

Bruxelles, 14. veljače 2025.
(OR. en)

6271/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0023(COD)**

**JUSTCIV 26
JAI 199
EMPL 50
ECOFIN 158
COMPET 73
CODEC 144**

PRIJEDLOG

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 12. veljače 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2025) 40 final

Predmet: Prijedlog
UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA
o izmjeni Uredbe (EU) 2015/848 o postupku u slučaju nesolventnosti
radi zamjene njezinih priloga A i B

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 40 final.

Priloženo: COM(2025) 40 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 12.2.2025.
COM(2025) 40 final

2025/0023 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni Uredbe (EU) 2015/848 o postupku u slučaju nesolventnosti radi zamjene
njezinih priloga A i B**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Prilozi A i B ključni su za definiranje područja primjene Uredbe (EU) 2015/848 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o postupku u slučaju nesolventnosti. U njima su taksativno navedeni postupci u slučaju nesolventnosti odnosno upravitelji u slučaju nesolventnosti iz prava država članica na koje se Uredba primjenjuje. Stoga je važno redovito ažurirati te priloge kako bi odražavali stvarnu pravnu situaciju u državama članicama.

U skladu s člankom 1. stavkom 1., člankom 2. točkom 4. i uvodnom izjavom 9. Uredbe nacionalni postupci smatraju se „postupcima u slučaju nesolventnosti” u kontekstu Uredbe samo ako su navedeni u njezinu Prilogu A. Slično tome, u skladu s člankom 2. točkom 5. i uvodnom izjavom 21. Uredbe osobe i tijela koji su obuhvaćeni definicijom „upravitelja u slučaju nesolventnosti” iz Uredbe navedeni su u Prilogu B.

Slovačka je u srpnju 2022. obavijestila Komisiju o nedavnim izmjenama nacionalnog prava u području nesolventnosti kojima se uvodi novi postupak preventivnog restrukturiranja, kao i nova vrsta upravitelja u slučaju nesolventnosti. Nakon toga uslijedile su obavijesti Estonije, Španjolske, Malte i Italije u rujnu 2022., Belgije u srpnju 2023. i Luksemburga u siječnju 2024.

Komisija je proučila obavijesti navedenih država članica kako bi provjerila jesu li usklađene sa zahtjevima iz Uredbe.

Uredbu (EU) 2015/848 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Uredba (EU) 2015/848 važan je instrument pravosudne suradnje u građanskim stvarima na razini EU-a. Da bi se prekogranični postupci u slučaju nesolventnosti dužnika čije je središte glavnih interesa u nekoj državi članici učinkovito rješavali, područje primjene Uredbe mora odražavati stvarno stanje nacionalnih zakona o nesolventnosti. Ovim se prijedlogom nastoji osigurati da se područje primjene Uredbe prilagodi stvarnom pravnom okviru država članica za nesolventnost do početka njegove primjene.

Direktivom (EU) 2019/1023 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o okvirima za preventivno restrukturiranje, otpustu duga i zabranama te o mjerama za povećanje učinkovitosti postupaka koji se odnose na restrukturiranje, nesolventnost i otpust duga i o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 (Direktiva o restrukturiranju i nesolventnosti)¹ utvrđuju se minimalni standardi za postupke preventivnog restrukturiranja koji su dostupni dužnicima u financijskim poteškoćama u kojima postoji vjerojatnost nesolventnosti, kao i za postupke koji vode do otpusta dugova prezaduženih poduzetnika i koji im omogućuju da započnu novu djelatnost. Nacionalni postupci u slučaju nesolventnosti kojima se ta direktiva prenosi mogu biti obuhvaćeni područjem primjene Uredbe (EU) 2015/848, pod uvjetom da su usklađeni sa zahtjevima Uredbe koji se odnose na nacionalne postupke u slučaju nesolventnosti i da su uključeni u Prilog A Uredbi.

¹ SL L 172, 26.6.2019., str. 18.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Uredbom se bitno pridonosi slobodi poslovnog nastana, slobodi pružanja usluga i slobodnom kretanju osoba.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 81. stavku 2. točkama (a), (c) i (f) Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Uredba (EU) 2015/848 u podijeljenoj je nadležnosti Europske unije. Njome se propisuju sveobuhvatna pravila koja se izravno primjenjuju na prekogranične postupke u slučaju nesolventnosti navedene u Prilogu A i na vrste upravitelja u slučaju nesolventnosti navedene u Prilogu B.

Međutim, ovim se prijedlogom ti prilozi mijenjaju samo kako bi se točno prenio sadržaj nacionalnih obavijesti i uskladili prilozi koji sadržavaju popise nacionalnih postupaka, odnosno vrsta upravitelja u slučaju nesolventnosti, u tom području. Te promjene ne utječu na obveze i pravila utvrđene u samoj Uredbi.

Na temelju toga, sve dok se ne izmijene materijalne odredbe Uredbe, izmjene priloga A i B Uredbi ne utječu na bitna pravila, a te priloge izmijeniti može samo zakonodavac Unije, ne i države članice. Stoga izmjene tih priloga po prirodi potpadaju u isključivu nadležnost pa ne podliježu provjeri supsidijarnosti ni postupku *ex ante* preispitivanja iz Protokola br. 2 uz Ugovore jer se načelo supsidijarnosti u toj situaciji ne primjenjuje.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti iz sljedećih razloga:

Popisi iz priloga A i B Uredbi (EU) 2015/848 zamjenjuju se novima uzimajući u obzir informacije koje su dostavile predmetne države članice. Budući da su prilozi A i B sastavni dio Uredbe, mogu se izmijeniti samo njezinom zakonodavnom izmjenom.

Uredba se izravno primjenjuje u državama članicama. Objavljuje se u *Službenom listu Europske unije* pa je stoga njezin sadržaj dostupan svim zainteresiranim stranama.

- **Odabir instrumenta**

Predloženi je instrument uredba.

Druga sredstva ne bi bila primjerena zbog sljedećih razloga:

U skladu s važećim zakonodavstvom, prilozi A i B Uredbi mogu se izmijeniti samo uredbom koja se treba donijeti u redovnom zakonodavnom postupku na istoj pravnoj osnovi kao izvorna Uredba. Takvu izmjenu predlaže Komisija.

Slovačka, Estonija, Španjolska, Malta, Italija, Belgija i Luksemburg obavijestili su Komisiju o izmjenama popisa navedenih u priložima A i B. Komisija je u skladu s tim dužna predložiti izmjene tih priloga Uredbi, pod uvjetom da su te izmjene u skladu sa zahtjevima iz Uredbe.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

Predviđene izmjene izričito su tehničke prirode. Ne sadržavaju bitne izmjene Uredbe. Prema smjericama Europske komisije za bolju regulativu za ovakve inicijative nije potrebna procjena učinka.

Nadalje, u skladu s člankom 81. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, nakon zahtjeva Slovačke da se započne nužni zakonodavni postupak i, potom, sličnih zahtjeva Estonije, Španjolske, Malte, Italije, Belgije i Luksemburga, Komisija je bila dužna postupiti u skladu s tim zahtjevima pod uvjetom da su oni u skladu sa zahtjevima iz Uredbe. Za pripremni rad na donošenju ovog prijedloga nisu bila potrebna nova stručna znanja.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaj na proračun.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o izmjeni Uredbe (EU) 2015/848 o postupku u slučaju nesolventnosti radi zamjene njezinih priloga A i B**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 81. stavak 2. točke (a), (c) i (f),

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) U prilogima A i B Uredbi (EU) 2015/848 Europskog parlamenta i Vijeća² navode se nazivi koji se koriste u nacionalnom pravu država članica za postupke u slučaju nesolventnosti i upravitelje u slučaju nesolventnosti na koje se ta uredba primjenjuje. U Prilogu A navode se postupci u slučaju nesolventnosti iz članka 2. točke 4. Uredbe (EU) 2015/848, a u Prilogu B navode se upravitelji u slučaju nesolventnosti iz članka 2 točke 5. te uredbe.
- (2) Slovačka je u srpnju 2022. obavijestila Komisiju o nedavnim izmjenama nacionalnog prava u području nesolventnosti kojima se uvodi novi postupak preventivnog restrukturiranja i nova vrsta upravitelja u slučaju nesolventnosti. Nakon te obavijesti uslijedile su obavijesti Estonije, Španjolske, Malte i Italije u rujnu 2022., Belgije u srpnju 2023. i Luksemburga u siječnju 2024. o nedavnim izmjenama njihova nacionalnog prava kojima se uvode nove vrste postupaka u slučaju nesolventnosti ili upravitelja u slučaju nesolventnosti. Te nove vrste postupaka i upravitelja u slučaju nesolventnosti ispunjavaju zahtjeve iz Uredbe (EU) 2015/848 pa je postalo potrebno izmijeniti njezine priloge A i B.
- (3) U skladu s [člancima 1. i 2.] [*u slučaju nesudjelovanja*] [člankom 3.] [*u slučaju sudjelovanja*] i člankom 4.a stavkom 1. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, [Irska je] [dopisom od ...] [obavijestila] da želi sudjelovati u donošenju i primjeni ove Uredbe]/[ne dovodeći u pitanje članak 4. navedenog protokola, Irska ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje].
- (4) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Uredbe te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.

² Uredba (EU) 2015/848 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o postupku u slučaju nesolventnosti (SL L 141, 5.6.2015., str. 19., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2015/848/oj>).

(5) Uredbu (EU) 2015/848 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,
DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Prilozi A i B Uredbi (EU) 2015/848 zamjenjuju se tekstem u Prilogu ovoj Uredbi.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednica*

*Za Vijeće
Predsjednik*