



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. helmikuuta 2018
(OR. en)

6315/18

FIN 139
INST 65

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	5939/18 FIN 90 INST 47 PE-L 5
Asia:	Varainhoitovuoden 2019 talousarvion suuntaviivat – <i>Neuvoston päätelmät (20. helmikuuta 2018)</i>

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3597. istunnossaan 20. helmikuuta 2018 hyväksymät päätelmät varainhoitovuoden 2019 talousarvion suuntaviivoista.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT
VARAINHOITOVUODEN 2019 TALOUSARVION SUUNTAVIIVOISTA

Johdanto

1. Neuvosto katsoo, että varainhoitovuoden 2019 talousarviossa olisi varmistettava, että budjetointi on harkittua, ja siinä olisi varattava riittävät määrärahat selkeästi määritettyjen prioriteettien tukemiseen samalla, kun enimmäismääriin jätetään riittävästi liikkumavaraa. EU:n talousarviolla olisi pyrittävä vauhdittamaan kasvua, edistämään työllisyyttä ja luomaan uusia työpaikkoja, tehostamaan EU:n todellista koheesiota ja maataloutta, lisäämään kilpailukykyä sekä käsittelemään muuttoliikkeen sisäistä ja ulkoista ulottuvuutta, turvallisuushaasteita ja ulkorajojen turvaamista. Tavoitteet olisi asetettava tärkeysjärjestykseen ja näitä tavoitteita parhaiten edistäviin ohjelmiin ja toimiin olisi osoitettava riittävät määrärahat. Lisäksi talousarviossa olisi mahdollistettava nykyisen ja aiempien ohjelmakausien aikana jo tehtyjen sitoumusten noudattaminen oikea-aikaisesti, jotta vältetään mahdolliset maksurästit.

Sitoumusten enimmäismääriin on jätettävä riittävästi liikkumavaraa ennakoimattomia tilanteita varten.

2. Neuvosto katsoo, että talousarvion kurinalaisuus on säilytettävä kaikilla tasoilla ja että monivuotinen rahoituskehys, monivuotisen rahoituskehyksen väliarviointi ja aikaisemmin tehdyt sitoumukset on otettava huomioon.
3. Neuvosto palauttaa mieleen yhteisvastuun tarpeellisuuden ja korostaa, että EU:n talousarvion käyttö läpinäkyvällä ja tehokkaalla tavalla vahvistaa unionin uskottavuutta EU:n kansalaisten piirissä.
4. Neuvosto tähdentää sitä, että jäsenvaltioiden unionin talousarvioon maksamien rahoitusosuuksien ennustettavuutta samoin kuin EU:n talousarviosta jäsenvaltioille tehtävien siirtojen ennustettavuutta on parannettava

5. Neuvosto panee merkille 8. joulukuuta 2017 annetun "Euroopan unionin ja Yhdistyneen kuningaskunnan hallituksen neuvottelijoiden yhteisen raportin Yhdistyneen kuningaskunnan hallitusta erosta Euroopan unionista SEU 50 artiklan nojalla käytävien neuvottelujen ensimmäisen vaiheen edistymisestä" ja erityisesti sen taloudellista selvitysratkaisua käsittelevän luvun.
6. Neuvosto kehottaa komissiota esittämään varainhoitovuoden 2019 ennakoarvion mahdollisimman varhaisessa vaiheessa ja mieluiten toukokuun alkuun mennessä, jotta vältetään tarpeeton päällekkäisyys muiden talousarvioon liittyvien vuonna 2018 toteutettavien menettelyjen kanssa.
7. Neuvosto pyytää komissiota laatimaan talousarvion, jossa otetaan huomioon edellä mainitut tavoitteet ja keskitytään aloihin, jotka tuottavat lisäarvoa EU:n tasolla.

Vuoden 2019 talousarvion pääkohdat

8. Neuvosto toistaa, että talousarvio on laadittava realistiseksi moitteettoman varainhoidon ja vuotuisuuden periaatteita noudattaen. Varainhoitovuoden 2019 talousarvioesitystä laatiessaan komission olisi otettava huomioon maksusitoumus- ja maksumäärärahojen välinen läheinen suhde, maksamatta olevien sitoumusten määrä, tarve noudattaa monivuotisen rahoituskehityksen enimmäismääriä, tukien vastaanottokyky ja määrärahojen aikaisemmin toteutunut käyttö sekä kauden 2014–2020 yhteisesti hallinnoitujen ohjelmien täytäntöönpanon nopeuttaminen.
9. Sekä maksusitoumus- että maksumäärärahojen taso olisi pidettävä tiukasti hallinnassa, ja niiden olisi perustuttava todellisiin tarpeisiin. Maksumäärärahojen riittävän tason määrittäminen on tärkeää, ja sen olisi perustuttava tarkkoihin ennusteisiin ja vastattava kaikkien ohjelmien maksuprofiileja, jotka olisi päivitettävä säännöllisin väliajoin, keskittyen selvästi odotettavissa oleviin tarpeisiin kuluvalle ohjelmakaudella.

10. Neuvosto korostaa, että varainhoitovuoden 2019 talousarviossa ja korjaavissa budjettivälineissä on otettava tarkasti huomioon monivuotisen rahoituskehityksen väliarviointi ja pysyttävä tiukasti asiaankuuluvien kaudelle 2014–2020 vahvistettua monivuotista rahoituskehystä koskevan asetuksen¹ mukaisten enimmäismäärien rajoissa. Tässä yhteydessä neuvosto pyytää komissiota osoittamaan selkeästi ne budjettikohdat, joista tai joihin määrärahoja on kohdennettu tai kohdennetaan uudelleen ja/tai joihin on tehty tai tehdään lisäyksiä monivuotisen rahoituskehityksen väliarviointia koskevan sopimuksen mukaisesti asianomaisella kaudella ja erityisesti vuonna 2019. Erityisesti neuvosto pyytää komissiota osoittamaan selkeästi, kuinka varainhoitovuosien 2017 ja 2018 talousarvioissa alaotsakkeeseen 1 a tehdyt lisäykset kohdennetaan uudelleen varainhoitovuosien 2019 ja 2020 talousarvioissa. Lisäksi neuvosto toteaa jälleen, että enimmäismääriin on jätettävä riittävästi liikkumavaraa ennakkoimattomia tilanteita varten.
11. Neuvosto kehottaa komissiota seuraamaan jatkossakin kauden 2014–2020 ohjelmien täytäntöönpanoa, jotta voidaan varmistaa hyväksytyjä maksusitoumusmäärärahoja vastaava maksumäärärahojen asianmukainen kehitys ja siten välttää laskujen kertyminen tulevaisuudessa.
12. Neuvosto odottaa komission toteuttavan talousarviota vuosittaisessa talousarviossa hyväksytyjen määrärahojen rajoissa, myös niissä tilanteissa, joissa määrärahoja joudutaan kohdentamaan uudelleen. Lisätalousarvioiden kaltaisten korjaavien budjettivälineiden käytön olisi oltava perusteltua, mahdollisimman vähäistä ja varainhoitoasetuksen² mukaista. Ne olisi rahoitettava pääasiassa kohdentamalla määrärahoja uudelleen, ja ne olisi otettava käyttöön hyvissä ajoin, jotta vältetään häiriöt unionin ohjelmien toiminnassa. Neuvosto kehottaa vahvasti komissiota esittämään uudelleenkohdennuksia saman otsakkeen sisällä varainhoitoasetuksen mukaisesti. Neuvosto kannustaa komissiota jatkamaan lisätalousarvioesitysten antamisen järjeistämistä ja näin lisäämään ennustettavuutta talousarviosyklin aikana. Jos korjaavat toimenpiteet osoittautuvat tarpeellisiksi, neuvosto vahvistaa olevansa vahvasti sitoutunut muodostamaan lisätalousarvioesityksiä koskevan kantansa mahdollisimman nopeasti.

¹ Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 966/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta (EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1).

13. Edellisvuosien tapaan neuvosto pyytää komissiota laatimaan korkealaatuisia sekä tuloja että menoja koskevia ennusteita talousarvioesityksessään ja koko talousarviomenettelyn ajan sekä toimittamaan ajankohtaisia, selkeitä ja avoimia tietoja talousarviossa esitetyistä luvuista ja lukujen perusteena olevista olettamuksista. On ratkaisevan tärkeää, että komission ennusteet kaikista tulolähteistä ja talousarviomäärärahojen aikaisemmasta ja tulevasta käytöstä ovat luotettavat ja tarkat, jotta vältetään niin ali- kuin ylibudjetointi sekä perusteettomat ja liialliset siirrot seuraavalle varainhoitovuodelle. Näin Euroopan parlamentti ja neuvosto pystyvät arvioimaan mahdollisia pyyntöjä lisämäärärahoista tai jo myönnettyjen budjettivarojen uudelleen kohdentamisesta.
14. Talousarvioesityksen täsmällisyys on olennaisen tärkeää, jotta jäsenvaltiot pystyvät tarkasti ennakoimaan rahoitusosuutensa unionin talousarvioon. Neuvosto palauttaa mieleen, että perussopimuksen mukaan komissiolla on mahdollisuus ja velvollisuus tarkastella uudelleen ja mukauttaa toimielinten toimittamia menoarvioita seuraavalle varainhoitovuodelle ennen kuin ne esitetään talousarvioesityksessä. Tältä osin neuvosto kehottaa kaikkia toimijoita ja etenkin komissiota toteuttamaan aiheellisia toimenpiteitä, jotta vältetään odottamattomat vaatimukset lisätä tai vähentää jäsenvaltioiden rahoitusosuuksia erityisesti, kun niiden vaikutus kansallisiin talousarvioihin voisi olla suuri.
15. Neuvosto palauttaa mieleen talousarvion yhtenäisyyden periaatteen ja kehottaa komissiota vastaamaan tarvittavista taloudellisista resursseista, jotta unionin politiikat voidaan panna täytäntöön EU:n talousarvion puitteissa. Näin ollen käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja ja siirtoja seuraavalle varainhoitovuodelle olisi ratkaisevan tärkeää käsitellä täysin avoimesti, jotta unionin varainhoito olisi moitteetonta. Neuvosto kehottaa kaikkia toimielimiä, virastoja ja muita elimiä toimittamaan edelleenkin säännöllisesti kaikki asiaankuuluvat tiedot heti, kun ne ovat saatavilla.

16. Neuvosto muistuttaa, että kaikki komission määräämät sakot, seuraamusmaksut ja niistä kertyneet korot on avoimesti kirjattava tuloina talousarvioon varainhoitoasetuksen säännösten mukaisesti.
17. Neuvosto on huolestunut maksattamatta olevien sitoumusten määrästä³ ja jatkaa sen kehityksen seuraamista. Se kehottaa komissiota seuraamaan edelleen säännöllisesti maksattamatta olevien sitoumusten määrässä tapahtuvaa kehitystä otsake- ja ohjelmakohtaisesti ja maksamaan tai vapauttamaan tällaiset sitoumukset nopeasti ja asiaa koskevien sääntöjen mukaisesti. Neuvosto odottaa, että komissio esittää varainhoitovuotensuorituksen 2019–2020 ja sen jälkeistä aikaa koskevan maksuennusteen heinäkuuhun 2018 mennessä ja päivittää sitä säännöllisesti.

Erityiskysymykset

Kattavat budjettiasiakirjat

18. Neuvosto kehottaa komissiota parantamaan jatkuvasti budjettiasiakirjojensa sisältöä, jotta ne olisivat yksinkertaisempia, tiiviimpiä ja avoimempia ja jotta niissä esitettäisiin selkeästi pyydettyjen määrärahojen perustelut ja niiden vaikutus seuraavien vuosien maksuprofiileihin vuoteen 2020 saakka ja sen jälkeen. Tältä osin neuvosto pyytää komissiota liittämään kaikkiin maksusitoumusmäärärahojen sovittua määrää koskeviin muutosehdotuksiin ja kaikkiin erityisvälineiden käyttöönottoa koskeviin ehdotuksiin selvityksen siitä, miten ne vaikuttavat maksuihin nykyisellä ja tulevilla ohjelmakausilla. Käsiteltävänä olevassa uudessa varainhoitoasetuksessa säädetään sen 39 artiklassa, että talousarvioesityksen antamisen yhteydessä komissio antaa nykyiseen verrattuna lisätietoja tai laajempia tietoja. Tämä huomioon ottaen neuvosto pyytää komissiota harkitsemaan missä laajuudessa tällaisia tietoja olisi mahdollista antaa jo varainhoitovuoden 2019 talousarvioesityksen osalta.

³ Talousarvion toteuttamisesta 18. tammikuuta 2018 annetun komission selvityksen mukaan komission maksamatta olevien sitoumusten määrä oli vuoden 2017 lopussa 267,1 miljardia euroa.

19. Neuvosto katsoo, että talousarvion toteutuksen aktiivista seuranta ja ennakointia koskeva komission järjestelmä on hyödyllinen muun muassa siinä, että sen avulla voidaan estää mahdollisesti syntyvä suma. Se muistuttaa, että kyseiseen raportointimenettelyyn olisi kuuluttava säännöllisesti ajantasaistetut maksuennusteet, joista keskustellaan asiaa koskevissa toimielinten välisissä kokouksissa talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta tehdyn toimielinten välisen sopimuksen⁴ liitteessä olevan 36 kohdan 3 alakohdan mukaisesti.
20. Neuvosto pyytää komissiota liittämään talousarvioesitykseen budjettikohdittain kattavan luettelon niistä komission ehdotuksista, joita ei ole vielä hyväksytty ja joilla voi olla vaikutusta talousarvioon ja henkilöstömäärään, ja päivittämään tätä luetteloa säännöllisesti, mukaan luettuna asianomaisten määrärahojen määrä.
21. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota liittämään talousarvioesitykseensä kattavan varainhoitovuotta 2019 koskevan taulukon, johon on koottu arvio kaikista sisäisistä käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista budjettikohdittain, katsaus sakkoihin, jotka todennäköisesti kirjataan talousarviotuloiksi sekä kattavat tiedot erityisvälineiden käytöstä niin maksusitoumus- kuin maksumäärärahoina.
22. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille hyvän käytännön, jonka mukaan kaikkiin Euroopan globalisaatiorahastoon ja hätäapuvarakukseen liittyvien määrärahojen siirtoa koskeviin ehdotuksiin liitetään varainhoitovuonna erityisvälineelle osoitettujen vuosittaisten enimmäismäärien käyttöastetta koskeva tarkistus. Lisäksi neuvosto pyytää komissiota raportoimaan säännöllisesti Euroopan unionin solidaarisuusrahastoon liittyvien ennakkomaksujen täytäntöönpanon tasosta.

⁴ Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus, tehty 2 päivänä joulukuuta 2013, talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1).

23. Neuvosto pyytää komissiota sisällyttämään erityisvälineiden käyttöönottoa koskeviin ehdotuksiinsa päivitetty tiedot asianomaisen erityisvälineen maksusitoumus- ja maksumäärärahojen käyttöasteesta.
24. Neuvosto korostaa, että korkealaatuiset ohjelmaselvitykset ja oikea-aikaiset tiedot määrärahaehdotusten rahoituksesta ovat ratkaisevan tärkeitä, jotta Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat laatia, vahvistaa tai mukauttaa talousarvion prioriteetteja. Ohjelmaselvityksissä olisi keskityttävä erityisesti tulostietoihin, kuten saavutettuihin tuloksiin, määrärahojen vaaditun määrän perustelemiseen sekä EU:n toimien lisäarvoon. Talousarviota koskevan päätöksenteon tukemiseksi tällaisessa analyysissä olisi esitettävä selvästi, mihin budjettikohtiin kukin asia liittyy.

Toimielinten yhteistyö talousarviomenettelyn aikana

25. Neuvosto kehottaa kaikkia toimielimiä tekemään tehokasta ja rakentavaa yhteistyötä, jotta talousarviomenettely saadaan toteutettua sujuvasti ja varainhoitovuoden 2019 talousarvio vahvistettua Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT) asetetuissa määräajoissa ja toimielinten välisen sopimuksen määräysten mukaisesti.
26. Neuvosto kehottaa komissiota varmistamaan, että varainhoitovuotta 2019 koskevat ennakkoarviot esitellään hyvissä ajoin, jolloin kullakin toimielimellä on riittävästi aikaa toteuttaa yksityiskohtainen tekninen analyysi esitetyistä arvioista ja valmistella perinpohjaisesti kantansa sovitun käytännön aikataulun mukaisesti.
27. Neuvosto korostaa, että talousarviomenettelyn vuotuinen luonne on säilytettävä ja vältettävä keskusteluja kysymyksistä, jotka eivät liity suoraan vuotuista talousarviota koskeviin neuvotteluihin. Se muistuttaa, että SEUT 314 artiklan mukaisesti koolle kutsutun sovittelukomitean tarkoituksena on vahvistaa varainhoitovuoden 2019 talousarvio.
28. Neuvosto kehottaa komissiota varmistamaan avointen ja puolueettomien tietojen ja asiakirjojen oikea-aikaisen ja tasapuolisen saannin kaikissa sovitteluneuvottelujen vaiheissa.

29. EU:n hallintomenojen järjeistämistä olisi jatkettava. Tästä syystä neuvosto kehottaa kaikkia toimielimiä vähentämään hallintomenojaan mahdollisimman paljon tai jäädyttämään ne ja pyytämään rahoitusta vain perusteltuihin tarpeisiin. Neuvosto katsoo, että säästöjen löytämiseksi kaikkien toimielinten ja EU:n elinten välistä yhteistyötä on syvennettävä myös palveluja jakamalla.
30. Neuvosto kehottaa kaikkia toimielimiä ja EU:n elimiä toimittamaan komissiolle ajoissa selkeät ja kattavat yhteen kootut tiedot hallintomenoistaan. Varainhoitoasetuksen mukaisesti komissio liittää talousarvioesitykseen asiakirjat, joiden avulla Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat arvioida tilanteen ja tehdä perusteltuja päätöksiä varojen kohdentamisesta. Toimitettujen tietojen kattavuuteen ja vertailtavuuteen ajallisesti ja toimielinten välillä olisi kiinnitettävä asianmukaista huomiota. Jokaisen EU:n toimielimen ja elimen olisi toimitettava selkeät ja tiivistetyt tiedot talousarvioidensa toteuttamisesta varainhoitovuosina 2014, 2015 ja 2016 ja eriteltävä siirrot seuraavalle varainhoitovuodelle ja käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen käyttö.
31. Neuvosto katsoo, että kaikkien toimielinten, elinten ja virastojen henkilöstön määrää on jatkuvasti seurattava ja se pidettävä hallinnassa. Tässä yhteydessä neuvosto panee merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen laatiman lyhyen tutkimuksen⁵, jossa arvioidaan määrällisesti sitä, miten Euroopan unionin toimielimet, elimet ja virastot ovat noudattaneet 2. joulukuuta 2013 tehdyssä toimielinten sopimuksessa annettua sitoumusta vähentää henkilöstötaulukoihin sisältyviä virkoja viidellä prosentilla kauden 2013–2017 aikana. Neuvosto katsoo tältä osin, että on tärkeää toteuttaa virkoihin viiden prosentin vähennys verrattuna vuoden 2012 henkilöstötaulukoihin, ja kehottaa niitä toimielimiä, elimiä ja virastoja, jotka eivät vielä ole saavuttaneet tuota tavoitetta, toteuttamaan jäljellä olevat vähennykset.

⁵ "Euroopan tilintarkastustuomioistuimen asiakirja "Rapid case review on the implementation of the 5 % reduction of staff posts":
<http://www.eca.europa.eu/fi/Pages/DocItem.aspx?did=44567>.

32. Neuvosto toteaa, että kaudella 2013–2017 joillekin EU:n toimielimille, elimille ja virastoille annettiin uusia tehtäviä ja aiheellisia uusia resursseja, mutta katsoo, että odotusten ja tulosten välinen ero on merkittävä. Tässä yhteydessä neuvosto myöntää, että valittu menetelmä, jossa keskityttiin vain henkilöstömäärään, ei ollut sopiva, jotta hallintomenojen vähennystavoite olisi saavutettu.
33. Neuvosto pyytää komissiota esittämään asianmukaisia jatkotoimenpiteitä, jotta hallintomenojen taso vakautetaan tosiasialla ja henkilöstön kokonaismäärä, sopimussuhteiset toimihenkilöt mukaan luettuina, pidetään hallinnassa.

Lisäksi neuvosto toistaa, että tilintarkastustuomioistuimen olisi mahdollisimman pian suoritettava viiden prosentin tavoitteen toteuttamisesta saatujen tulosten laadullinen arviointi.

Erillisvirastot

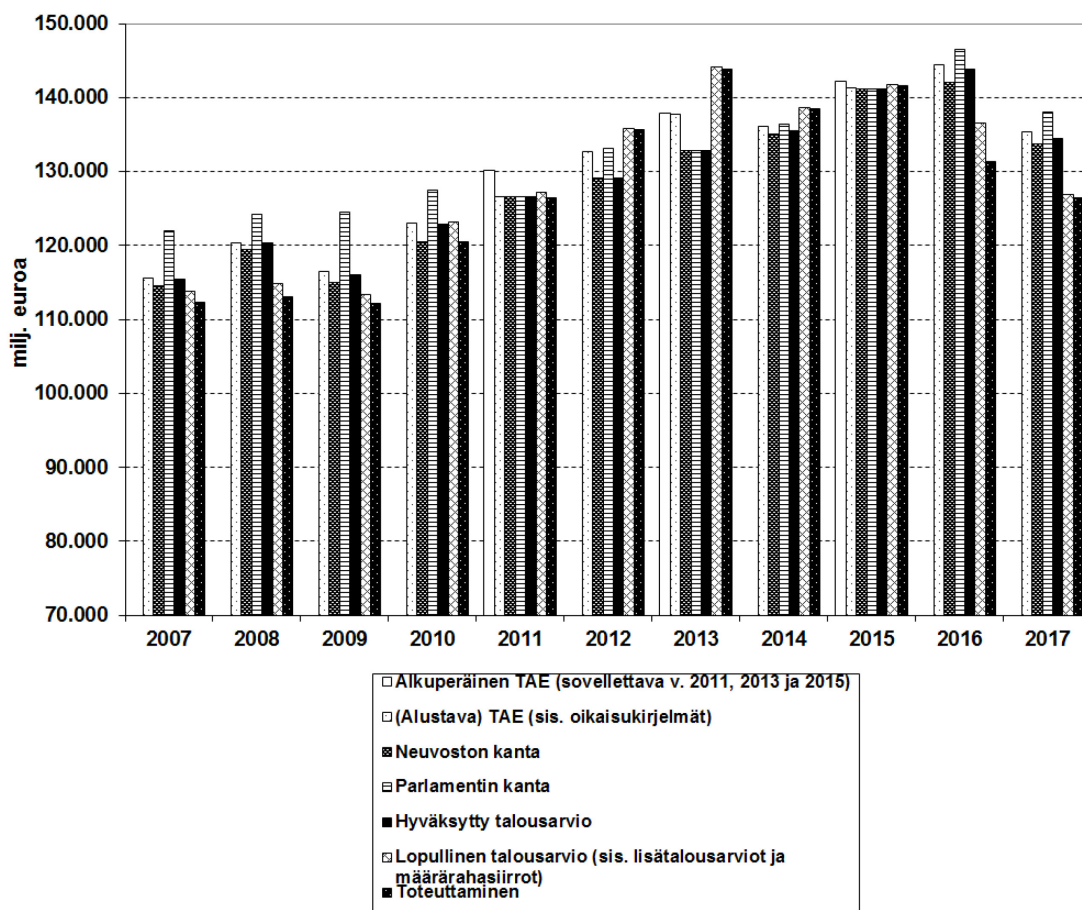
34. Samalla kun neuvosto tunnustaa joidenkin erillisvirastojen toteuttamien toimien monivuotisen luonteen, se muistuttaa, että ylibudjetointi on aiemmin johtanut seuraavalle varainhoitovuodelle tehtyjen siirtojen merkittävään ja perusteettomaan määrään. Se toteaa jälleen, että on tärkeää pitää näiden virastojen rahoitus tiukassa hallinnassa rajaten se vain perusteltuihin tarpeisiin. Neuvosto kehottaa komissiota ottamaan käyttämättömät määrärahat edelleen huomioon, kun se laatii varainhoitovuoden 2019 talousarvioesitystä. Neuvosto kehottaa lisäksi komissiota tarkistamaan huolellisesti ja tarvittaessa oikaisemaan varoja ja virkoja koskevat virastojen pyynnöt ottaen huomioon talousarvion tähänastisen toteuttamisen, täyttämättömien toimien määrän sekä henkilöstöä koskevan viiden prosentin vähennystavoitteen noudattamisen.
35. Neuvosto odottaa komission edelleen toimittavan Euroopan parlamentille ja neuvostolle kattavan kuvan virastoista, myös niiden kiinteistöpolitiikasta, varainhoitovuoden 2019 talousarvioesityksen mukana.

Päätelmä

36. Neuvosto katsoo, että varainhoitovuoden 2019 EU:n talousarvion olisi oltava täysin nykyisen rahoituskehyksen, monivuotisen rahoituskehyksen väliarvioinnin ja aiemmin tehtyjen sitoumusten mukainen. Neuvosto edellyttää harkittua budjetointia ja riittävää liikkumavaraa. Varainhoitovuoden 2019 talousarviossa olisi osoitettava riittävät määrärahat Euroopan talouden vahvistamiseksi edelleen lisäämällä älykästä ja osallistavaa kasvua ja työllisyyttä sekä tehokkaan EU:n koheesion ja maatalouden edistämiseksi ja nykyisten ja tulevien haasteiden käsittelemiseksi tehokkaalla tavalla. Talousarvioon tulisi erityisesti sisällyttää toimenpiteitä, joilla puututaan muuttoliikkeen sisäiseen ja ulkoiseen ulottuvuuteen ja ulkorajojen turvaamiseen liittyviin haasteisiin sekä turvallisuuskriiseihin. Toimenpiteillä olisi myös edistettävä poliittista ja talouden vakautta EU:n naapurimaissa. Neuvosto korostaa, että unionin varojen läpinäkyvä, täsmällinen ja luotettava käyttö on pääperiaate, jonka avulla Euroopan yhdentymishanke tuodaan lähemmäksi EU:n kansalaisia.
37. Neuvosto tukee varainhoitovuodeksi 2019 laadittavaa realistista talousarviota, jossa on sopiva tasapaino varovaisen finanssipolitiikan ja uusien, kasvua ja työllisyyttä tukevien investointien välillä. Se korostaa, että tarpeiden oikea-aikainen, ennustettava, avoin ja tarkka arviointi, joka perustuu kattaviin talousarviota koskeviin tietoihin, on olennainen keino tämän tavoitteen saavuttamiseksi.
38. Neuvosto korostaa, että on otettava huomioon monivuotisen rahoituskehyksen väliarvioinnin yhteydessä tehdyt mukautukset ja monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa kaudelle 2014–2020 vahvistetut asiaankuuluvat enimmäismäärät. Enimmäismääriin on olennaista jättää riittävästi liikkumavaraa ennakoimattomia tilanteita varten samalla kun huolehditaan rahoituksen riittävyydestä ja tähän mennessä tehtyjen sitoumusten noudattamisesta kauden 2014–2020 ohjelmien täytäntöönpanon nopeuttaminen huomioon ottaen. Lisäksi neuvosto korostaa, että on tärkeää laatia luotettavat ja tarkat tuloennusteet, joiden avulla jäsenvaltiot voivat hyvissä ajoin arvioida rahoitusosuudet, jotka niiden on suoritettava EU:n talousarvioon.

39. Neuvosto toteaa jälleen pitävänsä näitä suuntaviivoja erittäin tärkeinä ja edellyttää, että komissio ottaa ne asianmukaisesti huomioon laatiessaan varainhoitovuoden 2019 talousarvioesitystä.
40. Nämä suuntaviivat toimitetaan Euroopan parlamentille ja komissiolle sekä muille toimielimille.
-

Maksumäärärahojen kehitys (2007–2017)



MAKSUMÄÄRÄRAHOJEN KEHITYS (2007–2017)
(lukuun ottamatta käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja)

(milj. euroa) ¹										
Talousarvio- menettely	(Alustava) talous- arvio- esitys	(Alustava) talousarvio- esitys (sis. oikaisu- kirjelmät)	Neuvoston kanta	Parla- mentin kanta	Hyväksytty talousarvio	Lopullinen talousarvio (sis. lisätalousarviot ja nettomääräiset määräraha- siirrot) ²	Toteutta- minen ³	Lopullinen talousarvio – toteuttaminen (luvut)	Lopullinen talousarvio – toteuttaminen (%)	Toteuttaminen / (alustava) talousarvioesitys (sis. oikaisukirjelmät) (%)
	1	2			3	4	5	6 (= 4 - 5)	7 (= 6/4)	8 (= 5/2)
2007	116 370	115 531	114 613	122 016	115 497	113 835	112 377	1 458	1,28%	97,27%
2008	121 533	120 347	119 410	124 196	120 347	114 835	113 070	1 765	1,54%	93,95%
2009	116 744	116 546	114 972	124 488	116 096	113 395	112 107	1 288	1,14%	96,19%
2010	122 316	123 061	120 521	127 526	122 937	123 203	120 490	2 713	2,20%	97,91%
2011	126 527 ⁴	126 527	126 527	126 527	126 527	127 219	126 497	722	0,57%	99,98%
2012	132 739	132 668	129 088	133 139	129 088	135 842	135 602	240	0,18%	102,21%
2013	137 798 ⁵	137 798	132 837	132 837	132 837	144 057	143 785	272	0,19%	104,34%
2014	136 066	136 061	135 005	136 444	135 505	138 577	138 440	137	0,10%	101,75%
2015	141 337 ⁶	141 337	141 214	141 214	141 214	141 769	141 586	183	0,13%	100,18%
2016	143 541	144 456	142 120	146 459	143 885	136 517	131 400	5 117	3,75%	90,96%
2017	134 899	135 422	133 790	138 029	134 490	126 877 ⁷	126 416 ⁷	461	0,36%	93,35%
Yhteensä	1 429 870	1 429 754	1 410 096	1 452 876	1 418 424	1 416 125	1 401 770	14 356	1,01%	98,04%

¹ Kaikki absoluuttiset luvut nimellishintoina.

² Sisältää hyväksytyn talousarvion korjattuna ja varainhoitovuodelta N-1 siirretyt määrärahat ilman vuodelle N+1 siirrettyjä määrärahoja.

³ Korjatun lopullisen talousarvion toteuttaminen määrärahasiirrot mukaan lukien.

⁴ Varainhoitovuoden 2011 alkuperäinen talousarvioesitys oli 130 136 miljoonaa euroa. Komissio esitti uuden talousarvioesityksen marraskuussa 2010.

⁵ Varainhoitovuoden 2013 alkuperäinen talousarvioesitys oli 137 924 miljoonaa euroa. Komissio esitti uuden talousarvioesityksen marraskuussa 2012.

⁶ Varainhoitovuoden 2015 alkuperäinen talousarvioesitys oli 142 137 miljoonaa euroa. Komissio esitti uuden talousarvioesityksen marraskuussa 2014.

⁷ Alustavat luvut.