



Βρυξέλλες, 20 Φεβρουαρίου 2018
(OR. en)

6315/18

FIN 139
INST 65

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 5939/18 FIN 90 INST 47 PE-L 5

Θέμα: Κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2019
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (20 Φεβρουαρίου 2018)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τον προϋπολογισμό του 2019 που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3597η σύνοδό του στις 20 Φεβρουαρίου 2018.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΚΑΤΕΥΘΥΝΤΗΡΙΕΣ
ΓΡΑΜΜΕΣ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΤΟΥ 2019**

Εισαγωγή

1. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι στον προϋπολογισμό του 2019 θα πρέπει να διασφαλισθεί η συνετή κατάρτιση του προϋπολογισμού και να παρασχεθούν επαρκείς πόροι με σκοπό τη στήριξη σαφώς καθορισμένων προτεραιοτήτων, ενώ ταυτόχρονα να προβλεφθούν επαρκή περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια. Ο προϋπολογισμός της ΕΕ θα πρέπει να στοχεύει στην τόνωση της ανάπτυξης, την προώθηση της απασχόλησης και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας, την ενίσχυση της πραγματικής συνοχής της ΕΕ και της γεωργίας, την προαγωγή της ανταγωνιστικότητας και την αντιμετώπιση της εσωτερικής και της εξωτερικής διάστασης της μετανάστευσης, των προκλήσεων στον τομέα της ασφάλειας και του ζητήματος της προστασίας των εξωτερικών συνόρων. Θα πρέπει να προωθηθεί η ιεράρχηση των στόχων και να διατεθούν επαρκείς πόροι σε προγράμματα και δράσεις που συμβάλλουν περισσότερο στην επίτευξη των στόχων αυτών. Επιπλέον, ο προϋπολογισμός θα πρέπει να επιτρέπει την έγκαιρη τήρηση των υποχρεώσεων που έχουν ήδη αναληφθεί κατά την τρέχουσα και την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού, προκειμένου να αποφευχθούν τυχόν ανεξόφλητες απαιτήσεις.

Θα πρέπει να προβλεφθούν επαρκή περιθώρια ανάληψης υποχρεώσεων κάτω από τα ανώτατα όρια, προκειμένου να αντιμετωπίζονται απρόβλεπτες καταστάσεις.

2. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η δημοσιονομική πειθαρχία πρέπει να διατηρηθεί σε όλα τα επίπεδα και ότι το ΠΔΠ, η ενδιάμεση επανεξέταση του ΠΔΠ και οι υποχρεώσεις που αναλήφθηκαν κατά το παρελθόν πρέπει να τηρηθούν.
3. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι απαιτείται αλληλεγγύη και υπογραμμίζει ότι με διαφανή και αποτελεσματική χρήση του προϋπολογισμού της ΕΕ θα ενισχυθεί η αξιοπιστία της Ένωσης έναντι των Ευρωπαίων πολιτών.
4. Το Συμβούλιο τονίζει ότι θα πρέπει να υπάρξει προβλεψιμότητα όσον αφορά τόσο τις συνεισφορές των κρατών μελών προς τον προϋπολογισμό της Ένωσης όσο και τις μεταφορές από τον προϋπολογισμό της ΕΕ προς τα κράτη μέλη.

5. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την «Κοινή έκθεση των διαπραγματευτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της κυβέρνησης του Ηνωμένου Βασιλείου για την πρόοδο κατά το πρώτο στάδιο των διαπραγματεύσεων βάσει του άρθρου 50 ΣΕΕ για την εύτακτη αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση» της 8ης Δεκεμβρίου 2017, και ιδίως το οικείο κεφάλαιο περί δημοσιονομικού διακανονισμού.
6. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποβάλει το σχέδιο εκτιμήσεων για τον προϋπολογισμό του 2019 το συντομότερο δυνατό, και κατά προτίμηση έως τις αρχές Μαΐου, προκειμένου να αποφευχθούν περιττές επικαλύψεις με άλλες διαδικασίες σχετικές με τον προϋπολογισμό που θα πραγματοποιηθούν το 2018.
7. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να καταρτίσει προϋπολογισμό που να είναι σύμφωνος με τους προαναφερόμενους στόχους και να εστιάζει, μεταξύ άλλων, σε τομείς που προσφέρουν ενωσιακή προστιθέμενη αξία.

Κύρια στοιχεία του προϋπολογισμού του 2019

8. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι θα πρέπει να καταρτιστεί ρεαλιστικός προϋπολογισμός που να τηρεί τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της ενιαυσιότητας. Κατά την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού του 2019, η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει υπόψη τη στενή σχέση μεταξύ του ύψους των αναλήψεων υποχρεώσεων και του ύψους των πληρωμών, τον όγκο των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων, την ανάγκη τήρησης των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ, την ικανότητα απορρόφησης και τα ποσοστά εκτέλεσης κατά το παρελθόν, καθώς και την ταχύτερη υλοποίηση των προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020, τα οποία τελούν υπό κοινή διαχείριση.
9. Όσον αφορά τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και τις πιστώσεις πληρωμών, το ύψος τους θα πρέπει να τεθεί υπό αυστηρό έλεγχο και να βασιστεί σε πραγματικές ανάγκες. Ο καθορισμός επαρκούς ύψους πιστώσεων πληρωμών έχει ιδιαίτερη σημασία και θα πρέπει να βασιστεί σε ακριβείς προβλέψεις και να αντισταθμίσει τα προφίλ πληρωμών, τα οποία θα πρέπει να επικαιροποιούνται τακτικά, όλων των προγραμμάτων, με σαφή εστίαση στις αναμενόμενες ανάγκες της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού.

10. Το Συμβούλιο τονίζει ότι στον προϋπολογισμό του 2019 και στα διορθωτικά δημοσιονομικά μέτρα θα τηρηθούν αυστηρά η ενδιάμεση επανεξέταση του ΠΔΠ και τα σχετικά ανώτατα όρια του κανονισμού ΠΔΠ για την περίοδο 2014-2020¹. Σε αυτό το πλαίσιο, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να υποδείξει σαφώς τις γραμμές του προϋπολογισμού από και προς τις οποίες οι πιστώσεις έχουν ανακατανεμηθεί και θα ανακατανεμηθούν και/ή θα χορηγηθούν ως συμπληρωματικές πληρωμές, δυνάμει της συμφωνίας για την ενδιάμεση επανεξέταση του ΠΔΠ, κατά τη διάρκεια της εκάστοτε περιόδου αναφοράς και ιδίως το 2019. Το Συμβούλιο καλεί ειδικότερα την Επιτροπή να υποδείξει σαφώς πώς οι συμπληρωματικές πληρωμές στον υποτομέα 1α που χορηγήθηκαν στους προϋπολογισμούς του 2017 και του 2018 θα ανακατανεμηθούν στους προϋπολογισμούς του 2019 και του 2020. Επιπλέον, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι θα πρέπει να προβλεφθούν επαρκή περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων συμβάντων.
11. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να παρακολουθεί την υλοποίηση των προγραμμάτων της περιόδου 2014-2020, προκειμένου να εξασφαλίσει την ομαλή εξέλιξη των πιστώσεων πληρωμών σύμφωνα με τις εγκεκριμένες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων, προλαμβάνοντας με αυτόν τον τρόπο μελλοντική συσσώρευση εκκρεμών λογαριασμών.
12. Το Συμβούλιο αναμένει από την Επιτροπή να εκτελέσει τον προϋπολογισμό εντός του πλαισίου κατανομής πιστώσεων που συμφωνήθηκε στον ετήσιο προϋπολογισμό, προβαίνοντας, όπου αρμόζει, σε ανακατανομή πόρων. Τα διορθωτικά δημοσιονομικά μέτρα, όπως οι διορθωτικοί προϋπολογισμοί, θα πρέπει να περιοριστούν στο ελάχιστο και να δικαιολογούνται και να είναι σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό², να χρηματοδοτούνται κατά κύριο λόγο μέσω της ανακατανομής πόρων και να υποβάλλονται έγκαιρα, προκειμένου να μην διαταράσσεται η λειτουργία των ενωσιακών προγραμμάτων. Το Συμβούλιο καλεί μετ' επιτάσεως την Επιτροπή να προτείνει την ανακατανομή πόρων εντός του ίδιου τομέα, όπως προβλέπεται στον δημοσιονομικό κανονισμό. Το Συμβούλιο παροτρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει τον εξορθολογισμό της υποβολής σχεδίων διορθωτικών προϋπολογισμών, συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο στην αύξηση της προβλεψιμότητας εντός του δημοσιονομικού κύκλου. Εάν αποδειχθεί αναγκαία η λήψη διορθωτικών μέτρων, το Συμβούλιο επιβεβαιώνει την ισχυρή δέσμευσή του να λάβει θέση επί των σχεδίων διορθωτικών προϋπολογισμών το συντομότερο δυνατόν.

¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 884).

² Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου (ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1).

13. Όπως και τα προηγούμενα έτη, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παράσχει μαζί με το σχέδιο προϋπολογισμού της, και καθ' όλη τη διαδικασία του προϋπολογισμού, προβλέψεις υψηλής ποιότητας τόσο για τα έσοδα όσο και για τις δαπάνες, καθώς και έγκαιρες, ακριβείς και διαφανείς πληροφορίες σχετικά με τις υποκείμενες παραδοχές και τα δημοσιονομικά στοιχεία. Οι προβλέψεις της Επιτροπής για όλες τις πηγές εσόδων και για την προηγούμενη και την αναμενόμενη εκτέλεση θα πρέπει οπωσδήποτε να είναι αξιόπιστες και ακριβείς, προκειμένου να αποφεύγονται τόσο οι ανεπαρκείς όσο και οι καθ' υπέρβαση εγγραφές στον προϋπολογισμό, αλλά και οι αδικαιολόγητες και υπερβολικές μεταφορές στο επόμενο οικονομικό έτος. Με αυτόν τον τρόπο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα μπορέσουν να αξιολογήσουν οποιοδήποτε πιθανό αίτημα για πρόσθετες πιστώσεις ή ανακατανομή υφιστάμενων πόρων.
14. Ένα ακριβές σχέδιο προϋπολογισμού είναι αναγκαίο προκειμένου τα κράτη μέλη να είναι σε θέση να προβλέψουν με υψηλό βαθμό ακρίβειας το ύψος των συνεισφορών τους στον προϋπολογισμό της Ένωσης. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με τη Συνθήκη, η Επιτροπή έχει τη δυνατότητα και την ευθύνη να επανεξετάζει και να προσαρμόζει τις εκτιμήσεις δαπανών για το επόμενο έτος που παρέχουν τα θεσμικά όργανα, προτού συμπεριληφθούν στο σχέδιο προϋπολογισμού. Το Συμβούλιο καλεί, εν προκειμένω, όλους τους φορείς, και ιδίως την Επιτροπή, να λάβουν κατάλληλα μέτρα ώστε να μπορούν να αποφεύγονται απρόβλεπτες εκκλήσεις για αυξημένες ή μειωμένες συνεισφορές των κρατών μελών, ιδίως όταν οι επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς θα μπορούσαν να είναι σημαντικές.
15. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει την αρχή της ενότητας του προϋπολογισμού και καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει για τα οικονομικά μέσα που απαιτούνται για την υλοποίηση των πολιτικών της Ένωσης εντός των ορίων του προϋπολογισμού της ΕΕ. Επομένως, η πλήρης διαφάνεια όσον αφορά τα έσοδα ειδικού προορισμού και τις μεταφορές στο επόμενο οικονομικό έτος έχει καθοριστική σημασία για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των κονδυλίων της Ένωσης. Το Συμβούλιο καλεί όλα τα θεσμικά όργανα, οργανισμούς και λοιπά όργανα να συνεχίσουν να παρέχουν κάθε σχετική πληροφορία αμέσως μόλις καθίσταται διαθέσιμη και σε τακτική βάση.

16. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι όλα τα πρόστιμα, οι κυρώσεις και οι δεδουλευμένοι τόκοι που επιβάλλονται από την Επιτροπή θα καταχωριστούν με διαφάνεια ως έσοδα του προϋπολογισμού σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού.
17. Το Συμβούλιο ανησυχεί για το ύψος των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων (υπολοίπων προς εκκαθάριση)³ και θα συνεχίσει να επιβλέπει την εξέλιξή του. Καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να παρακολουθεί τακτικά την εξέλιξη των υπολοίπων προς εκκαθάριση ανά τομέα και ανά πρόγραμμα, και να διακανονίσει ή να αποδεσμεύσει τα ποσά αυτά εγκαίρως και σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες. Το Συμβούλιο αναμένει από την Επιτροπή να υποβάλει πρόβλεψη πληρωμών για τα έτη 2019-2020 και μετά, πριν από τον Ιούλιο του 2018, και να την επικαιροποιεί τακτικά.

Ειδικά θέματα

Περιεκτικά έγγραφα προϋπολογισμού

18. Το Συμβούλιο προτρέπει την Επιτροπή να συνεχίσει να βελτιώνει το περιεχόμενο των εγγράφων που καταρτίζει σχετικά με τον προϋπολογισμό, καθιστώντας τα απλούστερα, περιεκτικά και διαφανή, ώστε να αιτιολογούνται σαφώς οι ζητούμενες πιστώσεις, συμπεριλαμβανομένων των επιπτώσεων τους όσον αφορά τα προφίλ πληρωμών για τα επόμενα έτη έως το 2020 και μετά. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνοδεύσει κάθε πρόταση που τροποποιεί το συμφωνημένο ύψος των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και κάθε πρόταση κινητοποίησης ειδικών μηχανισμών, με στοιχεία για τις αντίστοιχες επιπτώσεις όσον αφορά τις πληρωμές κατά την τρέχουσα και την επόμενη περίοδο προγραμματισμού. Δεδομένου ότι ο νέος υπό συζήτηση δημοσιονομικός κανονισμός προβλέπει στο άρθρο 39 ότι πρόσθετες ή εκτενέστερες πληροφορίες σε σχέση με τη σημερινή κατάσταση παρέχονται από την Επιτροπή κατά την υποβολή του σχεδίου προϋπολογισμού, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εξετάσει κατά πόσο θα ήταν δυνατό να παρασχεθούν τέτοιες πληροφορίες ήδη για το σχέδιο προϋπολογισμού του 2019.

³ Σύμφωνα με την έκθεση εκτέλεσης της Επιτροπής της 18ης Ιανουαρίου 2018, το ύψος των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων (υπολοίπων προς εκκαθάριση) της Επιτροπής ανερχόταν στο τέλος του 2017 σε 267,1 δισ. EUR.

19. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι το σύστημα της Επιτροπής για την «ενεργό παρακολούθηση και πρόβλεψη της εκτέλεσης του προϋπολογισμού» χρησιμεύει, μεταξύ άλλων, στην πρόληψη της πιθανής συσσώρευσης ανεξόφλητων λογαριασμών. Υπενθυμίζει ότι η εν λόγω διαδικασία αναφοράς θα πρέπει να περιλαμβάνει τακτικά επικαιροποιούμενες προβλέψεις πληρωμών που θα συζητούνται σε ειδικές για τον σκοπό αυτό διοργανικές συνεδριάσεις, σύμφωνα με το σημείο 36 τρίτο εδάφιο του παραρτήματος της διοργανικής συμφωνίας για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση⁴.
20. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να επισυνάψει στο σχέδιο προϋπολογισμού και να επικαιροποιεί τακτικά συγκεντρωτικό κατάλογο με τις προτάσεις της Επιτροπής που δεν έχουν ακόμη εγκριθεί και οι οποίες ενδέχεται να έχουν επιπτώσεις, αφενός, στον προϋπολογισμό ανά γραμμή του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένου του ύψους των συναφών πιστώσεων, και, αφετέρου, στον αριθμό των υπαλλήλων.
21. Το Συμβούλιο καλεί επίσης την Επιτροπή να υποβάλει μαζί με το σχέδιο προϋπολογισμού συγκεντρωτικό πίνακα για το 2019 με συνολική εκτίμηση για όλα τα είδη εσωτερικών εσόδων ειδικού προορισμού ανά γραμμή του προϋπολογισμού, επισκόπηση των προστίμων που είναι πιθανό να καταχωριστούν ως έσοδα του προϋπολογισμού, καθώς και συνολικές πληροφορίες σχετικά με την εφαρμογή των ειδικών μηχανισμών τόσο στις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων όσο και στις πιστώσεις πληρωμών.
22. Το Συμβούλιο επικροτεί την ορθή πρακτική να συνοδεύεται κάθε πρόταση μεταφοράς πιστώσεων που αφορά κινητοποίηση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση και του Αποθεματικού Επείγουσας Βοήθειας, από ενημερωμένα στοιχεία για το επίπεδο εκτέλεσης των μέγιστων ετήσιων ποσών που έχουν καθοριστεί για τον ειδικό μηχανισμό εντός του οικονομικού έτους. Ομοίως, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να παρέχει σε τακτική βάση ενημερωμένα στοιχεία για το επίπεδο εκτέλεσης των προκαταβολών που σχετίζονται με το Ταμείο Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

⁴ Διοργανική συμφωνία, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση (ΕΕ C 373 της 20.12.2013, σ. 1).

23. Όταν προτείνεται η κινητοποίηση ειδικού μηχανισμού, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να περιλαμβάνει στην πρότασή της ενημερωμένα στοιχεία για το επίπεδο εκτέλεσης τόσο των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων όσο και των πιστώσεων πληρωμών του αντίστοιχου ειδικού μηχανισμού.
24. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι οι υψηλής ποιότητας προγραμματικές δηλώσεις και οι έγκαιρες δημοσιονομικές πληροφορίες σχετικά με τις προτεινόμενες δαπάνες έχουν καίρια σημασία για τον καθορισμό, την επιβεβαίωση και την τροποποίηση των δημοσιονομικών προτεραιοτήτων από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Οι προγραμματικές δηλώσεις θα πρέπει ειδικότερα να επικεντρώνονται στις πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις, συμπεριλαμβανομένων των αποτελεσμάτων που έχουν επιτευχθεί, στην αιτιολόγηση του ύψους των ζητούμενων πιστώσεων και στην προστιθέμενη αξία των δραστηριοτήτων σε επίπεδο ΕΕ. Η ανάλυση αυτή θα πρέπει να συνδέεται σαφώς με τις αντίστοιχες γραμμές του προϋπολογισμού, προκειμένου να διευκολύνεται η διαδικασία λήψης αποφάσεων για τον προϋπολογισμό.

Διοργανική συνεργασία κατά τη διαδικασία του προϋπολογισμού

25. Το Συμβούλιο προτρέπει όλα τα θεσμικά όργανα να συνεργαστούν αποδοτικά και εποικοδομητικά για την ομαλή διεξαγωγή της διαδικασίας του προϋπολογισμού και την κατάρτιση του προϋπολογισμού του 2019 εντός των προθεσμιών που προβλέπονται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και σύμφωνα με τις διατάξεις της διοργανικής συμφωνίας.
26. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει για την έγκαιρη υποβολή της κατάστασης προβλέψεων για το 2019, ώστε κάθε θεσμικό όργανο να έχει επαρκή χρόνο για να διεξαγάγει λεπτομερή τεχνική ανάλυση των προβλέψεων που θα υποβληθούν και να προετοιμάσει προσεκτικά τη θέση του με βάση ρεαλιστικό χρονοδιάγραμμα που θα συμφωνηθεί.
27. Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να διατηρηθεί ο ετήσιος χαρακτήρας της διαδικασίας του προϋπολογισμού και να αποφευχθούν συζητήσεις για θέματα που δεν συνδέονται άμεσα με τις ετήσιες διαπραγματεύσεις για τον προϋπολογισμό. Υπενθυμίζει ότι σκοπός της επιτροπής συνδιαλλαγής, που συγκαλείται σύμφωνα με το άρθρο 314 της ΣΛΕΕ, είναι η κατάρτιση του προϋπολογισμού του 2019.
28. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει την έγκαιρη και ισότιμη πρόσβαση σε διαφανείς και αντικειμενικές πληροφορίες και έγγραφα, σε όλα τα στάδια των διαπραγματεύσεων της συνδιαλλαγής.

29. Οι διοικητικές δαπάνες της ΕΕ θα πρέπει να εξορθολογισθούν περαιτέρω. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο καλεί όλα τα θεσμικά όργανα να μειώσουν ή να παγώσουν τις διοικητικές τους δαπάνες όσο είναι δυνατόν και να ζητήσουν χρηματοδότηση μόνο για δικαιολογημένες ανάγκες. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η βαθύτερη συνεργασία μεταξύ όλων των θεσμικών και λοιπών οργάνων της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της κοινής χρήσης υπηρεσιών, είναι αναγκαία για την επίτευξη άλλων τρόπων εξοικονόμησης.
30. Το Συμβούλιο καλεί όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα της ΕΕ να παράσχουν εγκαίρως στην Επιτροπή σαφείς, συνολικές και ενοποιημένες πληροφορίες για τις διοικητικές τους δαπάνες. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, η Επιτροπή επισυνάπτει στο σχέδιο προϋπολογισμού τα έγγραφα που θα επιτρέψουν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να αξιολογήσουν την κατάσταση και να λάβουν τεκμηριωμένες αποφάσεις σχετικά με την κατανομή των πόρων. Θα πρέπει να δοθεί η δέουσα προσοχή ώστε οι πληροφορίες που θα παρασχεθούν να είναι κατανοητές και συγκρίσιμες τόσο διαχρονικά όσο και μεταξύ των θεσμικών οργάνων. Όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα της ΕΕ θα πρέπει να υποβάλουν σαφείς και περιεκτικές πληροφορίες σχετικά με την προηγούμενη εκτέλεση των προϋπολογισμών τους για τα έτη 2014, 2015 και 2016, προσδιορίζοντας το ποσό των μεταφορών στο επόμενο οικονομικό έτος και των εσόδων ειδικού προορισμού που εκταμιεύθηκαν.
31. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι το επίπεδο στελέχωσης όλων των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών θα πρέπει να παραμείνει υπό συνεχή παρακολούθηση και έλεγχο. Σε αυτό το πλαίσιο, το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση την ταχεία εξέταση υπόθεσης⁵ του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία αποτελεί ποσοτική εκτίμηση του τρόπου με τον οποίο τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της Ευρωπαϊκής Ένωσης υλοποίησαν τη δέσμευση που ανέλαβαν στη διοργανική συμφωνία της 2ας Δεκεμβρίου 2013 με σκοπό τη μείωση των θέσεων στον πίνακα προσωπικού τους κατά 5 % την περίοδο 2013-2017. Εν προκειμένω, το Συμβούλιο θεωρεί σημαντικό το γεγονός ότι τηρείται η μείωση των θέσεων κατά 5 % με βάση τους πίνακες προσωπικού του 2012 και καλεί όσα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς δεν έχουν εκπληρώσει ακόμη τον στόχο, να προβούν στις υπόλοιπες μειώσεις.

⁵ «Ταχεία εξέταση υπόθεσης σχετικά με την εφαρμογή της μείωσης των θέσεων του προσωπικού κατά 5 %» του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:
<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=44567>.

32. Μολονότι αναγνωρίζει ότι κατά την περίοδο 2013-2017 ορισμένα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμοί της ΕΕ ανέλαβαν νέες αρμοδιότητες και εφοδιάστηκαν με κατάλληλους νέους πόρους, το Συμβούλιο θεωρεί ότι μεταξύ των προσδοκιών και των αποτελεσμάτων υπάρχει σημαντική απόκλιση. Σε αυτό το πλαίσιο, το Συμβούλιο αναγνωρίζει ότι με την αποκλειστική επικέντρωση στον αριθμό των υπαλλήλων, η μεθοδολογία που επιλέχθηκε δεν ήταν κατάλληλη για την επίτευξη του στόχου μείωσης των διοικητικών δαπανών.
33. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να προωθήσει κατάλληλα μέτρα παρακολούθησης, προκειμένου να σταθεροποιηθούν πραγματικά οι διοικητικές δαπάνες και να τεθεί ο συνολικός αριθμός των υπαλλήλων, συμπεριλαμβανομένων των συμβασιούχων υπαλλήλων, υπό έλεγχο.

Επιπλέον, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θα πρέπει να καταρτίσει το ταχύτερο δυνατό ποσοτική αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που διαμορφώθηκαν από την υλοποίηση του στόχου του 5 %.

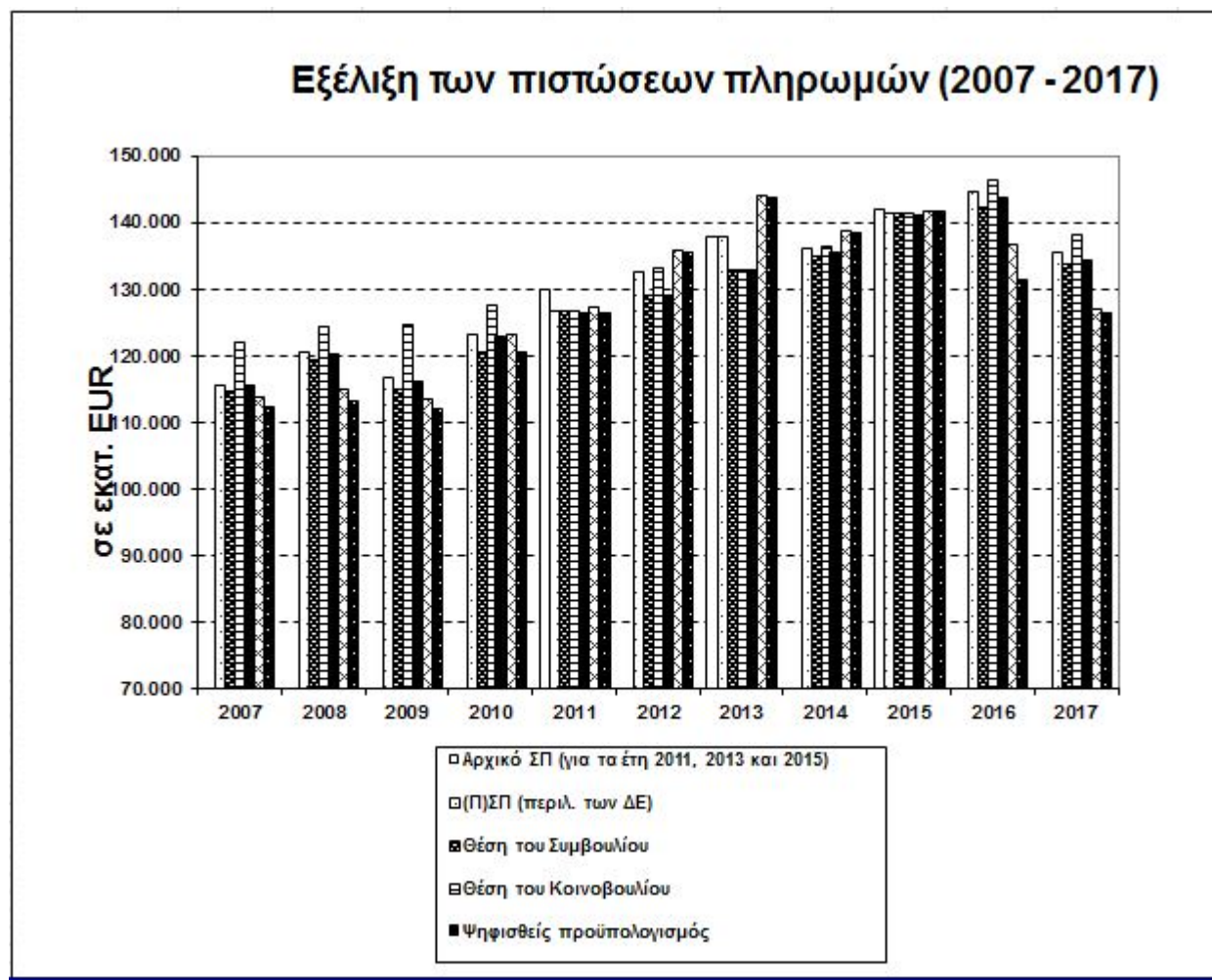
Αποκεντρωμένοι οργανισμοί

34. Παρότι αναγνωρίζει τον πολυετή χαρακτήρα των δράσεων που υλοποιούν ορισμένοι αποκεντρωμένοι οργανισμοί, το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η πρακτική των καθ' υπέρβαση εγγραφών στον προϋπολογισμό έχει οδηγήσει κατά το παρελθόν σε υψηλό και αδικαιολόγητο επίπεδο μεταφορών στο επόμενο οικονομικό έτος. Επαναλαμβάνει ότι είναι σημαντικό να παραμείνει η χρηματοδότηση αυτών των οργανισμών υπό αυστηρό έλεγχο και να περιοριστεί στις δικαιολογημένες μόνον ανάγκες. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να λαμβάνει υπόψη, κατά την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού του 2019, τις μη χρησιμοποιηθείσες πιστώσεις. Καλεί επίσης την Επιτροπή να ελέγξει προσεκτικά, και εάν χρειάζεται να αναθεωρήσει, τα αιτήματα των οργανισμών για κονδύλια και θέσεις, λαμβάνοντας υπόψη την εκτέλεση κατά το παρελθόν, τα ποσοστά κενών θέσεων και τη συμμόρφωση με τον στόχο μείωσης του προσωπικού κατά 5 %.
35. Το Συμβούλιο αναμένει από την Επιτροπή να παράσχει και πάλι στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, μαζί με το σχέδιο προϋπολογισμού του 2019, συνολική εικόνα σχετικά με τους οργανισμούς, συμπεριλαμβανομένης της κτιριακής πολιτικής τους.

Συμπέρασμα

36. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ για το 2019 θα πρέπει να τηρεί πλήρως το υφιστάμενο πλαίσιο, την ενδιάμεση επανεξέταση του ΠΔΠ και τις υποχρεώσεις που αναλήφθηκαν κατά το παρελθόν, και απευθύνει έκκληση για συνετή κατάρτιση του προϋπολογισμού και επαρκή περιθώρια. Ο προϋπολογισμός του 2019 θα πρέπει να παρέχει επαρκείς πόρους με σκοπό την περαιτέρω ενδυνάμωση της ευρωπαϊκής οικονομίας μέσω της ενίσχυσης της έξυπνης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης και απασχόλησης, την προώθηση της πραγματικής συνοχής της ΕΕ και της γεωργίας, και την αποτελεσματική αντιμετώπιση των σημερινών και μελλοντικών προκλήσεων. Ο προϋπολογισμός θα πρέπει ειδικότερα να περιλαμβάνει μέτρα, αφενός, για την αντιμετώπιση των προκλήσεων που αφορούν την εσωτερική και την εξωτερική διάσταση της μετανάστευσης και την προστασία των εξωτερικών συνόρων, καθώς και τις κρίσεις στον τομέα της ασφάλειας, και, αφετέρου, για τη συμβολή στην πολιτική και την οικονομική σταθερότητα των γειτονικών χωρών της ΕΕ. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η διαφανής, ακριβής και υπεύθυνη αξιοποίηση των πόρων της Ένωσης αποτελεί βασική αρχή που έχει ως στόχο να έρθουν οι πολίτες της ΕΕ πιο κοντά στο ευρωπαϊκό εγχείρημα.
37. Το Συμβούλιο θα στηρίζει έναν ρεαλιστικό προϋπολογισμό για το 2019, που επιτυγχάνει τη σωστή ισορροπία μεταξύ δημοσιονομικής σύνεσης και νέων επενδύσεων υπέρ της ανάπτυξης και της απασχόλησης. Υπογραμμίζει ότι η έγκαιρη, προβλέψιμη, διαφανής και ακριβής εκτίμηση των αναγκών με βάση συνολικές δημοσιονομικές πληροφορίες αποτελεί εργαλείο ζωτικής σημασίας για την επίτευξη του στόχου αυτού.
38. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την ανάγκη τήρησης των προσαρμογών που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της ενδιάμεσης εξέτασης του ΠΔΠ και των σχετικών ανώτατων ορίων του κανονισμού ΠΔΠ για την περίοδο 2014-2020. Θα πρέπει να προβλεφθούν επαρκή περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια, προκειμένου να υπάρχει η δυνατότητα αντιμετώπισης απρόβλεπτων καταστάσεων, ενώ παράλληλα θα πρέπει να εξασφαλισθεί επαρκές επίπεδο χρηματοδότησης και να τηρηθούν οι υποχρεώσεις που έχουν ήδη αναληφθεί ενόψει της ταχύτερης υλοποίησης των προγραμμάτων της περιόδου 2014 - 2020. Επιπλέον, το Συμβούλιο τονίζει ότι είναι σημαντικό να παρασχεθούν αξιόπιστες και ακριβείς προβλέψεις για τα έσοδα, ώστε να μπορέσουν τα κράτη μέλη να αξιολογήσουν εγκαίρως τις αναμενόμενες συνεισφορές τους στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

39. Το Συμβούλιο τονίζει για μια ακόμη φορά τη μεγάλη σημασία που αποδίδει στις παρούσες κατευθυντήριες γραμμές και αναμένει από την Επιτροπή να τις λάβει δεόντως υπόψη κατά την κατάρτιση του σχεδίου προϋπολογισμού του 2019.
40. Οι παρούσες κατευθυντήριες γραμμές θα διαβιβαστούν στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Επιτροπή, καθώς και στα υπόλοιπα θεσμικά όργανα.
-



ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ (2007-2017) (εξαιρουμένων των εσόδων ειδικού προορισμού)

(σε εκατ. EUR) ¹										
Διαδικασία προϋπολογισμού	(Π)ΣΠ	(Π)ΣΠ (περιλ. των ΔΕ)	Θέση του Συμβουλίου	Θέση του Κοινοβουλίου	Ψηφισθείς προϋπολογισμός	Οριστικός προϋπολογισμός (περιλ. των ΔΠ και των καθαρών μεταφορών) ²	Εκτέλεση ³	Οριστικός προϋπολογισμός - εκτέλεση (σε αριθμούς)	Οριστικός προϋπολογισμός - εκτέλεση (σε %)	Εκτέλεση/(Π)ΣΠ (περιλ. των ΔΕ) (σε %)
	1	2			3	4	5	6 (= 4 - 5)	7 (= 6/4)	8 (= 5/2)
2007	116 370	115 531	114 613	122 016	115 497	113 835	112 377	1 458	1,28%	97,27%
2008	121 533	120 347	119 410	124 196	120 347	114 835	113 070	1 765	1,54%	93,95%
2009	116 744	116 546	114 972	124 488	116 096	113 395	112 107	1 288	1,14%	96,19%
2010	122 316	123 061	120 521	127 526	122 937	123 203	120 490	2 713	2,20%	97,91%
2011	126 527 ⁴	126 527	126 527	126 527	126 527	127 219	126 497	722	0,57%	99,98%
2012	132 739	132 668	129 088	133 139	129 088	135 842	135 602	240	0,18%	102,21%
2013	137 798 ⁵	137 798	132 837	132 837	132 837	144 057	143 785	272	0,19%	104,34%
2014	136 066	136 061	135 005	136 444	135 505	138 577	138 440	137	0,10%	101,75%
2015	141 337 ⁶	141 337	141 214	141 214	141 214	141 769	141 586	183	0,13%	100,18%
2016	143 541	144 456	142 120	146 459	143 885	136 517	131 400	5 117	3,75%	90,96%
2017	134 899	135 422	133 790	138 029	134 490	126 877 ⁷	126 416 ⁷	461	0,36%	93,35%
Σύνολο	1 429 870	1 429 754	1 410 096	1 452 876	1 418 424	1 416 125	1 401 770	14 356	1,01%	98,04%

¹ Όλα τα ποσά σε απόλυτους αριθμούς αντιστοιχούν σε ονομαστικές τιμές.
² Συμπεριλαμβανομένων του ψηφισθέντος προϋπολογισμού, όπως τροποποιήθηκε, και των πιστώσεων που μεταφέρθηκαν από το έτος N-1 και εξαιρουμένων των πιστώσεων που μεταφέρθηκαν στο έτος N+1.
³ Εκτέλεση του οριστικού προϋπολογισμού, όπως τροποποιήθηκε, συμπεριλαμβανομένων των μεταφορών.
⁴ Το αρχικό ΣΠ του 2011 ανερχόταν σε 130 136 εκατ. EUR. Τον Νοέμβριο του 2010 η Επιτροπή υπέβαλε νέο ΣΠ.
⁵ Το αρχικό ΣΠ του 2013 ανερχόταν σε 137 924 εκατ. EUR. Τον Νοέμβριο του 2012 η Επιτροπή υπέβαλε νέο ΣΠ.
⁶ Το αρχικό ΣΠ του 2015 ανερχόταν σε 142 137 εκατ. EUR. Τον Νοέμβριο του 2014 η Επιτροπή υπέβαλε νέο ΣΠ.
⁷ Προσωρινά στοιχεία.