-settur tad-difiża.

Sabiex tiffaċilita l-iskambji bejn il-komunitajiet ċivili u tad-difiża, speċjalment fil-qasam tat-teknoloġiji kritiċi, fl-2023 il-Kummissjoni se tħejji approċċ biex tinkoraġġixxi r-RTDI ta' użu doppju fil-livell tal-UE fit-terminu medju u twil fil-programmi u l-istrumenti kollha tal-UE. Din il-ħidma se tikkontribwixxi wkoll għall-evalwazzjoni ta' nofs it-terminu tal-programmi settorjali rilevanti, bħall-fondi skont ir-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni, inklużi fondi għat-tħejjija għall-emerġenzi tas-saħħa.

Kaxxa 2: Il-programmi u l-istrumenti tal-UE li jappoġġaw ir-RTDI dwar it-teknoloġiji kritiċi rilevanti għas-sigurtà u d-difiża u l-użu tal-infrastruttura tagħhom permezz tal-Programm Finanzjarju Pluriennali (2021–2027)

- L-EDF jiddedika EUR 8 biljun għar-riċerka u l-iżvilupp fil-qasam tad-difiża. Mill-baġit tar-riċerka u l-iżvilupp tal-EDF, bejn 4 u 8 % se jiġu allokati għal teknoloġiji fixkiela, jiġifieri sa EUR 100 miljun fis-sena.
- Orizzont Ewropa fil-kuntest tal-Pilastru II "Sfidi Globali u Kompetittività Industrijali Ewropea" jalloka EUR 1,6 biljun lir-riċerka u l-innovazzjoni fis-sigurtà ċivili fir-raggruppament "Sigurtà Ċivili għas-soċjetà", filwaqt li t-teknoloġiji kritiċi huma appoġġati fir-raggruppamenti "Diġitali, Industrija u Spazju", "Klima, Enerġija u Mobbiltà" u "Ikel, Bijoekonomija, Riżorsi Naturali, Agrikoltura u Ambjent". L-attivitajiet komplementari huma ffinanzjati fil-kuntest tal-Pilastru I "Xjenza Eċċellenti", il-Kunsill Ewropew tal-Innovazzjoni (EIC) u l-Istitut Ewropew tal-Innovazzjoni u t-Teknoloġija (EIT) fil-pilastru III "Ewropa Innovattiva", kif ukoll sħubijiet Ewropej, li jiġbru flimkien u jimmobilizzaw ir-riżorsi biex jiżguraw it-tmexxija teknoloġika tal-UE u l-awtonomija strateġika miftuħa f'oqsma kritiċi;
- il-Programm Ewropa Diġitali (Digital Europe Programme, DEP) se jrawwem attivitajiet ta' varar rilevanti għat-teknoloġiji kritiċi fl-oqsma ta' prijorità taċ-ċibersigurtà, l-IA u s-supercomputing;
- iċ-Ċentru ta' Kompetenza Industrijali, Teknoloġika u tar-Riċerka fil-qasam taċ-Ċibersigurtà u n-Network ta' Ċentri ta' Koordinazzjoni fl-2022 se jadottaw aġenda strateġika dwar l-

[11] It-terminu "Orizzont Ewropa" f'dan id-dokument jirreferi għall-programm speċifiku li jimplimenta Orizzont Ewropa u l-Istitut Ewropew tal-Innovazzjoni u t-Teknoloġija, l-attivitajiet imwettqa permezz tagħhom għandhom enfasi esklużiv fuq l-applikazzjonijiet ċivili.

investimenti ċibernetiċi li jikkontribwixxu għal Orizzont Ewropa u DEP. Is-sinerġiji bejn it-teknoloġiji ċivili u tad-difiża u l-applikazzjonijiet b'użu doppju jistgħu jiġu esplorati permezz ta' rabtiet mal-EDF f'konformità mar-regoli applikabbli.

- L-FSIE (b'mod partikolari għall-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali u l-Fond Soċjali Ewropew+) jista' jintuża b'appoġġ għall-EDTIB;
- programmi, fondi u strumenti rilevanti oħra tal-UE jinkludu l-Programm Spazjali, il-FNE, il-Programm InvestEU, il-Faċilità għall-Irkupru u r-Reżiljenza (Recovery and Resilience Facility, RRF), il-Programm LIFE, is-sħubijiet pubbliċi-privati, il-faċilitajiet ta' taħlit.

3.2. Rabta bejn il-programmi u l-istrumenti tal-UE u dawk nazzjonali li jappoġġaw r-RTDI dwar it-teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża

Filwaqt li l-programmi u l-istrumenti tal-UE jipprovdu finanzjament sinifikanti għall-attivitajiet tar-RTDI għas-sigurtà u d-difiża fl-UE, il-maġġoranza tal-finanzjament għal tali attivitajiet għadha f'idejn l-Istati Membri, u l-frammentazzjoni tas-swieq tas-sigurtà u d-difiża għadha problema serja. B'konsegwenza, il-kisba tas-sovranità teknoloġika f'xi oqsma kritiċi tat-teknoloġija u l-mitigazzjoni tad-dipendenzi strateġiċi f'oħrajn se jeħtieġu koordinazzjoni mal-UE kollha.

L-Istati Membri huma mistiedna jimpenjaw ruħhom fil-Boxxla Strateġika biex flimkien mal-Kummissjoni jiżviluppaw approċċ strateġiku koordinat għall-UE kollha għal teknoloġiji kritiċi rilevanti għas-sigurtà u d-difiża mill-bidu nett, b'rispett sħiħ għall-varjetà u l-kumplessità tal-governanza tal-programmi u l-istrumenti tal-UE u dawk nazzjonali. Dan l-approċċ iqis ukoll strutturi oħra ta' koordinazzjoni, bħaċ-Ċentru ta' Innovazzjoni l-ġdid tal-UE għas-Sigurtà Interna ppresedut mill-Kumitat Permanenti għall-Kooperazzjoni Operattiva dwar is-Sigurtà Interna (Standing Committee on Operational Cooperation on Internal Security, COSI) u ċ-Ċentru ta' Innovazzjoni l-ġdid tal-UE għad-Difiża li għandu jiġi stabbilit mill-EDA.

L-approċċ juża r-rapporti klassifikati dwar it-teknoloġiji kritiċi u l-pjanijiet direzzjonali teknoloġiċi mħejjija mill-Kummissjoni bħala punt tat-tluq għad-diskussjonijiet bejn l-awtoritajiet tal-Istati Membri u l-Kummissjoni. L-objettiv ikun li jiġu identifikati, abbażi tal-pjanijiet direzzjonali teknoloġiċi, dawk l-oqsma li jeħtieġu l-aktar azzjoni urġenti u li jiġu mobilizzati l-programmi, l-istrumenti u l-politiki tal-UE u tal-Istati Membri biex jindirizzawhom b'mod koordinat, f'konformità mar-regoli tal-UE dwar l-għajnuna mill-Istat. Dan jiżgura li l-investimenti jkunu ffukati fuq dawk l-oqsma li huma l-aktar importanti għas-sigurtà taċ-ċittadini tal-UE. Il-prijoritajiet jiġu aġġornati regolarment biex jiġi żgurat li jibqgħu rilevanti u li l-infiq ikun effiċjenti.

Il-Kummissjoni se taħdem mal-Istati Membri biex tidentifika l-aħjar mekkaniżmu għall-iffaċilitar ta' din il-ħidma ta' koordinazzjoni (eż. grupp ta' esperti tal-Osservatorju).

3.3. Appoġġ lill-innovazzjoni u l-intraprenditorija fis-sigurtà u d-difiża – Ħolqien ta' Skema ta' Innovazzjoni fid-Difiża tal-UE

Jeħtieġ li l-UE tagħmel użu aħjar mill-potenzjal sħiħ tal-komunità tal-innovazzjoni tagħha b'appoġġ tas-sigurtà u d-difiża. Dan jeħtieġ assistenza lil atturi mhux tradizzjonali u negozji

ġodda u intrapriżi żgħar u ta' daqs medju (SMEs) innovattivi eżistenti fiż-żewġ setturi biex jegħlbu l-ostakli kbar teknoloġiċi, amministrattivi, regolatorji u ta' dħul fis-suq, filwaqt li jikkonformaw mal-istandards għoljin ta' sigurtà u jaċċessaw il-finanzjament. Is-suq tad-difiża spiss huwa strutturat madwar ftit atturi kbar appoġġati minn sett ta' SMEs speċjalizzati li għandhom aċċess dirett limitat għal dan is-suq. B'riżultat ta' dan, jista' jkun diffiċli għall-SMEs tad-difiża innovattivi biex jaċċessaw il-finanzjament, li jista' jagħmilhom aktar probabbli li jirrikorru għal investituri barranin jew ikunu fil-mira tagħhom. Is-sitwazzjoni hija simili għall-SMEs tas-sigurtà innovattivi, li jaffaċċjaw sfidi simili fl-avviċinament tal-klijenti potenzjali jew fl-aċċess għall-finanzjament imfassal apposta[12].

Il-Kummissjoni ilha tappoġġa negozji ġodda u SMEs innovattivi fil-qasam tas-sigurtà permezz tal-Orizzont 2020, fejn il-finanzjament allokat u r-rati ta' suċċess globali fil-kuntest tal-isfida tas-soċjetà 7 "Sigurtà ċivili għas-soċjetà" kienu ogħla mill-medja għall-innovaturi ż-żgħar. Filwaqt li dan l-appoġġ se jkompli permezz tal-Orizzont Ewropa, in-negozji ġodda u l-SMEs fil-qasam tas-sigurtà xorta se jkollhom bżonn appoġġ imfassal apposta biex jaċċelleraw triqithom lejn is-suq. L-esplorazzjoni ta' strumenti ġodda għall-innovazzjoni b'użu doppju tista' tagħti spinta lill-kapaċità tal-produzzjoni, il-kompetittività u s-sostenibbiltà tagħhom.

Il-Kummissjoni bdiet tistabbilixxi attivitajiet simili permezz tal-EDF biex tiżviluppa sett ta' għodod dwar l-innovazzjoni fid-difiża u l-użu doppju li jkopri l-livelli ta' tħejjija teknoloġika (technology readiness levels, TRLs)[13] 1-9. Għaddejja ħidma fl-għodod li ġejjin li jkopru d-difiża, it-teknoloġiji l-ġodda u l-użu doppju:

a) *Innovazzjoni fid-difiża permezz tal-EDF* – Qed jiġu esplorati azzjonijiet speċifiċi biex jappoġġaw aħjar proġetti dwar it-teknoloġiji fixkiela, u soluzzjonijiet ta' difiża innovattivi u orjentati lejn il-futur, li jħeġġu b'mod partikolari l-parteċipazzjoni ta' SMEs innovattivi, laboratorji innovattivi u organizzazzjonijiet tar-riċerka u tat-teknoloġija (research and technology organisations, RTOs). Dawn l-azzjonijiet jistgħu jieħdu forom differenti, pereżempju coaching tan-negozju (WP2021); sfidi teknoloġiċi (WP2022), hackathons jew premjijiet (WP2023 jew aktar tard). Dawn se jibnu wkoll fuq l-esperjenza rilevanti mill-EIC u jistgħu jorbtu mal-inizjattiva CASSINI l-ġdida għad-difiża.

b) *Faċilità ta' taħlit għall-investiment fid-difiża permezz ta' InvestEU* – Il-ħolqien ta' tali faċilità jippermetti lill-Kummissjoni tiggarantixxi investimenti magħmula minn intermedjarji finanzjarji madwar l-UE f'SMEs innovattivi jew strateġiċi fid-difiża. Dan jiffaċilita l-problemi marbuta mal-aċċess limitat għall-finanzjament għall-SMEs li jiżviluppaw teknoloġiji promettenti għad-difiża Ewropea, filwaqt li jipprovdu kapital fdat u jevitaw xiri ostili minn entitajiet ta' pajjiżi terzi. L-għoti ta' aċċess aħjar għall-finanzjament tal-ekwità

[12] Challenges and opportunities for SMEs and start-ups in EU security R&I, l-avveniment virtwali CERIS-SSRI, it-30 ta' April 2021

[13] L-UE adottat b'mod wiesa' l-użu ta' skala ta' Livell ta' Tħejjija Teknoloġika (TRL) permezz tal-programmi u l-istrumenti tagħha tar-RTDI mill-2014. L-iskala tiddistingwi disa' livelli ta' maturità teknoloġika, li jvarjaw minn riċerka fundamentali permezz tat-TRL 1 għal prodott finali lest għad-dħul fis-suq permezz tat-TRL 9. Peress li l-applikazzjoni, u b'hekk il-potenzjal tal-użu doppju ta' teknoloġija, hija normalment żvelata fit-TRLs 5-6, jista' jitqies li teknoloġija hija "newtrali" fit-TRLs 1-4.

għall-SMEs u l-kumpaniji b'kapitalizzazzjoni medja innovattivi fid-difiża jappoġġa t-tkabbir tagħhom u fl-aħħar nett ikun ta' benefiċċju għall-innovattività tal-EDTIB. Il-Kummissjoni se tesplora wkoll il-ħtieġa għal aktar strumenti b'appoġġ għall-atturi ewlenin tas-suq fil-katina tal-valur.

c) *Cassini għad-difiża* – Din l-inizjattiva tkun ispirata mill-inizjattiva CASSINI eżistenti biex tappoġġa l-SMEs u n-negozji ġodda fl-industrija spazjali. Se tipprovdilhom servizzi bħal: żvilupp u networks tan-negozju (eż. matchmaking, aċċeleratur tan-negozju) u premjijiet u kompetizzjonijiet (inklużi hackathons, mentoraġġ, eċċ.), li jikkumplimentaw il-faċilità ta' taħlit għall-investiment fid-difiża msemmija hawn fuq.

d) *Inkubatur tal-innovazzjoni* – Fl-2022, il-Kummissjoni se tistabbilixxi inkubatur tal-innovazzjoni biex jappoġġa l-iżvilupp ta' teknoloġiji ġodda u jsawwar l-innovazzjoni b'użu doppju f'konformità mal-pjan ta' azzjoni għas-sinerġiji (azzjoni 6), li jista' jkollu rwol importanti biex inaqqas id-distakk bejn il-programmi tar-RTDI ċivili u dawk iffukati fuq id-difiża. Wara analiżi sistematika tar-riżultati tal-iżvilupp teknoloġiku fi stadju bikri, l-inkubatur jidentifika proġetti u/jew teknoloġiji li juru applikazzjonijiet potenzjali tas-sigurtà, tal-ispazju jew tad-difiża lis-servizzi rilevanti fil-Kummissjoni u fl-Istati Membri għal użu potenzjali. Il-Kummissjoni tivvaluta kif dawn il-proġetti identifikati jistgħu jiġu diretti lejn aktar opportunitajiet ta' finanzjament, kif xieraq, bħall-iskema ta' finanzjament għat-tranżizzjoni tal-EIC jew l-EDF.

e) *Appoġġ għan-networks tal-innovazzjoni* – In-networks tal-innovazzjoni fid-difiża transfruntieri jista' jkollhom ir-rwol ta' sensara tal-innovazzjoni u jħeġġu proġetti kollaborattivi biex jinkorporaw soluzzjonijiet innovattivi. Il-prospezzjoni teknoloġika ssib u tidentifika soluzzjonijiet u teknoloġiji innovattivi ġodda b'benefiċċji potenzjali għall-applikazzjonijiet tad-difiża. Iċ-ċentri tar-riċerka u l-faċilitajiet ta' ttestjar tekniku mbagħad jittestjaw ir-rilevanza ta' dawn it-teknoloġiji mill-qasam ċivili u jiskambjaw l-aħjar prattiki. L-EDA tkun sieħeb ewlieni tal-Kummissjoni għall-implimentazzjoni ta' parti oħra tal-azzjoni 6 skont il-pjan ta' azzjoni għas-sinerġiji.

Il-Kummissjoni se tidentifika kif se torbot is-sett ta' għodod mal-istrumenti li jappoġġaw l-innovazzjoni fl-oqsma tas-sigurtà (eż. l-Orizzont Ewropa) jew taċ-ċibersigurtà (eż. in-network ta' Ċentri Nazzjonali ta' Koordinazzjoni taċ-Ċibersigurtà f'kooperazzjoni maċ-Ċentri ta' Innovazzjoni Diġitali Ewropej).

Is-saħħa kumplimentari tal-Kummissjoni u l-EDA għandha tinġieb flimkien permezz ta' "**Skema ta' Innovazzjoni fid-Difiża tal-UE**". Fil-kuntest ta' din l-iskema, il-Kummissjoni, abbażi tal-esperjenza tagħha fl-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE b'appoġġ għar-RTDI tad-difiża, ċivili u b'użu doppju, se jkollha rwol ċentrali fl-istimulazzjoni tal-innovazzjoni għall-EDTIB. Minħabba l-għarfien espert tagħha fil-qasam tad-difiża, inkluż billi tlaqqa' flimkien teknoloġiji emerġenti u fixkiela u rekwiżiti ta' kapaċità militari, l-EBA se tkompli tikkonverġi u tappoġġa l-isforzi tal-Istati Membri permezz taċ-Ċentri ta' Innovazzjoni fid-Difiża tagħha. Permezz ta' kooperazzjoni mill-qrib, il-Kummissjoni u l-EDA f'sinerġija se jaċċelleraw l-innovazzjoni fis-sigurtà u d-difiża għall-UE u l-Istati Membri tagħha.

3.4. Ħiliet

In-nuqqas ta' ħiliet u n-nuqqas ta' forza tax-xogħol, speċjalment ta' impjegati b'ħiliet fi sfond fix-xjenza, it-teknoloġija, l-inġinerija, u l-matematika, huma sfidi ewlenin għall-industrija tad-difiża u s-sigurtà, li jiddependu ħafna fuqhom bħal ħafna industriji oħra tat-teknoloġija avvanzata. Peress li t-teknoloġiji u x-xenarju tat-theddid qed jevolvu b'mod rapidu, huwa importanti li l-industrija tilħaq aktar lil riċerkaturi u intraprendituri ġodda u żgħażagħ, inklużi n-nisa, billi tieħu approċċ inklużiv u aċċessibbli għat-talenti, il-ħiliet u l-forza tax-xogħol disponibbli kollha.

F'Novembru 2020, il-Kummissjoni nediet il-Patt għall-Ħiliet bl-ewwel mewġa ta' sħubijiet ta' ħiliet fit-tliet ekosistemi industrijali ewlenin tal-industriji tal-mikroelettronika, tal-karozzi u tal-ajruspazju u tad-difiża. Il-membri tal-Patt (l-industrija, l-universitajiet u l-organizzazzjonijiet tat-taħriġ, is-sħab soċjali) impenjaw ruħhom li jiżguraw provvista kontinwa u sostenibbli ta' ħiliet fl-aktar oqsma meħtieġa billi jtejbu l-ħiliet ta' 200 000 impjegat u jħarrġu mill-ġdid 300 000 persuna, b'investiment pubbliku u privat ta' EUR 1 biljun sal-2030.

It-triq 'il quddiem:

- Il-Kummissjoni tistieden lill-Istati Membri jimpenjaw ruħhom fil-Boxxla Strateġika biex jiżviluppaw approċċ strateġiku koordinat għall-UE kollha għal teknoloġiji kritiċi rilevanti għas-sigurtà u d-difiża mill-bidu nett.
- Fl-2023, il-Kummissjoni se tirrieżamina l-istrumenti eżistenti tal-UE u tipproponi modi ulterjuri biex tħeġġeġ l-użu doppju tar-RTDI fil-livell tal-UE.
- Il-Kummissjoni se tappoġġa l-innovazzjoni u l-intraprenditorija fit-teknoloġiji kritiċi għas-sigurtà u d-difiża abbażi tal-għodod li ġejjin: a) azzjonijiet dedikati tal-EDF; b) faċilità ta' taħlit għall-investiment fid-difiża permezz tal-InvestEU; c) inizjattiva CASSINI ġdida għad-difiża; d) inkubatur ġdid tal-innovazzjoni għal teknoloġiji ġodda u innovazzjoni b'użu doppju fl-2022; u e) aktar appoġġ għan-networks tal-innovazzjoni.
- Il-Kummissjoni flimkien mal-EDA u ċ-Ċentru ta' Innovazzjoni fid-Difiża tagħha se jistabbilixxu Skema ta' Innovazzjoni fid-Difiża tal-UE biex taċċellera l-innovazzjoni fis-sigurtà u d-difiża għall-UE u l-Istati Membri tagħha.

4. Tnaqqis tad-dipendenzi strateġiċi fit-teknoloġiji kritiċi u fil-ktajjen tal-valur għas-sigurtà u d-difiża

L-UE għandha diversi għodod ta' politika lil hinn mill-programmi u l-istrumenti tagħha tar-RTDI li jistgħu jikkontribwixxu għat-tnaqqis tad-dipendenzi strateġiċi tagħha f'teknoloġiji kritiċi u ktajjen tal-valur fis-setturi tas-sigurtà u d-difiża. Dawn jikkontribwixxu għat-tisħiħ tal-kapaċità industrijali, il-kompetittività, is-sovranità teknoloġika u r-reżiljenza tal-UE, iżda wkoll għall-protezzjoni tal-iżviluppi u l-kapaċitajiet teknoloġiċi attwali u futuri.

Il-Kummissjoni, abbażi tal-ħidma tal-Osservatorju tat-teknoloġiji kritiċi u skont l-istrateġija industrijali aġġornata, se tivvaluta b'mod sistematiku l-kunsiderazzjonijiet tas-sigurtà u d-difiża, kif xieraq, meta timplimenta u tanalizza l-istrumenti eżistenti industrijali u kummerċjali tal-UE jew meta tfassal strumenti ġodda industrijali u kummerċjali biex tiżgura li dawn ikunu adattati għall-iskop tagħhom.

– *Alleanzi industrijali* – L-alleanzi industrijali jinvolvu firxa wiesgħa ta' sħab (eż. atturi pubbliċi u privati, is-soċjetà ċivili) f'azzjoni konġunta dwar objettivi ta' politika ewlenin tal-UE f'industriji jew ktajjen tal-valur speċifiċi. Dawn huma bbażati fuq il-prinċipji tal-aċċess miftuħ, it-trasparenza, id-diversità u l-inklużività, u joperaw f'konformità sħiħa mar-regoli tal-kompetizzjoni. L-alleanzi industrijali jistgħu jinkludu, fejn xieraq, linji ta' ħidma speċifiċi biex jitnaqqsu d-dipendenzi strateġiċi għas-setturi tas-sigurtà u d-difiża. Dan qed jiġi kkunsidrat fl-Alleanza Ewropea għad-*Data* Industrijali, għall-Edge u l-Cloud u fl-Alleanza Industrijali dwar il-Proċessuri u t-Teknoloġiji tas-Semikondutturi.

– *Proġetti importanti ta' interess Ewropew komuni (Important Projects of Common European Interest, IPCEI)* – L-IPCEIs jinbdew mill-Istati Membri u jkunu soġġetti għar-regoli tal-UE dwar l-għajnuna mill-Istat. Dawn huma mfassla biex jiġbru flimkien l-għarfien, l-għarfien espert, ir-riżorsi finanzjarji u l-atturi ekonomiċi madwar l-UE bil-għan li jingħelbu l-fallimenti tas-suq jew sistemiċi u l-isfidi tas-soċjetà li ma setgħux jiġu indirizzati minn atturi privati weħidhom, b'mod partikolari fil-qasam tal-innovazzjoni rivoluzzjonarja u l-infrastruttura ewlenija. L-IPCEIs jistgħu jqisu l-aspetti tas-sigurtà u d-difiża. Dan jista' jkun il-każ fit-tieni IPCEI li jmiss dwar il-mikroelettronika mħabbra fl-Att dwar iċ-Ċipep.

– *Programmi ta' finanzjament tal-UE* – L-UE minn dejjem kellha politika miftuħa ta' riċerka u innovazzjoni. Hija ggwidata mill-prinċipju ta' awtonomija strateġika miftuħa u għandha l-għan li tiżgura kundizzjonijiet ekwi u reċiproċità. L-approċċ globali tal-UE dwar ir-riċerka u l-innovazzjoni jħeġġeġ sħubijiet strateġiċi ma' sħab tal-istess fehma f'konformità mal-obbligi internazzjonali tal-UE (eż. in-NATO, l-Istati Uniti, il-Kanada, il-Ġappun, il-Korea t'Isfel, eċċ.)[14].

  Fl-istess ħin, jeħtieġ li l-Ewropa tiżgura li l-interess strateġiku tagħha jiġi ppreservat. Għall-2021-2027, il-Kummissjoni ċċarat u armonizzat ir-regoli tal-parteċipazzjoni għal pajjiżi mhux tal-UE, u l-eliġibbiltà tal-entitajiet, fil-programmi u l-istrumenti kollha tal-UE. Ġew stabbiliti kundizzjonijiet speċifiċi ta' eliġibbiltà għall-attivitajiet sensittivi għas-sigurtà għal ċerti programmi (Orizzont Ewropa, DEP, EDF, Programm Spazjali u CEF) u dawn ġew mirquma aktar fil-programmi ta' ħidma rilevanti biex jiġu protetti l-interessi essenzjali tas-sigurtà tal-UE. Ir-rieżami li għaddej tar-Regolament Finanzjarju tal-Kummissjoni se jipprovdi wkoll aktar ċarezza dwar kif għandu jinżamm l-approċċ ta' awtonomija strateġika miftuħa tal-UE, jiġifieri l-preservazzjoni sħiħa tal-interessi essenzjali tas-sigurtà tal-UE filwaqt li jiġu rispettati l-obbligi internazzjonali tagħha.

– *Standards* – Skont il-pjan ta' azzjoni għas-sinerġiji, il-Kummissjoni qed tippromwovi l-użu ta' standards ibridi ċivili/tad-difiża eżistenti u l-iżvilupp ta' standards ġodda sa tmiem l-2022 (azzjoni 5) u l-kunsiderazzjoni tad-difiża fil-politika u l-azzjonijiet ta' standardizzazzjoni tal-Kummissjoni. Filwaqt li l-istrateġija tal-UE dwar l-istandardizzazzjoni[15] għandha l-għan li tiggarantixxi t-tmexxija tal-UE fl-istabbiliment ta' standards ċivili, din se tkun rilevanti ħafna għas-settur tad-difiża, peress li kważi 80 % tal-istandards użati fid-difiża jiġu minn setturi

[14] Irid jiġi nnutat, madankollu, li l-programmi ta' riċerka u żvilupp relatati mad-difiża tal-biċċa l-kbira tas-sħab tagħna mhumiex miftuħa għall-kumpaniji tal-UE.

[15] COM(2022) 31 final

ċivili. Il-Kummissjoni, flimkien mal-partijiet ikkonċernati (eż. l-EDA), se tesplora l-possibbiltà li tinkludi rekwiżiti tad-difiża fl-isforzi ta' standardizzazzjoni futuri li tappoġġa biex ittejjeb il-kompatibbiltà tagħhom mal-ħtiġijiet tad-difiża.

– *Skrinjar tal-Investiment Dirett Barrani* – L-UE hija wieħed mill-aktar ambjenti miftuħa fid-dinja għall-investiment barrani u waħda mid-destinazzjonijiet ewlenin għall-investiment dirett barrani (foreign direct investment, FDI) fid-dinja. Madankollu, l-investimenti speċifiċi jistgħu wkoll idgħajfu l-interessi essenzjali tas-sigurtà tal-UE. Sabiex jiġu evitati tali riskji, l-UE stabbiliet qafas għall-iskrinjar tal-FDI li ilu operattiv minn Ottubru 2020. L-ewwel rapport annwali dwar l-iskrinjar tal-FDI jikkonferma l-importanza ta' skrinjar effettiv tal-FDI fil-livell tal-Istati Membri u kooperazzjoni mill-qrib fil-livell tal-UE, b'enfasi fuq ir-riskji potenzjali għas-sigurtà jew l-ordni pubbliku. L-Istati Membri huma mħeġġa jistabbilixxu mekkaniżmi nazzjonali tal-iskrinjar tal-FDI; Tmintax-il Stat Membru diġà għandhom fis-seħħ mekkaniżmu wieħed u sitta oħra qed jitħejjew. Il-Kummissjoni se tevalwa r-Regolament u tippreżenta rapport lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill sa Ottubru 2023.

– *Infrastrutturi kritiċi* – L-iżvilupp dejjem aktar rapidu ta' teknoloġiji ġodda u fixkiela kellu impatt sinifikanti fuq is-sigurtà tat-tagħmir, l-infrastruttura, is-servizzi u l-ktajjen tal-valur u tal-provvista ta' setturi strateġiċi, inklużi dawk tas-sigurtà u d-difiża. Jeħtieġ li l-UE u l-Istati Membri jqisu b'mod aktar komprensiv dawn il-vulnerabbiltajiet fil-valutazzjonijiet tar-riskju u l-monitoraġġ rilevanti, u l-implimentazzjoni tal-miżuri li jsaħħu r-reżiljenza kontra t-theddid għas-sigurtà, eż. ta' natura ibrida jew ċibernetika. Se jkun hemm bżonn ta' koordinazzjoni tal-UE biex jiġi żgurat li l-Istati Membri jżommu livell ta' reżiljenza li jibqa' validu fil-futur u standards ta' sigurtà konsistenti fil-livell tal-UE sabiex jiġu evitati l-vulnerabbiltajiet.

– *Użu intelliġenti u ċirkolari tal-materjali* – Il-Pjan ta' Azzjoni l-ġdid għal Ekonomija Ċirkolari ta' Marzu 2020 huwa wieħed mill-elementi kostitwenti tal-Patt Ekoloġiku Ewropew, l-aġenda l-ġdida tal-Ewropa għat-tkabbir sostenibbli. L-innovazzjoni u l-mudelli ġodda ta' negozju bbażati fuq żieda fl-effiċjenza tar-riżorsi, żvilupp ta' materjali ġodda, promozzjoni tal-materji prima sekondarji u akkwist pubbliku aktar sostenibbli, mhux biss jippreservaw l-ambjent iżda wkoll jiżguraw aċċess għall-materjali għall-industrija. It-tekniki tal-manifattura addittivi, l-akkwist pubbliku ekoloġiku u r-riċiklaġġ tal-materjali, jekk jiġu implimentati tajjeb, jistgħu jikkontribwixxu wkoll għat-tisħiħ tal-kompetittività tal-industriji tas-sigurtà u d-difiża tal-UE u r-reżiljenza tal-UE.

– *Sigurtà tad-data* – L-Istrateġija Ewropea għad-*Data* tistabbilixxi miżuri biex jiġi żgurat li l-individwi u l-kumpaniji jkunu jistgħu jibqgħu fil-kontroll tad-*data* tagħhom. Dan se jiġi indirizzat fl-Att dwar id-*Data* li l-Kummissjoni se tadotta fil-bidu tal-2022.

  Bħala parti mill-proġett multinazzjonali dwar l-infrastrutturi u s-servizzi komuni tad-*data* (li jiġbor flimkien il-federazzjoni Ewropea ta' clouds u l-Ispazji Komuni Ewropej tad-*Data*), il-Kummissjoni qed tiffaċilita l-investimenti (eż. id-DEP, is-CEF, il-fond Next Generation EU) f'kapaċitajiet cloud-to-edge li huma siguri, reżiljenti, effiċjenza fl-użu tal-enerġija u aċċessibbli f'ħin reali, u li jipprovdu kwalità tas-servizz madwar l-Ewropa. L-iżgurar tat-trasferiment tat-teknoloġija fit-teknoloġiji cloud u edge bejn l-industriji ċivili (b'mod partikolari s-sigurtà), tad-difiża u spazjali jsaħħaħ is-sovranità teknoloġika. L-Alleanza

Ewropea għad-*Data* Industrijali, għall-Edge u għall-Cloud tipprovdi pjattaforma possibbli biex jitrawmu dawn is-sinerġiji.

– *Politika kummerċjali* – Il-kumplessità u l-vulnerabbiltà tal-ktajjen tal-provvista globali huma kwistjoni mhux biss għall-UE. Pajjiżi oħra li jiddependu mill-UE ("dipendenzi bil-kontra") u l-kummerċ ("interdipendenza") jistgħu jikkontribwixxu għall-istabbiltà tal-ktajjen tal-valur globali. L-UE hija wkoll lesta li taġixxi b'mod assertiv u tiddefendi lilha nnifisha kontra prattiki kummerċjali inġusti, bħall-użu ta' sussidji barranin distorsivi filwaqt li taġixxi f'konformità mal-impenji internazzjonali. L-UE se tkompli tagħmel l-aħjar użu mis-sett ta' għodod tal-istrumenti kummerċjali u ta' kompetizzjoni, filwaqt li tiżgura li l-għodod tal-UE jkunu effiċjenti u aġġornati. Għalhekk, il-Kummissjoni pproponiet strumenti ġodda, bħar-Regolament dwar is-Sussidji Barranin[16] li jindirizza d-distorsjonijiet fis-suq intern ikkawżati minn sussidji barranin.

Miżuri ulterjuri ta' politika rilevanti (eż. l-introduzzjoni ta' eżenzjoni potenzjali mit-taxxa fuq il-valur miżjud (VAT), l-iffaċilitar tat-trasferiment ta' prodotti tad-difiża ffinanzjati mill-UE) huma elenkati fil-komunikazzjoni dwar id-difiża.

It-triq 'il quddiem:

- ➢ Il-Kummissjoni qed tesplora l-possibbiltà li żżid linji ta' ħidma tad-difiża f'inizjattivi bħall-Alleanza Ewropea għad-*Data* Industrijali, għall-Edge u għall-Cloud u l-Alleanza Industrijali dwar il-Proċessuri u t-Teknoloġiji tas-Semikondutturi.
- ➢ Fl-2023, il-Kummissjoni flimkien mal-Istati Membri se tidentifika u tirrapporta dwar il-ħtieġa li jiġu vvalutati r-riskji tal-ktajjen tal-provvista tal-infrastruttura kritika, b'mod partikolari fil-qasam diġitali, biex jiġu protetti aħjar l-interessi tas-sigurtà u d-difiża tal-UE.
- ➢ Il-Kummissjoni tħeġġeġ lill-Istati Membri l-oħra kollha biex jistabbilixxu mekkaniżmu nazzjonali tal-iskrinjar tal-FDI.

5. Dimensjoni esterna

Il-kooperazzjoni ma' sħab tal-istess fehma madwar id-dinja hija essenzjali għat-tisħiħ tar-reżiljenza u s-sigurtà tal-provvista tal-UE, filwaqt li jkun hemm tnaqqis tad-dipendenzi strateġiċi u żieda fil-benefiċċji reċiproċi. Il-prinċipju ta' reċiproċità għandu rwol importanti f'dan il-kuntest. Is-sħab tradizzjonali tal-UE fl-oqsma tat-teknoloġija, is-sigurtà u d-difiża jinkludu l-membri taż-Żona Ekonomika Ewropea (b'mod partikolari n-Norveġja), il-pajjiżi kandidati, il-pajjiż tal-Viċinat Ewropew, u pajjiżi terzi oħra (eż. l-Istati Uniti, il-Kanada, il-Ġappun, il-Korea t'Isfel), kif ukoll organizzazzjonijiet internazzjonali (eż. in-NATO). Skambji reċenti jinkludu b'mod partikolari:

5.1. Kunsill tal-Kummerċ u t-Teknoloġija bejn l-UE u l-Istati Uniti

Il-Kunsill tal-Kummerċ u t-Teknoloġija (Trade and Technology Council, TTC) bejn l-UE u l-Istati Uniti ltaqa' l-ewwel darba fid-29 ta' Settembru 2021. Fid-dikjarazzjoni konġunta l-UE u l-

[16] COM(2021) 223 final

Istati Uniti affermaw mill-ġdid l-impenn tagħhom li “jiffukaw fuq l-avvanz tar-reżiljenza tal-katina tal-provvista rispettiva u s-sigurtà tal-provvista f’setturi ewlenin għat-tranżizzjoni ekoloġika u diġitali u għas-sigurtà tal-protezzjoni taċ-ċittadini tagħna” u l-għan tagħhom li “jżidu t-trasparenza tal-provvista u d-domanda; jimmappjaw il-kapaċitajiet settorjali eżistenti rispettivi; jiskambjaw informazzjoni dwar miżuri ta’ politika u prijoritajiet tar-riċerka u l-iżvilupp; u jikkooperaw fi strateġiji li jippromwovu r-reżiljenza u d-diversifikazzjoni tal-katina tal-provvista”. Il-ħidma li għaddejja fi gruppi ta’ ħidma dwar il-ktajjen ta’ provvista siguri (inkluż fuq semikondutturi taħt track speċjalizzat), is-sigurtà tat-teknoloġija tal-komunikazzjoni tal-informazzjoni, il-kontroll tal-esportazzjoni u l-iskrinjar tal-investiment huma l-aktar rilevanti għal dan il-pjan direzzjonali. Id-djalogu bejn l-UE u l-Istati Uniti dwar is-sigurtà u d-difiża li tnieda dan l-aħħar jista’ jservi wkoll bħala forum għal diskussjonijiet dwar dawn il-kwistjonijiet.

5.2. Sħubija man-NATO

Fis-Summit ta’ Brussell tal-2021, il-mexxejja tan-NATO stabbilixxew aġenda ambizzjuża dwar it-teknoloġiji, b’mod partikolari t-Teknoloġija Emerġenti u Fixkiela (Emerging and Disruptive Technology, EDTs)[17]. Din ipprovdiet gwida ulterjuri għall-ħidma mwettqa f’konformità mal-istrateġija ta’ implimentazzjoni tan-NATO dwar l-EDTs, approvata mill-ministri għad-difiża tan-NATO fi Frar 2021.

Il-Kummissjoni u r-Rappreżentant Għoli se jimmonitorjaw il-progress tal-inizjattivi rilevanti tan-NATO f’dan il-qasam permezz ta’ kuntatti regolari man-NATO fil-livell ta’ ħidma bil-ħsieb ta’ interazzjoni possibbli aċċettabbli u ta’ benefiċċju għat-tnejn ma’ inizjattivi rilevanti tal-UE bi trasparenza sħiħa lejn l-Istati Membri, filwaqt li jiġi evitat il-ħolqien ta’ dipendenzi teknoloġiċi jew tal-kapaċità ġodda jew iż-żieda ta’ dipendenzi teknoloġiċi jew tal-kapaċità eżistenti.

It-triq ’il quddiem:

- Fil-kuntest tat-TTC bejn l-UE u l-Istati Uniti u d-djalogu bejn l-UE u l-Istati Uniti dwar is-sigurtà u d-difiża li tnieda dan l-aħħar, il-Kummissjoni u r-Rappreżentant Għoli se jesploraw kif jistgħu javvanzaw ir-reżiljenza tal-katina tal-provvista u jiżguraw il-protezzjoni taċ-ċittadini tagħna.
- Il-Kummissjoni u r-Rappreżentant Għoli se jesploraw man-NATO, fil-qafas tad-Dikjarazzjonijiet Konġunti dwar il-kooperazzjoni bejn l-UE u n-NATO u bi trasparenza sħiħa mal-Istati Membri, kif se jippromwovu interazzjonijiet aċċettabbli u ta’ benefiċċju għat-tnejn bejn l-inizjattivi rilevanti rispettivi.

6. Konklużjonijiet

Peress li s-sitwazzjoni ġeopolitika globali għadha kumplessa u t-tellieqa għal teknoloġiji ġodda li huma rilevanti għas-sigurtà u d-difiża qed tkompli, l-UE u l-Istati Membri tagħha jridu jsaħħu l-kooperazzjoni dwar teknoloġiji li huma kruċjali għas-sigurtà u d-difiża fit-tul tal-Ewropa u l-isforzi biex jitnaqqsu d-dipendenzi strateġiċi relatati.

[17] Din inkludiet id-deċiżjoni li jitnieda l-Aċċeleratur tal-Innovazzjoni fid-Difiża għall-Atlantiku tat-Tramuntana (Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic, DIANA) u Fond għall-Innovazzjoni tan-NATO.

Dan il-pjan direzzjonali jipproponi li jkun hemm ħidma mill-qrib mal-Istati Membri fuq l-identifikazzjoni tat-teknoloġiji kritiċi u l-ktajjen tal-valur għas-sigurtà u d-difiża – kif ukoll il-kawżi ewlenin tad-dipendenzi strateġiċi assoċjati fil-kuntest tal-Osservatorju tat-teknoloġiji kritiċi – biex tirfed approċċ strateġiku koordinat fl-UE kollha għal teknoloġiji kritiċi rilevanti għas-sigurtà u d-difiża li jagħmlu l-aħjar użu mill-programmi u l-istrumenti RTDI tal-UE.

Sabiex jissaħħu l-kompetittività u r-reżiljenza tas-setturi tas-sigurtà u d-difiża, il-konstatazzjonijiet mill-Osservatorju u l-ħidma relatata skont l-istrateġija industrijali aġġornata se jikkontribwixxu biex jiġi żgurat li l-kunsiderazzjonijiet tas-sigurtà u d-difiża jitqiesu aħjar fil-politiki industrijali u kummerċjali tal-UE, kif xieraq, u f'konformità mar-regoli tal-kompetizzjoni tal-UE u l-obbligi internazzjonali tal-UE.

Il-proposti li jinsabu f'dan il-pjan direzzjonali għandhom l-għan li jikkontribwixxu għad-dimensjoni tar-RTDI tal-Boxxla Strateġika tal-UE li jmiss, li permezz tagħha l-Istati Membri jistabbilixxu għanijiet ambizzjużi u fit-tul biex itejbu b'mod sostanzjali s-sigurtà u d-difiża tal-Ewropa.