



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 29. maaliskuuta 2022
(OR. fr, en)

6301/22

LIMITE

EF 53
ECOFIN 132

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston päätelmät EU:n talous- ja rahoitusjärjestelmän strategisesta riippumattomuudesta: vuosi komission tiedonannon jälkeen

Neuvoston päätelmät EU:n talous- ja rahoitusjärjestelmän strategisen riippumattomuuden saavuttamisesta avoimessa taloudessa: vuosi komission tiedonannon jälkeen

Neuvosto:

1. KOROSTAA, että Euroopan unioni, jolla on hyvin laaja ja avoin talous- ja rahoitusjärjestelmä, on sitoutunut edistämään ja ylläpitämään avointa kansainvälistä talous- ja rahoitusjärjestystä, joka perustuu monenvälisyyden, oikeudenmukaisuuden ja tasapuolisten toimintaedellytysten periaatteisiin;
2. PALAUTTAA tässä yhteydessä MIELEEN 1. ja 2. lokakuuta 2020 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmät¹, joissa korostettiin, että "unionin keskeisenä tavoitteena on strategisen riippumattomuuden saavuttaminen samalla, kun säilytetään talouden avoimuus";
3. TOISTAA, että valtion- tai hallitusten johtajat ovat 10. ja 11. maaliskuuta 2022 annetun Versailles'n julistuksen mukaisesti sitoutuneet kantamaan enemmän vastuuta EU:n turvallisuudesta ja ryhtymään päättäväisiin lisätoimiin eurooppalaisen suvereniteettimme rakentamiseksi, sen riippuvuuksien vähentämiseksi ja uuden kasvu- ja investointimallin suunnittelemiseksi vuodeksi 2030;
4. KOROSTAA, että EU:n on edelleen pyrittävä asianmukaiseen tasapainoon näiden kummankin tavoitteen välillä pyrkien saavuttamaan taloudellisen ja rahoituksellisen riippumattomuutensa ja säilyttämään samalla avoimuutensa, globaalin yhteistyönsä samanmielisten kumppanien kanssa ja kilpailukykyensä sekä hyödynnettävä tästä tarjoutuvat mahdollisuudet. Näiden tavoitteiden saavuttaminen on tärkeää EU:n omien oikeutettujen taloudellisten etujen sekä taloudellisen ja rahoitusvakauden turvaamiseksi EU:ssa ja sen ulkopuolella;

¹ Asiakirja EUCO 13/20.

5. KOROSTAA, että viimeaikaiset tapahtumat, etenkin covid-19-pandemian vaikutus, välttämättömien tavaroiden ja palvelujen maailmanlaajuiset toimituskatkokset ja globaalien energiamarkkinoiden kärjistynyt epätasapaino, ja niiden vaikutukset yrityksiin ja jäsenvaltioihin ovat tuoneet entistä vahvemmin esiin sen, että on tärkeää pyrkiä EU:n strategiseen riippumattomuuteen samalla kun säilytetään talouden avoimuus; KOROSTAA, että Venäjän ilman edeltävää provokaatiota toteuttama ja perusteeton sotilaallinen hyökkäys Ukrainaan on lisännyt epävakautta, strategista kilpailua ja turvallisuusuhkia; MUISTUTTAA, että rakentamalla strategista riippumattomuuttaan avoimessa taloudessa EU:n tavoitteena on erityisesti varmistaa taloutensa häiriönsietokyky ja säilyttää kykynsä suojella ja kehittää taloudellisia ja rahoituksellisia etujaan;
6. PALAUTTAA tässä yhteydessä MIELEEN 19. tammikuuta 2021 annetun komission tiedonannon², jossa komissio esittää keinoja, joiden avulla EU voi vahvistaa makrotalous- ja rahoitusalan avointa strategista riippumattomuutta;
7. TOISTAA, että tällainen kokonaisstrategia perustuu useisiin tärkeisiin ja toisistaan riippuvaisiin toimintamalleihin. Näitä ovat esimerkiksi seuraavat kolme keskeistä pilaria: euron kansainvälisen aseman vahvistaminen muun muassa vahvemman ja syvemmän talous- ja rahaliiton avulla sekä edistämällä euron ja euromääräisten välineiden käyttöä maailmanlaajuisesti; rahoitusalan häiriönsietokyvyn varmistaminen, mikä palvelee reaalitaloutta muun muassa pankkiunionin toteuttamisen ja pääomamarkkinaunionin syventämisen avulla, samalla kun vähennetään liiallista riippuvuutta kolmansien maiden rahoituslaitoksista ja infrastruktuureista, silloin kun sen voidaan odottaa aiheuttavan rahoitusvakauteen kohdistuvia riskejä; sekä EU:n talous- ja rahoitusjärjestelmän suojeleminen kolmansien maiden pakotteiden ja muiden haitallisten käytäntöjen ekstraterritoriaalisen soveltamisen vaikutuksilta EU:n oman hyvin toimivan pakotejärjestelmän säilyttämisen lisäksi;

² Asiakirja 5487/2021.

8. TOTEAA, että nyt kun edellä mainitusta tiedonannosta on kulunut vuosi ja kohtaamme edellä mainittuja haasteita, on tärkeää arvioida edistymistä näissä kolmessa pilarissa ja määritellä tulevia toimia;

Euron kansainvälinen asema:

9. ensinnäkin KOROSTAA, että euron kansainvälistä asemaa tukevat ennen kaikkea talous- ja rahaliiton vahvuus ja vakaus sekä sen talouden perustekijät, muun muassa sen jäsenvaltioiden talouden perustekijät, samoin kuin yksityisen pääoman liikkeelle saaminen ja EU:n kyky luoda olosuhteet, jotka auttavat vahvistamaan Euroopan talous- ja rahoitusalan toimijoiden kansainvälistä kilpailukykyä;
10. TUKEE työtä, jota komissio tekee parhaillaan edistääkseen aktiivisesti euron kansainvälistä asemaa makrotaloudellisissa vuoropuheluissa, joita se käy säännöllisesti kansainvälisten kumppanien kanssa ja etenkin niiden kumppanien kanssa, joihin on läheisemmät talous- ja rahoitusalan siteet;

11. PALAUTTAA MIELEEN, että EU toteutti viime vuonna merkittäviä toimenpiteitä, jotka edistävät EU:n rahoituksellista riippumattomuutta avoimessa taloudessa ja euron asemaa kansallisia valuuttoja ja niiden merkitystä kunnioittaen, mukaan lukien pääomamarkkinoiden elpymispaketti, jolla tehtiin kohdennettuja muutoksia, joita tarvitaan euromääräisten energia- ja raaka-ainejohdannaisten ja muiden rahoitusvälineiden kehittämiseksi unionissa, sekä Next Generation EU -välineen joukkovelkakirjojen laajamittainen liikkeeseenlasku; KEHOTTA komissiota esittämään lisätoimia, joilla tuetaan sekä euron kansainvälistä asemaa että vihreää siirtymää esimerkiksi edistämällä EU:ta maailmanlaajuisena "vihreän rahoituksen" keskuksena; KOROSTAA, että pankkiunionin toteuttaminen ja pääomamarkkinaunionin syventäminen, niin että voidaan parantaa rahoitusvakautta ja edistää tehokkaita rahoituspalvelujen sisämarkkinoita sekä hyödyntää niiden tarjoamat mahdollisuudet, edistäisi myös euron kansainvälisen aseman vahvistamista; KEHOTTA kehittämään syvemmät unionin jälkimarkkinat rahoitusvälineille, erityisesti euromääräisille rahoitusjohdannaisille;
12. toiseksi TUKEE komission tekemää työtä digitaalisen rahoituksen alalla; SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI digitaalista euroa koskevan tutkintavaiheen käynnistämiseen ja KEHOTTA eurojärjestelmää ja Euroopan komissiota jatkamaan vähittäismaksamiseen tarkoitettua digitaalisen euron (digitaalisen keskuspankkirahan) mahdollisen käyttöönoton valmistelua ottaen samalla asianmukaisesti huomioon digitaalisiin vähittäismaksuihin, rahoitusvakauteen ja rahapolitiikkaan kohdistuvat vaikutukset tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, mukaan lukien euroryhmän tekemä työ; KOROSTAA tarvetta arvioida sekä euroalueen jäsenvaltioihin että euroalueen ulkopuolisiin jäsenvaltioihin kohdistuvia vaikutuksia; MUISTUTTAA euroryhmän 25. helmikuuta 2022 antaman lausunnon mukaisesti, että tällainen selvitystyö ei rajoita mahdollisia tulevia päätöksiä digitaalisen euron mahdollisesta liikkeeseenlaskusta ja keskeisistä suunnitteluominaisuuksista, jotka tehdään vasta myöhemmin; TOISTAA, että euroryhmä tarkastelee tätä aihetta säännöllisesti laajennetussa kokoonpanossa ja keskustelee sen eri ulottuvuuksista, koska näin se voi esittää selkeitä näkemyksiä digitaalisen euron yleisistä tavoitteista ja poliittisista ulottuvuuksista sekä kompromisseista kunnioittaen täysimääräisesti kaikkien asianomaisten toimijoiden institutionaalisia rooleja ja toimeksiantoja perussopimusten mukaisesti;

13. TOTEAA, että digitaalinen euro voisi ainoastaan täydentää fyysistä käteisrahaa, ei korvata sitä. Koska se täydentäisi yksityisen sektorin digitaalisia vähittäismaksuratkaisuja, se voisi auttaa vauhdittamaan innovointia rahoituslalla ja reaalieloudessa. Sen olisi kunnioitettava taloudellista yksityisyyttä ja täytettävä asianmukaiset tietosuojavaatimukset ja varmistettava samalla korkeatasoinen suoja rahanpesua ja terrorismin rahoitusta vastaan. Sen olisi oltava turvallinen, helppokäyttöinen ja yleisesti saatavilla;
14. TOISTAA, että digitaaliset keskuspankkivaluutat nostavat myös esiin sekä Euroopan kansalaisten että rahoitusjärjestelmien kannalta keskeisiä rahan liittyviä ja muita kysymyksiä. KOROSTAA erityisesti, että digitaalisen euron käyttöönoton on onnistuakseen oltava yhteinen eurooppalainen hanke, jota Euroopan kansalaiset tukevat ja jolla on vankka demokraattinen perusta ja joka edellyttäisi EU:n lainsäätäjän toimia. PANEE MERKILLE, että komissio aikoo esittää SEUT-sopimuksen artiklaan 133 perustuvan ehdotuksen;
15. Kolmanneksi TUNNUSTAA Euroopan unionin Team Europe -lähestymistavan ohjauksen mukaisesti antaman julkisen kehitysavun myönteisen vaikutuksen, joka osaltaan vahvistaa EU:n kumppanimaiden kestävästä kehitystä. Myös Global Gateway -aloitteella pyritään tähän tavoitteeseen, muun muassa edistämällä demokraattisia arvoja ja tiukkoja vaatimuksia, hyvää hallintotapaa ja avoimuutta. Nämä toimet edistävät euron käyttöä kehitykseen liittyvissä rahoitusvirroissa;

16. PAINOTTAA vientiluottojen merkitystä EU:n kilpailukyvyyn vahvistamisessa ja globaalien markkinoiden tavoittamisessa, kumppanimaiden taloudellisen kehityksen tukemisessa sekä EU:n viejien aseman ja euromääräisen kaupan edistämässä; SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI EU:n tulevan vientiluottostrategian meneillään olevaan valmisteluun; strategian tavoitteena on muun muassa saavuttaa tasapaino monenvälisten yhteistyökehysten välillä ja vahvistaa EU:n riippumatonta asemaa kansainvälisessä kauppaan liittyvässä rahoitusympäristössä talouden avoimuuden säilyttämiseksi;

Vahva, kilpailukykyinen ja häiriönsietokykyinen eurooppalainen rahoitusala palvelee reaalityaloutta ja auttaa välttämään riskejä, jotka aiheutuvat liiallisesta riippuvuudesta kolmansien maiden rahoituslaitoksista ja infrastruktuureista:

17. KOROSTAA, että EU:n rahoitusalan riippumattomuus ja euron vahvempi kansainvälinen asema perustuvat pohjimmiltaan vahvoihin sisämarkkinoihin, jotka osaltaan parantavat reaalityalouden kykyä kattaa rahoitustarpeensa; KATSOO erityisesti, että toteutettu pankkiunioni ja syvempi, hyvin integroitu ja hyvin toimiva pääomamarkkinaunioni, jota rahoitusalan innovoinnin edistäminen tukee, ovat tärkeitä EU:n rahoitusjärjestelmän häiriönsietokyvyn varmistamiseksi sekä EU:n ilmastosiirtymän ja digitaalisen siirtymän tukemiseksi, mikä edistäisi koko talouden häiriönsietokykyä;
18. KATSOO, että EU:n rahoitusalan ja kaikkien sen asiaankuuluvien osatekijöiden on hyödynnettävä täysimääräisesti EU:n sisämarkkinoiden laajuuden ja syvyyden tarjoama potentiaali: erityisesti niiden olisi tarjottava tehokkaasti rahoitusta ja palveluja taloudelle, myös startup- ja pk-yrityksille, kyettävä sietämään riittävästi rahoitusosalta tai sen ulkopuolelta tulevia häiriöitä ja oltava globaalisti kilpailukykyisiä;

19. PALAUTTAA MIELEEN, että on tärkeää toteuttaa politiikkatoimia, jotka edistävät tasapuolisia toimintaedellytyksiä sekä vetovoimaisten ja tehokkaiden sisämarkkinoiden luomista ja investointikapasiteetin maksimointia, samalla kun varmistetaan riskien asianmukainen käsittely ja säilytetään rahoitusvakaus; TOTEAA lisäksi, että on pantava täytäntöön pitkäaikaisia sijoituksia varten suunnitellut säännöt tukemalla vakuutusyritysten ja sijoitusrahastojen mobilisointia ja varmistamalla vähittäissäästäjien laajempi osallistuminen samalla kun varmistetaan jatkuvasti korkeatasoinen kuluttajan- ja sijoittajansuoja;
20. Pääomamarkkinoiden osalta KOROSTAA tarvetta syventää pääomamarkkinaunionia kunnianhimoisesti edelleen 3. joulukuuta 2020 annetuissa neuvoston päätelmissä³ vahvistettujen prioriteettien mukaisesti ja vastaavasti kehittää edelleen EU:n pääomamarkkinoiden vetovoimaa ja eheyttä ottaen huomioon tarve varmistaa rahoitusvakaus, sijoittajan- ja kuluttajansuoja sekä kolmansissa maissa samaan aikaan tapahtuva sääntelyn kehitys; PITÄÄ MYÖNTEISENÄ erityisesti Euroopan komission vuonna 2021 esittämiä ehdotuksia pääomamarkkinaunionin edistämiseksi edelleen; KOROSTAA, että ne on pantava ripeästi täytäntöön;
21. PALAUTTAA MIELEEN hyvin toimivien sisämarkkinoiden ratkaisevan merkityksen yritysten ja yksityishenkilöiden investointimahdollisuuksien lisäämisessä ja KOROSTAA tarvetta poistaa rajat ylittävien investointien perusteettomia esteitä sisämarkkinoilla ja estää uusien esteiden syntyminen; SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI eurooppalaista keskitettyä palvelupistettä koskeviin komission ehdotuksiin; ja PAINOTTAA tarvetta parantaa eurooppalaisia yrityksiä koskevien rahoitus- ja kestävyystietojen saatavuutta ja vertailtavuutta, sillä ne ovat rahoitusmahdollisuuksien parantamisen kannalta avainasemassa;

³ Asiakirja 12898/1/20 REV 1.

22. KOROSTAA EU:n mahdollisuutta toimia vihreää rahoitusta koskevien standardien asettajana ja edistää kansainvälistä vertailtavuutta ja yhteentoimivuutta suunnittelemalla tehokkaita puitteita, jotka voisivat toimia globaaleina vertailuperusteina. EU:n kestävän rahoituksen luokitusjärjestelmällä, ehdotetulla EU:n vihreitä joukkolainoja koskevalla standardilla, ehdotetulla yritysten kestävyysraportointia koskevalla direktiivillä, kestävään rahoitukseen liittyvien tietojen antamista koskevan asetuksen täytäntöönpanolla ja EU:n uudella kestävän rahoituksen strategialla voitaisiin tukea edelleen vihreitä investointeja EU:ssa ja myös maailmanlaajuisesti. Tämä voisi auttaa myös kehittämään EU:n rahoitusmarkkinoita ja vaikuttaa myönteisesti euron kansainväliseen käyttöön;
23. KEHOTTAÄ tältä osin komissiota harkitsemaan laajempaa arviointia Next Generation EU -paketin vaikutuksista vihreisiin joukkolainoihin;
24. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ, että komissio aikoo edistää kestävän rahoituksen kansainvälisesti yhdyntyneitä markkinoita; KANNATTAA sellaisten eurooppalaisten kestävyysraportointistandardien kehittämistä, joilla tuetaan EU:n kestävän kehityksen toimintaohjelmaa ja visiota kansainvälisellä tasolla; TOTEAA, että eurooppalaisten kestävyysstandardien asettajan olisi myös pyrittävä mahdollisimman laajalti yhteentoimivuuteen ja johdonmukaisuuteen maailmanlaajuisen standardien asettajien työn kanssa kestävyyttä koskevan peruseräraportoinnin osalta; KOROSTAA, että tavoitteena on näin ollen varmistaa, että EU on tiiviisti mukana maailmanlaajuisessa työssä parhaiden käytäntöjen edistämiseksi, kunnianhimoisen suunnitelman laatimiseksi kansainvälisellä tasolla ja sen mahdollistamiseksi, että EU:n rahoitusalan toimijat voivat edelleen osallistua vihreän siirtymän rahoittamiseen kolmansissa maissa;

25. KEHOTTA komissiota pohtimaan, miten voitaisiin parhaiten tukea avointen ja kilpailukykyisten markkinoiden kehittämistä tilintarkastus- ja vakuutuspalveluille, luotto- ja ESG-luokituksille sekä tietojen toimittajille tuottamalla luotettavia rahoitus- ja kestävyystietoja, selvittämällä niitä kustannuksia ja hyötyjä, joita aiheutuu siitä, että tarjontaa monipuolistetaan ja palveluntarjoajien ja tietojen toimittajien lukumäärää lisätään, jotta voidaan auttaa kasvattamaan Euroopan johtoasemaa tällä alalla; SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI tilintarkastusmarkkinoiden seurantaan koskevaan komission kertomukseen⁴ ja prosessiin, jolla vahvistetaan tilintarkastus- ja yritysraportoinnin laatua sisämarkkinoilla;
26. KOROSTAA pankkialan osalta, että häiriönsietokykyinen ja kilpailukykyinen eurooppalainen pankkiala auttaa vahvistamaan EU:n rahoituksellista ja strategista riippumattomuutta avoimessa taloudessa ja tarjoaa samalla taloudelle rahoitusta kestävältä pohjalta; PALAUTTAA MIELEEN, että pankkiunionin toteuttaminen on äärimmäisen tärkeää, jotta voidaan siirtyä kohti häiriönsietokykyisiä ja tehokkaita pankkialan sisämarkkinoita, suojella veronmaksajia ja tallettajia ja ottaa tehokkaasti huomioon Euroopan reaalitylouksien erityistarpeet; PANEE lisäksi MERKILLE, että sääntelykehyksen parantamista koskevien aloitteiden, etenkin pankkiunionin toteuttamista koskevan aloitteen, komission tulevien lainsäädäntöehdotusten sekä vuoden 2021 pankkipaketin olisi lisättävä eurooppalaisten pankkien häiriönsietokykyä samalla, kun säilytetään niiden liiketoimintamallien monimuotoisuus ja niiden kilpailukyky sekä vahvistetaan sisämarkkinoita;

⁴ Asiakirja 6192/21.

27. PALAUTTAA MIELEEN eurohuippukokouksessa 16. joulukuuta 2021 annetun julkilausuman, jossa laajennetussa kokoonpanossa kokoontuvaa euroryhmää pyydettiin viimeistelemään yhteisymmärryksessä pankkiunionin kaikkia avoimia kysymyksiä koskeva vaiheittainen ja aikataulutettu työsuunnitelma, jossa viitotetaan tietä pankkiunionin päätökseen saattamiseksi, kuten myös 10. ja 11. maaliskuuta 2022 annetussa Versailles'n julistuksessa kehoitettiin;
28. PALAUTTAA MIELEEN marraskuussa 2020 antamansa päätelmät rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunnasta⁵ ja TOISTAA, että häiriönsietokykyistä rahoitusjärjestelmää olisi tuettava myös vahvoilla säännöillä, jotka koskevat rahoitusjärjestelmän suojelua rahanpesulta tai terrorismin rahoitukselta ja jotka palvelevat yhteiskunnan digitalisaatiota ja turvaavat alan vakauden;
29. SUHTAUTUU tältä osin MYÖNTEISESTI Euroopan komission vuonna 2021 esittämiin ehdotuksiin rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevien EU:n sääntöjen tiukentamisesta;

⁵ Neuvoston päätelmät rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunnasta, marraskuu 2020, asiakirja 12608/20.

30. KOROSTAA, että kuluttajien ja sijoittajien vahva luottamus edistää rahoitusjärjestelmän häiriönsietokykyä ja että tämä luottamus riippuu siitä, onko olemassa kuluttajia suojaava kehys, joka on tarkoituksenmukainen ja takaa heille korkeatasoisen suojan kaikkialla Euroopan unionissa; TOTEAA, että rahoituspalvelujen digitalisaatio voi luoda kansalaisille uusia mahdollisuuksia muun muassa finanssiosaamista tukevien toimenpiteiden ja kohdennetumman tiedon saatavuuden kautta; KATSOO lisäksi, että tällaiseen digitalisaatioon liittyy uusien teknologioiden käyttö, mikä edellyttää lisätoimia taloudellisen osallisuuden varmistamiseksi, ja se saattaa lisätä kolmansien osapuolten käyttöä palvelujen tarjoamisessa, mikä voi uusien mahdollisuuksien ohella luoda uusia riskejä, jotka on tunnistettava ja joita on käsiteltävä asianmukaisesti; näin ollen KOROSTAA kansallisten ja EU:n viranomaisten ja valvontaviranomaisten välisen kattavan tietojenvaihdon merkitystä vakuutus- ja pankkitoiminnan, pääomamarkkinoiden, tiedonhallinnan ja tietosuojan sekä rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunnan aloilla samoin kuin kuluttajille ja sijoittajille annettavan selkeän ja hyödyllisen tiedon merkitystä;
31. KOROSTAA, että liiallinen riippuvuus kolmansien maiden kriittisistä palveluntarjoajista voisi aiheuttaa rahoitusvakauteen liittyviä riskejä, kun rahoitusmarkkinoihin kohdistuu häiriöitä; TUKEE työtä, jota komissio tekee parhaillaan arvioidakseen tätä liiallista riippuvuutta esimerkiksi kolmansien maiden keskusvastapuolista, jotka selvittävät johdannaisia, ja puuttuakseen siihen;

32. KOROSTAA, että kilpailukykyisten selvitysmarkkinoiden luominen EU:hun edellyttää toimenpiteitä, joiden avulla markkinaosapuolet voivat kehittää toimintaansa EU:ssa; KANNATTAA sääntelytoimenpiteiden tutkimista ottaen huomioon mahdolliset markkinapohjaiset ratkaisut ja tarpeen säilyttää rahoitusvakaus; ODOTTAA asianmukaisten ratkaisujen ja lieventämistoimien tarkastelua, myös kolmansien maiden keskusvastapuolten valvonnan alalla;
33. ODOTTAA tammikuussa 2021 annetussa tiedonannossa ilmoitettua EPV:n tutkimusta EU:n riippuvuudesta EU:n ulkopuolisista rahoitusalan toimijoista ja pankkien riippuvuudesta ulkomaanvaluuttojen määräisestä rahoituksesta;
34. PALAUTTAA MIELEEN komission tiedonannosta "Euroopan unionin vähittäismaksustrategia" annetuissa neuvoston päätelmissä⁶ esitetyn tavoitteen edistää kilpailukykyisten eurooppalaisten ja Euroopan laajuisten markkinapohjaisten maksuratkaisujen kehittämistä; KANNUSTAA kehittämään tällaisia ratkaisuja, joiden tulisi olla turvallisia, innovatiivisia ja nykyaikaisia, yhteisen järjestelmän ja yhdenmukaistettujen standardien mukaisesti; TOTEAA, että markkinoiden kysynnällä on suuri merkitys näiden ratkaisujen onnistumiselle; KOROSTAA, että on tärkeää määritellä ja panna tehokkaasti täytäntöön kehys itsenäistä, tehokasta, hyvin toimivaa, avointa ja riippumatonta "eurooppalaista maksualueita" varten; PANEE MERKILLE komission aikomuksen esittää pikamaksuja koskeva lainsäädäntöaloite vuonna 2022; PAINOTTAA tavoitetta luoda kryptovarojen markkinoita varten vahva sääntelykehys, jolla suojellaan rahoitusvakautta, rahapoliittista itsemääräämisoikeutta sekä kuluttajien ja sijoittajien oikeuksia säilyttäen samalla avoin suhtautuminen innovointiin;

⁶ Asiakirja 7225/21.

Rahoitusmarkkinoiden infrastruktuurin häiriönsietokyvyn suojaaminen ja vahvistaminen:

35. KOROSTAA, että rahoitusmarkkinoiden infrastruktuurilla, mukaan lukien maksut, kaupankäynti ja selvitys, on ratkaiseva, keskeinen ja menestyksellä rooli tehokkaan, maailmanlaajuisesti kilpailukykyisen ja vakaan rahoitusjärjestelmän turvaamisessa, mutta siihen on näistä syistä kohdistettu aiemmin kolmansien maiden ekstraterritoriaalisia toimenpiteitä;
36. KEHOTTA sen vuoksi Euroopan komissiota tarkastelemaan tiiviissä yhteistyössä finanssivalvojen, Euroopan keskuspankin ja asianomaisten yksityisten yritysten kanssa tapoja suojata paremmin rahoitusmarkkinoiden infrastruktuureja ylläpitäviä yhtiöitä ja niiden kriittisiä palveluntarjoajia kolmansien maiden toimenpiteiltä, jotka voivat vaikuttaa Euroopan rahoitusalan toimintaan ja vakauteen, ja esittämään asiaa koskevia ehdotuksia;
37. PYYTÄÄ lisäksi Euroopan komissiota pohtimaan pikaisesti, miten voidaan parhaiten turvata sellaisten keskeisten rahoituspalvelujen tarjoaminen, jotka liittyvät kaupalliseen tai muuhun vuorovaikutukseen sellaisten henkilöiden, yhteisöjen tai kolmansien maiden kanssa, joihin sovelletaan kolmansien maiden toimenpiteitä, ekstraterritoriaaliset pakotteet mukaan lukien, jos yksityinen rahoitusala lakkaa tarjoamista tällaisia palveluja. Tämä auttaisi varmistamaan Euroopan unionin oikeutetut kaupalliset edut ja poliittiset oikeudet;

Tehokkaan mekanismin kehittäminen pakotteiden hallinnointia varten:

38. Ottaa huomioon viimeaikaiset tapahtumat ja PALAUTTAA MIELEEN, että pakotteet ovat EU:n yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan keskeinen väline; EU:n pakotteilla pyritään täysin kansainvälistä oikeutta noudattaen tukemaan rauhaa ja demokratiaa, oikeusvaltioperiaatetta, ihmisoikeuksia ja kansainvälisen oikeuden periaatteita;
39. KOROSTAA jäsenvaltioiden välisen koordinoinnin merkitystä pakotteiden täytäntöönpanossa, jotta varmistetaan niiden tehokkuus ja maksimoidaan niiden vaikutus. KOROSTAA lisäksi, että jatkuvaa ja tiivistä yhteistyötä samanmielisten kumppanien kanssa olisi hyödynnettävä johdonmukaisesti, jotta kunkin tahon asettamat pakotteet voidaan yhdenmukaistaa mahdollisimman laajalti yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi ja jotta estetään kolmansien maiden sellaisten pakotteiden hyväksyminen, jotka eroavat laajuudeltaan tai sisällöltään EU:n pakotteista;
40. ANTAA TUNNUSTUSTA komission ja jäsenvaltioiden jo toteuttamille toimille EU:n pakotteiden yhdenmukaisen täytäntöönpanon ja noudattamisen valvonnan alalla. TUKEE meneillään olevaa työtä sellaisten käytäntöjen tunnistamiseksi ja torjumiseksi, joilla pyritään kiertämään ja heikentämään EU:n pakotteita, mukaan lukien joissakin tapauksissa kiertämisen riski, joka voisi johtua tietyistä kryptovaroja koskevista liiketoimista; KOROSTAA, että on tärkeää jatkaa ponnisteluja, jotta kaikki hyväksytyt pakotteet pannaan tinkimättä ja yhdenmukaisesti täytäntöön;

41. PALAUTTAA MIELEEN, että EU ei hyväksy kolmansien maiden pakotteiden ekstraterritoriaalista soveltamista, jos se on ristiriidassa kansainvälisen oikeuden kanssa; ja KOROSTAA, että silloin kun näin on, kyseiset toimenpiteet uhkaavat sisämarkkinoiden ja EU:n rahoitusjärjestelmien eheyttä, heikentävät EU:n ulkopolitiikan tehokkuutta sekä rasittavat laillista kauppaa ja laillisia investointeja sekä viime kädessä vaikuttavat EU:n ja jäsenvaltioiden kykyyn harjoittaa politiikkaa ilman ulkomaista sekaantumista;
42. PANEE MERKILLE, että tietyt kolmannet maat ovat viime vuosina lisänneet pakotteiden tai muiden sääntelytoimenpiteiden käyttöä, mikä vaikuttaa EU:n ja sen jäsenvaltioiden lainkäyttövaltaan kuuluvien EU:n toimijoiden toimintaan;
43. VAHVISTAA, että asianmukaisten välineiden käyttöönoton ohella tarvitaan vahvistettua ja tehokasta turvaavaa politiikkaa, jolla estetään kolmansien maiden asettamien pakotteiden laitton ekstraterritoriaalinen soveltaminen EU:n toimijoihin, mikä edistää myös EU:n avoimuutta, vahvuutta ja häiriönsietokykyä; KOROSTAA tarvetta varmistaa, että EU:n toimijoille ei saisi aiheutua kohtuutonta taloudellista haittaa tällaiseen turvaavan politiikan vuoksi;
44. PALAUTTAA MIELEEN, että yksi tämän politiikan keskeisistä pilareista on ulkomaisen lainsäädännön vaikutukset estävä EU:n säädös⁷, joka on EU:n yhteinen vastaus kolmansien maiden toimenpiteiden ekstraterritoriaaliseen soveltamiseen EU:n toimijoihin;

⁷ Neuvoston asetus (EY) N:o 2271/96.

45. PANEE MERKILLE, että komission tiedonannon jälkeen Euroopan parlamentti, neuvosto ja Euroopan komissio sopivat 16. joulukuuta 2021 antamassaan yhteisessä julistuksessa⁸ pyrkivänsä estämään kolmansia maita soveltamasta laittomasti ekstraterritoriaalisia pakotteita ja suojelemaan EU:n toimijoita paremmin näiltä pakotteilta vahvistamalla ulkomaisen lainsäädännön vaikutusten estämistä koskevaa asetusta;
46. KEHOTTAÄ komissiota esittämään 16. joulukuuta annetun yhteisen julistuksen jatkotoimena lainsäädäntöehdotuksen vahvistetuksi ulkomaisen lainsäädännön vaikutukset estäväksi säädökseksi mahdollisimman pian ottaen huomioon, että EU:n toimijoita on kiireellisesti suojattava paremmin;
47. KOROSTAA, että ulkomaisen lainsäädännön vaikutukset estävän vahvistetun säädöksen olisi annettava EU:n toimijoille mahdollisuus käyttää sen turvaavia toimenpiteitä helpommin, vähennettävä ristiriitaisien velvoitteiden vaikutusta, jota kolmansien maiden pakotteiden ja EU:n lainsäädännön samanaikainen soveltaminen niille aiheuttaa, virtaviivaistettava menettelyjä ja sisällettävä asianmukaisia toimenpiteitä ekstraterritoriaalisten pakotteiden laittoman soveltamisen estämiseksi;
48. PANEE MERKILLE, että komissio esitti samaan aikaan 8. joulukuuta 2021 ehdotuksen välineeksi, jolla pyritään estämään tai kompensoimaan sellaisten EU:n ulkopuolisten maiden käytäntöjä, jotka käyttävät pakottamistoimia puuttuakseen epäasianmukaisesti EU:n tai sen jäsenvaltioiden poliittisiin valintoihin;⁹

⁸ https://ec.europa.eu/info/files/joint-declaration-legislative-priorities-2022_fi.

⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A52021PC0775>

49. KOROSTAA, että vaikka tämä pakottamistoimien vastainen väline ja ulkomaisen lainsäädännön vaikutukset estävä vahvistettu säädös pidetään edelleen erillisinä välineinä, niiden olisi täydennettävä toisiaan, sillä niillä on erilaiset mutta toisiaan täydentävät tavoitteet;

Yhteistyö kumppaneiden kanssa:

50. KOROSTAA, että EU:n rahoitusjärjestelmän riippumattomuuden lisäämistä koskevaa tavoitetta ja strategiaa ei ole suunnattu kolmansia maita vastaan vaan päämääränä on yhteistyö niiden kanssa avoimen ja vakaan kansainvälisen talouden ekosysteemin aikaan saamiseksi EU:n arvojen mukaisesti. Tämä antaa EU:lle mahdollisuuden säilyä avoimena markkinapaikkana, lisää vakautta ja ennustettavuutta talouden toimijoiden kannalta EU:ssa ja maailmanlaajuisesti sekä edistää rahatalouden globaalia vakautta monipuolistamalla globaalia varantovaluuttajärjestelmää tilanteessa, jossa globaaliin talous- ja geopolittisen järjestykseen kohdistuu perustavanlaatuisia muutoksia;
51. KOROSTAA tarvetta ja EU:n valmiutta keskustella ja vaihtaa näkemyksiä näistä kysymyksistä kumppanimaiden kanssa ja asiaankuuluvissa monenvälisissä puitteissa.