

Bruxelles, 9 februarie 2023
(OR. en)

6273/23

VISA 30
FRONT 49
MIGR 58
IXIM 24
SIRIS 13
COMIX 74

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	9 februarie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 66 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind stadiul pregătirilor pentru punerea în aplicare deplină a Regulamentului VIS în conformitate cu articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/1134

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 66 final.

Anexă: COM(2023) 66 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.2.2023
COM(2023) 66 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**privind stadiul pregătirilor pentru punerea în aplicare deplină a Regulamentului VIS în
conformitate cu articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/1134**

Rezumat

Regulamentul (UE) 2021/1134¹ de modificare, printre altele, a Regulamentului (CE) nr. 767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere (Regulamentul VIS)² prevede obligația Comisiei de a prezenta Parlamentului European și Consiliului un **raport** anual privind stadiul pregătirilor pentru punerea deplină în aplicare a regulamentului. Acesta este **primul raport al Comisiei**.

Punerea în aplicare a noii arhitecturi informatice în domeniul migrației, frontierelor și securității reprezintă piatra de temelie a instituirii unuia dintre cele mai moderne sisteme de gestionare a frontierelor din lume. Sistemul de informații privind vizele face parte integrantă din această arhitectură. Pentru a asigura punerea în aplicare integrală și în timp util, statele membre ale UE și țările asociate spațiului Schengen, agențiile UE și Comisia trebuie să avanseze împreună. **O întârziere înregistrată de către una dintre părți va provoca întârzieri pentru toate celelalte** și, de asemenea, există riscul să cauzeze majorarea costurilor.

În ansamblu, pregătirea punerii în aplicare a VIS revizuit este pe drumul cel bun. În urma adoptării regulamentului de modificare din 7 iulie 2021, Comisia a început imediat să discute în cadrul comitetelor relevante și al grupului de experți o serie de **acte delegate și de punere în aplicare** necesare pentru dezvoltarea noilor componente ale VIS. În prezent, au început lucrările privind toate cele 12 acte de punere în aplicare și acte delegate, care se află în diferite etape ale procedurii de adoptare. Șase acte de punere în aplicare și trei acte delegate fac în prezent obiectul discuțiilor în cadrul comitetului relevant și al grupului de experți, în timp ce trei acte de punere în aplicare au fost deja adoptate oficial.

¹ Regulamentul (UE) 2021/1134 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (CE) nr. 810/2009, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1860, (UE) 2018/1861, (UE) 2019/817 și (UE) 2019/1896 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului, în scopul reformării Sistemului de informații privind vizele (JO L 248, 13.7.2021, p. 11).

² Regulamentul (CE) nr. 767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere (Regulamentul VIS) (JO L 218, 13.8.2008, p. 60).

1. Introducere

VIS a fost instituit prin Decizia 2004/512/CE a Consiliului³ pentru a servi drept soluție tehnologică pentru schimbul de date privind vizele între statele membre. Regulamentul (CE) nr. 767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului (Regulamentul VIS)⁴ a stabilit obiectivul, funcționalitățile și responsabilitățile VIS, precum și condițiile și procedurile pentru schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere în scopul de a facilita examinarea cererilor de viză de scurtă ședere și deciziile aferente. VIS a început să funcționeze la 11 octombrie 2011 și a fost operaționalizat treptat în toate consulatele statelor membre între octombrie 2011 și februarie 2016.

Obiectivele VIS sunt îmbunătățirea punerii în aplicare a politicii comune în domeniul vizelor, a cooperării consulare și a consultărilor care au loc între autoritățile centrale responsabile în domeniul vizelor prin facilitarea schimbului de date între statele membre cu privire la cererile de viză și la deciziile aferente, pentru:

- a facilita procedura de solicitare a vizelor;
- a preveni fenomenul de „visa shopping” (introducerea de cereri multiple de viză);
- a facilita combaterea fraudelor de identitate;
- a facilita verificările efectuate la punctele de trecere a frontierelor externe și pe teritoriul statelor membre;
- a ajuta la identificarea tuturor persoanelor care nu îndeplinesc sau nu mai îndeplinesc condițiile de intrare, ședere sau rezidență pe teritoriul statelor membre;
- a facilita determinarea statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională în temeiul Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁵;
- și a contribui la prevenirea amenințărilor la adresa siguranței interne a oricăruia dintre statele membre.

La 2 august 2021 a intrat în vigoare Regulamentul (UE) 2021/1134, care modifică, printre altele, Regulamentul VIS. Acesta oferă autorităților care eliberează vize informații esențiale privind solicitanții de vize Schengen de scurtă ședere, permițându-le totodată polițiștilor de frontieră să depisteze călătorii care pot prezenta riscuri în materie de securitate. Noile norme extind, de asemenea, domeniul de aplicare al VIS – în special prin adăugarea solicitanților și a titularilor de vize de lungă ședere și de permise de ședere – cu respectarea deplină a acquis-ului în materie de protecție a datelor, pentru a se asigura că autoritățile competente dispun de informațiile de care au nevoie, atunci când au nevoie de acestea. Noile norme convenite vor permite verificări mai amănunțite ale antecedentelor solicitanților de vize de scurtă ședere, vize de lungă ședere și permise de ședere, îmbunătățirea schimbului de

³ Decizia 2004/512/CE a Consiliului din 8 iunie 2004 de instituire a Sistemului de Informații privind Vizele (SIV) (JO L 213, 15.6.2004, p. 5).

⁴ Regulamentul (CE) nr. 767/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind Sistemul de informații privind vizele (VIS) și schimbul de date între statele membre cu privire la vizele de scurtă ședere (Regulamentul VIS) (JO L 218, 13.8.2008, p. 60).

⁵ Regulamentul (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (JO L 180, 29.6.2013, p. 31).

informații între statele membre cu privire la titularii unor astfel de documente și interoperabilitatea deplină cu alte sisteme de informații ale UE.

În conformitate cu articolul 11 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1134, Comisia adoptă o decizie până la 31 decembrie 2023 pentru a stabili data la care încep operațiunile VIS revizuit. Cu toate acestea, articolul prevede o serie de condiții înainte ca această decizie să poată fi adoptată, mai precis faptul că vor trebui adoptate actele de punere în aplicare și actele delegate menționate în prezentul raport, Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) va trebui să notifice Comisiei finalizarea cu succes a tuturor activităților de testare, iar statele membre vor trebui să notifice Comisiei faptul că au luat măsurile tehnice și juridice necesare.

VIS va face parte din cadrul comun de interoperabilitate instituit prin Regulamentele (UE) 2019/817⁶ și (UE) 2019/818⁷ ale Parlamentului European și ale Consiliului și, prin urmare, dezvoltarea noilor sale caracteristici și procese ar trebui să fie pe deplin coerentă cu cele din celelalte sisteme de informații ale UE care fac parte din cadru.

În temeiul articolului 11 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/1134, Comisia trebuie să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport privind stadiul pregătirilor pentru punerea deplină în aplicare a regulamentului. Raportul ar trebui să includă informații detaliate cu privire la costurile suportate și informații cu privire la orice risc care ar putea avea un impact asupra costurilor totale. Rapoarte similare trebuie prezentate de Comisie în fiecare an până la adoptarea de către Comisie a deciziei de stabilire a datei la care încep operațiunile VIS în temeiul regulamentului menționat anterior.

Acesta este primul raport al Comisiei și acoperă perioada cuprinsă între adoptarea regulamentului de modificare la 7 iulie 2021 și pregătirea prezentului raport în decembrie 2022.

2. Legislația de punere în aplicare a Regulamentului VIS

Regulamentul (UE) 2021/1134 prevede faptul că ar trebui adoptată o legislație de punere în aplicare pentru a completa și a pune în aplicare anumite aspecte tehnice detaliate ale regulamentului. Unele dintre aceste acte sunt necesare pentru a-i permite pe deplin agenției eu-LISA să înceapă conceperea și dezvoltarea noilor funcționalități în contextul arhitecturii generale a sistemului informatic, în special întrucât acest lucru necesită definirea specificațiilor tehnice. Alte acte sunt necesare pentru a stabili norme tehnice care să faciliteze utilizarea VIS de către autoritățile competente ale statelor membre și de către agențiile UE.

⁶ Regulamentul (UE) 2019/817 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul frontierelor și al vizelor și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 767/2008, (UE) 2016/399, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240, (UE) 2018/1726 și (UE) 2018/1861 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Deciziilor 2004/512/CE și 2008/633/JAI ale Consiliului (JO L 135, 22.5.2019, p. 27).

⁷ Regulamentul (UE) 2019/818 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2019 privind instituirea unui cadru pentru interoperabilitatea dintre sistemele de informații ale UE în domeniul cooperării polițienești și judiciare, al azilului și al migrației și de modificare a Regulamentelor (UE) 2018/1726, (UE) 2018/1862 și (UE) 2019/816 (JO L 135, 22.5.2019, p. 85).

De la adoptarea regulamentului în 2021, Comisia a organizat 14 reuniuni ale comitetului și 6 grupuri de experți privind VIS pentru a discuta o serie de proiecte de acte de punere în aplicare și de acte delegate necesare pentru dezvoltarea VIS revizuit.

În prezent, au început lucrările privind toate cele 12 acte de punere în aplicare și acte delegate, care se află în diferite etape ale procedurii de adoptare. Șase acte de punere în aplicare și trei acte delegate fac în prezent obiectul discuțiilor în cadrul comitetului relevant și al grupului de experți, în timp ce trei acte de punere în aplicare au fost deja adoptate oficial. Acest lucru este ilustrat în continuare în tabelul de mai jos:

Tabelul 1 Stadiul actelor de punere în aplicare și al actelor delegate necesare la 7 decembrie 2022

Regulament	Tip de act	Adoptat	În curs de adoptare oficială	În comitet sau grup	Nu a fost încă inițiat
VIS	Delegat			3	
	De punere în aplicare	3		6	

3. Monitorizarea punerii în aplicare de către statele membre și agențiile UE

Importanța punerii în aplicare la timp a VIS revizuit este recunoscută la nivelul UE și al statelor membre, la fel ca și interdependențele dintre VIS și dezvoltarea altor sisteme de informații ale UE și a componentelor de interoperabilitate. Pentru a realiza o punere în aplicare deplină și la timp, statele membre, agențiile UE și Comisia trebuie să avanseze împreună pentru a evita o situație în care lipsa de acțiune a uneia dintre părți duce la o punere în funcțiune întârziată pentru toate părțile.

4. Costuri și riscuri

Propunerea Comisiei de regulament de modificare a fost adoptată la 7 iulie 2021, cu un an mai târziu decât se preconizase inițial. Fișa financiară legislativă anexată la propunerea Comisiei Europene de regulament de modificare privind revizuirea Regulamentului VIS a fost modificată în iulie 2021 datorită calendarului actualizat al punerii în aplicare a VIS revizuit și pentru a asigura disponibilitatea unor resurse financiare și umane suficiente pentru eu-LISA.

Fișa financiară legislativă modificată a indicat că, pentru perioada 2021-2027, propunerea necesită o sumă totală de 178,6 milioane EUR din bugetul UE. Această sumă include bugetul relevant pentru statele membre (45 de milioane EUR) pentru adaptarea sistemelor lor naționale, pentru Europol (29,8 milioane EUR) pentru actualizarea necesară a sistemelor informatice și a nevoilor de personal ale agenției, pentru Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (EBCGA) (5,4 milioane EUR) pentru crearea unui nou acces la VIS în cadrul agenției, pentru necesarul de personal și pentru reuniuni, precum și pentru eu-LISA (98,2 milioane EUR) pentru dezvoltarea tuturor componentelor informatice ale

propunerii și pentru funcționarea VIS actualizat, precum și pentru nevoile temporare de personal.

Pe baza propunerii Comisiei de regulament de modificare, impactul asupra cheltuielilor operaționale ale eu-LISA pentru dezvoltarea VIS revizuit este estimat la 16,2 milioane EUR pentru anul 2022 și la 28,9 milioane EUR în 2023.

Punerea în aplicare a VIS în cadrul comun de interoperabilitate și adaptările acestuia pentru a interacționa cu celelalte sisteme informatice implică o serie de modificări diferite care conduc de fiecare dată la o nouă versiune a sistemului. Aceste diferite versiuni ale VIS trebuie puse în aplicare succesiv. Consecințele economice ale crizei provocate de pandemia de COVID-19 au avut, de asemenea, un impact asupra achizițiilor publice și a procedurilor de punere în aplicare din statele membre și din agențiile Uniunii. Aspectele menționate mai sus pot afecta durata anumitor părți ale proiectului de punere în aplicare a noii arhitecturi a sistemelor de informații ale UE în materie de frontiere, migrație și securitate.

În urma unei decizii a Consiliului de administrație al eu-LISA din 23 iunie 2022 și în urma deciziei Consiliului informal Justiție și Afaceri Interne din 11-12 iulie 2022, calendarul pentru punerea în aplicare a noii arhitecturi informatice pentru sistemele de informații ale UE și interoperabilitatea acestora a fost revizuit. Ca urmare a intrării în funcțiune cu întârziere a Sistemului de informații Schengen, calendarul de punere în funcțiune a diferitelor sisteme de informații ale UE este acum după cum urmează: martie 2023 pentru SIS, jumătatea lunii mai 2023 pentru EES, jumătatea lunii noiembrie 2023 pentru ETIAS și pentru ECRIS-TCN și începerea progresivă a funcționării componentelor de interoperabilitate până în iunie 2024.

Impactul potențial al calendarului revizuit pentru sistemele de informații ale UE și interoperabilitatea acestora asupra costurilor punerii în aplicare a VIS nu este măsurabil în această etapă. Cu toate acestea, conform datelor disponibile privind cheltuielile efectuate în 2021 și 2022 de statele membre și de agențiile relevante ale UE, până în prezent nu a fost identificat niciun risc de depășire a sumelor estimate în fișa financiară legislativă modificată.

5. Concluzie

Statele membre, țările asociate spațiului Schengen și agențiile UE își asumă împreună un angajament general de a asigura punerea în aplicare deplină a VIS revizuit, inclusiv în cadrul mai larg de interoperabilitate al sistemelor de informații ale UE. În ceea ce o privește, Comisia continuă să coordoneze și să monitorizeze îndeaproape progresele înregistrate de toate părțile implicate, în vederea asigurării disponibilității depline a sistemelor informatice noi și modernizate și a componentelor de interoperabilitate până în iunie 2024. În iunie 2022, Consiliul de administrație al eu-LISA a invitat agenția să analizeze posibilitatea de a integra mai îndeaproape calendarul pentru punerea în aplicare a VIS revizuit în calendarul general de interoperabilitate revizuit, care a fost confirmat de Consiliul Justiție și Afaceri Interne din 11-12 iulie 2022.

În ansamblu, lucrările privind punerea în aplicare a VIS revizuit sunt pe drumul cel bun. Cu toate acestea, pentru a se asigura că acest lucru rămâne valabil, este necesar ca toate părțile implicate să avanseze împreună în ceea ce privește dezvoltarea și punerea în aplicare a tuturor sistemelor de informații ale UE și a tuturor componentelor de interoperabilitate, iar riscurile de întârzieri să fie monitorizate în permanență. Comisia continuă să colaboreze cu toate părțile interesate pentru a detecta eventualele întârzieri care ar putea apărea și pentru a

menține orice astfel de întârzieri la un nivel minim în vederea respectării calendarului de punere în aplicare convenit.