

Brusel 20. února 2018
(OR. en)

6315/18

FIN 139
INST 65

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5939/18 FIN 90 INST 47 PE-L 5
Předmět:	Rozpočtové směry na rok 2019 – <i>Závěry Rady (20. února 2018)</i>

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o rozpočtových směrech na rok 2019, přijaté Radou na jejím 3597. zasedání konaném dne 20. února 2018.

**ZÁVĚRY RADY
O ROZPOČTOVÝCH SMĚRECH NA ROK 2019**

Úvod

1. Rada se domnívá, že rozpočet na rok 2019 by měl zabezpečit obezřetné sestavení rozpočtu a poskytovat přiměřené zdroje s cílem podporovat jasně stanovené priority a zároveň ponechat dostatečné rezervy v rámci stropů. Rozpočet EU by se měl zaměřit na zvýšení růstu, podporu zaměstnanosti a vytváření nových pracovních míst, podporu účinné soudržnosti a zemědělství EU, posílení konkurenceschopnosti a řešení vnitřního a vnějšího rozměru migrace, bezpečnostních výzev a ochranu vnějších hranic. Mělo by se podpořit stanovení pořadí důležitosti spolu s přidělením dostatečných zdrojů na programy a činnosti, které nejvíce přispívají k plnění těchto cílů. Kromě toho by měl rozpočet umožňovat včasné plnění závazků přijatých v rámci současného programového období a předcházejících programových období, aby se předešlo jakýmkoli nezaplaceným pohledávkám.

Aby bylo možné reagovat na nepředvídané události, jsou nezbytné dostatečné rezervy v rámci stropů závazků.

2. Rada se domnívá, že rozpočtová disciplína se musí dodržovat na všech úrovních a že se musí dodržovat závazky vyplývající z víceletého finančního rámce a z přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období, jakož i závazky z minulosti.
3. Rada připomíná zásadu solidarity a zdůrazňuje, že transparentní a efektivní využívání rozpočtu EU přispěje k důvěryhodnosti Unie u evropských občanů.
4. Rada zdůrazňuje potřebu předvídatelnosti příspěvků členských států do rozpočtu Unie a převodů z rozpočtu EU do členských států.

5. Rada bere na vědomí „společnou zprávu vyjednavců Evropské unie a vlády Spojeného království o pokroku v první fázi jednání podle článku 50 Smlouvy o EU o spořádaném vystoupení Spojeného království z Evropské unie ze dne 8. prosince 2017“, a zejména její kapitolu o finančním vyrovnání.
6. Rada vyzývá Komisi, aby předložila návrh odhadu rozpočtu na rok 2019 co nejdříve, pokud možno začátkem května, s cílem vyhnout se zbytečnému překrývání s jinými rozpočtovými procesy, které se uskuteční v roce 2018.
7. Rada vyzývá Komisi, aby připravila rozpočet v souladu s výše uvedenými cíli, včetně zaměření se na oblasti, které přinášejí přidanou hodnotu na úrovni EU.

Klíčové prvky rozpočtu na rok 2019

8. Rada opětovně zdůrazňuje, že je potřebný realistický rozpočet, který bude v souladu se zásadou řádného finančního řízení a zásadou ročního rozpočtu. Při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2019 by Komise měla zohlednit úzký vztah mezi úrovní závazků a plateb, objem nesplacených závazků, potřebu dodržovat stropy víceletého finančního rámce, absorpční kapacitu a míry plnění v minulosti, jakož i urychlení realizace programů na roky 2014–2020 v rámci sdíleného řízení.
9. Pokud jde o prostředky na závazky a prostředky na platby, jejich úroveň by měla být pod přísnou kontrolou a vycházet ze skutečných potřeb. Stanovení přiměřené úrovně prostředků na platby je velmi důležité a mělo by vycházet z přesných prognóz a odpovídat platebním profilům, které by měly být pravidelně aktualizovány, a to pro všechny programy s jasným zaměřením na očekávané potřeby současného programového období.

10. Rada zdůrazňuje, že rozpočet na rok 2019 a opravné rozpočtové nástroje musí přísně dodržovat víceletý finanční rámec a příslušné stropy uvedené v nařízení o víceletém finančním rámci pro období 2014–2020¹. V této souvislosti Rada vyzývá Komisi, aby jasně uvedla rozpočtové položky, ze kterých anebo do kterých budou prostředky přesunuty nebo přiděleny v zájmu navýšení v souladu s dohodou o revizi v polovině období během příslušného období, a zejména v roce 2019. Rada konkrétně vyzývá Komisi, aby jasně uvedla, jak budou do rozpočtů na roky 2019 a 2020 přesunuta navýšení v podokruhu 1a přidělená v rozpočtech na roky 2017 a 2018. Rada dále opětovně zdůrazňuje, že je zapotřebí ponechat v rámci těchto stropů dostatečné rezervy, aby bylo možné řešit nepředvídané události.
11. Rada vyzývá Komisi, aby nadále sledovala provádění programů na období 2014–2020 s cílem zajistit řádný vývoj prostředků na platby v souladu se schválenými prostředky na závazky, a tím předešla hromadění nevypořádaných závazků v budoucnosti.
12. Rada očekává, že Komise bude plnit rozpočet v mezích prostředků dohodnutých v rámci ročního rozpočtu, včetně případného využití přerozdělování. Opravné rozpočtové nástroje, jako např. opravné rozpočty, by měly být zachovány na odůvodněné minimální úrovni a v souladu s finančním nařízením², financovány primárně z přerozdělování a měly by být zavedeny včas s cílem nedopustit narušení fungování unijních programů. Rada důrazně vyzývá Komisi, aby navrhla jednotlivá přerozdělení v rámci téhož okruhu, jak předpokládá finanční nařízení. Rada vybízí Komisi, aby pokračovala v racionalizaci předkládání návrhů opravných rozpočtů, a tím přispěla k větší předvídatelnosti v rámci rozpočtového cyklu. Ukáží-li se nápravná opatření jako nezbytně nutná, Rada opětovně zdůrazňuje své odhodlání co nejrychleji zaujmout postoj k návrhu opravných rozpočtů.

¹ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884).

² Nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 Evropského parlamentu a Rady ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1).

13. Stejně jako v předchozích letech Rada vybízí Komisi, aby ve svém návrhu rozpočtu a v průběhu celého rozpočtového procesu předkládala vysoce kvalitní prognózy týkající se příjmů i výdajů spolu se včasnými, přesnými a transparentními informacemi ohledně výchozích předpokladů a rozpočtových údajů. Je naprosto zásadní, aby prognózy Komise ohledně všech zdrojů příjmu a minulého i očekávaného čerpání byly spolehlivé a přesné s cílem zabránit podhodnocování nebo nadhodnocování rozpočtu, jakož i neodůvodněnému a nadměrnému přenášení prostředků. To Evropskému parlamentu a Radě rovněž umožní posoudit veškeré případné žádosti o dodatečné prostředky nebo přerozdělení stávajících zdrojů.
14. Přesný návrh rozpočtu má zásadní význam pro to, aby členské státy mohly s vysokou mírou přesnosti odhadnout výši svých příspěvků do rozpočtu Unie. Rada připomíná, že podle Smlouvy má Komise možnost a odpovědnost přezkoumat a upravit odhady výdajů na následující rok předložené orgány dříve, než jsou předloženy v příslušném návrhu rozpočtu. V tomto kontextu Rada vyzývá všechny zúčastněné subjekty, a zejména Komisi, aby učinily vhodná opatření s cílem zabránit neočekávaným žádostem o navýšení nebo snížení příspěvků ze strany členských států, zejména pokud by mohly mít velký dopad na vnitrostátní rozpočty.
15. Rada připomíná zásadu jednotnosti rozpočtu a vyzývá Komisi, aby zajistila nezbytné finanční prostředky pro provádění politik Unie v rámci rozpočtu EU. Zásadním předpokladem řádného finančního řízení unijních finančních prostředků je tedy úplná transparentnost, pokud jde o účelově vázané příjmy. Rada vyzývá všechny orgány, instituce a jiné subjekty, aby i nadále předkládaly veškeré příslušné informace, jakmile jsou dostupné a v pravidelných intervalech.

16. Rada připomíná, že všechny pokuty, sankce a úroky uložené Komisí musí být transparentně zaznamenávány jako rozpočtový příjem v souladu s ustanoveními finančního nařízení.
17. Rada vyjadřuje obavy ohledně úrovně nevypořádaných závazků (RAL)³ a bude nadále dohlížet nad jejím vývojem. Vyzývá Komisi, aby i nadále pravidelně monitorovala vývoj nevypořádaných závazků podle jednotlivých okruhů a programů a aby je včas a v souladu s příslušnými pravidly vyrovnala nebo zrušila. Rada očekává, že Komise do července 2018 předloží prognózu plateb na roky 2019, 2020 a další roky a bude ji pravidelně aktualizovat.

Konkrétní otázky

Ucelené rozpočtové dokumenty

18. Rada vybízí Komisi, aby soustavně zlepšovala obsah rozpočtových dokumentů tím, že je zjednoduší, zestruční a učiní je transparentnější, přičemž jasně odůvodní příslušné požadované prostředky a zahrne jejich dopady z hlediska struktury plateb v příštích letech až do roku 2020 a v dalších letech. V této souvislosti Komisi vyzývá, aby k případnému návrhu na změnu dohodnuté úrovně prostředků na závazky a k jakémukoli návrhu na uvolňování zvláštních nástrojů přiložila informace o odpovídajícím dopadu z hlediska plateb ve stávajícím a příštím programovém období. Vzhledem k tomu, že článek 39 nového projednávaného finančního nařízení předpokládá, že Komise při předkládání návrhu rozpočtu uvede oproti současnému stavu dodatečné nebo širší informace, Rada vyzývá Komisi, aby zvážila, do jaké míry by bylo proveditelné poskytovat takové informace již u návrhu rozpočtu na rok 2019.

³ Podle zprávy Komise o plnění závazků ze dne 18. ledna 2018 činily ke konci roku 2017 nevypořádané závazky Komise (RAL) 267,1 miliardy EUR.

19. Rada vnímá užitečnost systému „aktivního monitorování a prognózy plnění rozpočtu“, jež Komise vypracovala mimo jiné s cílem zabránit potenciálnímu hromadění nevyřízených žádostí. Připomíná, že součástí tohoto podávání zpráv by měly být pravidelně aktualizované prognózy plateb, které budou projednávány na zvláštních interinstitucionálních schůzkách konaných v souladu s bodem 36 odst. 3 přílohy k interinstitucionální dohodě o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení (dále jen „interinstitucionální dohoda“)⁴.
20. Rada vyzývá Komisi, aby v příloze k návrhu rozpočtu uvedla a pravidelně aktualizovala úplný seznam svých návrhů, které dosud nebyly přijaty a které mohou mít potenciální dopad na rozpočet podle rozpočtových položek, včetně výše dotyčných prostředků, jakož i na počet zaměstnanců.
21. Rada Komisi rovněž vyzývá, aby k návrhu rozpočtu připojila souhrnnou tabulku na rok 2019, v níž bude souhrnně uveden odhad všech druhů vnitřních účelově vázaných příjmů podle rozpočtových položek, jakož i přehled pokut, které budou pravděpodobně zaznamenány jako rozpočtový příjem, a souhrnné informace o provádění zvláštních nástrojů v oblasti prostředků na závazky i prostředků na platby.
22. Rada vítá osvědčený postup spočívající v tom, že ke každému návrhu na převod prostředků v souvislosti s uvolněním prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci a z rezervy na pomoc při mimořádných událostech se přiloží aktualizovaný přehled úrovně čerpání maximálních ročních částek stanovených pro daný zvláštní nástroj v daném rozpočtovém roce. Obdobně Rada Komisi vyzývá, aby pravidelně předkládala aktuální informace o úrovni plnění zálohových plateb souvisejících s Fondem solidarity Evropské unie.

⁴ Interinstitucionální dohoda ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení (Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1).

23. Rada vyzývá Komisi, aby při předkládání návrhů na uvolnění prostředků z určitého zvláštní nástroje do svého návrhu zahrnula aktualizovaný přehled úrovně čerpání prostředků na závazky i platby z příslušného zvláštního nástroje.
24. Rada zdůrazňuje, že vysoce kvalitní výkazy týkající se programů a včas poskytnuté finanční informace o navrhovaných výdajích jsou zásadní pro to, aby Evropský parlament a Rada mohly stanovovat, potvrzovat nebo upravovat rozpočtové priority. Výkazy týkající se programů by se měly zaměřovat zejména na informace o výkonnosti, včetně dosažených výsledků, na odůvodnění výše požadovaných prostředků a na přidanou hodnotu činností EU. Tato analýza by v zájmu podpory procesu rozhodování o rozpočtu měla být jasně propojena s příslušnými rozpočtovými položkami.

Interinstitucionální spolupráce během rozpočtového procesu

25. Rada vyzývá všechny orgány, aby efektivně a konstruktivně spolupracovaly a umožnily tak hladký průběh rozpočtového procesu a sestavení rozpočtu na rok 2019 ve lhůtách stanovených ve Smlouvě o fungování Evropské unie (SFEU) a v souladu s ustanoveními interinstitucionální dohody.
26. Rada vyzývá Komisi, aby zajistila včasné předložení výkazu odhadovaných příjmů a výdajů na rok 2019, tak aby každý orgán měl dostatek času na provedení podrobné odborné analýzy rozeslaných odhadů a pečlivou přípravu svého postoje v souladu s dohodnutým praktickým harmonogramem.
27. Rada zdůrazňuje, že je nutno zachovat roční povahu rozpočtového procesu a vyhnout se diskusím o otázkách, které s jednáními o ročním rozpočtu nesouvisejí. Připomíná, že úkolem dohodovacího výboru, svolaného s ohledem na článek 314 SFEU, je stanovit rozpočet na rok 2019.
28. Rada vyzývá Komisi, aby ve všech fázích dohodovacích jednání zajistila včasný a rovný přístup k transparentním a objektivním informacím a dokumentům.

29. Správní výdaje EU by měly být dále racionalizovány. Rada proto naléhavě vyzývá všechny orgány, aby co nejvíce omezily nebo zmrazily své správní výdaje a aby předkládaly žádosti o financování pouze pro odůvodněné potřeby. Rada se domnívá, že v zájmu dosažení dalších úspor je nezbytná hlubší spolupráce mezi všemi orgány a subjekty EU, včetně sdílení služeb.
30. Rada vyzývá všechny orgány a subjekty EU, aby Komisi včas poskytly jasné, ucelené a konsolidované informace o svých správních výdajích. V souladu s finančním nařízením Komise k návrhu rozpočtu připojí dokumenty, které Evropskému parlamentu a Radě umožní vyhodnotit situaci a přijmout dobře podložená rozhodnutí o přidělování prostředků. Náležitou pozornost je třeba věnovat srozumitelnosti a srovnatelnosti poskytnutých informací v čase a mezi orgány. Každý orgán a subjekt EU by měl poskytnout jasné a stručné informace o minulém plnění svých rozpočtů na roky 2014, 2015 a 2016, a konkrétně uvést výši přenášení prostředků a přidělených účelově vázaných příjmů.
31. Rada má za to, že počet zaměstnanců všech orgánů, institucí a subjektů musí být trvale sledován a kontrolován. V této souvislosti Rada bere na vědomí zprávu o rychlém přezkumu (Rapid Case Review)⁵, jež je kvantitativním posouzením způsobu, jakým orgány, instituce a subjekty Evropské unie plnily závazek učiněný v interinstitucionální dohodě ze dne 2. prosince 2013 snížit během období 2013–2017 počet pracovních míst ve svých plánech pracovních míst o 5 %. V tomto směru se Rada domnívá, že je důležité, aby bylo dodrženo 5% snížení pracovních míst na základě plánů pracovních míst na rok 2012, a naléhavě vyzývá orgány, instituce a subjekty EU, které dosud příslušný cíl nesplnily, aby dosáhly zbývajících snížení.

⁵ „Zpráva o rychlém přezkumu (Rapid Case review): Snížení počtu pracovních míst o 5 % – provádění“, vyhotovená Evropským účetním dvorem:
<https://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=44567>.

32. Rada uznává, že během období 2013-2017 byly některé orgány, instituce a subjekty EU pověřeny novými odpovědnostmi a byly jim přiděleny odpovídající nové zdroje, avšak domnívá se, že mezi očekáváními a výsledky zeje propast. V tomto směru Rada konstatuje, že zaměřením výhradně na počet pracovníků nebyla zvolena metodika vhodná k dosažení cíle snížení správních výdajů.
33. Rada vyzývá Komisi, aby předložila odpovídající navazující opatření s cílem skutečně stabilizovat správní výdaje a mít pod kontrolou celkový počet zaměstnanců, včetně smluvních zaměstnanců.

Rada rovněž opětovně zdůrazňuje, že je nutné, aby Účetní dvůr provedl co nejdříve kvalitativní vyhodnocení výsledků plnění 5% cíle.

Decentralizované agentury

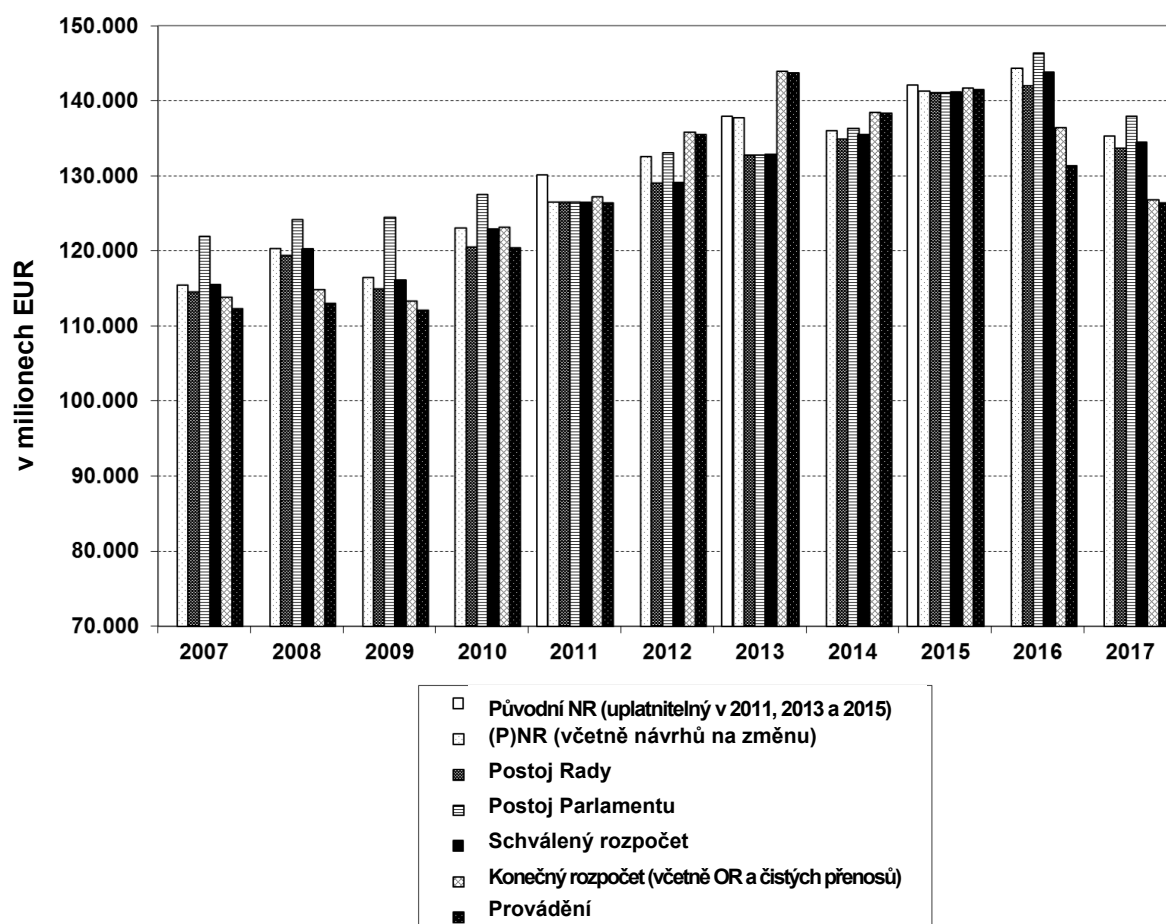
34. Rada uznává víceletou povahu akcí, které některé decentralizované agentury realizují, připomíná však, že sestavování příliš vysokých rozpočtů v minulosti vedlo k výraznému a neodůvodněnému přenášení prostředků. Rada opětovně zdůrazňuje, že je důležité financování těchto agentur důsledně kontrolovat a omezit jen na opodstatněné potřeby. Rada vyzývá Komisi, aby při sestavování svého návrhu rozpočtu na rok 2019 nadále zohledňovala nevyužité prostředky. Rovněž apeluje na Komisi, aby pečlivě kontrolovala – a v případě potřeby revidovala – požadavky na finanční prostředky a pracovní místa navrhovaná agenturami a zohlednila přitom plnění rozpočtu v minulosti, míru neobsazených míst a naplňování cíle snížení počtu zaměstnanců o 5 %.
35. Rada očekává, že Komise bude o agenturách i nadále poskytovat Evropskému parlamentu a Radě komplexní přehled, včetně jejich strategií v oblasti budov, a to spolu s návrhem rozpočtu na rok 2019.

Závěr

36. Rada se domnívá, že rozpočet EU na rok 2019 by měl plně respektovat stávající rámec, revizi v polovině období a závazky učiněné v minulosti, a vyzývá k obezřetnému sestavování rozpočtu a k ponechání dostatečných rezerv. Rozpočet na rok 2019 by měl zajistit dostatečné zdroje, přičemž cílem je dále posílit evropskou ekonomiku podporou inteligentního inkluzivního růstu a zaměstnanosti, umocnit účinnost soudržnosti a zemědělství Evropské unie, jakož i efektivně reagovat na současné a nadcházející výzvy. Rozpočet by měl zejména zahrnovat opatření na řešení výzev souvisejících s vnitřním a vnějším rozměrem migrace a s ochranou vnějších hranic, jakož i s bezpečnostními krizemi, a měl by přispívat k politické a hospodářské stabilitě zemí sousedících s EU. Rada zdůrazňuje, že transparentní, přesné a odpovědné využívání zdrojů Unie je jednou z obecných zásad, která občany EU sblíží s evropským projektem.
37. Rada podpoří realistický rozpočet na rok 2019, který bude v odpovídající rovnováze mezi fiskální obezřetností a novými investicemi pro stimulaci růstu a zaměstnanosti. Poukazuje na to, že zcela nezbytným nástrojem k dosažení tohoto cíle je včasné, předvídatelné, transparentní a přesné posouzení potřeb vycházející z vyčerpávajících rozpočtových informací.
38. Rada opětovně zdůrazňuje nutnost respektování úprav učiněných v rámci revize v polovině období a dodržování příslušných stropů uvedených v nařízení o víceletém finančním rámci pro období 2014–2020. Dostatečné rezervy v rámci stropů jsou důležité, aby bylo možné se vypořádat s nepředpokládanými okolnostmi a zároveň zajistit odpovídající úroveň financování a dodržovat závazky již učiněné s ohledem na zrychlení provádění programů na období 2014–2020. Kromě toho Rada zdůrazňuje význam poskytování spolehlivých a přesných prognóz příjmů, které členským státům umožní včas posoudit své očekávané příspěvky do rozpočtu EU.

39. Rada znovu opakuje, že těmto obecným směrům přikládá velký význam, a očekává, že je Komise náležitě zohlední při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2019.
40. Tyto obecné směry budou předloženy Evropskému parlamentu a Komisi, jakož i ostatním orgánům.
-

Vývoj prostředků na platby (2007-2017)



VÝVOJ PROSTŘEDKŮ NA PLATBY (2007-2017) (nezahrnuje účelově vázané příjmy)

(v milionech EUR) ¹										
Rozpočtový proces	(P)NR	(P)NR (včetně návrhů na změnu)	Postoj Rady	Postoj Parlamentu	Schválený rozpočet	Konečný rozpočet (včetně OR a čistých přenosů) ²	Provádění ³	Konečný rozpočet – plnění (číselné údaje)	Konečný rozpočet – plnění (v %)	Plnění / (P)NR (včetně návrhů na změnu) (v %)
	1	2			3	4	5	6 (= 4 – 5)	7 (= 6 : 4)	8 (= 5 : 2)
2007	116 370	115 531	114 613	122 016	115 497	113 835	112 377	1 458	1,28 %	97,27 %
2008	121 533	120 347	119 410	124 196	120 347	114 835	113 070	1 765	1,54 %	93,95 %
2009	116 744	116 546	114 972	124 488	116 096	113 395	112 107	1 288	1,14 %	96,19 %
2010	122 316	123 061	120 521	127 526	122 937	123 203	120 490	2 713	2,20 %	97,91 %
2011	126 527 ⁴	126 527	126 527	126 527	126 527	127 219	126 497	722	0,57 %	99,98 %
2012	132 739	132 668	129 088	133 139	129 088	135 842	135 602	240	0,18 %	102,21 %
2013	137 798 ⁵	137 798	132 837	132 837	132 837	144 057	143 785	272	0,19 %	104,34 %
2014	136 066	136 061	135 005	136 444	135 505	138 577	138 440	137	0,10 %	101,75 %
2015	141 337 ⁶	141 337	141 214	141 214	141 214	141 769	141 586	183	0,13 %	100,18 %
2016	143 541	144 456	142 120	146 459	143 885	136 517	131 400	5 117	3,75 %	90,96 %
2017	134 899	135 422	133 790	138 029	134 490	126 877 ⁷	126 416 ⁷	461	0,36 %	93,35 %
Celkem	1 429 870	1 429 754	1 410 096	1 452 876	1 418 424	1 416 125	1 401 770	14 356	1,01 %	98,04 %

¹ Veškeré absolutní číselné údaje jsou v nominálních cenách.

² Zahrnuje schválený rozpočet ve znění pozdějších změn a prostředky přenesené z roku N-1 a nezahrnuje prostředky přenesené do roku N+1.

³ Plnění konečného rozpočtu ve znění pozdějších změn, včetně přenosů.

⁴ Původní NR na rok 2011 dosáhl výše 130 136 milionů EUR. Komise předložila nový NR v listopadu roku 2010.

⁵ Původní NR na rok 2013 dosáhl výše 137 924 milionů EUR. Komise předložila nový NR v listopadu roku 2012.

⁶ Původní NR na rok 2015 dosáhl výše 142 137 milionů EUR. Komise předložila nový NR v listopadu roku 2014.

⁷ Předběžné číselné údaje.