

Bruksela, 14 lutego 2025 r.
(OR. en)

6271/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0023(COD)

JUSTCIV 26
JAI 199
EMPL 50
ECOFIN 158
COMPET 73
CODEC 144

WNIOSEK

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 12 lutego 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2025) 40 final

Dotyczy: Wniosek
ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
zmieniające rozporządzenie (UE) 2015/848 w sprawie postępowania
upadłościowego w celu zastąpienia jego załączników A i B

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 40 final.

Zał.: COM(2025) 40 final



Bruksela, dnia 12.2.2025 r.
COM(2025) 40 final

2025/0023 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2015/848 w sprawie postępowania upadłościowego
w celu zastąpienia jego załączników A i B**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Decydujące znaczenie dla określenia zakresu stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/848 z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie postępowania upadłościowego mają załączniki A i B. Wymieniono w nich wyczerpująco – odpowiednio – te przewidziane w prawie krajowym państw członkowskich postępowania upadłościowe lub tych przewidzianych w prawie krajowym państw członkowskich zarządców, do których rozporządzenie to ma zastosowanie. W związku z tym niezwykle ważne jest, aby załączniki te były regularnie aktualizowane w celu odzwierciedlenia aktualnego stanu przepisów prawnych w państwach członkowskich.

Zgodnie z art. 1 ust. 1, art. 2 pkt 4 oraz motywem 9 rozporządzenia postępowanie krajowe może zostać zaklasyfikowane jako „postępowanie upadłościowe” w kontekście rozporządzenia tylko wówczas, gdy figuruje w wykazie zawartym w załączniku A do tego rozporządzenia. Podobnie, zgodnie z art. 2 pkt 5 i motywem 21 rozporządzenia, osoby i podmioty, które odpowiadają definicji „zarządcy” ustanowionej w rozporządzeniu, są wymienione w załączniku B.

W lipcu 2022 r. Słowacja powiadomiła Komisję o najnowszych zmianach w jej krajowych przepisach dotyczących niewypłacalności, w których wprowadzono nową procedurę restrukturyzacji zapobiegawczej, a także nową kategorię zarządcy. Następnie, we wrześniu 2022 r. otrzymano powiadomienia od Estonii, Hiszpanii, Malty i Włoch, w lipcu 2023 r. – od Belgii, zaś w styczniu 2024 r. – od Luksemburga.

Komisja dokładnie przeanalizowała powiadomienia otrzymane od wymienionych państw członkowskich w celu zapewnienia zgodności tych powiadomień z wymogami rozporządzenia.

Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2015/848.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Rozporządzenie (UE) 2015/848 stanowi ważny instrument współpracy sądowej w sprawach cywilnych na szczeblu UE. Aby zagwarantować skuteczność działań w przypadku transgranicznej upadłości dłużników posiadających główny ośrodek swojej podstawowej działalności w danym państwie członkowskim, konieczne jest, aby zakres rozporządzenia odzwierciedlał aktualny stan krajowych przepisów dotyczących niewypłacalności. Celem niniejszego wniosku jest zagwarantowanie, aby zakres rozporządzenia został dostosowany do aktualnych ram prawnych dotyczących niewypłacalności obowiązujących w państwach członkowskich, zanim rozporządzenie to zacznie być stosowane.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1023 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie ram restrukturyzacji zapobiegawczej, umorzenia długów i zakazów prowadzenia działalności oraz w sprawie środków zwiększających skuteczność postępowań dotyczących restrukturyzacji, niewypłacalności i umorzenia długów, a także zmieniająca dyrektywę (UE) 2017/1132 (dyrektywa o restrukturyzacji i upadłości)¹ ustanawia minimalne normy zarówno

¹ Dz.U. L 172 z 26.6.2019, s. 18.

w odniesieniu do postępowań restrukturyzacji zapobiegawczej dostępnych dla dłużników znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej, w przypadku gdy zachodzi prawdopodobieństwo niewypłacalności, jak i do postępowań prowadzących do umorzenia długów zaciągniętych przez nadmiernie zadłużonych przedsiębiorców i umożliwiających im podjęcie nowej działalności. Krajowe postępowania upadłościowe transponujące tę dyrektywę mogą być objęte zakresem rozporządzenia (UE) 2015/848, jeżeli spełniają wymogi rozporządzenia w odniesieniu do krajowych postępowań upadłościowych i są ujęte w załączniku A do tego rozporządzenia.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Rozporządzenie ma istotne znaczenie dla wspierania swobody przedsiębiorczości, swobody świadczenia usług i swobodnego przepływu osób.

2. **PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ**

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną niniejszego wniosku stanowi art. 81 ust. 2 lit. a), c) i f) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Rozporządzenie (UE) 2015/848 wchodzi w zakres kompetencji dzielonych Unii Europejskiej. W rozporządzeniu (UE) 2015/848 przewidziano kompleksowy zestaw przepisów mających bezpośrednie zastosowanie do transgranicznych procedur upadłościowych, o których mowa w załączniku A, oraz do kategorii zarządców, o których mowa w załączniku B.

Obecny wniosek wprowadza jednak do tych załączników jedynie niewielkie zmiany, tak by dokładnie odzwierciedlić treść krajowych powiadomień i dostosować załączniki zawierające – odpowiednio – wykazy procedur krajowych lub kategorie zarządców w tej dziedzinie. Zmiany te nie mają wpływu na żadne z zobowiązań ani przepisów określonych w samym rozporządzeniu.

W efekcie, o ile przepisy prawa materialnego rozporządzenia pozostaną niezmienione, zmiany w załącznikach A i B do rozporządzenia nie mają wpływu na przepisy prawa materialnego i mogą je wprowadzić tylko prawodawcy Unii, a nie państwa członkowskie. W związku z powyższym wprowadzanie zmian w załącznikach stanowi z założenia wyłączną kompetencję i dlatego nie jest przedmiotem kontroli zgodności z zasadą pomocniczości ani przeglądu *ex ante* przewidzianego w Protokole nr 2 do Traktatów, gdyż zasada pomocniczości nie ma zastosowania w przedmiotowej sytuacji.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów:

Wniosek Komisji zastępuje wykazy w załącznikach A i B do rozporządzenia (UE) 2015/848 nowymi wykazami uwzględniającymi informacje zgłoszone przez wymienione państwa członkowskie. Załączniki A i B stanowią integralną część rozporządzenia, w związku z czym ich zmiany można dokonać jedynie w drodze zmiany legislacyjnej rozporządzenia.

Rozporządzenie jest stosowane bezpośrednio w państwach członkowskich. Publikowane jest w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*, dzięki czemu jego treść jest dostępna dla wszystkich zainteresowanych stron.

- **Wybór instrumentu**

Proponowanym instrumentem jest rozporządzenie.

Inne środki nie byłyby odpowiednie z następujących powodów:

Na mocy obowiązujących przepisów załączniki A i B do rozporządzenia mogą zostać zmienione wyłącznie rozporządzeniem przyjętym w ramach zwykłej procedury ustawodawczej, w oparciu o tę samą podstawę prawną, jaka została zastosowana w przypadku pierwotnego rozporządzenia. Wniosek dotyczący takiej zmiany może przedstawić jedynie Komisja.

Słowacja, Estonia, Hiszpania, Malta, Włochy, Belgia i Luksemburg powiadomiły Komisję o zmianach w wykazach określonych w załącznikach A i B. W związku z tym Komisja może jedynie zaproponować wprowadzenie zmian w załącznikach do rozporządzenia w zakresie, w jakim zmiany te są zgodne z wymogami określonymi w rozporządzeniu.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

Planowane zmiany mają czysto techniczny charakter. Nie obejmują żadnych merytorycznych zmian rozporządzenia. Zgodnie z wytycznymi dotyczącymi lepszego stanowienia prawa opracowanymi przez Komisję Europejską, w przypadku tego typu inicjatyw ocena skutków nie jest wymagana.

Ponadto, zgodnie z art. 81 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w związku z wnioskiem Słowacji w sprawie wszczęcia niezbędnej procedury ustawodawczej i podobnych wniosków Estonii, Hiszpanii, Malty, Włoch, Belgii i Luksemburga, Komisja nie miała innego wyjścia, jak zastosować się do tych wniosków w zakresie, w jakim spełniają one wymogi określone w rozporządzeniu. Prace przygotowawcze nad przyjęciem niniejszego wniosku nie wymagały przeprowadzenia nowej ekspertyzy.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniające rozporządzenie (UE) 2015/848 w sprawie postępowania upadłościowego w celu zastąpienia jego załączników A i B**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 81 ust. 2 lit. a), c) i f),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W załącznikach A i B do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/848² wymieniono przyjęte w prawie krajowym państw członkowskich nazwy – odpowiednio – postępowań upadłościowych i zarządców, do których rozporządzenie to ma zastosowanie. Załącznik A zawiera wykaz postępowań upadłościowych, o których mowa w art. 2 pkt 4 rozporządzenia (UE) 2015/848, a załącznik B zawiera wykaz zarządców, o których mowa w art. 2 pkt 5 tego rozporządzenia.
- (2) W lipcu 2022 r. Słowacja powiadomiła Komisję o najnowszych zmianach w jej krajowych przepisach dotyczących niewypłacalności, w których wprowadzono nową procedurę restrukturyzacji zapobiegawczej, a także nową kategorię zarządcy. Następnie, we wrześniu 2022 r. otrzymano powiadomienia od Estonii, Hiszpanii, Malty i Włoch, w lipcu 2023 r. – od Belgii, zaś w styczniu 2024 r. – od Luksemburga; wszystkie dotyczyły najnowszych zmian w krajowych przepisach, w wyniku których to zmian wprowadzono nowe rodzaje postępowania upadłościowego lub nowe kategorie zarządców. Te nowe rodzaje postępowania upadłościowego i nowe kategorie zarządców są zgodne z wymogami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2015/848 i wiążą się z koniecznością zmiany załączników A i B do tego rozporządzenia.
- (3) Zgodnie z [art. 1 i 2] [*w przypadku braku uczestnictwa*] [art. 3] [*w przypadku uczestnictwa*] oraz art. 4a ust. 1 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej oraz do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, [[pismem z dnia ...] Irlandia notyfikowała swoją wolę uczestnictwa w przyjęciu i stosowaniu niniejszego rozporządzenia]/[bez uszczerbku dla art. 4 wspomnianego protokołu, Irlandia nie uczestniczy w przyjęciu

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/848 z dnia 20 maja 2015 r. w sprawie postępowania upadłościowego (Dz.U. L 141 z 5.6.2015, s. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/848/oj>).

niniejszego rozporządzenia, nie jest nim związana ani nie mają do niej zastosowania jego przepisy].

- (4) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go nie stosuje.
- (5) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2015/848.

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Załączniki A i B do rozporządzenia (UE) 2015/848 zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący