

Bruxelles, 20 februarie 2018
(OR. en)

6315/18

FIN 139
INST 65

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	5939/18 FIN 90 INST 47 PE-L 5
Subiect:	Orientări bugetare pentru exercițiul financiar 2019 – <i>Concluziile Consiliului (20 februarie 2018)</i>

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2019, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3597-a reuniuni a sale din 20 februarie 2018.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI
PRIVIND ORIENTĂRILE BUGETARE PENTRU EXERCITIUL FINANCIAR 2019**

Introducere

1. Consiliul consideră că bugetul pentru exercitiul financiar 2019 ar trebui să asigure o gestiune bugetară prudentă și să asigure resurse adecvate pentru a sprijini prioritățile clar definite, prevăzând în același timp marje suficiente în limita plafoanelor. Bugetul UE ar trebui să urmărească stimularea creșterii, promovarea ocupării forței de muncă și crearea de noi locuri de muncă, consolidarea unei coeziuni și a unei agriculturi efective a UE, impulsionarea competitivității și abordarea dimensiunii externe și interne a migrației, a provocărilor în materie de securitate și a protecției frontierelor externe. Ar trebui încurajată stabilirea unei ordini de prioritate a obiectivelor, împreună cu alocarea de resurse suficiente către programele și acțiunile care contribuie în cea mai mare măsură la îndeplinirea acestor obiective. Mai mult, bugetul ar trebui să permită onorarea angajamentelor deja asumate în cadrul perioadei de programare actuale și a celei precedente în timp util pentru a evita orice creanțe neachitate.

Asigurarea unor marje pentru angajamente suficiente în limita plafoanelor este esențială pentru a se putea face față unor circumstanțe neprevăzute.

2. Consiliul consideră că disciplina bugetară trebuie menținută la toate nivelurile și că CFM, evaluarea la jumătatea perioadei a CFM (MTR) și angajamentele anterioare trebuie să fie respectate.
3. Consiliul reamintește necesitatea solidarității și subliniază că o utilizare transparentă și eficace a bugetului UE va consolida credibilitatea Uniunii în fața cetățenilor europeni.
4. Consiliul accentuează nevoia de previzibilitate atât a contribuțiilor statelor membre la bugetul Uniunii, cât și a transferurilor de la bugetul UE către statele membre.

5. Consiliul ia act de „Raportul comun al negociatorilor Uniunii Europene și ai Guvernului Regatului Unit privind progresele înregistrate în timpul primei etape a negocierilor purtate în temeiul articolului 50 din TUE privind retragerea ordonată a Regatului Unit din Uniunea Europeană” din 8 decembrie 2017 și în special de capitolul acestuia privind decontul financiar.
6. Consiliul îndeamnă Comisia să prezinte proiectul de buget estimativ pentru exercițiul financiar 2019 cât mai curând posibil, de preferință până la începutul lunii mai, pentru a se evita suprapunerea inutilă cu alte procese legate de buget, care se vor desfășura în cursul anului 2018.
7. Consiliul invită Comisia să pregătească un buget în conformitate cu obiectivele sus-menționate, axându-se pe domeniile care asigură valoare adăugată la nivelul UE.

Elemente-cheie pentru bugetul aferent exercițiului 2019

8. Consiliul reiterează necesitatea unui buget realist, care să respecte principiul bunei gestiuni financiare și al anualității. La pregătirea proiectului de buget pentru 2019, Comisia ar trebui să țină seama de strânsa legătură dintre nivelurile angajamentelor și plăților, de volumul angajamentelor restante, de necesitatea de a respecta plafoanele CFM, de capacitatea de absorbție și de ratele anterioare ale execuției și de accelerarea punerii în aplicare a programelor în gestiune partajată pentru perioada 2014-2020.
9. În ceea ce privește creditele de angajament și de plată, nivelul acestora ar trebui să fie ținut sub un control strict și să corespundă unor necesități reale. Stabilirea unui nivel adecvat al creditelor de plată este extrem de importantă și ar trebui să se bazeze pe previziuni precise și să reflecte profilurile de plată, care ar trebui să fie actualizate regulat, ale tuturor programelor, cu un accent clar pe necesitățile preconizate pentru perioada actuală de programare.

10. Consiliul subliniază că bugetul pentru exercițiul financiar 2019 și instrumentele de corecție bugetară trebuie să respecte cu strictețe MTR și plafoanele relevante din Regulamentul privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2014-2020 ¹. În acest context, Consiliul solicită Comisiei să indice clar liniile bugetare de la și către care creditele au fost și vor fi redistribuite și/sau acordate sub formă de alocări suplimentare, în conformitate cu acordul MTR, în cursul perioadei afectate, și în special în 2019. Consiliul invită Comisia, în mod specific, să indice clar cum vor fi redistribuite alocările suplimentare de la subrubrica 1a acordate în bugetele pentru 2017 și 2018 în cadrul bugetului pentru 2019 și 2020. Mai mult, Consiliul reiterează necesitatea asigurării unor marje suficiente în limita acestor plafoane, pentru a se putea face față unor evenimente neprevăzute.
11. Consiliul invită Comisia să monitorizeze în continuare punerea în aplicare a programelor din perioada 2014-2020, pentru a asigura o evoluție ordonată a creditelor de plată în concordanță cu creditele de angajament autorizate, evitând astfel în viitor acumularea de facturi neplătite.
12. Consiliul speră că Comisia va executa bugetul în limitele alocărilor convenite în bugetul anual, incluzând cazurile în care se apelează la redistribuiri, după caz. Utilizarea instrumentelor de corecție bugetară, precum bugetele rectificative, ar trebui menținută la nivelurile minime justificate și, în conformitate cu Regulamentul financiar ², finanțarea lor ar trebui efectuată în principal prin redistribuiri, iar instrumentele ar trebui introduse în timp util pentru a se evita întreruperile în funcționarea programelor Uniunii. Consiliul invită cu fermitate Comisia să propună redistribuiri în cadrul aceleiași rubrici, astfel cum se prevede în Regulamentul financiar. Consiliul încurajează Comisia să raționalizeze în continuare prezentarea de proiecte de buget rectificativ, pentru a contribui astfel la sporirea previzibilității în cadrul ciclului bugetar. Dacă se dovedește că măsurile corective sunt necesare, Consiliul își reiterează angajamentul ferm de a adopta o poziție cu privire la proiectele de buget rectificativ cât mai curând posibil.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014 - 2020 (JO L 347, 20.12.2013, p. 884).

² Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului (JO L 298, 26.10.2012, p. 1).

13. La fel ca în anii precedenți, Consiliul invită Comisia să ofere previziuni de înaltă calitate privind atât veniturile, cât și cheltuielile în proiectul său de buget și pe parcursul întregului proces bugetar, însoțite de informații prompte, precise și transparente privind ipotezele și cifrele bugetare. Este esențial ca previziunile Comisiei cu privire la toate sursele de venituri și la execuția bugetară trecută și preconizată să fie fiabile și exacte, în scopul de a evita atât alocările bugetare insuficiente, cât și pe cele excesive, precum și reportările nejustificate și excesive. Aceasta va permite Parlamentului European și Consiliului să evalueze orice eventuale cereri de credite suplimentare sau de redistribuire a resurselor existente.
14. Acuratețea proiectului de buget este esențială pentru a permite statelor membre să anticipeze nivelul contribuțiilor lor la bugetul Uniunii cu un nivel înalt de precizie. Consiliul reamintește că, în conformitate cu tratatul, Comisia are posibilitatea și responsabilitatea de a revizui și ajusta estimările de cheltuieli pentru anul următor furnizate de instituții înainte ca acestea să fie prezentate în proiectul de buget. În acest context, Consiliul îndeamnă toți actorii și, în special, Comisia să ia măsurile necesare pentru a evita solicitările neprevăzute de contribuții suplimentare sau reduse din partea statelor membre, în special în cazurile în care impactul asupra bugetelor naționale ar putea fi ridicat.
15. Consiliul reamintește principiul unității bugetului și invită Comisia să prevadă mijloacele financiare necesare pentru a pune în aplicare politicile Uniunii în cadrul bugetului UE. Prin urmare, pentru buna gestiune financiară a fondurilor Uniunii, este esențială asigurarea unei transparențe depline în ceea ce privește veniturile alocate și reportările. Consiliul îndeamnă toate instituțiile, agențiile și alte organisme să furnizeze în continuare toate informațiile relevante, cu regularitate și imediat ce acestea sunt disponibile.

16. Consiliul reamintește că toate amenzile, penalitățile și dobânzile acumulate impuse de Comisie trebuie înregistrate în mod transparent ca venituri bugetare, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului financiar.
17. Consiliul este îngrijorat de nivelul angajamentelor restante (RAL) ³ și va continua să supravegheze evoluția acestuia. Consiliul invită Comisia să monitorizeze în continuare cu regularitate evoluția RAL pe rubrici și pe programe, precum și să le lichideze sau să le dezangajeze în timp util și în conformitate cu normele relevante. Consiliul speră că Comisia va prezenta previziuni cu privire la plăți pentru anii 2019-2020 și în continuare înainte de iulie 2018 și că le va actualiza cu regularitate.

Aspecte specifice

Documente bugetare cuprinzătoare

18. Consiliul încurajează Comisia să îmbunătățească în permanență conținutul documentelor sale bugetare, făcându-le mai simple, mai concise și mai transparente, justificând în mod clar creditele solicitate, inclusiv repercusiunile acestora în ceea ce privește profilurile de plată pentru anii următori până în 2020 și în continuare. În această privință, Consiliul invită Comisia să însoțească orice propunere de modificare a nivelului convenit al creditelor de angajament și orice propunere de mobilizare a instrumentelor speciale cu evaluarea corespunzătoare a impactului asupra plăților în cursul perioadei de programare actuale și al celei următoare. Având în vedere că noul Regulament financiar, aflat în dezbatere, prevede la articolul 39 că, atunci când prezintă proiectul de buget, Comisia furnizează informații mai ample sau suplimentare în comparație cu situația actuală, Consiliul invită Comisia să examineze în ce măsură ar fi posibil să furnizeze deja astfel de informații în ceea ce privește proiectul de buget pentru 2019.

³ În conformitate cu Raportul Comisiei privind execuția din 18 ianuarie 2018, nivelul angajamentelor restante (RAL) ale Comisiei se cifra la 267,1 miliarde EUR la sfârșitul anului 2017.

19. Consiliul recunoaște utilitatea sistemului Comisiei de „monitorizare și previzionare active ale execuției bugetare”, menit, printre altele, să prevină posibila acumulare a întârzierilor. Consiliul reamintește că prezentul exercițiu de raportare ar trebui să includă previziuni actualizate în mod regulat cu privire la plăți, care urmează să fie discutate în cadrul unor reuniuni interinstituționale specifice, în conformitate cu punctul 36 al treilea paragraf din anexa la Acordul interinstituțional privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară (AII) ⁴.
20. Consiliul invită Comisia să anexeze la proiectul de buget și să actualizeze cu regularitate o listă cuprinzătoare de propuneri ale Comisiei care nu au fost încă adoptate și care ar putea avea un impact asupra bugetului, pe linii bugetare, incluzând nivelul de credite în cauză, și asupra numărului de personal.
21. De asemenea, Consiliul invită Comisia să însoțească proiectul de buget cu un tabel cuprinzător pentru exercițiul 2019, în care să includă în mod consolidat o estimare a tuturor tipurilor de venituri alocate interne, pe linii bugetare, și o prezentare generală a amenzilor susceptibile de a fi înregistrate ca venituri bugetare, precum și informații cuprinzătoare privind execuția instrumentelor speciale atât pentru creditele de angajament, cât și pentru cele de plată.
22. Consiliul salută buna practică de a însoți fiecare propunere de transfer de credite legată de o mobilizare a Fondului european de ajustare la globalizare și a rezervei pentru ajutoare de urgență cu câte o actualizare a nivelului de execuție a sumelor anuale maxime stabilite pentru instrumentul special în cursul exercițiului financiar respectiv. De asemenea, Consiliul invită Comisia să furnizeze periodic informații actualizate privind stadiul execuției plăților în avans aferente Fondului de solidaritate al Uniunii Europene.

⁴ Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară (JO C 373, 20.12.2013, p. 1).

23. Consiliul invită Comisia să includă, în fiecare propunere a sa de mobilizare a unui instrument special, informații actualizate privind stadiul execuției creditelor de angajament și de plată aferente instrumentului special respectiv.
24. Consiliul subliniază că fișele de program de înaltă calitate și informațiile financiare furnizate la timp privind propunerile de cheltuieli sunt vitale pentru stabilirea, confirmarea sau modificarea de către Parlamentul European și Consiliu a priorităților bugetare. Fișele de program ar trebui, în special, să se concentreze asupra informațiilor privind performanța, inclusiv asupra rezultatelor obținute, asupra justificării nivelului creditelor solicitate și asupra valorii adăugate a activităților UE. Această analiză ar trebui corelată într-un mod clar cu liniile bugetare relevante, în scopul sprijinirii procesului decizional bugetar.

Cooperarea interinstituțională pe parcursul procedurii bugetare

25. Consiliul încurajează toate instituțiile să colaboreze eficient și constructiv, permițând buna desfășurare a procedurii bugetare și stabilirea bugetului pentru exercițiul financiar 2019 în termenele prevăzute de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și în conformitate cu dispozițiile AII.
26. Consiliul invită Comisia să asigure prezentarea în timp util a situației estimărilor pentru 2019, astfel încât fiecare instituție să aibă suficient timp să desfășoare o analiză tehnică detaliată a estimărilor transmise și să își pregătească temeinic poziția în conformitate cu calendarul pragmatic convenit.
27. Consiliul subliniază necesitatea păstrării caracterului anual al procedurii bugetare, precum și a evitării discuțiilor privind chestiuni care nu sunt direct legate de negocierile privind bugetul anual. Acesta reamintește că scopul comitetului de conciliere, convocat în conformitate cu articolul 314 din TFUE, este de a stabili bugetul pentru exercițiul financiar 2019.
28. Consiliul invită Comisia să asigure accesul prompt și egal la informații și documente transparente și obiective, în toate etapele negocierilor de conciliere.

29. Cheltuielile administrative ale UE ar trebui să fie raționalizate în continuare. Prin urmare, Consiliul îndeamnă toate instituțiile să își reducă sau să își înghețe cheltuielile administrative cât mai mult posibil și să solicite finanțare numai pentru necesități justificate. Consiliul consideră că o cooperare mai strânsă între toate instituțiile și organismele UE, inclusiv partajarea serviciilor, este necesară pentru a se putea realiza și alte economii.
30. Consiliul îndeamnă toate instituțiile și organismele UE să prezinte la timp Comisiei informații clare, cuprinzătoare și consolidate privind cheltuielile lor administrative. În conformitate cu Regulamentul financiar, Comisia anexează la proiectul de buget documentele destinate să permită Parlamentului European și Consiliului să evalueze situația și să ia decizii bine fondate privind alocarea resurselor. Ar trebui acordată atenția cuvenită comprehensibilității și comparabilității în timp și între instituții a informațiilor furnizate. Fiecare instituție și organism comunitar trebuie să furnizeze informații clare și concise cu privire la execuția anterioară a bugetelor pentru 2014, 2015 și 2016, precizând cuantumul reportărilor și veniturilor alocate plătite.
31. Consiliul consideră că nivelul efectivelor de personal din toate instituțiile, organele și agențiile trebuie să facă obiectul unei monitorizări și al unui control permanent. În acest context, Consiliul ia act de evaluarea rapidă a cazului realizată de Curtea de Conturi Europeană ⁵, care este o evaluare cantitativă cu privire la modul în care instituțiile, organele și agențiile Uniunii Europene au pus în aplicare angajamentul asumat în Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 de a reduce posturile din schemele lor de personal cu 5 % în perioada 2013-2017. În acest sens, Consiliul consideră că este important ca reducerea cu 5 % a posturilor pe baza schemei de personal din 2012 să fie respectată și îndeamnă instituțiile, organele și agențiile UE care încă nu au atins obiectivul să realizeze reducerile rămase.

⁵ Curtea de Conturi Europeană „Evaluarea rapidă a cazului privind punerea în aplicare a reducerii cu 5 % a posturilor de personal”:
<https://www.eca.europa.eu/ro/Pages/DocItem.aspx?did=44567>.

32. Recunoscând în același timp că, în cursul perioadei 2013-2017, anumite instituții, organe și agenții ale UE au fost însărcinate cu noi responsabilități și echipate cu noi resurse adecvate, Consiliul consideră că decalajul dintre așteptări și rezultat este semnificativ. În acest context, Consiliul recunoaște că, prin concentrarea exclusiv pe numărul de angajați, metodologia aleasă era neadecvată pentru atingerea obiectivului de a reduce cheltuielile administrative.
33. Consiliul invită Comisia să propună măsuri ulterioare adecvate pentru a stabiliza în mod real costurile administrative și a menține sub control numărul total de personal, inclusiv agenții contractuali.

Mai mult, Consiliul reiterează necesitatea unei evaluări calitative a rezultatelor punerii în aplicare de către Curte a obiectivului de 5 % cât mai curând posibil.

Agenții descentralizate

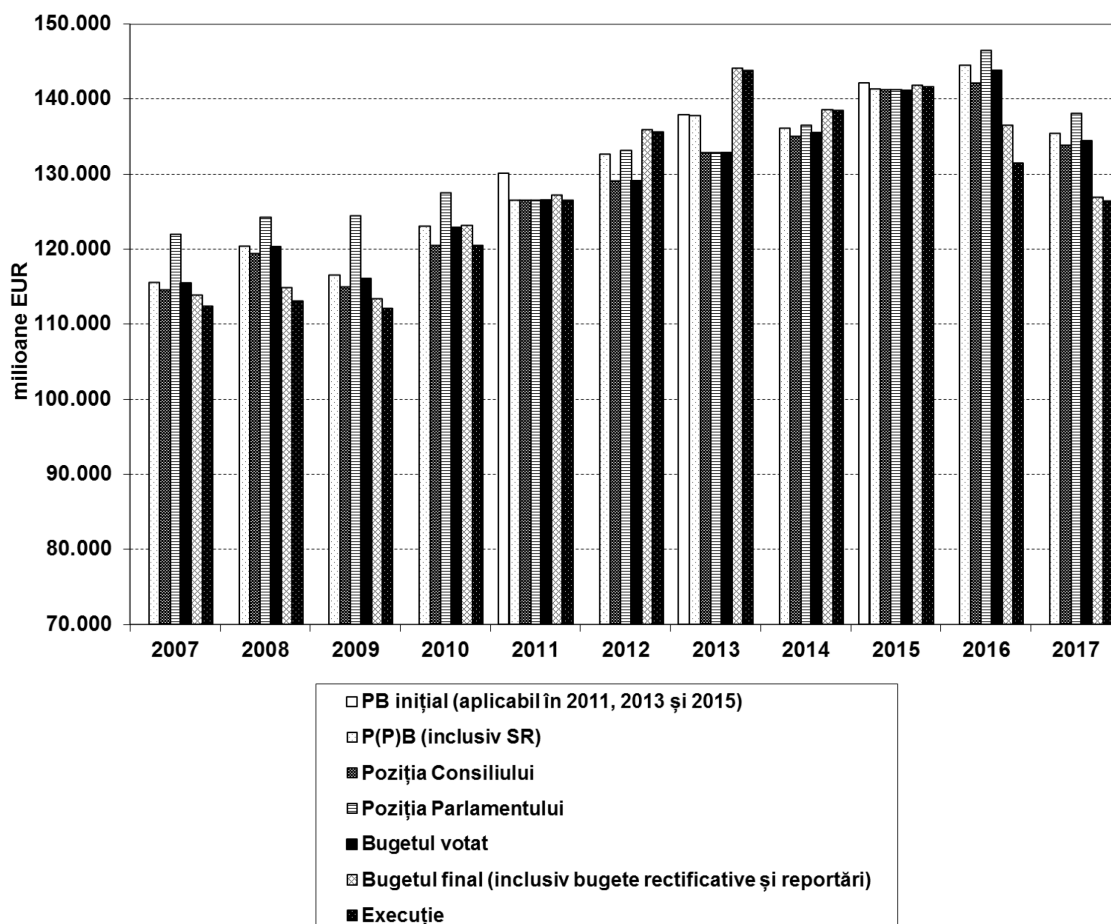
34. Deși recunoaște caracterul multianual al acțiunilor derulate de anumite agenții descentralizate, Consiliul reamintește faptul că alocările bugetare excesive au condus în trecut la un nivel considerabil și nejustificat al reportărilor. Acesta reiterează importanța de a menține un control ferm asupra finanțării acestor agenții și de a o limita strict la necesitățile justificate. Consiliul îndeamnă Comisia să ia în continuare în calcul creditele neutilizate, atunci când stabilește proiectul său de buget pentru exercițiul financiar 2019. De asemenea, Consiliul invită Comisia să verifice cu atenție și, după caz, să revizuiască cererile de fonduri și de posturi propuse de agenții, ținând seama de gradul anterior de execuție, de numărul posturilor vacante și de îndeplinirea obiectivului de reducere cu 5 % a personalului.
35. Consiliul așteaptă din partea Comisiei ca aceasta să continue să prezinte Parlamentului European și Consiliului o imagine de ansamblu asupra agențiilor, inclusiv asupra politicii imobiliare a acestora, împreună cu proiectul de buget pentru exercițiul financiar 2019.

Concluzie

36. Consiliul consideră că bugetul pentru exercițiul financiar 2019 trebuie să respecte pe deplin cadrul existent, MTR și angajamentele asumate în trecut și solicită o gestiune bugetară prudentă și marje suficiente. Bugetul pentru 2019 trebuie să prevadă suficiente resurse pentru a consolida în continuare economia europeană prin stimularea creșterii inteligente și favorabile incluziunii și a creării de locuri de muncă, pentru a îmbunătăți coeziunea și agricultura efectivă a UE și pentru a răspunde în mod eficace dificultăților actuale și viitoare. În special, bugetul trebuie să includă măsuri pentru a aborda provocările legate de dimensiunea externă și internă a migrației și de protecția frontierelor externe, precum și de crizele în materie de securitate și pentru a contribui la stabilitatea politică și economică din țările vecine UE. Consiliul subliniază că o utilizare transparentă, corectă și responsabilă a resurselor Uniunii reprezintă un principiu general menit să aducă cetățenii UE mai aproape de proiectul european.
37. Consiliul va susține un buget realist pentru 2019, care să asigure un echilibru adecvat între prudența fiscală și investițiile noi care să conducă la creștere și la crearea de locuri de muncă. Acesta subliniază faptul că o evaluare promptă, previzibilă, transparentă și exactă a nevoilor, pe baza unor informații bugetare cuprinzătoare, reprezintă un instrument esențial pentru realizarea acestui obiectiv.
38. Consiliul reiterează necesitatea respectării ajustărilor realizate în contextul MTR și a plafoanelor relevante din Regulamentul privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2014-2020. Marjele suficiente în limita plafoanelor sunt esențiale pentru a se putea face față unor circumstanțe neprevăzute, oferind, în același timp, un nivel adecvat de finanțare și respectând angajamentele asumate deja în lumina accelerării punerii în aplicare a programelor pentru perioada 2014-2020. În plus, Consiliul subliniază importanța furnizării unor previziuni fiabile și precise asupra veniturilor, care să permită statelor membre să își evalueze în timp util contribuțiile preconizate la bugetul UE.

39. Consiliul reafirmă importanța deosebită pe care o acordă prezentelor orientări și dorește ca acestea să fie luate în considerare în mod corespunzător atunci când Comisia pregătește proiectul de buget pentru exercițiul financiar 2019.
40. Prezentele orientări vor fi transmise Parlamentului European și Comisiei, precum și celorlalte instituții.
-

Evoluția creditelor de plată (2007-2017)



EVOLUTIA CREDITELOR DE PLATĂ (2007-2017)
(excluzând veniturile alocate)

<i>(milioane EUR)¹</i>										
Procedura bugetară	P(P)B	P(P)B (inclusiv SR)	Poziția Consiliului	Poziția Parlamentului	Bugetul votat	Bugetul final (inclusiv bugete rectificative și reportări nete) ²	Execuție ³	Bugetul final – execuție□(cifre)	Bugetul final – execuție□(%)	Execuție /P(P)B (inclusiv SR) (%)
	1	2			3	4	5	6 (= 4 - 5)	7 = (6/4)	8 = (5/2)
2007	116 370	115 531	114 613	122 016	115 497	113 835	112 377	1 458	1,28 %	97,27 %
2008	121 533	120 347	119 410	124 196	120 347	114 835	113 070	1 765	1,54 %	93,95 %
2009	116 744	116 546	114 972	124 488	116 096	113 395	112 107	1 288	1,14 %	96,19 %
2010	122 316	123 061	120 521	127 526	122 937	123 203	120 490	2 713	2,20 %	97,91 %
2011	126 527 ⁴	126 527	126 527	126 527	126 527	127 219	126 497	722	0,57 %	99,98 %
2012	132 739	132 668	129 088	133 139	129 088	135 842	135 602	240	0,18 %	102,21 %
2013	137 798 ⁵	137 798	132 837	132 837	132 837	144 057	143 785	272	0,19 %	104,34 %
2014	136 066	136 061	135 005	136 444	135 505	138 577	138 440	137	0,10 %	101,75 %
2015	141 337 ⁶	141 337	141 214	141 214	141 214	141 769	141 586	183	0,13 %	100,18 %
2016	143 541	144 456	142 120	146 459	143 885	136 517	131 400	5 117	3,75 %	90,96 %
2017	134 899	135 422	133 790	138 029	134 490	126 877 ⁷	126 416 ⁷	461	0,36 %	93,35 %
Total	1 429 870	1 429 754	1 410 096	1 452 876	1 418 424	1 416 125	1 401 770	14 356	1,01 %	98,04 %
¹ Toate cifrele absolute în prețuri nominale. ² Inclusiv bugetul votat, astfel cum a fost rectificat, și creditele reportate din anul N-1, excluzând creditele reportate în anul N+1. ³ Execuția bugetului final, astfel cum a fost rectificat, inclusiv reportările. ⁴ PB inițial pentru 2011 s-a cifrat la 130 136 de milioane EUR. Comisia a prezentat un nou PB în noiembrie 2010. ⁵ PB inițial pentru 2013 s-a cifrat la 137 924 de milioane EUR. Comisia a prezentat un nou PB în noiembrie 2012. ⁶ PB inițial pentru 2015 s-a cifrat la 142 137 de milioane EUR. Comisia a prezentat un nou PB în noiembrie 2014. ⁷ Cifre provizorii.										