



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. február 20.
(OR. en)

6315/18

FIN 139
INST 65

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 5939/18 FIN 90 INST 47 PE-L 5

Tárgy: A 2019. évi költségvetésre vonatkozó iránymutatások
– *A Tanács következtetései (2018. február 20.)*

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a 2019. évi költségvetésre vonatkozó iránymutatásokról szóló, a Tanács 2018. február 20-i 3597. ülésén elfogadott tanácsi következtetéseket.

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI A 2019. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSRE VONATKOZÓ
IRÁNYMUTATÁSOKRÓL**

Bevezetés

1. A Tanács úgy véli, hogy a 2019. évi költségvetés keretében biztosítani kell a költségvetés-tervezés prudens voltát, és annak megfelelő forrásokat kell biztosítani az egyértelműen meghatározandó prioritásokra, ugyanakkor gondoskodni kell arról, hogy a felső összeghatáron belül megfelelő tartalék álljon rendelkezésre. Az uniós költségvetésben törekedni kell a növekedés fellendítésére, a foglalkoztatás előmozdítására és új munkahelyek teremtésére, a uniós kohézió és mezőgazdaság működésének erősítésére, a versenyképesség fokozására, valamint a migrációs belső és külső dimenziójának és a biztonsági kihívásoknak a kezelésére, valamint a külső határok védelmére. Elő kell mozdítani a célkitűzések prioritizálását, valamint azt, hogy az e célok eléréséhez leginkább hozzájáruló programokra és intézkedésekre elegendő forrás jusson. A költségvetésnek továbbá biztosítani kell, hogy a folyó és a korábbi programozási időszakok alatt vállalt kötelezettségeket kellő időben teljesíteni lehessen, hogy elkerülhetők legyenek a kifizetetlen követelések.

A felső összeghatáron belül megfelelő tartalékot kell biztosítani annak érdekében, hogy előre nem látható körülmények esetén kezelni lehessen a helyzetet.

2. A Tanács úgy ítéli meg, hogy a költségvetési fegyelmet minden szinten fenn kell tartani, és a többéves pénzügyi keretet, annak féldős felülvizsgálatát és a korábban vállalt kötelezettségeket tiszteletben kell tartani.
3. A Tanács emlékeztet a szolidaritás szükségességére, és hangsúlyozza, hogy ha az uniós költségvetés felhasználása átlátható és hatékony, az fokozni fogja az Unió hitelességét az európai polgárok szemében.
4. A Tanács hangsúlyozza, hogy biztosítani kell mind a tagállamok uniós költségvetéshez való hozzájárulásainak, mind az uniós költségvetésből a tagállamokba irányuló transzfereknek a kiszámíthatóságát.

5. A Tanács nyugtázza „az Európai Unió és az Egyesült Királyság kormánya főtárgyalóinak az Egyesült Királyság Európai Unióból való rendezett kilépésére irányuló, az EUSZ 50. cikke szerinti tárgyalások első szakaszában elért előrehaladásról szóló, 2017. december 8-i közös jelentést”, és különösen annak a pénzügyi elszámolásról szóló fejezetét.
6. A Tanács arra sűrgeti a Bizottságot, hogy minél előbb, lehetőleg május elejéig terjessze elő a 2019. évi költségvetés előirányzat-tervezeteit, hogy ezzel elejét lehessen venni annak, hogy szükségtelen mértékű időbeli átfedés legyen az azokról szóló tárgyalás és a 2018-ban esedékes egyéb költségvetési ügyek között.
7. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy olyan költségvetést készítsen elő, amely összhangban van a fenti célkitűzésekkel, beleértve azt is, hogy kiemelten kezeli az uniós értéktöbbletet biztosító területeket.

A 2019. évi költségvetés legfontosabb elemei

8. A Tanács ismételten hangsúlyozza, hogy a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás, valamint az évenkéntiség elvét tiszteletben tartó, realisztikus költségvetésre van szükség. A 2009. évi költségvetés-tervezet összeállítása során a Bizottságnak figyelembe kell vennie a kötelezettségvállalások és a kifizetések szintje közötti szoros kapcsolatot, a fennálló kötelezettségvállalások mértékét, a többéves pénzügyi keretben foglalt felső összeghatárok tiszteletben tartásának szükségességét, a felvevő képességet és a korábbi teljesítési arányokat, valamint a megosztott irányítás alá tartozó 2014–2020-es programok végrehajtásának felgyorsítását.
9. A kötelezettségvállalási és a kifizetési előirányzatok szintjét szigorú keretek között kell tartani, és azoknak meg kell felelniük a valós igényeknek. A kifizetési előirányzatok megfelelő szintjének megállapítása kiemelt jelentőségű kérdés, és annak pontos előrejelzéseken kell alapulnia, és tükröznie kell valamennyi, egyértelműen a jelenlegi programozási időszak várható igényeire összpontosító program kifizetési profilját, amely profilokat rendszeresen frissíteni kell.

10. A Tanács kiemeli, hogy a 2019. évi költségvetésben és a korrekciós költségvetési eszközökben szigorúan tiszteletben kell tartani a félidős felülvizsgálatot és 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendelet¹ szerinti releváns felső összeghatárokat. Ezzel összefüggésben a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy egyértelműen jelezze, hogy a kérdéses időszak tekintetében, és különösen 2019-re vonatkozóan melyek azok a költségvetési sorok, amelyekből, illetve amelyekbe az előirányzatok átcsoportosítására kerül sor, illetve ahol növelésre (kiegészítő összegek beállítására) kerül sor. Ezen belül konkrétan arra is felkéri a Bizottságot, hogy egyértelműen jelezze, hogy a 2017., illetve 2018. évi költségvetésben az 1a. alfejezetre vonatkozóan elfogadott kiegészítő összegek hogyan kerülnek átcsoportosításra a 2019. és 2020. évi költségvetésen belül. A Tanács ezenkívül ismételten hangsúlyozza, hogy a felső összeghatár alatt megfelelő tartalékot kell biztosítani annak érdekében, hogy kezelni lehessen az előre nem látható eseményeket.
11. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy továbbra is kísérje figyelemmel a 2014–2020-as programok végrehajtását annak érdekében, hogy biztosítsa a kifizetési előirányzatoknak az engedélyezett kötelezettségvállalási előirányzatokkal összhangban levő rendezett alakulását, és így elejét vegye a kifizetetlen kötelezettségállomány jövőbeli felhalmozódásának.
12. A Tanács elvárja a Bizottságtól, hogy a költségvetést az éves költségvetésben jóváhagyott előirányzatoknak megfelelően hajtsa végre, adott esetben forrásátcsoportosítás igénybevétele mellett. A korrekciós költségvetési eszközöket, így például a költségvetés-módosításokat szigorúan a minimális szintre kell korlátozni, azoknak összhangban kell lenniük a költségvetési rendelettel², elsősorban forrásátcsoportosítással kell őket finanszírozni, és időben kell őket bevezetni, hogy ne legyen fennakadás az uniós programok működésében. A Tanács határozottn kéri a Bizottságot, hogy ugyanazon fejezeten belüli átcsoportosításokra tegyen javaslatot, ahogyan azt a költségvetési rendelet is előírja. A Tanács ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa a költségvetésmódosítás-tervezetek előterjesztésének racionalizálását, kiszámíthatóbbá téve ezáltal a költségvetési ciklust. A Tanács megerősíti azon kötelezettségvállalását, hogy amennyiben korrekciós intézkedések meghozatalára lenne szükség, amint lehetséges, állást foglal a költségvetésmódosítás-tervezetekről.

¹ A Tanács 2013. december 2-i 1311/2013/EU, Euratom rendelete a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 347., 2013.12.20., 884. o.).

² Az Európai Parlament és a Tanács 2012. október 25-i 966/2012/EU, Euratom rendelete az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról és az 1605/2002/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 298., 2012.10.26., 1. o.).

13. A korábbi évekhez hasonlóan a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a bevételek és a kiadások tekintetében a költségvetés-tervezetben és a költségvetési eljárás egésze során jó minőségű előrejelzéseket készítsen, továbbá hogy időszerű, pontos és átlátható tájékoztatást nyújtson a költségvetés-tervezet alapjául szolgáló feltételezésekről és a költségvetés adatairól. A költségvetés alul-, illetve túlméretezésének, valamint az indokolatlan és túlzott előirányzat-átviteleknek az elkerüléséhez elengedhetetlen, hogy a valamennyi bevételi forrásra, valamint a korábbi és a tervezett költségvetési végrehajtásra vonatkozó bizottsági előrejelzések megbízhatóak és pontosak legyenek. Ez lehetővé teszi az Európai Parlament és a Tanács számára, hogy megítéljék a további előirányzatok vagy a meglévő források átcsoportosítása iránti esetleges igényeket.
14. A pontos költségvetés-tervezet elengedhetetlen ahhoz, hogy a tagállamok előzetesen nagyon pontos információkkal rendelkezzenek az uniós költségvetéshez való hozzájárulásuk mértékéről. A Tanács emlékeztet arra, hogy a Bizottságnak a Szerződés értelmében lehetősége van arra, illetve feladata, hogy megvizsgálja és módosítsa az intézmények által a következő évre megadott tervezett kiadási előirányzatokat, mielőtt azokat költségvetési tervezetként előterjesztené. Ebben az összefüggésben a Tanács felszólítja valamennyi szereplőt, és különösen a Bizottságot, hogy tegyék meg a megfelelő intézkedéseket annak elkerülése érdekében, hogy a tagállamoktól váratlanul a tervezettnél nagyobb vagy kisebb összegű hozzájárulást kelljen lehívni, különösen abban az esetben, ha ez jelentős hatást gyakorolhat a nemzeti költségvetésekre.
15. A Tanács emlékeztet az egységesség elvére, és felszólítja a Bizottságot, hogy gondoskodjon a szükséges pénzügyi eszközökről annak érdekében, hogy az uniós szakpolitikákat végre lehessen hajtani az Unió költségvetésén belül. Az uniós pénzeszközökkel való hatékony és eredményes gazdálkodás érdekében ezért alapvetően fontos a teljes körű átláthatóság biztosítása a címzett bevételek és az előirányzat-átvitelek területén. A Tanács felszólítja az összes intézményt, ügynökséget és egyéb szervet, hogy továbbra is rendszeresen tegyék hozzáférhetővé az összes releváns információt, amint azok rendelkezésre állnak.

16. A Tanács emlékeztet arra, hogy a Bizottság által kiszabott pénzbírságokat, büntetéseket és felhalmozódott kamatokat a költségvetési alaprendelet rendelkezéseivel összhangban és átlátható módon költségvetési bevételként kell elkönyvelni.
17. A Tanács továbbra is problémásnak tartja a fennálló kötelezettségvállalások (RAL) szintjét³, és annak alakulását továbbra is figyelemmel kíséri. Felszólítja a Bizottságot, hogy folytassa a RAL alakulásának rendszeres nyomon követését megnevezésenként és programonként, valamint hogy időben és a vonatkozó szabályoknak megfelelően rendezze azokat vagy vonja vissza a kötelezettségvállalásokat. A Tanács elvárja, hogy a Bizottság 2018. július előtt előterjessze a 2019-re és 2020-ra vonatkozó kifizetési előrejelzéseket, és rendszeresen frissítse azt.

Konkrét kérdések

Mindenre kiterjedő költségvetési dokumentumok

18. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy folyamatosan javítsa a költségvetési dokumentumok tartalmát oly módon, hogy egyszerűbbé, tömörebbé és átláthatóvá teszi azokat, világosan megindokolva a kért előirányzatokat, beleértve azoknak a 2020-ig tartó és az azt követő évek során a kifizetési profilokat érintő következményeit is. E tekintetben a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a kötelezettségvállalási előirányzatok elfogadott szintjét módosító valamennyi javaslatához, valamint a speciális eszközök igénybevételére vonatkozó valamennyi javaslatához mellékelje annak a vizsgálatát, hogy a jelenlegi és a következő programozási időszakok folyamán az milyen hatással lesz a kifizetésekre. Tekintve, hogy az új, jelenleg tárgyalt költségvetési rendelet 39. cikke szerint a Bizottságnak a költségvetés-tervezet előterjesztésekor a jelenlegihez képest további, illetve szélesebb körű információkat kell majd megadnia, a Tanács felkéri a Bizottságot annak mérlegelésére, hogy mennyire lenne kivitelezhető ezen információk megadása már a 2019. évi költségvetés-tervezetre vonatkozóan is.

³ A Bizottság 2018. január 18-i végrehajtási jelentése szerint a Bizottság fennálló kötelezettségvállalásainak (RAL) összege 2017 végén 267,1 milliárd EUR volt.

19. A Tanács megállapítja, hogy a Bizottságnak a költségvetés-végrehajtás aktív nyomon követésére és előrejelzésére vonatkozó rendszere hasznos szerepet tölt be többek között a hátralék esetleges felhalmozódásának megelőzésében. Emlékeztet arra, hogy e jelentéseknek rendszeresen frissített kifizetési előrejelzéseket kell tartalmazniuk, amelyeket az e célból összehívott intézményközi üléseken meg kell tárgyalni a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló intézményközi megállapodás⁴ melléklete 36. pontjának harmadik bekezdésével összhangban.
20. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a költségvetés-tervezethez csatolja, majd rendszeresen frissítse azoknak a még el nem fogadott bizottsági javaslatoknak a teljes listáját, amelyek kihatással lehetnek a költségvetésre, költségvetési soronként megadva, hogy mely előirányzatok milyen mértékben érintettek, valamint amelyek kihatással lehetnek a személyi állomány létszámára.
21. A Tanács ezenkívül arra is felkéri a Bizottságot, hogy a költségvetés-tervezethez mellékeljen egyrészt egy 2019-ra vonatkozó átfogó táblázatot, amelyben költségvetési soronként összegzi minden típusú belső címzett bevétel tervezetét, másrészt egy áttekintést a költségvetési bevételként valószínűleg elkönyvelendő pénzbírságokról, harmadrészt átfogó információkat mind a kötelezettségvállalási, mind a fizetési előirányzatok esetében a speciális eszközök végrehajtásáról.
22. A Tanács üdvözli azt a bevált gyakorlatot, hogy a Bizottság az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap és a sürgősségisegély-tartalék igénybevételéhez kapcsolódó valamennyi előirányzat-átcsoportosítási javaslathoz mellékeli az adott speciális eszköz tekintetében meghatározott éves maximális összegnek a szóban forgó pénzügyi évben megvalósult aktualizált végrehajtási szintjét. A Tanács hasonlóképpen felkéri a Bizottságot, hogy rendszeresen aktualizálja az Európai Unió Szolidaritási Alapjához kapcsolódó előlegfizetések teljesítésének szintjét.

⁴ A 2013. december 2-i intézményközi megállapodás az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság között a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról (HL C 373., 2013.12.20., 1. o.).

23. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy amikor egy speciális eszköz igénybevételére tesz javaslatot, mellékelje az adott speciális eszközhöz tartozó kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak aktualizált végrehajtási szintjét.
24. A Tanács hangsúlyozza, hogy kiváló minőségű programindokolások és a kiadási javaslatokra vonatkozó, kellő időben nyújtott pénzügyi információk szükségesek ahhoz, hogy az Európai Parlament és a Tanács megállapítsa, megerősítse vagy módosítsa a költségvetési prioritásokat. A programindokolásokban különösen a teljesítményadatokra – így például az elért eredményekre –, az igényelt előirányzatok szintjének indokolására és az uniós tevékenységek jelentette értéktöbbletre kell összpontosítani. A költségvetési döntéshozatali folyamat támogatása érdekében ennek az elemzésnek egyértelműen kapcsolódnia kell a vonatkozó költségvetési sorokhoz.

Intézményközi együttműködés a költségvetési eljárás során

25. A Tanács valamennyi intézményt arra ösztönzi, hogy hatékonyan és konstruktívan működjenek együtt, lehetővé téve, hogy a költségvetési eljárás zökkenőmentes legyen, és hogy a 2019. évi költségvetés megállapítása az intézményközi megállapodás rendelkezéseivel összhangban, az Európai Unió működéséről szóló szerződésben (EUMSZ) megállapított határidőre megtörténjen.
26. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy gondoskodjon a 2019-as tervezett kimutatások időben történő benyújtásáról, hogy ezáltal minden intézménynek elegendő idő álljon a rendelkezésére a szétküldött tervezetek részletes technikai megvizsgálására és álláspontjának a megegyezés szerinti pragmatikus ütemezés szerinti alapos kidolgozására.
27. A Tanács hangsúlyozza, hogy meg kell őrizni a költségvetési eljárás évenkénti jellegét, és el kell kerülni az olyan kérdésekről való vitákat, amelyek nem kapcsolódnak közvetlenül az éves költségvetésről folytatott tárgyalásokhoz. Emlékeztet arra, hogy az EUMSZ 314. cikke alapján felállított egyeztetőbizottság feladata a 2019. évi költségvetés megállapítása.
28. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy az egyeztető tárgyalások valamennyi szakaszában biztosítson egyenlő módon és időben hozzáférést átlátható és objektív információkhoz és dokumentumokhoz.

29. Az eddiginél még inkább racionalizálni kell az EU igazgatási kiadásait. A Tanács ezért arra ösztönzi az összes intézményt, hogy a lehető legnagyobb mértékben csökkentsék vagy fagyasszák be az igazgatási kiadásait, és kizárólag indokolt igények finanszírozását kérelmezzék. A Tanács megítélése szerint ahhoz, hogy további megtakarítást lehessen elérni, valamennyi intézménynek és uniós szervnek szorosabban kell együttműködni, többek között közös szolgálatok igénybevételével.
30. A Tanács minden intézményt és uniós szervet felszólít arra, hogy az igazgatási kiadásaira vonatkozóan időben nyújtsanak be a Bizottságnak egyértelmű, átfogó és konszolidált információkat. A költségvetési rendelettel összhangban a Bizottság csatolja a költségvetés-tervezethez azokat a dokumentumokat, amelyek lehetővé teszik az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, hogy értékeljék a helyzetet, és hogy megalapozott döntéseket hozzanak a források elosztásáról. Kellő figyelmet kell fordítani arra, hogy a benyújtott információk értelmezhetők, valamint időben és az egyes intézmények között összehasonlíthatók legyenek. Valamennyi uniós intézménynek és szervnek egyértelmű és tömör információt kell nyújtania a 2014., 2015. és 2016. évi költségvetésük végrehajtásáról, megadva az előirányzat-átvitelek és a felhasznált címzett bevételek összegét.
31. A Tanács úgy ítéli meg, hogy az intézmények, szervek és ügynökségek létszámát megfelelő keretek között kell tartani és folyamatosan figyelemmel kell kísérni. A Tanács ezzel összefüggésben nyugtázza az Európai Számvevőszék gyorselemzését⁵, amely kvantitatív elemzést nyújt arról, hogy az európai uniós intézmények, szervek és ügynökségek hogyan valósították meg a 2013. december 2-i intézményközi megállapodásban tett azon vállalást, hogy a 2013–2017 közötti időszakban 5%-kal csökkentik a állománytábla szerinti létszámukat. A Tanács e tekintetben fontosnak tartja a 2012. évi állománytáblához képest 5%-os állománycsökkentés céljának tiszteletben tartását, és arra sürgeti a célszámot még el nem érő európai uniós intézményeket, szerveket és ügynökségeket, hogy végezzék el a még szükséges létszámcsökkentést.

⁵ Európai Számvevőszék: „Gyorselemzés az 5%-os létszámcsökkentés megvalósításáról”: <https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=44567>.

32. A Tanács tudatában van annak, hogy a 2013–2017-es időszakban egyes uniós intézmények, szervek és ügynökségek új feladatokat és ennek megfelelően új erőforrásokat kaptak, ennek ellenére úgy véli, hogy a megvalósult létszámcsoökkentés lényeges elmaradást mutat az elvárásokhoz képest. Ezzel összefüggésben a Tanács elismeri, hogy a közösen elfogadott, kizárólag a létszámon alapuló módszertan eleve nem volt megfelelő az igazgatási költségek csökkentése céljának megvalósítására.
33. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy terjesszen elő olyan megfelelő utóintézkedéseket, amelyekkel ténylegesen stabilizálni lehet az igazgatási költségeket, és személyi állomány teljes, a szerződéses alkalmazottakkal együtt vett létszámát megfelelő korlátok között lehet tartani.

Ismételten hangsúlyozza továbbá, hogy a Számvevőszéknek mielőbb kvalitatív értékelést kell végeznie az 5%-os létszámcsoökkentés megvalósításának eredményeiről.

Decentralizált ügynökségek

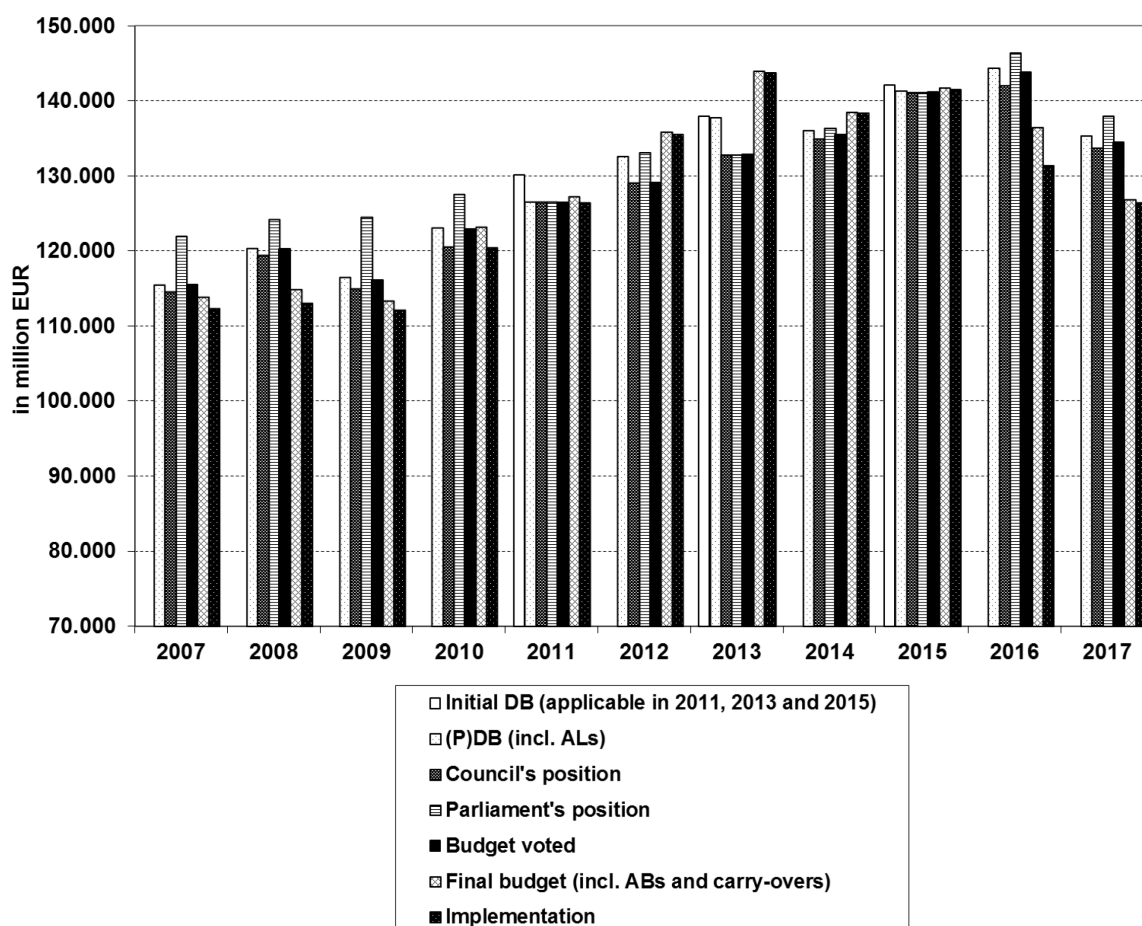
34. A Tanács tisztában van azzal, hogy egyes decentralizált ügynökségek esetében az általuk végrehajtott intézkedések többéves jellegűek, ugyanakkor emlékeztet arra, hogy a múltban a költségvetés túlméretezése gyakran jelentős és indokolatlan méretű előirányzat-átvitelekhez vezetett. A Tanács újólá hangsúlyozza annak fontosságát, hogy ezeknek az ügynökségeknek a finanszírozását szigorú kontroll alatt kell tartani és kizárólag indokolt igényekre kell korlátozni. Felkéri a Bizottságot, hogy a 2019. évi költségvetéstervezet összeállításánál az eddigiekhez hasonlóan vegye figyelembe a fel nem használt előirányzatokat. A Tanács felkéri továbbá a Bizottságot arra, hogy – a korábbi végrehajtásnak, a betöltetlen álláshelyek arányának, valamint a személyi állomány 5 %-os csökkentésére vonatkozó célkitűzés teljesítésének a figyelembevétele mellett – gondosan ellenőrizze és szükség esetén vizsgálja felül az ügynökségek által igényelt forrásokat és álláshelyeket.
35. A Tanács elvárja, hogy a Bizottság a 2019. évi költségvetés-tervezettel együtt továbbra is átfogó tájékoztatást nyújtson az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az ügynökségekről, többek között azok épületekkel kapcsolatos politikájáról.

Összegzés

36. Tanács úgy ítéli meg, hogy a 2019. évi uniós költségvetésnek teljes mértékben tiszteletben kell tartania a meglévő keretet, a félidős felülvizsgálatot és a múltban vállalt kötelezettségeket, és a költségvetés-tervezés prudens voltának és megfelelő tartalékoknak a biztosítására szólít fel. A 2019. évi költségvetésnek elegendő forrást kell biztosítania az intelligens és inkluzív növekedés és foglalkoztatás fokozása révén az európai gazdaság további megszilárdításához, a uniós kohézió és mezőgazdaság működésének erősítéséhez, valamint a jelenlegi és leendő kihívások hathatós kezeléséhez. A költségvetésnek többek között ki kell terjednie olyan intézkedésekre, amelyek a migráció belső és külső dimenziójához és a külső határok védelméhez kapcsolódó kihívások és a biztonsági válságok kezelését, valamint az EU-val szomszédos országok politikai és gazdasági stabilitásának elősegítését szolgálják. A Tanács hangsúlyozza, hogy az uniós források átlátható, pontos és elszámoltatható módon történő felhasználása alapvetően fontos ahhoz, hogy az uniós polgárokat közelebb hozzuk az európai projekthez.
37. A Tanács támogatni fogja egy olyan realisztikus 2019. évi költségvetés elfogadását, amely megfelelő egyensúlyt teremt a prudens költségvetési politika, valamint a növekedést és a munkahelyteremtést elősegítő új beruházások között. Hangsúlyozza, hogy az igényeknek az átfogó költségvetési információkon alapuló, időben történő, kiszámítható, átlátható és pontos felmérése elengedhetetlen eszköz a cél eléréséhez.
38. A Tanács kiemeli, hogy a félidős felülvizsgálat keretében tett kiigazításokat és 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendelet szerinti releváns felső összeghatárokat tiszteletben kell tartani. A felső összeghatáron belül elengedhetetlen megfelelő tartalékot biztosítani annak érdekében, hogy előre nem látható körülmények esetén kezelni lehessen a helyzetet, emellett pedig biztosítani kell a megfelelő mértékű finanszírozást, és tiszteletben kell tartani a 2014–2020-es programok végrehajtása felgyorsulásának megfelelően már vállalt kötelezettségeket. A Tanács ezen túlmenően hangsúlyozza a bevételek megbízható és pontos előrejelzésének fontosságát, ami lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy kellő időben felmérjék az uniós költségvetéshez való várható hozzájárulásuk mértékét.

39. A Tanács megerősíti, hogy nagy jelentőséget tulajdonít ezeknek az iránymutatásoknak, és elvárja, hogy a Bizottság a 2019. évi költségvetés-tervezet elkészítésekor kellően figyelembe vegye őket.
40. Ezeket az iránymutatásokat továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a Bizottságnak, valamint a többi intézménynek.
-

Evolution of payment appropriations (2007 - 2017)



A KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATOK ALAKULÁSA (2007-2017)
(a címzett bevételek nélkül)

(millió EUR) ¹										
Költségvetési eljárás	(E)KT	(E)KT (a módosító indítványokkal együtt)	A Tanács álláspontja	A Parlament álláspontja	Megszavazott költségvetés	Végleges költségvetés (a költségvetés- módosításokkal és a nettó előirányzat- átvitelekkel együtt) ²	Végrehajtás ³	Végleges költségvetés - végrehajtás (számadatok)	Végleges költségvetés - végrehajtás (%)	Végrehajtás /(E)KT (a módosító indítványokkal együtt) (%)
	1	2			3	4	5	6 (= 4-5)	7 (= 6/4)	8 (= 5/2)
2007	116 370	115 531	114 613	122 016	115 497	113 835	112 377	1458	1,28 %	97,27 %
2008	121 533	120 347	119 410	124 196	120 347	114 835	113 070	1765	1,54 %	93,95 %
2009	116 744	116 546	114 972	124 488	116 096	113 395	112 107	1288	1,14 %	96,19 %
2010	122 316	123 061	120 521	127 526	122 937	123 203	120 490	2713	2,20 %	97,91 %
2011	126 527 ⁴	126 527	126 527	126 527	126 527	127 219	126 497	722	0,57 %	99,98 %
2012	132 739	132 668	129 088	133 139	129 088	135 842	135 602	240	0,18 %	102,21 %
2013	137 798 ⁵	137 798	132 837	132 837	132 837	144 057	143 785	272	0,19 %	104,34 %
2014	136 066	136 061	135 005	136 444	135 505	138 577	138 440	137	0,10 %	101,75 %
2015	141 337 ⁶	141 337	141 214	141 214	141 214	141 769	141 586	183	0,13 %	100,18 %
2016	143 541	144 456	142 120	146 459	143 885	136 517	131 400	5 117	3,75 %	90,96 %
2017	134 899	135 422	133 790	138 029	134 490	126 877 ⁷	126 416 ⁷	461	0,36 %	93,35 %
Összesen	1 429 870	1 429 754	1 410 096	1 452 876	1 418 424	1 416 125	1 401 770	14 356	1,01 %	98,04 %

¹ Nominális áron, abszolút számokban.

² Beleértve a megszavazott költségvetést a módosításokkal, valamint az N-1. évről átvitt előirányzatokat, azonban az N+1. évre átvitt előirányzatok nélkül.

³ A végleges költségvetés végrehajtása a módosításokkal, az átviteleket is beleértve.

⁴ A 2011. évi eredeti költségvetés-tervezet összege 130 136 millió EUR volt. A Bizottság 2010 novemberében új költségvetés-tervezetet nyújtott be.

⁵ A 2013. évi eredeti költségvetés-tervezet összege 137 924 millió EUR volt. A Bizottság 2012 novemberében új költségvetés-tervezetet nyújtott be.

⁶ A 2015. évi eredeti költségvetés-tervezet összege 142 137 millió EUR volt. A Bizottság 2014 novemberében új költségvetés-tervezetet nyújtott be.

⁷ Ideiglenes számadatok