



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 29 maart 2022
(OR. fr, en)

6301/22

LIMITE

EF 53
ECOFIN 132

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Conclusies van de Raad over de economische en financiële strategische autonomie van de EU: één jaar na de mededeling van de Commissie

***Conclusies van de Raad over het economisch en financieel strategisch autonoom maken van de EU
binnen een open economie: één jaar na de mededeling van de Commissie***

De Raad:

1. BENADRUKT dat de Europese Unie er met haar zeer omvangrijk en open economisch en financieel stelsel alles aan gelegen is bij te dragen aan de open internationale economische en financiële orde en deze in stand te helpen houden, met multilateralisme, eerlijkheid en een gelijk speelveld als leidende beginselen;
2. HERINNERT in dit verband aan de conclusies van de Europese Raad van 1 en 2 oktober 2020¹, waarin wordt benadrukt dat "het verwezenlijken van strategische autonomie, met behoud van een open economie, een van de hoofddoelstellingen van de Unie is";
3. WIJST ANDERMAAL OP de toezegging van de staatshoofden en regeringsleiders in de Verklaring van Versailles van 10 en 11 maart 2022 om meer verantwoordelijkheid te nemen voor de veiligheid van de EU en verdere beslissende stappen te zetten om onze Europese soevereiniteit op te bouwen, door onze afhankelijkheden te verminderen en een nieuw groei- en investeringsmodel voor 2030 te ontwerpen;
4. BENADRUKT dat de EU naar een goed evenwicht tussen beide doelstellingen moet blijven streven, waarbij zij economische en financiële autonomie nastreeft en tegelijkertijd haar openheid, mondiale samenwerking met gelijkgestemde partners en concurrentiekracht handhaaft, en de potentiële vruchten daarvan plukt. De verwezenlijking van deze doelstellingen is belangrijk voor het beschermen van de legitieme economische belangen van de EU en van de economische en financiële stabiliteit in de EU en daarbuiten;

¹ Doc. EUCO 13/20.

5. ONDERSTREEPT dat door de recente ontwikkelingen en dan met name de gevolgen van de COVID-19-pandemie, de wereldwijde tekorten aan essentiële goederen en diensten, de toegenomen onevenwichtigheden op de mondiale energiemarkten, en de gevolgen daarvan voor bedrijven en lidstaten, andermaal duidelijk is geworden dat het zaak is de strategische autonomie van de EU na te streven met behoud van een open economie; BENADRUKT dat de militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne, zonder aanleiding of grond, tot toenemende instabiliteit, strategische concurrentie en veiligheidsdreigingen heeft geleid; HERINNERT ERAAN dat de EU, door haar strategische autonomie in een open economie op te bouwen, er hoofdzakelijk naar streeft haar economie veerkrachtig te maken en in staat te blijven haar economische en financiële belangen te beschermen en uit te breiden;
6. HERINNERT in verband hiermee aan de mededeling van de Commissie van 19 januari 2021², waarin zij uiteenzet hoe de EU haar open strategische autonomie op macro-economisch en financieel gebied kan versterken;
7. HERHAALT dat een dergelijke overkoepelende strategie berust op een aantal belangrijke en onderling afhankelijke elementen, waaronder de drie volgende pijlers: een sterkere internationale rol voor de euro waarborgen, onder meer door een sterkere en diepere economische en monetaire unie en door het gebruik van de euro en in euro's luidende instrumenten wereldwijd te bevorderen; de veerkracht van de financiële sector waarborgen ten dienste van de reële economie, onder meer door de voltooiing van de bankenunie en de verdieping van de kapitaalmarktenunie, en tegelijkertijd de te grote afhankelijkheid van financiële instellingen en infrastructuur van derde landen verminderen, wanneer kan worden verwacht dat deze risico's voor de financiële stabiliteit met zich meebrengen; het economische en financiële stelsel van de EU beschermen tegen de gevolgen van de extraterritoriale toepassing van sancties van derde landen en andere schadelijke praktijken, naast het handhaven van een goed functionerende eigen EU-sanctieregeling;

² Doc. 5487/2021.

8. MERKT OP dat het nu – een jaar na voornoemde mededeling en in het licht van de genoemde uitdagingen – belangrijk is te bepalen hoeveel vooruitgang met deze drie pijlers is geboekt en hoe het verder moet;

De internationale rol van de euro

9. BENADRUKT om te beginnen dat de internationale rol van de euro in de eerste plaats berust op de kracht en stabiliteit van de economische en monetaire unie en de economische fundamentals, ook van de lidstaten, alsmede op het vermogen van de EU om particulier kapitaal aan te trekken en voorwaarden te scheppen om de Europese economische en financiële spelers internationaal concurrerender te maken;
10. WAARDEERT het dat de Commissie in haar regelmatige macro-economische dialogen met internationale partners en in het bijzonder met die waarmee nauwere economische en financiële banden bestaan, de internationale rol van de euro actief promoot;

11. WIJST op de omvangrijke maatregelen van de EU van het afgelopen jaar die haar financiële autonomie in een open economie en de rol van de euro zullen helpen vergroten, met respect voor de nationale munteenheden en hun belang, zoals het herstelpakket kapitaalmarkten, waarmee gerichte wijzigingen zijn ingevoerd die nodig zijn voor de ontwikkeling van in euro's luidende derivaten voor energie en grondstoffen, en andere financiële instrumenten binnen de Unie, en de uitgifte van aanzienlijke volumes NextGenerationEU-obligaties; VERZOEKT de Commissie met verdere maatregelen ter ondersteuning van zowel de internationale rol van de euro als de groene transitie te komen, bijvoorbeeld door de EU te promoten als mondiale hub voor groene financiering; BENADRUKT dat de voltooiing van de bankenunie en de verdieping van de kapitaalmarktenunie ter verbetering van de financiële stabiliteit en ter bevordering van een doeltreffende eengemaakte markt voor financiële diensten met alle potentiële voordelen van dien, de internationale rol van de euro zal helpen versterken; ROEPT OP tot de ontwikkeling van diepere secundaire markten voor financiële instrumenten binnen de Unie, met name voor in euro's luidende financiële derivaten;
12. STEUNT in de tweede plaats de werkzaamheden van de Commissie met betrekking tot het digitale geldwezen; IS VERHEUGD dat de onderzoeksfase in verband met de digitale euro is gestart en VERZOEKT het Eurosysteem en de Europese Commissie om in nauwe samenwerking met de lidstaten de invoering van een digitale euro voor retailbetalingen (digitale centralebankmunt) verder te bestuderen, en daarbij terdege rekening te houden met de gevolgen voor digitale retailbetalingen, de financiële stabiliteit, en het monetair beleid, met inachtneming van het werk van de Eurogroep; ACHT het van groot belang dat goed wordt gekeken naar de gevolgen voor de lidstaten zowel binnen als buiten de eurozone; WIJST EROP dat dergelijk studiewerk, in overeenstemming met de verklaring van de Eurogroep van 25 februari 2022, niet vooruitloopt op een toekomstig besluit over de mogelijke uitgifte en voornaamste ontwerpkenmerken van een digitale euro, dat pas in een later stadium zal worden genomen; HERHAALT dat de Eurogroep dit onderwerp regelmatig opnieuw zal behandelen in inclusieve samenstelling en de verschillende dimensies ervan zal bespreken, aangezien daardoor een duidelijk beeld ontstaat van de algemene doelstellingen en politieke dimensies van een digitale euro en de inwisselbaarheid daarvan, met volledige inachtneming van de in de Verdragen bepaalde institutionele rollen en mandaten van alle betrokken actoren;

13. MERKT OP dat een digitale euro fysiek contant geld alleen kan aanvullen, niet vervangen. Als aanvulling op oplossingen van de particuliere sector voor digitale retailbetalingen kan een digitale euro katalyserend werken voor innovatie in de financiële sector en de reële economie. Met adequate gegevensbeschermingsnormen moet de financiële privacy worden gewaarborgd, en kan een hoge bescherming tegen witwassen en terrorismefinanciering worden geboden. De digitale euro moet veilig, gebruiksvriendelijk en breed toegankelijk zijn voor het grote publiek;
14. HERHAALT dat digitale centralebankmunten tevens belangrijke vragen van monetaire en niet-monetaire aard opwerpen voor zowel de Europese burger als de financiële stelsels; BENADRUKT in het bijzonder dat de invoering van een digitale euro slechts kan slagen als gemeenschappelijk Europees project dat de steun heeft van het Europese publiek en op een solide democratische basis berust, en dat bemoeienis van de EU-wetgever nodig zal zijn; NEEMT ER NOTA VAN dat de Commissie voornemens is een voorstel in te dienen op basis van artikel 133 VWEU;
15. ONDERKENT ten derde het positieve effect van officiële ontwikkelingshulp door de Europese Unie volgens de "Team Europa"-aanpak, die de duurzame ontwikkeling van de partnerlanden van de EU verder versterkt. Ook het "Global Gateway"-initiatief zal hiertoe bijdragen, onder meer via de bevordering van democratische waarden en hoge normen, goed bestuur en transparantie. Deze acties dragen bij tot het gebruik van de euro in ontwikkelingsgerelateerde geldstromen;

16. BENADRUKT het belang van exportkredieten voor het vermogen van de EU om te concurreren en de mondiale markt te bereiken en voor de ondersteuning van de economische ontwikkeling van partnerlanden en de bevordering van EU-exporteurs en in euro's luidende handel; IS INGENOMEN MET de huidige werkzaamheden voor de aangekondigde EU-strategie voor exportkredieten, die onder meer een evenwicht tussen multilaterale samenwerkingskaders moet verwezenlijken en de autonome positie van de EU in het internationale handelsgerelateerde financieringslandschap moet versterken, met als doel een open economie in stand te houden;

Een sterke, concurrerende en veerkrachtige Europese financiële sector ten dienste van de reële economie, zonder risico's die voortvloeien uit een te grote afhankelijkheid van financiële instellingen en infrastructuren van derde landen

17. BENADRUKT dat de autonomie van de financiële sector van de EU en een grotere internationale rol voor de euro staan of vallen met een sterke interne markt die de reële economie helpt beter in haar financieringsbehoeften te voorzien; VERWACHT met name dat een voltooide bankenunie en een diepere, goed geïntegreerde en goed functionerende kapitaalmarktenunie, samen met de bevordering van financiële innovatie, van belang zijn voor een veerkrachtig financieel stelsel van de EU en ter ondersteuning van de klimaat- en digitale transitie van de EU, wat de veerkracht van de economie als geheel ten goede komt;
18. IS VAN MENING dat de financiële sector van de EU en alle relevante onderdelen daarvan de mogelijkheden van de interne markt van de EU qua reikwijdte en diepte volledig moeten benutten, en met name dat zij de economie, met inbegrip van start-ups en kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), op efficiënte wijze financiering en diensten moeten leveren, voldoende bestand moeten zijn tegen interne of externe schokken, en mondiaal concurrerend moeten zijn;

19. WIJST ANDERMAAL op het belang van beleidsmaatregelen die bevorderlijk zijn voor een gelijk speelveld en de totstandbrenging van een aantrekkelijke en efficiënte eengemaakte markt en voor maximalisatie van de investeringscapaciteit, waarbij tevens goed met risico's wordt omgegaan en de financiële stabiliteit wordt behouden; ACHT het voorts noodzakelijk dat er regelgeving op maat voor langetermijnbeleggingen komt die helpt verzekeringsondernemingen en beleggingsfondsen te mobiliseren en kleine spaarders ertoe te bewegen om meer te gaan beleggen, terwijl de consumenten- en beleggersbescherming op een hoog niveau blijven;
20. BENADRUKT dat, wat de kapitaalmarkten betreft, een verdere ambitieuze verdieping van de kapitaalmarktenunie aan de orde is, overeenkomstig de prioriteiten in de Raadsconclusies van 3 december 2020³, en dat de kapitaalmarkten van de EU aldus nog aantrekkelijker moeten worden gemaakt en de integriteit ervan verder moet worden vergroot, dit met oog voor de noodzakelijke financiële stabiliteit en de bescherming van zowel belegger als consument, en rekening houdend met de parallelle ontwikkelingen op regelgevingsgebied in derde landen; IS met name INGENOMEN met de voorstellen van de Europese Commissie uit 2021 om de kapitaalmarktenunie vooruit te helpen; BENADRUKT dat een snelle uitvoering van deze voorstellen nodig is;
21. HERINNERT AAN het fundamentele belang van een goed functionerende eengemaakte markt om bedrijven en personen meer investeringsmogelijkheden te geven en BENADRUKT dat ongerechtvaardigde belemmeringen voor grensoverschrijdende investeringen moeten worden weggenomen en nieuwe moeten worden voorkomen; IS INGENOMEN MET de voorstellen van de Commissie voor een centraal Europees toegangspunt; en ONDERSTREEPT dat de financiële en duurzaamheidsgegevens over Europese bedrijven, die van cruciaal belang zijn om de toegang tot financiering te verbeteren, beter beschikbaar en vergelijkbaar moeten zijn;

³ Doc. 12898/1/20 REV1.

22. IS VAN MENING dat de EU de potentie heeft een voortrekkersrol te spelen bij de vaststelling van normen voor groene financiering en dat zij de internationale vergelijkbaarheid en interoperabiliteit kan bevorderen met effectieve kaders die als mondiale benchmarks kunnen dienen. De EU-taxonomie voor duurzame financiering, de voorgestelde EU-norm voor groene obligaties, de voorgestelde richtlijn duurzaamheidsrapportage door bedrijven, de uitvoering van de verordening informatieverschaffing over duurzaamheid in de financiële dienstensector en de nieuwe EU-strategie voor duurzame financiering kunnen groene investeringen in de EU en wereldwijd verder ondersteunen. Ze kunnen tevens de financiële markten van de EU helpen uitbouwen en een positief effect hebben op het internationale gebruik van de euro;
23. VERZOEKT de Commissie in dat opzicht te overwegen de effecten van het NextGenerationEU-pakket op groene obligaties aan een bredere beoordeling te onderwerpen;
24. IS INGENOMEN MET het voornemen van de Commissie zich in te zetten voor internationaal geïntegreerde duurzame financieringsmarkten; STEUNT de ontwikkeling van Europese standaarden voor duurzaamheidsrapportage, ten dienste van de duurzaamheidsagenda en -visie van de EU op het internationale toneel; MERKT voorts OP dat Europa als normbepaler qua duurzaamheid tevens moet streven naar een zo groot mogelijke interoperabiliteit en consistentie met het werk van mondiale normstellers aangaande duurzaamheidsrapportage die als referentiepunt kan dienen; BENADRUKT dat de EU aldus nauw betrokken moet zijn bij de wereldwijde inspanningen ter bevordering van beste praktijken, dat zij internationaal een ambitieuze blauwdruk moet leveren, en dat zij financiële EU-actoren in staat moet stellen de groene transitie in derde landen mee te blijven financieren;

25. VERZOEKT de Commissie na te gaan hoe de ontwikkeling van een transparante en concurrerende markt voor audit- en assurancediensten, krediet- en ESG-ratings en gegevensverstrekkers het best kan worden ondersteund door betrouwbare financiële en duurzaamheidsgegevens te verstrekken en te onderzoeken wat de kosten en baten zijn om te komen tot meer dienstverleners en gegevensverstrekkers, met een diverser aanbod, zodat Europa leidend wordt op dit gebied; IS INGENOMEN MET het verslag van de Commissie over de monitoring van de auditmarkt⁴ en het proces om de kwaliteit van audits en bedrijfsrapportage binnen de eengemaakte markt te verbeteren;
26. ONDERSTREEPT met betrekking tot de banksector dat een veerkrachtige en concurrerende Europese banksector de financiële en strategische autonomie van de EU in een open economie zal helpen vergroten, en de economie op duurzame basis zal kunnen financieren; HERHAALT dat voltooiing van de bankenunie cruciaal is voor een veerkrachtige en efficiënte eengemaakte bankmarkt, voor de bescherming van belastingbetalers en depositohouders, en voor een efficiënte omgang met de specifieke behoeften van de Europese reële economieën; MERKT voorts OP dat initiatieven ter verbetering van het regelgevingskader, met name de voltooiing van de bankenunie, toekomstige wetgevingsvoorstellen van de Commissie en het bankenpakket van 2021, de veerkracht van de Europese banken moeten vergroten, met behoud van de diversiteit van hun bedrijfsmodellen en hun concurrentievermogen, en de eengemaakte markt moeten versterken;

⁴ Doc. 6192/21.

27. HERINNERT AAN de verklaring van de Eurotop van 16 december 2021 waarin de Eurogroep in inclusieve samenstelling wordt verzocht om op basis van consensus een gefaseerd en van een tijdpad voorzien werkplan over alle nog te voltooien onderdelen af te ronden dat de koers bepaalt naar de voltooiing van bankenunie, waartoe ook wordt opgeroepen in de Verklaring van Versailles van 10 en 11 maart 2022;
28. HERINNERT AAN zijn conclusies van november 2020 over de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering⁵ en HERHAALT dat een veerkrachtig financieel stelsel tevens geschraagd moet worden door strenge regels ter bescherming van het stelsel tegen witwassen of terrorismefinanciering, mede met het oog op de digitale transformatie van de samenleving en met behoud van de stabiliteit van de sector;
29. IS in dit verband INGENOMEN met de in 2021 door de Europese Commissie ingediende voorstellen om de regels van de EU ter bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering (AML/CFT) aan te scherpen;

⁵ Conclusies van de Raad over de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering, november 2020 (doc. 12608/20).

30. BENADRUKT dat een sterk consumenten- en beleggersvertrouwen bijdraagt tot een veerkrachtig financieel stelsel en dat dit vertrouwen staat of valt met een geschikt kader voor consumentenbescherming dat hen in de hele Europese Unie een hoog beschermingsniveau biedt; MERKT OP dat de digitalisering van financiële diensten burgers nieuwe kansen kan bieden, onder meer via maatregelen ter verbetering van de financiële geletterdheid en via toegang tot doelgerichte informatie; IS voorts VAN OORDEEL dat die digitalisering het gebruik van nieuwe technologieën inhoudt en dat er daardoor verdere maatregelen voor financiële inclusie nodig zijn, dat deze digitalisering ertoe kan leiden dat voor de levering van diensten meer beroep wordt gedaan op derden, en dat dit niet alleen nieuwe kansen, maar ook nieuwe risico's kan opleveren, die in kaart gebracht en adequaat aangepakt moeten worden; ONDERSTREEPT derhalve het belang van een uitgebreide uitwisseling tussen nationale en EU-autoriteiten en toezichthouders op het gebied van verzekeringswezen, bankwezen, kapitaalmarkten, databeheer en -bescherming en AML/CFT, alsmede het belang van duidelijke en nuttige informatie voor consumenten en beleggers;
31. BENADRUKT dat bij verstoring van de financiële markten te grote afhankelijkheid van aanbieders van vitale diensten uit derde landen riskant kan zijn voor de financiële stabiliteit; STEUNT de huidige werkzaamheden van de Commissie om die te grote afhankelijkheid van bijvoorbeeld centrale tegenpartijen uit derde landen die derivaten clearen, te meten en er iets aan te doen;

32. BENADRUKT dat er voor de totstandbrenging van een concurrerende clearingmarkt in de EU maatregelen nodig zijn op basis waarvan marktdeelnemers hun activiteiten in de EU kunnen ontwikkelen; STEUNT het onderzoeken van regelgevingsmaatregelen, rekening houdend met mogelijke marktgebaseerde oplossingen en de noodzaak om de financiële stabiliteit te behouden; ZIET ERNAAR UIT passende oplossingen en mitigatiemaatregelen te bekijken, ook wat betreft het toezicht op centrale tegenpartijen uit derde landen;
33. ZIET UIT naar de in de mededeling van januari 2021 aangekondigde EBA-studie over de afhankelijkheid van de EU van financiële actoren van buiten de EU en over de afhankelijkheid van banken van financiering in vreemde valuta's;
34. HERINNERT AAN de in de conclusies van de Raad over de mededeling van de Commissie over een "strategie voor retailbetalingen voor de EU"⁶, genoemde doelstelling de ontwikkeling van concurrerende, marktgebaseerde in de EU ontworpen pan-Europese betalingsoplossingen te bevorderen; SPOORT ertoe AAN dergelijke oplossingen, die veilig, innovatief en modern moeten zijn, te ontwikkelen middels een gemeenschappelijke regeling en geharmoniseerde normen; MERKT OP dat de marktvaart belangrijk zal zijn voor het welzijn ervan; BENADRUKT het belang van de totstandbrenging en effectieve implementatie van een kader voor een onafhankelijke, efficiënte, goed functionerende, open en autonome "Europese betalingsruimte"; NEEMT KENNIS VAN het voornemen van de Commissie om in 2022 een wetgevingsinitiatief inzake flitsbetalingen in te dienen; WIJST OP de doelstelling een krachtig regelgevingskader voor cryptoactivamarkten te creëren ter bescherming van de financiële stabiliteit, de monetaire soevereiniteit en de rechten van consumenten en beleggers, en toch open te blijven staan voor innovatie;

⁶ Doc. 7225/21.

De financiëlemarktinfrastructuur beschermen en veerkrachtiger maken

35. ONDERSTREEPT de cruciale rol en het essentiële belang van een financiëlemarktinfrastructuur voor onder meer betalingen, handel en afwikkeling, die met succes een efficiënt, wereldwijd concurrerend en stabiel financieel stelsel waarborgt, maar die in het verleden juist om die reden doelwit van extraterritoriale maatregelen van derde landen is geweest;
36. VERZOEKT de Europese Commissie derhalve om in nauwe samenwerking met de financiële toezichthouders, de Europese Centrale Bank en de betrokken particuliere ondernemingen na te gaan hoe exploitanten van financiëlemarktinfrastructuur en hun aanbieders van vitale diensten beter beschermd kunnen worden tegen maatregelen van derde landen die het functioneren en de stabiliteit van de Europese financiële sector kunnen schaden, alsmede om voorstellen te doen in dit verband;
37. VERZOEKT de Europese Commissie tevens snel te bezien hoe de verlening van essentiële financiële diensten in verband met commerciële of andere interacties met personen, entiteiten of derde landen die onderworpen zijn aan maatregelen van derde landen, waaronder extraterritoriale sancties, het best gewaarborgd kan worden ingeval deze diensten niet meer door de particuliere financiële sector worden verleend. Dat kan namelijk helpen gerechtvaardigde commerciële belangen te beschermen en de politieke prerogatieven van de Europese Unie te waarborgen;

Een effectief mechanisme ontwikkelen voor het beheer van sancties

38. HERINNERT ER in het licht van de recente gebeurtenissen AAN dat sancties een essentieel instrument van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU zijn; EU-sancties zijn volledig in overeenstemming met het internationaal recht en hebben tot doel vrede en democratie, de rechtsstaat, mensenrechten en de beginselen van het internationaal recht te ondersteunen;
39. BENADRUKT het belang van coördinatie tussen de lidstaten bij de tenuitvoerlegging van sancties zodat deze zo effectief mogelijk zijn en zoveel mogelijk impact hebben; BENADRUKT dat consequent nauw moet worden samengewerkt met gelijkgestemde partners om de respectieve sancties zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen, teneinde gemeenschappelijke doelen te verwezenlijken en te voorkomen dat derde landen sancties aannemen die in omvang en inhoud verschillen van de EU-sancties;
40. PRIJST de maatregelen die de Commissie en de lidstaten reeds hebben getroffen op het vlak van uniforme tenuitvoerlegging en handhaving van EU-sancties; STEUNT de lopende werkzaamheden ter opsporing en bestrijding van praktijken die gericht zijn op het omzeilen en ondermijnen van EU-sancties, waaronder in sommige gevallen het risico op omzeiling verbonden aan bepaalde transacties in cryptoactiva; ACHT het van groot belang dat onverminderd alles in het werk wordt gesteld om alle aangenomen sancties strikt en uniform ten uitvoer te leggen;

41. HERINNERT ERAAN dat de EU de extraterritoriale toepassing van sancties van derde landen niet aanvaardt wanneer die in strijd is met het internationaal recht; en ONDERSTREEPT dat, wanneer dit het geval is, dergelijke maatregelen een bedreiging vormen voor de integriteit van de eengemaakte markt en de financiële stelsels van de EU, het buitenlands beleid van de EU minder effectief maken en legitieme handel en investeringen onder druk zetten; en voorts dat ze uiteindelijk leiden tot aantasting van het vermogen van de EU en de lidstaten om beleid te voeren zonder buitenlandse inmenging;
42. MERKT OP dat bepaalde derde landen de afgelopen jaren vaker sancties of andere reguleringsmaatregelen hebben getroffen, met de nodige gevolgen voor het gedrag van EU-marktdeelnemers die onder de jurisdictie van de EU en haar lidstaten vallen;
43. BEVESTIGT dat een versterkt en doeltreffend beschermingsbeleid tegen de onrechtmatige extraterritoriale toepassing van sancties door derde landen op EU-marktdeelnemers, in combinatie met de uitvoering van passende instrumenten, noodzakelijk is, en dat het de openheid, kracht en weerbaarheid van de EU ten goede zal komen; ACHT het van groot belang dat dit beschermingsbeleid marktdeelnemers in de EU geen onevenredige economische nadelen bezorgt;
44. BRENGT IN HERINNERING dat dit beleid voor een belangrijk deel geschraagd wordt door de EU-blokkeringsverordening⁷, zijnde de uniforme reactie van de EU op de extraterritoriale toepassing van maatregelen van derde landen op EU-marktdeelnemers;

⁷ Verordening (EG) nr. 2271/96 van de Raad.

45. MERKT OP dat het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie naar aanleiding van de mededeling van de Commissie op 16 december 2021 gezamenlijk verklaard hebben⁸ zich te zullen inspannen om de onrechtmatige extraterritoriale toepassing van sancties van derde landen te ontmoedigen en om via versterking van de blokkeringsverordening EU-marktdeelnemers beter tegen dit soort sancties te beschermen;
46. VERZOEKT de Commissie gevolg te geven aan de gezamenlijke verklaring van 16 december en, gezien de urgentie van betere bescherming van EU-marktdeelnemers, zo spoedig mogelijk een wetgevingsvoorstel voor een sterkere blokkeringsverordening in te dienen;
47. ONDERSTREEPT dat de versterkte blokkeringsverordening EU-marktdeelnemers in staat moet stellen de beschermingsmaatregelen gemakkelijker in te zetten, het effect van hun conflicterende verplichtingen door het gelijktijdig geconfronteerd worden met extraterritoriale sancties van derde landen en Europees recht moet beperken, de procedures moet stroomlijnen, en geschikte maatregelen moet omvatten om onrechtmatige toepassing van extraterritoriale sancties te ontmoedigen;
48. MERKT OP dat de Commissie op 8 december 2021 parallel een voorstel heeft ingediend voor een instrument ter ontmoediging van of compensatie voor praktijken van derde landen die dwangmaatregelen inzetten om zich onrechtmatig in de beleidskeuzes van de EU of haar lidstaten te mengen⁹;

⁸ https://ec.europa.eu/info/files/joint-declaration-legislative-priorities-2022_en.

⁹ https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:9f3b1699-58d9-11ec-91ac-01aa75ed71a1.0011.02/DOC_1&format=PDF.

49. ONDERSTREEPT dat, hoewel dit antidwanginstrument en de versterkte blokkeringsverordening afzonderlijke instrumenten blijven, deze elkaar moeten aanvullen, aangezien ze verschillende, maar complementaire doelen beogen;

Samenwerking met partners

50. ONDERSTREEPT dat de doelstelling en strategie om het financiële stelsel van de EU autonoom te maken, niet tegen derde landen is gericht, maar juist op samenwerking daarmee, om te kunnen komen tot een open en stabiel internationaal economisch ecosysteem, in overeenstemming met de waarden van de EU. Dankzij grotere autonomie kan de EU een open markt blijven, zullen marktdeelnemers in de EU en wereldwijd grotere stabiliteit en voorspelbaarheid genieten, en wordt via diversificatie van het mondiale stelsel van reservevaluta's de mondiale monetaire stabiliteit bevorderd, dit alles tegen de achtergrond van ingrijpende veranderingen in de mondiale economische en de geopolitieke orde;
51. BENADRUKT de noodzaak, en de bereidheid van de EU, om deze kwesties te bespreken en te behandelen met partnerlanden en in de desbetreffende multilaterale kaders.