



Comhairle an
Aontais Eorpaigh

An Bhruiséil, 9 Feabhra 2023
(OR. en)

6273/23

VISA 30
FRONT 49
MIGR 58
IXIM 24
SIRIS 13
COMIX 74

NÓTA CLÚDAIGH

ó:	Ardrúnaí an Choimisiúin Eorpaigh, arna s(h)íniú ag Martine DEPREZ, Stiúrthóir
dáta a fuarthas:	9 Feabhra 2023
chuig:	Thérèse BLANCHET, Ardrúnaí Chomhairle an Aontais Eorpaigh
Uimh. an doic. ón gCoim.:	COM(2023) 66 final
Ábhar:	TUARASCÁIL ÓN gCOIMISIÚN CHUIG PARLAIMINT NA hEORPA AGUS CHUIG AN gCOMHAIRLE maidir le staid na n-ullmhúchán le haghaidh cur chun feidhme iomlán an Rialachán VIS i gcomhréir le hAirteagal 11(3) de Rialachán (AE) 2021/1134

Gheobhaidh na toscaireachtaí i gceangal leis seo doiciméad COM(2023) 66 final.

Faoi iamh: COM(2023) 66 final



AN COIMISIÚN
EORPACH

An Bhruiséil, 9.2.2023
COM(2023) 66 final

**TUARASCÁIL ÓN gCOIMISIÚN CHUIG PARLAIMINT NA hEORPA AGUS
CHUIG AN gCOMHAIRLE**

**maidir le staid na n-ullmhúchán le haghaidh cur chun feidhme iomlán an Rialachán VIS
i gcomhréir le hAirteagal 11(3) de Rialachán (AE) 2021/1134**

Achoimre feidhmiúcháin

Le Rialachán (AE) 2021/1134¹, lena leasaítear, *inter alia*, Rialachán (CE) Uimh. 767/2008 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 9 Iúil 2008 maidir leis an gCóras Faisnéise Víosáí (VIS) agus maidir le sonraí ar víosaí gearrfhanachta a mhalartú idir Bhallstáit (Rialachán VIS)², ceanglaítear ar an gCoimisiún **tuarascáil** bhliantúil a chur faoi bhráid Pharlaimint na hEorpa agus na Comhairle maidir leis an dul chun cinn atá déanta i ndáil le hullmhúcháin do chur chun feidhme iomlán an Rialacháin. Is é seo an **chéad tuarascáil ón gCoimisiún**.

Is é cur chun feidhme na hailtireachta TF nua i réimse na himirce, na dteorainneacha agus na slándála an bhunchloch chun ceann de na córais bainistithe teorainneacha is nua-aimseartha ar domhan a bhunú. Tá an Córas Faisnéise Víosáí ina dhlúthchuid den ailtireacht seo. Chun cur chun feidhme iomlán prapúil a bhaint amach, ní mór do Bhallstáit an Aontais, do thíortha comhlachaithe Schengen, do ghníomhaireachtaí an Aontais agus don Choimisiún dul chun cinn a dhéanamh le chéile. **Má chuirtear moill ar cheann acu, beidh moilleanna ann do gach duine** agus is dócha go mbeadh méadú **costas** i gceist leis sin freisin.

Ar an iomlán, tá an t-ullmhúchán maidir le cur chun feidhme an VIS athbhreithnithe ar an mbóthar ceart. Tar éis ghlacadh an Rialacháin leasaithe an 7 Iúil 2021, thosaigh an Coimisiún plé láithreach sa choiste ábhartha agus sa ghrúpa saineolaithe ar shraith **gníomhartha cur chun feidhme agus tarmligthe** is gá chun comhchodanna nua VIS a fhorbairt. Faoi láthair, tá tús curtha leis an obair ar an 12 ghníomh cur chun feidhme agus tarmligthe, agus tá siad ag céimeanna éagsúla den nós imeachta glactha. Tá sé ghníomh cur chun feidhme agus trí ghníomh tarmligthe á bplé sa choiste ábhartha agus sa ghrúpa saineolaithe ábhartha, agus tá trí ghníomh cur chun feidhme glactha go foirmiúil cheana féin.

¹ Rialachán (AE) 2021/1134 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 7 Iúil 2021 lena leasaítear Rialachán (CE) Uimh. 767/2008, (CE) Uimh. 810/2009, (AE) 2016/399, (AE) 2017/2226, (AE) 2018/1240, (AE) 2018/1860, (AE) 2018/1861, (AE) 2019/817 agus (AE) 2019/1896 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle agus lena n-aisghairtear Cinntí 2004/512/CE agus 2008/633/CGB ón gComhairle, chun críche an Córas Faisnéise Víosáí a athchóiriú (IO L 248, 13.7.2021, lgh. 11–87)

² Rialachán (CE) Uimh. 767/2008 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 9 Iúil 2008 maidir leis an gCóras Faisnéise Víosáí (VIS) agus maidir le sonraí ar víosaí gearrfhanachta a mhalartú idir Bhallstáit (Rialachán VIS) (IO L 218, 13.8.2008, lch. 60)

1. Réamhrá

Is le Cinneadh 2004/512/CE ón gComhairle³ a bunaíodh VIS le bheith ina réiteach teicneolaíoch chun sonraí víosaí a mhalartú idir Ballstáit. Le Rialachán (CE) Uimh. 767/2008 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle (Rialachán VIS)⁴, leagadh síos cuspóir, feidhmiúlachtaí agus freagrachtaí VIS, mar aon leis na coinníollacha agus na nósanna imeachta maidir le malartú sonraí faoi víosaí gearrfhanachta idir Ballstáit chun scrúdú ar iarratais ar víosaí gearrfhanachta agus na cinntí a bhaineann leo a éascú. Thosaigh VIS ag feidhmiú an 11 Deireadh Fómhair 2011 agus is de réir a chéile a rolladh amach é i gconsalachtaí na mBallstát uile idir mí Dheireadh Fómhair 2011 agus mí Feabhra 2016.

Is iad na cuspóirí a bheidh ag VIS feabhas ar chur chun feidhme an chomhbheartais víosaí, agus ar chomhar na gconsal agus ar an gcomhairliúchán idir údarais víosaí lárnacha tríd an malartú sonraí idir Ballstáit maidir leis na hiarratais agus na cinntí lena mbaineann a éascú, chun na nithe seo a leanas a dhéanamh:

- an nós imeachta um iarratas a dhéanamh ar víosa a éascú;
- an tsiopadóireacht víosa a chosc;
- an comhrac i gcoinne na calaoise céannachta a éascú;
- seiceálacha ag pointí trasnaithe na dteorainneacha seachtracha agus laistigh de chríocha na mBallstát a éascú;
- cuidiú chun aon duine a shainaithint nach bhfuil na coinníollacha maidir le dul isteach, fanacht nó cónaí ar chríoch na mBallstát á gcomhlíonadh aige nó nach bhfuil na coinníollacha sin á gcomhlíonadh a thuilleadh aige;
- an cinneadh i dtaobh an Bhallstáit atá freagrach as scrúdú a dhéanamh ar iarratas ar chosaint idirnáisiúnta faoi Rialachán (AE) Uimh. 604/2013 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle⁵ a éascú;
- agus rannchuidiú le bagairtí ar shlándáil inmheánach aon cheann de na Ballstáit a chosc.

An 2 Lúnasa 2021, tháinig Rialachán (AE) 2021/1134 i bhfeidhm, lena leasaítear, *inter alia*, Rialachán VIS. Cuirtear faisnéis thábhachtach ar fáil ann d'údarais eisiúna víosaí faoi iarratasóirí ar víosaí gearrfhanachta Schengen agus, an tráth céanna, ceadáitear do ghardaí teorann taistealaithe a d'fhéadfadh a bheith ina mbaoil slándála a bhrath. Leis na rialacha nua, leathnaítear raon feidhme VIS freisin – go háirithe trí iarratasóirí agus sealbhóirí víosaí fadfhanachta agus ceadanna cónaithe a chur leis – agus lánurraim á tabhairt don *acquis* cosanta sonraí, chun a áirithiú go mbeidh an fhaisnéis atá de dhíth ar na húdarais ábhartha acu, nuair is gá sin. Leis na rialacha nua a comhaontaíodh, ceadófar seiceálacha cúlra níos críochnúla a dhéanamh ar iarratasóirí ar víosaí gearrfhanachta, víosaí fadfhanachta agus ceadanna cónaithe, sin agus faisnéis a mhalartú ar bhealach níos fearr idir na Ballstáit maidir

³ Cinneadh 2004/512/CE ón gComhairle an 8 Meitheamh 2004 lena mbunaítear an Córas Faisnéise Víosaí (VIS) (IO L 213, 15.6.2004, lch. 5).

⁴ Rialachán (CE) Uimh. 767/2008 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 9 Iúil 2008 maidir leis an gCóras Faisnéise Víosaí (VIS) agus maidir le sonraí ar víosaí gearrfhanachta a mhalartú idir Bhallstáit (Rialachán VIS) (IO L 218, 13.8.2008, lch. 60).

⁵ Rialachán (AE) Uimh. 604/2013 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 26 Meitheamh 2013 lena mbunaítear na critéir agus na sásraí lena gcinntear cé acu Ballstát atá freagrach as scrúdú a dhéanamh ar iarratas ar chosaint idirnáisiúnta arna thaisceadh i gceann de na Ballstáit ag náisiúnach tríú tír nó ag duine gan stát (IO L 180, 29.6.2013, lch. 31).

le sealbhóirí doiciméad den sórt sin, agus beidh idir-inoibritheacht iomlán ann le córais faisnéise AE eile.

De réir Airteagal 11(1) de Rialachán (AE) 2021/1134, glacfaidh an Coimisiún cinneadh faoin 31 Nollaig 2023 chun dáta a shocrú le haghaidh theacht i bhfeidhm an VIS athbhreithnithe. Leagtar síos roinnt coinníollacha san airteagal freisin áfach nach mór a chomhlíonadh sular féidir an cinneadh seo a ghlacadh, is iad sin gur gá na gníomhartha cur chun feidhme agus tarmlichte riachtanacha dá dtagraítear sa tuarascáil seo a ghlacadh, go mbeidh ar Ghníomhaireacht an Aontais Eorpaigh chun Bainistiú Oibríochtúil a dhéanamh ar Chórais Mhórsála TF sa Limistéar Saoirse, Slándála agus Ceartais (eu-LISA) fógra a thabhairt don Choimisiún faoi chomhlíonadh rathúil na ngníomhaíochtaí tástála, agus go mbeidh ar na Ballstáit fógra a thabhairt don Choimisiún go bhfuil na socruithe teicniúla agus dlíthiúla is gá déanta acu.

Beidh VIS mar chuid den chreat coiteann idir-inoibritheachta arna bhunú le Rialachán (AE) 2019/817⁶ agus (AE) 2019/818⁷ ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle, agus ar an gcaoi sin ba cheart forbairt a ghnéithe agus a phróisis nua a bheith go hiomlán comhleánach leis na gnéithe agus na próisis atá i gcórais faisnéise AE eile ar cuid den chreat iad.

Faoi théarmaí Airteagal 11(3) de Rialachán (AE) 2021/1134, ceanglaítear ar an gCoimisiún tuarascáil a chur faoi bhráid Pharlaimint na hEorpa agus na Comhairle maidir le staid na n-ullmhúchán le haghaidh cur chun feidhme iomlán an Rialacháin. Ba cheart faisnéis mhionsonraithe a bheith sa tuarascáil faoi na costais a tabhaíodh agus faoi aon riosca a d'fhéadfadh tionchar a imirt ar na costais fhoriomlána. Ní mór don Choimisiún tuarascálacha comhchosúla a chur isteach gach bliain go dtí go nglacfaidh an Coimisiún an cinneadh lena socrófar dáta tosaithe oibríochtaí VIS de bhun an Rialacháin thuasluaite.

Is í seo an chéad tuarascáil ón gCoimisiún, agus is éard a chumhdaítear inti an tréimhse ó ghlacadh an Rialacháin leasaithigh an 7 Iúil 2021 go dtí ullmhú na tuarascála seo i mí na Nollag 2022.

2. Reachtaíocht Rialachán VIS a chur chun feidhme

Foráiltear i Rialachán (AE) 2021/1134 gur cheart an reachtaíocht cur chun feidhme a ghlacadh chun gnéithe teicniúla mionsonraithe áirithe sa Rialachán a fhorlíonadh agus a chur chun feidhme. Tá gá le cuid de na gníomhartha sin chun an cumas is gá a thabhairt do eu-LISA tús a chur le dearadh agus forbairt na bhfeidhmiúlachtaí nua i gcomhthéacs ailtireacht fhoriomlán an chórais TF, go háirithe ós rud é gur gá sonraíochtaí teicniúla a shainiú chuige sin. Tá gá le gníomhartha eile chun rialacha teicniúla a leagan síos chun an úsáid a bhaineann údarais ábhartha na mBallstát agus gníomhaireachtaí an Aontais as VIS a éascú.

⁶ Rialachán (AE) 2019/817 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 20 Bealtaine 2019 maidir le creat a bhunú le haghaidh idir-inoibritheacht idir córais faisnéise AE i réimse na dteorainneacha agus na víosaí agus lena leasaítear Rialachán (CE) Uimh. 767/2008, (AE) 2016/399, (AE) 2017/2226, (AE) 2018/1240, (AE) 2018/1726 agus (AE) 2018/1861 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle agus Cinntí 2004/512/CE agus 2008/633/CGB ón gComhairle (IO L 135, 22.5.2019, lch. 27).

⁷ Rialachán (AE) 2019/818 ó Pharlaimint na hEorpa agus ón gComhairle an 20 Bealtaine 2019 maidir le creat a bhunú le haghaidh idir-inoibritheacht idir córais faisnéise AE i réimse an chomhair phóilíneachta agus an chomhair bhreithiúnaigh, an tearmainn agus na himirce agus lena leasaítear Rialachán (AE) 2018/1726, (AE) 2018/1862 agus (AE) 2019/816 (IO L 135, 22.5.2019, lch. 85).

Ó glacadh an Rialachán in 2021, d’eagraigh an Coimisiún 14 chruinniú Coiste agus 6 Ghrúpa Saineolaithe maidir le VIS chun plé a dhéanamh ar shraith dréachtghníomhartha cur chun feidhme agus tarmligthe is gá chun an VIS athbhreithnithe a fhorbairt.

Faoi láthair, tá tús curtha leis an obair ar an 12 ghníomh cur chun feidhme agus tarmligthe, agus tá siad ag céimeanna éagsúla den nós imeachta glactha. Tá sé ghníomh cur chun feidhme agus trí ghníomh tarmligthe á bplé sa choiste ábhartha agus sa ghrúpa saneolaithe ábhartha, agus tá trí ghníomh cur chun feidhme glactha go foirmiúil cheana féin. Léirítear é seo a thuilleadh sa tábla thíos:

Tábla 1 Staid na himeartha maidir leis na gníomhartha cur chun feidhme agus tarmligthe is gá an 7 Nollaig 2022

Rialachán	An cineál gnímh	Glactha	Faoi ghlacadh foirmiúil	I gcoiste nó i ngrúpa	Níl sé tosaithe go fóill
An Córas Faisnéise Viosáí (VIS)	Tarmligthe			3	
	Cur chun feidhme	3		6	

3. Faireachán sna Ballstáit agus i ngníomhaireachtaí an Aontais maidir le cur chun feidhme

Aithnítear go maith ar leibhéal an Aontais agus ar leibhéal na mBallstát a thábhachtaí atá sé an VIS athbhreithnithe a chur chun feidhme go prapúil, mar aon leis na hidirthuilleamaíochtaí idir VIS agus forbairt córas faisnéise AE eile agus forbairt na gcomhchodanna idir-inoibritheachta. Chun cur chun feidhme iomlán agus prapúil a bhaint amach, ní mór do na Ballstáit, do ghníomhaireachtaí an Aontais agus don Choimisiún dul chun cinn a dhéanamh le chéile ionas nach mbeidh moill ar theacht i bhfeidhm do chách mar thoradh ar easpa gníomhaíochta ó aon cheann acu.

4. Costais agus rioscaí

Glacadh an togra ón gCoimisiún maidir leis an Rialachán Leasaitheach an 7 Iúil 2021, bliain níos déanaí ná mar a bhí beartaithe ar dtús. Leasaíodh an Ráiteas Airgeadais Reachtach atá i gceangal leis an togra ón gCoimisiún Eorpach le haghaidh an Rialacháin Leasaitheach lena n-athbhreithnítear Rialachán VIS i mí Iúil 2021 mar gheall ar sceideal ama nuashonraithe i ndáil le cur chun feidhme an VIS athbhreithnithe agus chun a áirithiú go mbeidh a dhóthain acmhainní airgeadais agus daonna ar fáil do eu-LISA.

Tugadh le fios sa Ráiteas Airgeadais Reachtach leasaithe go bhfuil EUR 178.6 milliún ar an iomlán ó bhuiséad an Aontais ag teastáil le linn na tréimhse 2021-2027 le haghaidh an togra. Áirítear sa mhéid sin an buiséad ábhartha le haghaidh na mBallstát (EUR 45 mhilliún) chun a gcórais náisiúnta a oiriúnú, le haghaidh Europol (EUR 29.8 milliún) don uasghrádú is gá ar chórais TF agus riachtanais foirne na ggníomhaireachta, le haghaidh an Ghníomhaireacht

Eorpach um an nGarda Teorann agus Cósta (EUR 5.4 milliún) chun rochtain nua ar VIS a bhunú laistigh den Ghníomhaireacht, do riachtanais foirne agus do chruinnithe, agus le haghaidh eu-LISA (EUR 98.2 milliún) chun gach sraith TF de thogra agus d'fheidhmiú VIS nuashonraithe a fhorbairt, agus le haghaidh riachtanais foirne shealadacha.

Ar bhonn an togra ón gCoimisiún le haghaidh an Rialacháin Leasaithigh, meastar gurb é an tionchar a bheidh ar chaiteachas oibríochtúil eu-LISA chun an VIS athbhreithnithe a fhorbairt EUR 16.2 milliún le haghaidh na bliana 2022 agus EUR 28.9 milliún in 2023.

Is éard atá i gceist le cur chun feidhme VIS laistigh den chreat coiteann idir-inoibritheachta agus lena oiriúnuithe chun idirghníomhú le córais TF eile sraith modhnuithe éagsúla a mbíonn leagan nua den chóras mar thoradh orthu gach uair. Ní mór na leaganacha éagsúla sin de VIS a chur i bhfeidhm in ord. Bhí tionchar freisin ag iarmhairtí eacnamaíocha ghéarchéim COVID-19 ar an soláthar poiblí agus ar nósanna imeachta cur chun feidhme sna Ballstáit agus i ngníomhaireachtaí an Aontais. D'fhéadfadh na gnéithe thuasluaite difear a dhéanamh d'fhad ama codanna áirithe den tionscadal chun an ailtireacht nua um chórais faisnéise AE maidir le teorainneacha, imirce agus slándáil a chur chun feidhme.

Tar éis cinneadh ó Bhord Bainistíochta eu-LISA an 23 Meitheamh 2022 agus tar éis an chinnidh ón gComhairle neamhfhoirmiúil Ceartais agus Gnóthaí Baile an 11-12 Iúil 2022, rinneadh athbhreithniú ar an amlíne le haghaidh chur chun feidhme na hailtireachta TF nua um chórais faisnéise AE agus um a n-idir-inoibritheachta. Mar thoradh ar an moill ar theacht i bhfeidhm Chóras Faisnéise Schengen, is mar seo a leanas atá amlíne theacht i bhfeidhm na gcóras faisnéise AE éagsúil: mí an Mhárta 2023 i gcás SIS, lár mhí na Bealtaine 2023 i gcás EES, lár mhí na Samhna 2023 i gcás ETIAS agus ECRIS-TCN agus tús céimnitheach a chur le feidhmiú na gcomhchodanna idir-inoibritheachta faoi mhí an Mheithimh 2024.

Maidir leis an tionchar a d'fhéadfadh a bheith ag an amlíne athbhreithnithe le haghaidh na gcóras faisnéise AE agus a n-idir-inoibritheachta maidir le costais cur chun feidhme VIS, níl sé intomhaiste ag an gcéim seo. Mar sin féin, de réir na sonraí atá ar fáil maidir le caiteachas arna thabhtú ag na Ballstáit agus ag gníomhaireachtaí ábhartha an Aontais in 2021 agus 2022, níor sainithníodh aon riosca go dtí seo go ndearnadh róchaiteachas ar na méideanna arna meas sa ráiteas airgeadais reachtach leasaithe.

5. Conclúid

Tá gealltanas ginearálta ag na Ballstáit, ag tíortha comhlachaithe Schengen agus ag gníomhaireachtaí an Aontais cur chun feidhme iomlán an VIS athbhreithnithe a áirithiú mar chuid de chreat idir-inoibritheachta níos leithne na gcóras faisnéise AE. Maidir leis an gCoimisiún, leanann sé de chomhordú agus dlúthfhaireachán a dhéanamh ar dhul chun cinn gach páirtí lena mbaineann d'fhonn go mbeidh fáil iomlán ar na córais TF nua uasghrádaithe agus ar na comhchodanna idir-inoibritheachta faoi mhí an Mheithimh 2024. I mí an Mheithimh 2022, d'iarr Bord Bainistíochta eu-LISA ar an ngníomhaireacht féachaint an bhféadfaí an amlíne chun an VIS athbhreithnithe a chur chun feidhme a chomhtháthú níos dlúithe san amlíne fhoriomlán athbhreithnithe Idir-inoibritheachta, rud a dheimhnigh an Chomhairle Ceartais agus Gnóthaí Baile an 11-12 Iúil 2022.

Ar an iomlán, tá obair maidir le cur chun feidhme an VIS athbhreithnithe ar an mbóthar ceart. Chun a áirithiú gurb amhlaidh a bheidh sé amach anseo, áfach, ní mór do gach páirtí lena mbaineann dul chun cinn a dhéanamh le chéile maidir le forbairt agus cur chun feidhme na

gcóras faisnéise AE agus na gcomhchodanna idir-inoibritheachta uile agus faireachán leanúnach a dhéanamh ar na rioscaí maidir le moilleanna a bheith ann. Leanann an Coimisiún de bheith i dteagmháil leis na páirtithe leasmhara uile lena mbaineann chun moilleanna a d'fhéadfadh teacht chun cinn a bhrath agus chun aon mhoill den sórt sin a laghdú ar mhaithe leis an amlíne cur chun feidhme a comhaontaíodh a urramú.