



Brussel, 20 februari 2023
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2016/0062(NLE)

6315/23
ADD 1 REV 2

LIMITE

JAI 158
FREMP 39
DROIPEN 23
COCON 15
COHOM 45
EDUC 49
MIGR 59
SOC 95
ANTIDISCRIM 16
STAT 5

NOTA A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD over de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, met betrekking tot de instellingen en het openbaar bestuur van de Unie Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD over de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking in strafzaken en met betrekking tot gendergerelateerd asiel en non-refoulement - <i>Beginselakkoord</i> - <i>Verzoek om de goedkeuring van het Europees Parlement</i> = <i>Verklaringen</i>

De volgende verklaringen worden in de Raadsnotulen opgenomen.

Verklaring van de Bulgaarse delegatie

Bulgarije zet zich sterk in voor de bestrijding van huiselijk geweld en geweld tegen vrouwen. De Bulgaarse regering en het maatschappelijk middenveld zijn actief betrokken bij het voorkomen van dergelijke vormen van geweld en bij het bieden van bescherming en steun aan de slachtoffers ervan.

In 2018 heeft het grondwettelijk hof van de Republiek Bulgarije een beslissing aangenomen waarin wordt verklaard dat het Verdrag van Istanbul juridische concepten in verband met het begrip "gender" uitdraagt die onverenigbaar zijn met de hoofdbeginselen van de Bulgaarse grondwet.

Bulgarije kan derhalve niet instemmen met de twee voorgestelde ontwerpbesluiten van de Raad en met de aanbeveling om het Europees Parlement om goedkeuring te vragen voor die besluiten inzake de toetreding van de EU tot het Verdrag van Istanbul.

Bulgarije herhaalt sterk tegenstander te zijn van de toetreding van de EU tot het Verdrag van Istanbul in afwezigheid van een gemeenschappelijk akkoord van de lidstaten. Wij zijn van mening dat dit zou leiden tot juridische uitdagingen voor de EU en voor de EU-lidstaten bij de uitvoering van het verdrag. Voorts is Bulgarije niet verplicht om verslag uit te brengen aan de Groep van deskundigen inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (GREVIO) over de uitvoering van het Verdrag van Istanbul op zijn grondgebied. Ook stemt het land er niet mee in dat derden namens Bulgarije verslag uitbrengen.

Tot slot is dit niet het juiste moment voor de voorgestelde toetreding van de EU tot het Verdrag van Istanbul. We onderhandelen momenteel over een intern EU-instrument op hetzelfde gebied, namelijk een richtlijn inzake huiselijk geweld en geweld tegen vrouwen. We moeten de laatste hand leggen aan onze interne regels, eerst de bevoegdheid van de EU op dit gebied vaststellen en vervolgens streven naar verenigbaarheid met het instrument van de Raad van Europa.

Verklaringen van de delegaties van Cyprus, Duitsland, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Malta, Slovenië en Spanje

Gezien Advies 1/19 blijven Cyprus, Duitsland, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Malta, Slovenië en Spanje sterk vasthouden aan de praktijk van het "gemeenschappelijk akkoord" voor de toetreding van de Europese Unie tot gemengde overeenkomsten die worden uitgeoefend met volledige inachtneming van de vereisten en binnen de grenzen van de procedure in artikel 218, leden 2, 6 en 8, VWEU. Gezien de specifieke omstandigheden met betrekking tot de consensus over de bestrijding van geweld tegen vrouwen, stemmen Cyprus, Duitsland, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Malta, Slovenië en Spanje echter in met de toetreding van de EU tot het Verdrag van Istanbul.

Verklaring van de Hongaarse delegatie

Hongarije erkent en bevordert de gelijkheid van mannen en vrouwen in overeenstemming met de Hongaarse grondwet en het primair recht, de beginselen en de waarden van de Europese Unie, en met de internationaalrechtelijke verplichtingen en beginselen. Voorts is de gelijkheid van vrouwen en mannen als fundamentele waarde verankerd in de Verdragen van de Europese Unie. Hongarije zet zich ook in voor de bestrijding van geweld tegen vrouwen. Hongarije is er nog altijd van overtuigd dat niet de ratificatie van een verdrag, maar de tastbare resultaten van regeringsmaatregelen ervoor zorgen dat geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld daadwerkelijk worden voorkomen en bestreden.

De Hongaarse Nationale Vergadering heeft in mei 2020 een resolutie aangenomen waarin zij verklaart tegen de ratificatie door Hongarije te zijn van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, omdat zij wenst te vermijden dat de definitie van "gender" of het daarmee verband houdende perspectief van het verdrag in het Hongaarse rechtstelsel wordt opgenomen, en omdat de bepalingen van het verdrag over het verlenen van asiel op grond van geslacht/gender in strijd zijn met de politieke doelstellingen van Hongarije in dit verband en met het Hongaarse rechtskader dat deze doelstellingen ondersteunt.

In bovengenoemde resolutie van de Nationale Vergadering werd de Hongaarse regering verzocht de toetreding van de Europese Unie tot het Verdrag van Istanbul niet te steunen, en daarom kan Hongarije dat ook niet doen. De Hongaarse regering is van mening dat de bevoegdheden van de lidstaten en die van de Unie in dit geval onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Daarom mag de Europese Unie niet tot het verdrag toetreden voordat al haar lidstaten het verdrag op nationaal niveau hebben geratificeerd.

Hongarije benadrukt dat wanneer wordt afgestapt van de praktijk van het "gemeenschappelijk akkoord", de gevolgen daarvan veel verder zullen reiken dan de toetreding tot het Verdrag van Istanbul. Hongarije herinnert eraan dat de mogelijkheid om te wachten op het "gemeenschappelijk akkoord" van de lidstaten in het advies van het Hof van Justitie van de Europese Unie niet werd uitgesloten. Hongarije benadrukt dat het afstappen van de praktijk van het "gemeenschappelijk akkoord" negatieve gevolgen zal hebben voor het vermogen van de Unie om haar internationale verplichtingen na te komen en het politieke eigenaarschap zal verzwakken, hetgeen altijd een belangrijke overweging is geweest in het besluitvormingsproces met betrekking tot de externe betrekkingen van de EU.

Verklaring van de Ierse delegatie

Ierland is ingenomen met het voorstel voor een *besluit van de Raad over de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking in strafzaken en met betrekking tot gendergerelateerd asiel en non-refoulement* en steunt de inspanningen van het voorzitterschap met het oog op de vaststelling van het besluit van de Raad volledig.

Ierland betreurt echter dat het niet de kans heeft gekregen om een rol te spelen in de vaststelling van het voorstel.

Mocht Ierland de Raad en de Commissie in kennis stellen van zijn voornemen om het besluit van de Raad te aanvaarden overeenkomstig artikel 4 van Protocol nr. 21 bij het Verdrag van Lissabon, dan zou het daaraan gebonden zijn voor zover het deelneemt aan de onderliggende maatregelen.
