

V Bruseli 14. februára 2025
(OR. en)

6271/25

**Medziinštitucionálny spis:
2025/0023(COD)**

**JUSTCIV 26
JAI 199
EMPL 50
ECOFIN 158
COMPET 73
CODEC 144**

NÁVRH

Od: Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie

Dátum doručenia: 12. februára 2025

Komu: Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: COM(2025) 40 final

Predmet: Návrh
NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,
ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2015/848 o insolvenčnom konaní tak,
že sa nahrádzajú jeho prílohy A a B

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2025) 40 final.

Príloha: COM(2025) 40 final



V Bruseli 12. 2. 2025
COM(2025) 40 final

2025/0023 (COD)

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2015/848 o insolvenčnom konaní tak, že sa nahrádzajú jeho prílohy A a B

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Prílohy A a B zohrávajú rozhodujúcu úlohu z hľadiska vymedzenia rozsahu pôsobnosti nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/848 z 20. mája 2015 o insolvenčnom konaní. Uvádza sa v nich úplný zoznam insolvenčných konaní, resp. správcov podľa právnych predpisov členských štátov, na ktoré sa uvedené nariadenie vzťahuje. Je preto dôležité, aby sa tieto prílohy pravidelne aktualizovali, a tak odrážali skutočný právny stav v členských štátoch.

Podľa článku 1 ods. 1, článku 2 bodu 4 a odôvodnenia 9 uvedeného nariadenia možno vnútroštátne konania považovať za „insolvenčné konania“ v kontexte daného nariadenia len vtedy, ak sú uvedené v prílohe A k nariadeniu. Podobne podľa článku 2 bodu 5 a odôvodnenia 21 uvedeného nariadenia sú osoby a orgány, ktoré spĺňajú definíciu pojmu „správca“ vymedzenú v nariadení, uvedené v prílohe B.

V júli 2022 oznámilo Slovensko Komisii nedávne zmeny vo svojom vnútroštátnom insolvenčnom práve, ktorými sa zaviedlo nové konanie o preventívnej reštrukturalizácii, ako aj nová kategória správcu. V septembri 2022 nasledovali oznámenia Estónska, Španielska, Malty a Talianska, v júli 2023 oznámenie Belgicka a v januári 2024 oznámenie Luxemburska.

Komisia posúdila oznámenia uvedených členských štátov, aby zabezpečila súlad týchto oznámení s požiadavkami uvedeného nariadenia.

Nariadenie (EÚ) 2015/848 by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.

• Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Nariadenie (EÚ) 2015/848 je dôležitým nástrojom justičnej spolupráce v občianskych veciach na úrovni EÚ. V záujme efektívneho riešenia cezhraničných prípadov platobnej neschopnosti dlžníkov, ktorých centrum hlavných záujmov sa nachádza v niektorom členskom štáte, je potrebné, aby rozsah pôsobnosti uvedeného nariadenia odrážal skutočný stav vnútroštátneho insolvenčného práva. Cieľom tohto návrhu je zabezpečiť, aby bol rozsah pôsobnosti uvedeného nariadenia v čase jeho uplatňovania prispôbený skutočnému právnemu rámcu členských štátov pre insolvenčné konanie.

V smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1023 z 20. júna 2019 o rámcoch preventívnej reštrukturalizácie, o oddlžení a diskvalifikácii a o opatreniach na zvýšenie účinnosti reštrukturalizačných, konkurzných a oddlžovacích konaní a o zmene smernice (EÚ) 2017/1132 (smernica o reštrukturalizácii a insolvenčnom konaní)¹ sa stanovujú minimálne normy pre konania o preventívnej reštrukturalizácii, ktoré sú dostupné pre dlžníkov vo finančných ťažkostiach, ak existuje hrozba úpadku, ako aj pre konania, ktoré vedú k oddlženiu predĺžených podnikateľov a ktoré im umožňujú začať novú činnosť. Vnútroštátne insolvenčné konania, ktorými sa transponuje táto smernica, môžu do rozsahu pôsobnosti nariadenia (EÚ) 2015/848 spadať vtedy, ak spĺňajú požiadavky, ktoré sa v uvedenom nariadení kladú na vnútroštátne insolvenčné konania, a ak sú zahrnuté do prílohy A k uvedenému nariadeniu.

¹ Ú. v. EÚ L 172, 26.6.2019, s. 18 – 55.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Uvedené nariadenie zohráva dôležitú podpornú úlohu, pokiaľ ide o slobodu usadiť sa, slobodu poskytovať služby a voľný pohyb osôb.

2. **PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právny základ**

Návrh vychádza z článku 81 ods. 2 písm. a), c) a f) Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Nariadenie (EÚ) 2015/848 patrí do spoločnej právomoci Európskej únie. V nariadení (EÚ) 2015/848 je stanovený komplexný súbor pravidiel, ktoré sú priamo uplatniteľné na cezhraničné insolvenčné konania uvedené v prílohe A a na kategórie správcov uvedené v prílohe B.

Súčasný návrh však mení tieto prílohy len v takom rozsahu, aby správne odrážali obsah oznámení jednotlivých členských štátov a aby sa upravili prílohy obsahujúce zoznamy vnútroštátnych konaní, resp. kategórií správcov v tejto oblasti. Týmito zmenami nie sú dotknuté žiadne povinnosti ani pravidlá stanovené v samotnom nariadení.

Pokiaľ teda hmotnoprávne ustanovenia uvedeného nariadenia zostávajú nezmenené, zmeny príloh A a B k danému nariadeniu nemajú vplyv na súbor hmotnoprávných pravidiel a môže ich vykonať len zákonodarca Únie a nie členské štáty. Zmeny týchto príloh patria preto z dôvodu svojej povahy do výlučnej právomoci, a teda nepodliehajú testu subsidiarity ani procesu posúdenia *ex-ante* podľa protokolu č. 2 k zmluvám, keďže zásada subsidiarity sa v tejto situácii neuplatňuje.

- **Proporcionalita**

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality z týchto dôvodov:

Návrhom Komisie sa nahrádzajú zoznamy uvedené v prílohách A a B k nariadeniu (EÚ) 2015/848 novými zoznamami, ktoré zohľadňujú informácie oznámené uvedenými členskými štátmi. Keďže prílohy A a B tvoria neoddeliteľnú súčasť uvedeného nariadenia, ich úpravu možno dosiahnuť len legislatívnou zmenou nariadenia.

Uvedené nariadenie je priamo uplatniteľné v členských štátoch. Je uverejnené v *Úradnom vestníku Európskej únie*, a preto je jeho obsah k dispozícii všetkým zainteresovaným stranám.

- **Výber nástroja**

Navrhovaným nástrojom je nariadenie.

Iné prostriedky by neboli primerané z týchto dôvodov:

Podľa súčasných právnych predpisov možno prílohy A a B k uvedenému nariadeniu zmeniť len nariadením prijatým v rámci riadneho legislatívneho postupu podľa právneho základu, ktorý sa uplatnil na pôvodné nariadenie. Takúto zmenu musí navrhnúť Komisia.

Slovensko, Estónsko, Španielsko, Malta, Taliansko, Belgicko a Luxembursko oznámili Komisii zmeny v zoznamoch uvedených v prílohách A a B. Komisia preto nemá inú možnosť, ako navrhnúť zmeny týchto príloh k uvedenému nariadeniu, pokiaľ tieto zmeny spĺňajú požiadavky stanovené v uvedenom nariadení.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

Plánované zmeny sú výlučne technickej povahy. Nezahŕňajú žiadne podstatné zmeny uvedeného nariadenia. V prípade takýchto iniciatív sa v súlade s usmerneniami Európskej komisie o lepšej právnej regulácii nevyžaduje posúdenie vplyvu.

Navyše, podľa článku 81 Zmluvy o fungovaní Európskej únie nemá Komisia po žiadosti Slovenska o začatie potrebného legislatívneho postupu a po následných podobných žiadostiach Estónska, Španielska, Malty, Talianska, Belgicka a Luxemburska inú možnosť, ako týmto žiadostiam vyhovieť, pokiaľ spĺňajú požiadavky stanovené v uvedenom nariadení. Príprava na prijatie tohto návrhu si nevyžadovala žiadne nové odborné znalosti.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet.

Návrh

NARIADENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2015/848 o insolvenčnom konaní tak, že sa nahrádzajú jeho prílohy A a B

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 81 ods. 2 písm. a), c) a f),

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

- (1) V prílohách A a B k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/848² sa uvádzajú názvy, ktorými sa vo vnútroštátnom práve členských štátov označujú insolvenčné konania a správcovia, na ktorých sa vzťahuje uvedené nariadenie. V prílohe A sa uvádza zoznam insolvenčných konaní podľa článku 2 bodu 4 nariadenia (EÚ) 2015/848 a v prílohe B sa uvádza zoznam správcov podľa článku 2 bodu 5 uvedeného nariadenia.
- (2) V júli 2022 oznámilo Slovensko Komisii nedávne zmeny vo svojom vnútroštátnom insolvenčnom práve, ktorými sa zaviedlo nové konanie o preventívnej reštrukturalizácii a nová kategória správcu. Po tomto oznámení nasledovali v septembri 2022 oznámenia Estónska, Španielska, Malty a Talianska, v júli 2023 oznámenie Belgicka a v januári 2024 oznámenie Luxemburska, pričom všetky sa týkali nedávnych zmien v ich vnútroštátnom práve, ktorými sa zaviedli nové druhy insolvenčných konaní alebo nové kategórie správcov. Uvedené nové druhy insolvenčných konaní a nové kategórie správcov spĺňajú požiadavky stanovené v nariadení (EÚ) 2015/848 a vyžadujú si zmenu príloh A a B k uvedenému nariadeniu.
- (3) V súlade s [článkami 1 a 2] [*v prípade neúčasti*] [článkom 3] [*v prípade účasti*] a článkom 4a ods. 1 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného kráľovstva a Írska s ohľadom na priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, [Írsko oznámilo [listom z ...] svoje želanie zúčastniť sa na prijatí a uplatňovaní tohto nariadenia]/[bez toho, aby bol dotknutý článok 4 uvedeného protokolu, sa Írsko nebude zúčastňovať na prijatí tohto nariadenia a nebude ním viazané ani nebude podliehať jeho uplatňovaniu].
- (4) V súlade s článkami 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a k Zmluve o fungovaní Európskej únie, sa Dánsko nezúčastňuje na prijatí tohto nariadenia, nie je ním viazané ani nepodlieha jeho uplatňovaniu.

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/848 z 20. mája 2015 o insolvenčnom konaní (Ú. v. EÚ L 141, 5.6.2015, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/848/oj>).

(5) Nariadenie (EÚ) 2015/848 by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,
PRIJALI TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Prílohy A a B k nariadeniu (EÚ) 2015/848 sa nahrádzajú textom uvedeným v prílohe k tomuto nariadeniu.

Článok 2

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom nasledujúcim po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné v členských štátoch v súlade so zmluvami.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda/predsedička*

*Za Radu
predseda/predsedička*