

Bruxelles, den 26. februar 2018
(OR. en)

6280/18

COEST 37

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	26. februar 2018
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	6279/18 COEST 36
Vedr.:	FORBINDELSERNE MED REPUBLIKKEN MOLDOVA – Rådets konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Republikken Moldova, der blev vedtaget af Rådet (udenrigsanliggender) den 26. februar 2018.

RÅDETS KONKLUSIONER OM REPUBLIKKEN MOLDOVA**Rådet (udenrigsanliggender), 26. februar 2018**

1. Rådet bekræfter sit tilsagn om at styrke den politiske associering og økonomiske integration mellem Den Europæiske Union og Republikken Moldova ved et tæt samarbejde på grundlag af associeringsaftalen, der trådte i kraft i juli 2016. Den Europæiske Union er fortsat fast besluttet på at støtte fremskridtene med de reformer, der er nødvendige for at høste fordelene ved associeringsaftalen, herunder det vidtgående og brede frihandelsområde, for borgerne i Republikken Moldova.
2. Efter Rådets konklusioner fra februar 2016 vedtog myndighederne i Republikken Moldova flere lovgivningsinitiativer vedrørende de prioriterede reformområder, der er identificeret i Rådets konklusioner. I anerkendelse af de skridt mod reformer, som Republikken Moldova allerede har taget, understreger Rådet, at det er afgørende, at de reformer, der blev indledt i 2016, gennemføres. Rådet minder om, at EU's bistand til Republikken Moldova er baseret på streng konditionalitet og er knyttet til tilfredsstillende reformfremskridt.
3. Rådet minder om, at formålet med dets indsats med at bistå Republikken Moldova er at opnå konkrete forbedringer for borgerne i Republikken Moldova.
4. Rådet minder om, at strukturreformer er afgørende for at muliggøre vækst, skabe beskæftigelse og reducere fattigdom. Rådet forventer, at Republikken Moldova fortsætter sin samlede reformproces og styrker den i overensstemmelse med de tilsagn, der er givet i henhold til associeringsaftalen, og minder om, at den reviderede associeringsdagsorden, der opstiller 13 hovedprioriteter for reformtiltag for 2017-2019, bør tjene som praktisk vejledning. Den Europæiske Union vil fortsat styrke koordineringen og overvågningen af støtte til reformprocessen i Republikken Moldova.

5. Rådet anerkender Republikken Moldovas konstruktive bidrag til topmødet i Det Østlige Partnerskab den 24. november 2017 og opfordrer Republikken Moldova til fortsat at bidrage til opfyldelsen af de 20 mål for 2020.
6. Rådet minder om betydningen af at respektere effektive, demokratiske mekanismer, herunder et demokratisk flerpartisystem, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne. Rådet hilser vedtagelsen af handlingsplanen om styrkelse af relationerne mellem de etniske grupper velkommen.
7. Rådet beklager, at den nye valglov ikke tager højde for nogle af de vigtigste henstillinger i den fælles udtalelse fra Europarådets Venedigkommission og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa/Kontoret for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder. Den fælles udtalelse henviste bl.a. til den manglende konsensus om den foreslåede reform og til risikoen for, at flertalskandidater kan blive påvirket af forretningsfolk eller andre aktører, der følger deres egne individuelle interesser. Det nye valgsystems konsekvenser bør grundigt og nøje overvåges under valgprocessen, herunder i løbet af valgkampen, på valgdagen og i den efterfølgende periode, med hensyn til deres indvirkning på demokratiet i almindelighed og på flerpartisystemet i særdeleshed. Gennemsigtige, inkluderende og troværdige valg på centralt og lokalt plan er af afgørende betydning i denne forbindelse.
8. Rådet minder også om betydningen af at følge alle de udestående henstillinger fra Europarådets Venedigkommission og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa/Kontoret for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder, herunder vedrørende partifinansiering og finansiering af valgkampen.
9. For at alle reformer kan blive vellykkede og bæredygtige gentager Rådet betydningen af at styrke forbindelserne til civilsamfundet. Rådet opfordrer kraftigt myndighederne i Republikken Moldova til at inddrage civilsamfundet i beslutningsprocessen. En inklusiv inddragelse af civilsamfundet er vigtig for en demokratisk, modstandsdygtig og velstående stat.

10. En forudsætning for et demokratisk samfund er mediefrihed og mediernes pluralisme. I denne forbindelse opfordrer Rådet som et første skridt til at sikre disse friheder indtrængende Republikken Moldova til at fortsætte den omfattende reform af den audiovisuelle lov, som for længst skulle have været gennemført, og som vil øge gennemsigtigheden og konkurrencen i sektoren, med henblik på at begrænse koncentrationen af medieejerskab, sikre mediefrihed og mediernes pluralisme, skabe et erhvervsklima, der er gunstigt for uafhængige medieforetagender, og give borgerne oplysninger af høj kvalitet. For så vidt angår de seneste ændringer af den audiovisuelle lov anerkender Den Europæiske Union, at desinformation og propaganda kan have betydelige negative virkninger, men den bemærker også, at de vedtagne foranstaltninger bør være nødvendige, forholdsmæssige og i overensstemmelse med de relevante folkeretlige bestemmelser for ikke at begrænse mediefriheden eller hindre adgangen til oplysninger.
11. Rådet hilser den effektive gennemførelse af den visumfri ordning for kortvarige ophold velkommen, idet det understreger de øgede muligheder for mellemfolkelig kontakt siden dens ikrafttræden, og opfordrer Republikken Moldova til fortsat at gøre den nødvendige indsats for til stadighed at opfylde benchmarkene for visumliberalisering og til at oplyse borgerne om rettigheder og forpligtelser i forbindelse med visumfri indrejse. Rådet, der henviser til Kommissionens første rapport vedrørende visumsuspensionsmekanismen fra december 2017, minder om, at der fortsat skal lægges særlig vægt på den løbende opfyldelse af benchmarks for bekæmpelse af korruption og hvidvaskning af penge ved at træffe øjeblikkelige foranstaltninger.
12. Rådet er overbevist om, at der straks bør gøres en fornyet indsats for en mere håndfast bekæmpelse af korruption med konkrete resultater, som også bør ledsages af en gennemgribende reform af retsvæsenet, herunder anklagemyndigheden. Et velfungerende, uafhængigt, upartisk, gennemsigtigt og ansvarligt retssystem, dokumenterede resultater inden for domfældelse for korruption (navnlig korruption på højt niveau) og overholdelse af retstatsprincippet er centrale elementer for at genskabe tilliden til de statslige institutioner hos borgerne i Republikken Moldova.

13. På denne baggrund henleder Rådet opmærksomheden på betydningen af at sikre, at retshåndhævelse og retsvæsenet fungerer upartisk, og giver udtryk for bekymring over tilfælde af retsforfølgning af nogle advokater, dommere og politiske modstandere. Rådet minder om, at en selektiv anvendelse af retshåndhævelse og selektiv retfærdighed underminerer retsstatsprincippet og borgernes respekt for og tillid til retssystemet.
14. Rådet opfordrer igen indtrængende myndighederne i Republikken Moldova til at sikre, at de tilfælde af massiv banksvindel, der blev afsløret i 2014, gøres til genstand for en grundig, upartisk og omfattende efterforskning og retsforfølgning med henblik på at få de uretmæssigt tilegnede midler tilbage og retsforfølge alle de ansvarlige uanset eventuelle politiske tilhørsforhold. Rådet hilser offentliggørelsen i december 2017 af et resumé af den anden Krollrapport velkommen. Det opfordrer dog fortsat indtrængende myndighederne til at fortsætte efterforskningen og fortsat retsforfølge alle de personer, der er involveret i de omfattende systemer baseret på svig, under fuld overholdelse af retsstatsprincippet.
15. Rådet ser med tilfredshed på de seneste udnævnelser inden for de korruptionsbekæmpende institutioner og vedtagelsen af en lov om bekæmpelse af hvidvaskning af penge for at bringe lovgivningen i overensstemmelse med EU's gældende standarder. For så vidt angår de igangværende reformer vil det være afgørende at sikre gennemførelsen af lovgivningen om bekæmpelse af hvidvaskning af penge og fortsat styrke den operationelle kapacitet i de korruptionsbekæmpende organer, at indføre en velfungerende og effektiv mekanisme til indefrysning, konfiskation, forvaltning og inddrivelse af aktiver, hurtigt at indføre et velfungerende system til angivelse og kontrol af aktiver og at beskytte de korruptionsbekæmpende institutioners uafhængighed mod uretmæssig påvirkning. Rådet minder også om betydningen af hurtigt at oprette et uafhængigt kontor med ansvar for forebyggelse og bekæmpelse af hvidvaskning af penge samt udvikling og godkendelse af mekanismer til at straffe overtrædelser vedrørende ordningen til bekæmpelse af hvidvaskning af penge samt identifikation og indefrysning af mistænkelige transaktioner.

16. Rådet minder om betydningen af at fortsætte gennemførelsen af reformen af den offentlige forvaltning med henblik på at give borgerne en bedre service.
17. Rådet ser med tilfredshed på de reformer, der har som mål at sikre makroøkonomisk og finansiell stabilitet og genoprette troværdigheden hos internationale donorer, navnlig inden for selskabsledelse i den finansielle sektor, og som derved styrker nationalbankens uafhængighed og tilsynsbeføjelser. Disse reformer har bidraget til at genoprette økonomisk og finansiell stabilitet og har været afgørende for indgåelsen og den vellykkede gennemførelse af en aftale med Den Internationale Valutafond. Rådet opfordrer Republikken Moldova til at gennemføre yderligere reformer for at tackle de store resterende udfordringer, navnlig dårlig forvaltning, politiseringen af de statslige institutioner, systemisk korruption samt behovet for at forbedre erhvervsklimaet og dermed øge den økonomiske vækst.
18. Rådet ser med tilfredshed på undertegnelsen i november 2017 af aftalememorandummet, lånefacilitetsaftalen og tilskudsftalen om makrofinansiel bistand og Republikken Moldovas parlaments ratifikation heraf i december 2017.
19. Rådet minder om, at hver betaling under programmet for makrofinansiel bistand vil være betinget af gennemførelse af de politiske foranstaltninger, der indgår i aftalememorandummet, og opfyldelse af de politiske forudsætninger.
20. Rådet understreger betydningen af at træffe foranstaltninger til at skabe lige vilkår for virksomheder med henblik på at sikre et attraktivt og stabilt investeringsklima samt forbedre gennemsigtigheden og investeringsbetingelserne, samtidig med at der opretholdes passende kontrol og sanktioner for dem, der begår overtrædelser på disse områder. Rådet noterer sig, at der er behov for en større indsats for at forbedre erhvervsklimaet og tiltrække flere udenlandske direkte investeringer.

21. Rådet forventer, at Republikken Moldova intensiverer sin reformindsats i forbindelse med gennemførelse og håndhævelse af det vidtgående og brede frihandelsområde, herunder ved at styrke de relevante institutioners operationelle kapacitet og uafhængighed.
22. Rådet minder om betydningen af en effektiv håndhævelse af beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder, herunder beskyttelsen af geografiske betegnelser, i Republikken Moldova i overensstemmelse med de tilsagn, der er givet i henhold til associeringsaftalen.
23. Rådet minder om betydningen af at styrke konkurrencen og gennemsigtigheden i energisektoren, bl.a. ved at sikre, at energireguleringsmyndigheden har den institutionelle og finansielle kapacitet til at fortsætte reformen af energimarkedet. Rådet anmoder indtrængende om fuld respekt for energifællesskabsretten, navnlig i forbindelse med tariffastsættelse for energidistribution, der sikrer fuld omkostningsdækning. Rådet opfordrer Republikken Moldova til at gennemføre reformen af energisektoren i overensstemmelse med EU's tredje energipakke, navnlig med hensyn til adskillelse af transmission og distribution af gas og elektricitet. Rådet opfordrer også til at fremskynde gennemførelsen af sammenkoblingsprojekter, idet det understreger deres betydning for energisikkerheden og diversificeringen af energiforsyningen og -ruterne.
24. EU gentager, at det er rede til fortsat at bistå Republikken Moldova på grundlag af konkrete og tilfredsstillende fremskridt på alle reformområder og streng konditionalitet. Rådet minder i denne forbindelse om betydningen af at anvende EU's igangværende bistand bedst muligt med henblik på at understøtte målene i associeringsaftalen, herunder det vidtgående og brede frihandelsområde, og på en synlig og konkret måde forbedre levevilkårene for borgerne i Republikken Moldova. Opfyldelse af de tilsagn, der er givet til Den Internationale Valutafond, væsentlige fremskridt i bekæmpelsen af korruption og med reformen af retsvæsenet, overholdelse af de demokratiske principper og respekt for menneskerettighederne vil være centrale elementer i forbindelse med de udestående udbetalinger af sektorbudgetstøtte. Rådet minder også om betydningen af at følge op på Revisionsrettens beretning fra september 2016 om EU's bistand til Republikken Moldova og af styrkelse af donorkoordineringen med Republikken Moldovas regering i forbindelse med fælles programlægning.

25. Rådet minder også om betydningen af at styrke den fælles indsats inden for effektiv strategisk kommunikation om de reformer, der er opnået, og deres konkrete fordele for borgerne for at fremme synligheden af samarbejdet mellem EU og Republikken Moldova og imødegå desinformation.
 26. Rådet hilser Republikken Moldovas interesse i at fremme samarbejdet med EU på sikkerheds- og forsvarsområdet velkommen samt dens deltagelse i EU-ledede FSFP-missioner og samarbejdet under foranstaltning 18 i den fælles meddelelse "Fælles ramme for imødegåelse af hybride trusler".
 27. Rådet ser med tilfredshed på de opmuntrende fremskridt, der er gjort i 5+2-processen med hensyn til bilæggelse af konflikten i Transdnestrien under det østrigske formandskab for OSCE. Det opfordrer kraftigt Republikken Moldova til at bygge videre på dette engagementsniveau under det italienske formandskab for OSCE og derefter og understreger betydningen af en rettidig gennemførelse af de aftaler, der indgås. Rådet minder også om betydningen af at gøre fremskridt med hensyn til gennemførelsen af loven om Gagausiens særlige retlige status og opfordrer Chisinau til at gå videre med de udestående lovgivningsinitiativer.
-