

Bruselj, 14. februar 2025  
(OR. en)

6271/25

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2025/0023(COD)**

---

---

**JUSTCIV 26  
JAI 199  
EMPL 50  
ECOFIN 158  
COMPET 73  
CODEC 144**

## **PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	12. februar 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 40 final
Zadeva:	Predlog UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Uredbe (EU) 2015/848 o postopkih v primeru insolventnosti zaradi nadomestitve prilog A in B

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 40 final.

---

Priloga: COM(2025) 40 final



EVROPSKA  
KOMISIJA

Bruselj, 12.2.2025  
COM(2025) 40 final

2025/0023 (COD)

Predlog

**UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**

**o spremembi Uredbe (EU) 2015/848 o postopkih v primeru insolventnosti zaradi  
nadomestitve prilog A in B**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE PREDLOGA

- **Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Prilogi A in B sta odločilnega pomena pri opredelitvi področja uporabe Uredbe (EU) 2015/848 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2015 o postopkih v primeru insolventnosti. V njiju so izčrpno navedeni tisti postopki v primeru insolventnosti oziroma stečajni upravitelji v skladu z zakoni držav članic, za katere se uporablja Uredba. Zato je pomembno, da se ti prilogi redno posodabljata, da bosta odražali dejanski pravni položaj v državah članicah.

V skladu s členom 1(1), členom 2, točka 4, in uvodno izjavo 9 Uredbe štejejo nacionalni postopki za „postopke v primeru insolventnosti“ v okviru Uredbe le, če so navedeni v Prilogi A k Uredbi. Prav tako so v skladu s členom 2(5) in uvodno izjavo 21 Uredbe osebe in organi, ki ustrezajo opredelitvi „stečajnega upravitelja“ iz Uredbe, navedeni v Prilogi B.

Slovaška je julija 2022 uradno obvestila Komisijo o nedavnih spremembah notranje zakonodaje o insolventnosti, ki uvaja nov postopek preventivnega prestrukturiranja in novo vrsto stečajnega upravitelja. Temu so sledila uradna obvestila Estonije, Španije, Malte in Italije septembra 2022, Belgije julija 2023 in Luksemburga januarja 2024.

Komisija je proučila uradna obvestila navedenih držav članic, da bi se prepričala o skladnosti uradnih obvestil z zahtevami Uredbe.

Uredbo (EU) 2015/848 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Uredba (EU) 2015/848 je pomemben instrument pravosodnega sodelovanja v civilnih zadevah na ravni EU. Za učinkovito obravnavo čezmejnih primerov insolventnosti dolžnikov, katerih središče glavnih interesov je v eni od držav članic, je potrebno, da področje uporabe Uredbe kaže na dejansko stanje notranje zakonodaje o insolventnosti. Cilj tega predloga je zagotoviti, da se področje uporabe Uredbe do začetka njene uporabe prilagodi dejanskemu pravnemu okviru držav članic na področju insolventnosti.

Direktiva (EU) 2019/1023 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o okvirih preventivnega prestrukturiranja, odpustu dolgov in prepovedih opravljanja dejavnosti ter ukrepih za povečanje učinkovitosti postopkov glede prestrukturiranja, insolventnosti in odpusta dolgov ter o spremembi Direktive (EU) 2017/1132 (Direktiva o prestrukturiranju in insolventnosti)<sup>1</sup> določa minimalne standarde tako za postopke preventivnega prestrukturiranja, ki so na voljo dolžnikom v finančnih težavah, kadar obstaja verjetnost insolventnosti, kot za postopke za odpust dolgov prezadolženim podjetnikom, ki jim omogočajo, da začnejo opravljati novo dejavnost. Nacionalni postopki v primeru insolventnosti, ki prenašajo to direktivo, so lahko zajeti v področje uporabe Uredbe (EU) 2015/848, če so v skladu z zahtevami Uredbe v zvezi z nacionalnimi postopki v primeru insolventnosti in so vključeni v Prilogo A k Uredbi.

---

<sup>1</sup> UL L 172, 26.6.2019, str. 18.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Uredba ima pomembno podporno vlogo za svobodo ustanavljanja, svobodo opravljanja storitev in prosti pretok oseb.

## **2. PРАВNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST**

- **Pravna podlaga**

Predlog temelji na členu 81(2)(a), (c) in (f) Pogodbe o delovanju Evropske unije.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Uredba (EU) 2015/848 je v deljeni pristojnosti Evropske unije. Uredba (EU) 2015/848 določa celovit sklop pravil, ki se neposredno uporabljajo za čezmejne postopke v primeru insolventnosti iz Priloge A in za stečajne upravitelje iz Priloge B.

Vendar se s tem predlogom navedeni prilogi spreminjata zgolj tako, da se bo v njihju pravilno odražala vsebina nacionalnih uradnih obvestil in da se ti prilogi s seznamoma nacionalnih postopkov oziroma vrste stečajnih upraviteljev na tem področju prilagodita. Te spremembe ne vplivajo na nobene obveznosti ali pravila, določena v sami Uredbi.

Tako spremembe prilog A in B Uredbe, dokler vsebinske določbe Uredbe ostajajo nespremenjene, ne vplivajo na vsebinski sklop pravil in jih lahko sprejme le zakonodajalec Unije, ne pa države članice. Spremembe navedenih prilog so tako po naravi v izključni pristojnosti Unije, zato se zanje ne uporabljata preizkus skladnosti z načelom subsidiarnosti in postopek predhodne proučitve iz Protokola št. 2 k Pogodbama, saj se v zadevnih okoliščinah načelo subsidiarnosti ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti iz naslednjih razlogov:

Predlog Komisije nadomešča seznama v prilogah A in B k Uredbi (EU) 2015/848 z novima seznamoma, v katerih so upoštewane informacije, ki so jih uradno sporočile navedene države članice. Ker sta prilogi A in B sestavni del Uredbe, ju je mogoče spremeniti le z zakonodajno spremembo Uredbe.

Uredba se neposredno uporablja v državah članicah. Objavi se v *Uradnem listu Evropske unije*, zato je njena vsebina dostopna vsem deležnikom.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument je uredba.

Druga sredstva ne bi bila ustrezna iz naslednjih razlogov:

V skladu z veljavno zakonodajo se prilogi A in B k Uredbi lahko spremenita samo z uredbo, ki se sprejme po rednem zakonodajnem postopku, v skladu s pravno podlago, ki se uporablja za prvotno uredbo. Tako spremembo predlaga Komisija.

Slovaška, Estonija, Španija, Malta, Italija, Belgija in Luksemburg so Komisijo uradno obvestili o spremembah seznamov iz Priloge A in B. Zato Komisija nima druge možnosti, kot da predlaga spremembe navedenih prilog k Uredbi, pod pogojem, da te spremembe izpolnjujejo zahteve iz Uredbe.

### **3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA**

Predvidene spremembe so povsem tehnične narave. Ne vsebujejo vsebinskih sprememb Uredbe. Za take pobude se v skladu s smernicami Evropske komisije za boljše pravno urejanje ocena učinka ne zahteva.

Po zahtevi Slovaške za sprožitev potrebnega zakonodajnega postopka, kateri so sledile podobne zahteve Estonije, Španije, Malte, Italije, Belgije in Luksemburga, Komisija v skladu s členom 81 Pogodbe o delovanju Evropske unije ni imela druge izbire, kot da ugotovi tem zahtevam, pod pogojem, da izpolnjujejo zahteve iz Uredbe. Pri pripravljalnih delih za sprejetje tega predloga nova ekspertiza ni bila potrebna.

### **4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE**

Predlog nima proračunskih posledic.

## Predlog

**UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA****o spremembi Uredbe (EU) 2015/848 o postopkih v primeru insolventnosti zaradi nadomestitve prilog A in B**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 81(2), točke (a), (c) in (f), Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V prilogah A in B k Uredbi (EU) 2015/848 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>2</sup> so navedena poimenovanja, ki so v nacionalnem pravu držav članic določena za postopke v primeru insolventnosti oziroma za stečajne upravitelje, za katere se uporablja navedena uredba. V Prilogi A je seznam postopkov v primeru insolventnosti iz člena 2, točka 4, Uredbe (EU) 2015/848, v Prilogi B pa je seznam stečajnih upraviteljev iz člena 2, točka 5, navedene uredbe.
- (2) Slovaška je julija 2022 uradno obvestila Komisijo o nedavnih spremembah notranje zakonodaje o insolventnosti, ki uvaja nov postopek preventivnega prestrukturiranja in novo vrsto stečajnega upravitelja. Temu uradnemu obvestilu so sledila uradna obvestila Estonije, Španije, Malte in Italije septembra 2022, Belgije julija 2023 in Luksemburga januarja 2024, vsa pa so se nanašala na nedavne spremembe njihovega nacionalnega prava, s katerimi so bile uvedene nove vrste postopkov v primeru insolventnosti ali stečajnih upraviteljev. Te nove vrste postopkov v primeru insolventnosti in stečajnih upraviteljev izpolnjujejo zahteve iz Uredbe (EU) 2015/848 in je zaradi njih treba spremeniti priloge A in B k navedeni uredbi.
- (3) V skladu s [členoma 1 in 2] [v primeru nesodelovanja] [členom 3] [v primeru sodelovanja] ter členom 4a(1) Protokola št. 21 o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, [je Irska [s pismom z dne ...] podala uradno obvestilo, da želi sodelovati pri sprejetju in uporabi te uredbe] / [in brez poseganja v člen 4 navedenega protokola Irska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja].
- (4) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja.

---

<sup>2</sup> Uredba (EU) 2015/848 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2015 o postopkih v primeru insolventnosti (UL L 141, 5.6.2015, str. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/848/oj>).

(5) Uredbo (EU) 2015/848 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –  
SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

*Člen 1*

Prilogi A in B k Uredbi (EU) 2015/848 se nadomestita z besedilom iz Priloge k tej uredbi.

*Člen 2*

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament*  
*predsednica*

*Za Svet*  
*predsednik*